

非统时期的非阿关系

路征远¹, 雷 芳²

(1. 中共安徽省委党校, 安徽 蚌埠 230022 2 安徽财经大学政治学院, 安徽 蚌埠 233030)

摘 要: 非阿关系历史悠久。非统时期的非阿关系在现代非阿关系史上占有重要地位。在非统时期, 非阿关系发展不是一帆风顺, 先后经历了摸索、合作和新时期等三个阶段。其中, 中东危机是主要影响因素。双方在争取民族解放、促进经济发展和文化交流等方面进行了务实合作, 取得了一定成果。主要表现在: 阿拉伯国家更多地在资金和物资上援助黑非国家, 黑非洲主要在政治和道义上支持阿拉伯世界。探究这一时期非阿关系发展轨迹, 有助于深入地了解这两个发展中国家集中地区的关系史, 预测今后双方关系发展的前景。

关键词: 非统; 非阿关系; 摸索; 合作; 新时期

分类号: K4 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-5218(2010)06-0083-05

现代非阿关系¹ 发展开始于 1950年代。非洲统一组织(简称“非统”)时期(1963~2002)的非阿关系在现代非阿关系发展史上占有重要地位。处在东西方“冷战”背景下, 非统时期的非阿关系经历了一个不平凡的发展历程。本文以黑非洲国家对中东危机的态度变化为线索, 沿着时间顺序, 把该时期的非阿关系划分为三个阶段, 即, 摸索时期(1963~1972)、密切合作时期(1973~1978)和新时期(1979~2002)等。在双方共同努力下, 非阿关系有了很大发展, 在争取民族解放、促进经济发展和文化交流等方面都取得了一定成果。

在非统时期, 非阿关系是发展中国家关系, 非阿合作是南南合作, 原则是平等和自愿, 目标是反对殖民主义、种族主义和帝国主义, 维护各民族解放、国家独立和经济发展, 特点是相互支持, 即, 阿拉伯国家更多地在资金和物资上支持黑非国家, 黑非洲主要在政治和道义上支持阿拉伯世界。相近的地理位置和相同的近代历史遭遇是非阿关系发展的基础, 共同的现实任务和相互需求是非阿双方进一步发展动力。那么什么是影响非阿关系的决定性因素以及北非阿拉伯国家在非阿关系

中所扮演的角色, 则是本文要探索的问题。

一、摸索时期(1963~1972年)

基于地理因素, 非阿联系久远而密切。远在法老时期之前, 埃及经过苏伊士地峡、红海同叙利亚-巴勒斯坦走廊、美索不达米亚接触。在整个法老时期, 除了双方互相攻伐之外, 埃及同西亚的贸易是很密切的。阿拉伯崛起时期, 北部非洲成为阿拉伯帝国的一部分, 东部非洲海岸则成为以阿拉伯-波斯为中心的印度洋贸易的一翼。同时, 伊斯兰教开始在非洲传播。阿拉伯人将亚洲的桔子、柠檬和石榴等引种到非洲, 把东非的葫芦、咖啡和蓖麻等作物传入亚洲。15至20世纪中叶, 由于被西方殖民统治, 非阿官方关系基本中止, 但民间往来没有间断过。

非统成立为非阿关系发展揭开了新篇章。在泛阿拉伯主义和泛非主义的直接推动下, 阿拉伯国家联盟(简称“阿盟”)和非统先后于1945年和1963年成立。在1948年和1956年的两次中东战争中, 阿拉伯世界遭到失败, 以色列占领和控制

基金项目: 国家社科基金项目(项目批准号: 05BSS009)

收稿日期: 2010-06-10

作者简介: 路征远, 男, 安徽宿州市人, 中共安徽省委党校, 副教授, 博士;
雷 芳, 女, 安徽蚌埠市人, 安徽财经大学政治学院, 讲师。

了加沙地区、约旦河西岸以及蒂朗海峡,捍卫国家主权、反对以色列及其支持者成为阿盟的主要任务。非统成立时,一部分非洲国家还未摆脱殖民统治,南非还处在白人种族主义统治下,反对殖民主义和种族主义是非统的首要目标。相同的历史遭遇和使命是非统和阿盟这两个发展中国家组织开展合作的基础。非统作为非洲最大最重要的国际组织发挥着重大作用,成为发展非阿关系的一个主体。相较于北非阿国家,黑非国家是非统成员国的大多数,主导着非统事务。非统与阿盟关系代表着非阿关系。

1963年至1972年,非阿关系处于摸索时期。阿盟自成立以来,采取了积极的对非政策,决心在民族解放运动、反对种族主义和国际舞台等方面支持黑非洲。1953年,阿盟通过加强阿非关系决议,要求采取一切必要措施加强其成员国与亚非其他国家关系。^[4]同时,阿拉伯期望得到黑非洲支持,包括巴勒斯坦问题进入非统议程等。在首届非统首脑常会上,突尼斯总统呼吁黑非洲支持阿世界。^{[1](311-312)}不过,黑非洲在中东问题上采取中立立场。1967年阿以战争爆发时,23个黑非国家与以色列有着外交关系。

1967年,以色列占领埃及领土,使黑非洲对中东危机的态度发生了首次转变,开始参与中东事务。非统首次表达了对埃及严峻状况的关切和同情,决定尽最大努力在联合国范围内确保埃及领土完整,反对以色列占领阿拉伯领土。1968年、1969年和1970年,非统三次通过决议要求成员国施加影响,以确保联合国安理会242号决议被严格执行。^[9]不过,非统接受了以色列2800美元捐赠,却显露出多数黑非国家在中东问题上的摇摆态度。^{[1](312-313)}

1971年,黑非洲开始参与中东问题解决,声援阿拉伯。非统《关于阿拉伯埃及共和国持续遭受侵略决议》主张以色列立即从所占领的阿领土撤出去,要求全面执行安理会242号决议。一个由喀麦隆等4国元首组成的次委员会,被授命与以、埃进行接触。黑非国家认为,以色列顽固不合作态度是中东问题得不到解决的根本原因。1972年,非统通过了严厉谴责以色列决议,要求以无条

件从被占的阿领土上撤走。^[4]但决议没有满足阿拉伯要黑非洲与以断交的诉求。

这一时期非阿关系的特点是,黑非洲态度发生了重大的变化,实现了对中东危机由中立、参与到声援阿拉伯的转变,非阿关系在摸索中前行。1967年以后,以色列持续占领埃及领土事实逐渐成为非统会议主要议题,阿、以冲突在领土问题上已经非洲化,黑非洲逐渐把以色列占领埃及领土视为对非洲的侵略。再者,以色列对尼日利亚的比夫拉、苏丹南部地区等分离势力的支持,激起一些黑非国家的敌意。不过,由于大多数黑非国家依然与以色列保持外交关系,非统并没能采取激烈的反以行动。

二、密切合作时期 (1973~1978年)

1973年战争之后,黑非洲对中东危机的态度发生根本转变,开始与阿拉伯一同全力反对以色列,非阿关系进入密切合作时期。首先,双方积极互动,制定和实施一系列合作政策和措施。1973年,非统在《关于以色列继续占领阿拉伯埃及共和国部分领土决议》中指出,由于以色列侵略对非洲大陆的安全和统一构成威胁,非统打算采取政治和经济措施来反对以色列。稍后,非统部长会议又通过2个关于中东危机决议,建议与以色列断交直到其从所占领的阿领土撤走和巴人民恢复合法权利为止,要求成员国对以色列和南非实行全面经济抵制政策,并建立一个7人委员会监督非阿合作进况。会议还向埃及、叙利亚和巴解组织等3方领导人发去了支持电。^[4]世界舆论为之震惊。

同年,第6届阿盟首脑会议通过关于非统与阿盟合作声明,赞赏黑非国家与以色列断绝关系的决定。并通过了关于阿盟与非统合作决议,要求巩固非阿政治领域合作和所有阿国家断绝与南非、葡萄牙和罗得西亚等3国一切关系;对南非、葡萄牙和罗得西亚等国强迫实行阿石油彻底禁运,并采取特别措施保证对非洲正常石油供应;提升对非洲解放运动的支持;巩固和拓展非阿组织

在经济、资金和文化等方面的合作等。³非统代表蒙博托总统以观察员身份与会。1974年,非统设立“非阿合作部”和通过关于非阿合作决议,要求召开非阿首脑会议。^④同时,阿盟首脑会议支持召开非阿合作首脑会议,决定派一个由7国外长组成的委员会访问黑非洲,以促进非阿团结。^⑤1975年,非统首脑会议通过《非阿合作决议》和《关于巴勒斯坦问题决议》重申支持阿拉伯反对以犹太复国主义的斗争。^⑥巴解主席阿拉法特作为国家元首列席会议。

经过不懈地努力,非阿双方开始坐在一起,共同探讨具体合作事宜。1975年,非阿部长委员会首次联席会议在开罗举行,通过了非阿合作行动计划及宣言草案。1977年3月,首届非阿国家首脑会议在开罗举行,来自非统和阿盟的73个国家与会,通过了《非阿合作行动计划宣言》《非阿经济和金融合作宣言》和《为实现非阿合作组织工作和第一次非阿政府首脑会议政治宣言》等文件。会议制定了合作原则,创立一些机制,如,非阿首脑会议每3年举行1次;非阿联席部长会议每18个月召开1次;两组织各挑选12个成员国组成一个“非阿合作常设委员会”,负责执行双方合作决议和监督决议的实施;在贸易、采矿和能源等领域设8个工作组;创立“非阿法院”等。^⑦

其次,采取实际行动,具体落实合作事宜。黑非洲在政治上坚决支持阿拉伯。到1975年底,与以色列断交的黑非国家达到29个。阿盟建立一些援非资金和技术的机构,如,“与非洲技术合作埃及基金”、“伊斯兰开发银行”、“沙特阿拉伯基金”和“科威特基金”等。由此,大批阿专家被派遣到非洲,黑非学生在埃及大学或学院学习。到2005年,“阿拉伯促进非洲发展银行”(BADEA)向非洲提供贷款总额达27.9亿美元,覆盖撒哈拉以南42个国家,还向一些非洲区域组织提供援助。^[2]

推动非阿两方密切且合作的因素主要有以下几点:其一,中东危机为非阿合作提供了契机。在中东问题上,非阿走向联合是必然趋势。以色列持续占领埃及领土,严重地亵渎了非统宪章精神,让黑非洲无法容忍。其二,双方共同利益为双方

合作提供了可能,非统与阿盟的共同成员国有10个,北非阿国家拥有占整个阿世界66%人口和72%土地。其三,“以色列与南非种族主义政权的合作,为非洲和阿拉伯的团结提供了另一个理由”^{[3](553)}。1974年,以色列与南非建交,双方在经贸和军事等领域的关系密切。1976年,南非总理沃斯特访问了以色列,使两国关系上了一个新台阶,形成了“以色列-南非轴心”。其四,“阿拉伯石油输出国组织”兴起也是非阿合作的重要条件。1968年,“阿拉伯石油输出国组织”(OAPEC)成立,其中7个成员国左右着“石油输出国组织”(OPEC)。1973年,“石油输出国组织”对以色列及亲以的西方国家实行石油禁运,并提高石油价格;而对于黑非非产油国,则通过直接供油、保价和提供资金等给予大量支持。

这一时期非阿关系的特点是,中东危机成为非阿合作的契合点;以色列继续占领埃及领土,促使非阿双方最终走向联合对敌的道路;在北非阿国家等因素的积极推动下,以反对以色列为契机,双方展开密切合作,在诸如联合国和不结盟运动等国际组织上协调立场,在反对殖民主义和种族主义等问题上互相支持,非阿合作取得一定成就。

三、新时期(1979~2002年)

非阿密切合作时期十分短暂。在1979年至2001年,非阿关系处于合作与纷争并存的新时期,非阿合作受到很大冲击。一方面,合作取得一些成果:1986年,“非阿文化学院”成立;到2001年,“非阿贸易博览会”举行5届;“非阿商务周”举行2次活动。另一方面,合作差强人意:1977年到1994年,“非阿合作常设委员会”共召开11次会议,比预想的24次减少了一半;首脑会议和联席部长会议没能再次开会,“非阿法院”没有成立,合作监督机构也没有像预想那样运行;特别90年代之后,非阿多边合作逐渐减少,甚至停顿。

导致非阿关系倒退的原因主要有以下几方面:

首先,埃及对以色列态度转变导致非阿内部出现新变数,动摇了双方合作的根基。埃及参加戴维营会谈和接纳以色列使阿世界发生严重的分

化。1979年,阿盟通过谴责埃及决议,中止其成员国资格,把总部迁往突尼斯,要求成员国中断与埃及的关系。埃及也被开除出伊斯兰组织。但是,多数黑非国家并没有对埃及采取过激措施。非统顶住压力,继续欢迎埃及参加自己的活动。在黑非洲的帮助下,埃及还保住了不结盟运动成员国资格。不过,1980年埃及关系正常化之后,一些黑非国家认为,继续同以断交的理由已不复存在。1982年和1983年,扎伊尔和利比里亚先后与以复交。

其次,非阿之间的纷争增添了非阿关系发展的障碍。一些黑非国家指责阿国家干涉其内政,向其反政府组织提供资金和军事援助。在安哥拉问题上,阿国家错误地与南非、美国站在一起,采取支持“安盟”(UN IFA)立场。在石油价格、苏丹支持“厄立特里亚解放阵线”反对埃塞俄比亚以及阿国家支持乌干达阿明政权反对坦桑尼亚等方面,非阿纷争不断。毛里塔尼亚与塞内加尔、埃塞俄比亚与索马里的冲突被视为非阿种族争端。阿援非资金不足,引起黑非洲不满。据估计,1973年至1982年,阿援非资金总额仅为75亿美元,而流向西方石油美元总额高达3500多亿。^{[4] (175)}

再次,非阿关注点不同。1980年代之后,“两伊战争”和“海湾战争”爆发,海湾问题成为阿国家优先考虑和解决的内容。同时,黑非洲则更多地关注利比里亚、卢旺达、索马里和埃塞俄比亚等国的内部冲突。

另外,以色列争取黑非洲工作取得了成效。据有关材料,1973年黑非国家同以断交之后,以继续同22个黑非国家保持着军事、贸易和经济等方面联系;约有1万名以色列人在黑非洲活动,其中约有4000多名技术人员、军事顾问和商人;同黑非洲年贸易额都在2亿美元以上,1981年以向黑非洲出口总额高达12.5亿美元以上。^[5]

这一时期非阿关系的特点是,中东问题发生深刻变化,导致非阿关系的聚合力量丧失,非阿关系进入既合作又纷争的新时期。埃及的外交政策发生大转弯,成为第一个接纳以色列的阿国家,引起阿世界乃至黑非洲发生严重分化。埃及被开除出阿盟和伊斯兰组织,一些黑非国家与以色列恢复

了外交关系,非阿关系发展遭到挫折,双方原先达成的许多合作内容都没有得到认真地落实。

非统时期,非阿关系的发展经过了摸索、密切合作和新时期等三个阶段,双方合作取得了一些成果。在诸多影响非阿关系发展的因素中,中东危机是决定性因素,是衡量非阿关系的晴雨表;北非阿拉伯国家起初的桥梁和凝合剂作用,后来变成了双方合作的障碍。1963年到1978年,非阿关系从摸索到密切合作,以中东危机为契机,北非阿国家起到巨大的推动作用。“非洲主义不会与阿拉伯主义相对抗,相反非洲主义加强了阿拉伯主义。”^{[6] (180)}非统和阿盟的重要成员国埃及的领土被以色列占领,中东危机就使泛非主义与泛阿拉伯主义深深地交织在一起,非统自然地加入了阿盟反以斗争。以中东危机为契合点,非阿双方展开积极地合作、共同对敌。然而,进入到1980年代,埃及接纳以色列,中东形势突变,非阿摩擦不断,双方合作势头大大减弱了,非阿关系由密切合作时期过渡到合作又纷争的新时期。当前,处理非阿关系,特别是处理好黑非洲国家与北非阿国家的关系问题,依然是非洲在追求团结、统一和复兴征途中必须面对的课题。

注释:

¹ 主要指黑非洲与西亚、北非阿拉伯国家的关系。

^④ League of Arab States 21 January 1954 Sixth Meeting Twentieth Ordinary Session Resolution 605.

^④ 非洲统一组织文件. OAU Documents AHG/St 2 (⑤), CM/Res 134(⑥), AHG/Res 53(⑦)、AHG/Res 57(v) and AHG/Res 63(×). <http://www.africa-union.org/root/au/Documents/Decisions/decisions.htm>

^④ 非洲统一组织文件. OAU Documents AHG/Res 66(⑧) and AHG/Res 67(⑨).

^④ 非洲统一组织文件. OAU Documents AHG/Res 70(⑩), ECM/Res 20(⑪) and ECM/Res 21(⑫).

^④ Secretariat of the League of Arab States Arab Summit Conference Relations and Statement 1946 - 1989(1990).

^④ 非洲统一组织文件. OAU Documents CM/Res 338(⑬⑭⑮) and AHG/Res 75(⑯).

^④ League of Arab States, 29 October 1974, 17/71.

^④ 非洲统一组织文件. OAU Documents AHG/Res 73(vi) and AHG/Res 77(vi).

⑤AFRARB/Doc 4

参考文献:

[1] Adekunle Ajala *PanAfricanism: Evolution, Progress and Prospects*[M]. London: Andre Deutsch, 1973

[2] Samia Bebarş Arab League Efforts to Enhance African-Arab Relations July 2007 <http://www.siyassa.org>

[3]联合国教科文组织. 非洲通史: 第8卷[M]. 北京: 中国对外翻译出版公司, 2003.

[4] Zdenek Cervenka *The Unfinished Quest for Unity: Africa and the OAU*[M]. London: Julian Friedmann Publishers Ltd, 1977

[5] 李起陵, 郭文豹. 以色列与黑非洲国家的关系——历史演变和新动向[J]. 西亚非洲资料, 1984(2).

[6] Yassin EFAyouty and Hugh C. Brooks *Africa and International Organization*[M]. Netherlands: Martinus Nijhoff and The Hague, 1974

【责任编辑 于默颖】

African-Arab Relations of the OAU Period

LU Zheng-yuan¹, LEI Fang²

(1. CCP Anhui Sheng Wei Dang Xiao Hefei 230000, China)

2. Political Institute of Anhui University of Finance and Economics Bengbu 233030, China)

Abstract African-Arab Relations has a long history. African-Arab Relations of the OAU period occupies an important place in the contemporary history of African-Arab Relations. During the OAU period, African-Arab Relations was not plain. It went through three stages: groping, cooperation and new period. Among them, the Middle East crisis was the main influencing factors. In the respects of striving for national liberation, promoting economic development and culture exchange, both sides had made cooperation and got some positive results. It showed Arab countries aided Black Africa in the aspects of funds, goods and materials even more. Black Africa supported Arab countries in the aspects of politics, morality and justice mainly. To study the development path of African-Arab Relations is conducive to understanding the relation history of two areas many developing countries put together, and detecting the development prospect of the bilateral relations.

Key words the OAU; African-Arab relations; groping; cooperation; new period