

文章编号: 1674-5094(2011)01-0007-04

DOI: 10.3863/j.issn.1674-5094.2011.01.002

中图分类号: F752.7

文献标识码: A

# 基于国际视角中伊石油合作政治风险探讨\*

薛静静, 郭巧梅, 薛真真

(西南大学地理科学学院, 重庆 北碚 400715)

**摘要:** 中国与伊朗在能源领域的合作是中国实施外向型能源战略和资源战略的重要环节。21世纪以来, 中伊能源合作取得了长足的进步, 但是面临的风险也越来越大。从政治的角度着眼, 系统地研究中伊石油合作中的现实和潜在的政治风险。伊朗核危机日渐升级, 中伊石油合作需应对美欧制裁和国际外交孤立、中东局势动荡、世界大国争夺控制资源等国际政治风险。长远来看, 伊朗国内法律和政策、宗教文化及民族主义也将是中伊石油合作中的潜在风险。

**关键词:** 中国; 伊朗; 石油合作; 政治风险; 中东局势

优先数字出版网址: <http://www.cnki.net/kcms/detail/51.1719.C.20101231.1650.029.htm>

薛静静, 郭巧梅, 薛真真. 基于国际视角中伊石油合作政治风险探讨[J]. 西南石油大学学报: 社会科学版, 2011, 4(1): 7-10

## 引言

伊朗丰富的能源资源与中国巨大的需求市场对应, 双方石油合作呈现互补型结合。2004年底伊朗石油探明储量为1325亿桶, 约占全球总储量的11.4%, 位居世界第二。伊朗石油资源储采比达到89年, 远远高于全球平均水平<sup>[1]</sup>。目前, 中国已经取代日本成为世界第二大原油进口国, 石油进口每年的增长速度居世界首位。据国际能源机构预计, 到2030年中国将每日进口石油1100万桶, 占中国石油总需求的80%。21世纪初期, 中国从伊朗进口的原油数量迅速增长, 从2001年的1084.7万吨增长到2009年的2315万吨, 作为我国第三大石油进口来源地, 伊朗的能源供应对中国不可或缺, 中伊石油合作的规模不断扩大, 但从长远来看, 中伊石油合作面临许多现实和潜在的政治风险。

## 1 伊朗国内政治风险

### 1.1 法律和政策风险

中伊石油合作受伊朗国内的法律法规和国家政策的制约, 投资尤为明显。为吸引更多外资, 2002年伊朗政府重新修订了《鼓励和保护外国投资法》

新法规明确规定所涉及的外国投资可以同等享受国内投资享有的所有权利、保护和优惠。较之于20世纪90年代颁布的法规和优惠政策, 投资领域拓宽, 投资方式也更加灵活, 但在投资比例、投资安全等方面还存在较大限制, 如《鼓励和保护外国投资法》明确规定: 外国投资所产生的产品及服务价值的比例, 在每个经济部门不超过25%, 每个行业不超过35%; 以“国民参与”、“回购”和“建设-运营-移交”方式投资的资本返还和利润的获得仅通过投资项目本身的经济活动来完成, 而不依赖政府或银行或国有公司的担保; 如果法律或政府的决定导致禁止或停止执行本法已同意的财政协议所引起的损失将由政府偿还, 但最多不超过到期的分期付款额。另外, 投资合作手续的办理、损失的赔偿及资金转移的操作效率过低, 还不能适应国际投资发展市场化的需求。

伊朗国内政局不稳, 尤其是2009年6月第10届总统大选后, 伊朗国内各派政治势力的较量日趋尖锐, 国际核危机形势变化莫测, 因此, 伊朗国家政策具有多变性, 而伊朗对外政策的转变对中伊石油合作的影响是至关重要的。2010年6月9日, 联合国安全理事会通过了新一轮制裁伊朗的1929号决议, 中国、俄罗斯和日本等与伊朗存在大规模经贸往来的国家投赞成票。伊朗议会能源委员会副主席阿

\* 收稿日期: 2010-11-07 数字出版日期: 2010-12-31

基金项目: 国家社会科学基金项目“新时期中国-伊朗国家关系研究”(04BGJ003)。

作者简介: 薛静静(1986-), 女(汉族), 山东聊城人, 硕士, 主要从事世界经济地理研究。

卜杜拉·卡比说,伊朗议会能源委员会正在研究可行的方法以做出制裁这些投赞成票的国家的决定<sup>[2]</sup>。伊朗对华石油出口很可能会减少或受限,届时中国能源安全将面临重大挑战。

### 1.2 宗教文化风险

伊斯兰教为伊朗的国教,98.8%的居民信奉伊斯兰教,伊朗是个政教合一、神权至上的国家,伊斯兰宗教思想根深蒂固,具有强大的政治社会动员力量,长期禁锢着领导人和人民的思想。伊朗坚持“不要东方,不要西方,只要伊斯兰”的政策,伊斯兰意识形态对伊斯兰复兴运动产生了强劲的推动力。

目前,以内贾德为首的强硬派掌握伊朗国家政权,对内遭遇经济衰退、政局动荡,对外面临国际制裁和战争威胁,这种敏感的国内、国际环境极易造成激进的伊斯兰势力重新抬头。新疆地处中国的西北地区,由于在地理上与伊朗较为接近,气候条件以及生态环境乃至文化传统上的相似性使新疆地区的伊斯兰文化受到伊朗因素的作用更为独特、深刻和持久<sup>[3]</sup>。我国目前有10个少数民族信奉伊斯兰教,伊朗追求跨文化外交,向中国输出激进的伊斯兰思想,威胁我国边疆地区的稳定。政治立场决定国家的对外经济态度,一旦中伊发生政治利益冲突或威胁,必然反映到经济层面上来,因此,如果伊朗继续向中国输出伊斯兰价值观,中伊石油贸易及投资势必会受到影响。

### 1.3 民族主义风险

民族主义是对一个民族的忠诚和奉献,特别是指一种特定的民族意识,往往认为自己的民族比其他民族优越,特别强调促进和提高本民族文化和本民族利益,以对抗其他民族的文化 and 利益<sup>[4]1-2</sup>。伊朗是中东地区的大国,拥有悠久的历史 and 引以为骄傲的波斯文明,历史上波斯民族饱经磨难,经历过多次外族的入侵。近代以来不断遭受沙俄、英国、法国和美国等西方国家的摧残和践踏。1979年伊朗爆发了伊斯兰革命,结束了君主专制制度,阿亚图拉霍梅尼的政权作为新的统治政权出现在世界面前,长期受到压制的伊斯兰文化重新找到快速生根繁衍的土壤,以伊斯兰宗教文化和思想为纽带,霍梅尼政权输出伊斯兰革命的伊斯兰文化复兴运动,使伊朗民族主义情绪的热情重新点燃。

伊朗民族主义的新特点主要表现为:伊朗伊斯兰政治民族主义、国家民族主义、经济民族主义和文化民族主义等,其中影响最大的是伊朗伊斯兰民族

主义。而各种类型的民族主义在核问题上表现得非常统一,核武器被赋予了多种民族主义的政治色彩,成为伊朗民族主义的象征和发展的新载体<sup>[5]</sup>。伊朗发展核技术具有谋求扩大在中东和国际上影响力的意图,发展核武器可以满足伊朗实现大国梦的野心,采取和解远不如发展核武器所受到的国际关注带来的现实利益大。一旦伊朗具备核能力,中国作为亚洲和世界政治、经济大国的国家安全将面临威胁,因此,从长远来看,防范核武器成为中伊能源合作能否长久开展的潜在风险。

## 2 国际政治风险

### 2.1 核危机风险

丰富的能源资源以及伊朗核问题使伊朗成为全球热点国家,伊朗的国内外政治形势受到世界大国的关注。自2003年以来,伊朗核问题就成为国际社会上炙手可热的话题,紧张与缓和起伏跌宕。2009年11月29日,伊朗总统内贾德宣布,伊朗决定在境内再建10座铀浓缩工厂,计划年产核燃料300吨。2010年2月7日,他又下令伊朗原子能机构着手生产纯度更高的浓缩铀,由3.5%提高到20%。2010年2月11日,内贾德在庆祝伊斯兰革命31周年集会上说,第一批纯度达20%的浓缩铀已经生产出来,伊朗已经是“核国家”。随着伊朗核野心的不断膨胀,伊朗核问题变得越来越复杂,国际形势越来越扑朔迷离。

伊朗研制核武器,挑动阿以冲突敏感的神经,内贾德曾多次宣称要把以色列“从地图上抹去”,同时还支持基地组织、哈马斯、真主党恐怖分子,这对以色列以及美国在中东的战略利益都是极大的威胁。美国绝不容许世界上最具威胁的政权使用世界上最具破坏性的武器来进行威胁<sup>[6]</sup>。2010年4月12日,俄罗斯武装力量总参谋长马卡罗夫大将在莫斯科举行的新闻发布会上宣布,俄联邦武装力量总参谋部掌握有美国和以色列作为极端措施准备轰炸伊朗的计划,2010年伊朗国土上空布满战争疑云。一旦新的伊朗核战争爆发,美国可能暂时控制伊朗,但伊朗被完全征服的可能性不大,战争会被延长和扩大化。世界石油市场必然会出现供应短缺,石油价格失去控制,甚至会出现高于2008年7月133.4美元/桶的局面。我国是石油消费大国,同时又是石油净进口大国,石油战略储备体系尚处于起步阶段,石

油价格的急剧攀升会造成我国对外石油贸易成本提高,大幅增加外汇支出,同时形成通货膨胀的潜在压力,将造成极为不利的影 响。

## 2.2 美欧制裁和国际外交孤立风险

为了能有效遏制伊朗核问题的发展势头,美国先后敦促安理会通过第 1696 第 1737 和第 1747 号决议。2008 年 3 月 3 日,安理会在继 1696 1737 1747 号决议的基础上,又再次通过了制裁伊朗的第 1803 号决议<sup>[7]</sup>。不断强化的制裁并没有击退伊朗拥有核能力的野心,相反伊朗对待核研发的态度出现亢奋状态。

2009 年底和 2010 年初,国际原子能机构就核燃料交换与伊朗进行了长期磋商,伊朗拒绝国际原子能机构核燃料协议中“把伊朗大部分浓缩铀送到国外”的内容,与国际原子能机构和西方国家在核燃料交换问题上未达成一致。2010 年 6 月 9 日,由美欧国家推动,联合国安全理事会通过了新一轮制裁伊朗的 1929 号决议,迫于国际舆论压力,中国投赞成票支持对伊朗的制裁。“外交”、“制裁”和“军事打击”是美国解决伊朗核问题的三把尚方宝剑。2010 年 9 月 22 日,在美国纽约举办的伊朗核问题六国外长会议上,六国表示愿继续积极与伊朗进行接触,从当今形势来看,短时间内对伊朗进行军事打击的可能性不大,因此,外交接触和国际制裁将是解决伊朗核问题的重点。在伊朗核问题的国际周旋中中国一直没有坚定的立场,既反对伊朗违反国际《不扩散核武器条约》发展核武器,又不主张对伊朗的动武和制裁,一旦核危机出现激化的态势,美欧推动对伊朗实施具有真正杀伤力的制裁或者战争爆发,若中国支持伊朗,极有可能面对国际外交孤立的风险,相反,则危及中国的能源安全。因此,中国如何在国际舆论中站定自己的立场,对中伊石油合作的影响极其重要。

## 2.3 中东政局动荡风险

中东是世界石油资源宝库,2004 年剩余探明储量为 1 074.9 亿吨,占世界总量的 61.4%。2000 年和 2008 年中国分别从中东进口原油 3 765 万吨、8 962 万吨,分别占中国原油进口总量的 53.6%、50.1%。中国的石油储采比不到 15 年,而中南美洲大约为 46 年,中东大约为 80 年<sup>[8]</sup>。中东地区对于中国的石油供应长期不可或缺,沙特、伊朗、伊拉克和科威特等是中国在中东地区主要的石油进口来源国,但阿伊冲突、伊拉克局势不稳、伊朗核问题,基地

组织、伊斯兰集团、真主党和哈马斯等恐怖组织不断制造暴力事件,使中东局势长期动荡不安。

中东地区长期动荡不安,而伊朗被认为是全部挑战的核心,伊朗北接里海、中亚地区,南临波斯湾和阿曼湾,控制波斯湾东岸,扼守霍尔木兹海峡,霍尔木兹海峡运输通道安全对保证我国的中东石油供应极为重要。2009 年底伊朗核问题呈不断激化的态势,据以色列国土报猜测,以色列正在筹备“铸铅行动二”,目标极有可能是伊朗。近日,核危机争端日渐升级,伊朗和以色列针锋相对,军事演习、研制并批量生产新式攻防武器,积极寻求国际外交声援,核危机形势接近摊牌,以色列极有可能对伊朗实施军事打击。一旦爆发战争,伊朗方面表示革命卫队和民兵组织将通过对外军事行动转移国内矛盾,甚至会发动哈马斯和真主党进行报复,整个中东地区将会陷入一片混乱的局面。

## 2.4 世界大国控制争夺资源风险

世界已经进入资源紧缺时代。能源地缘政治时代来临,世界能源分布不均以及供应紧张状况加剧,造成大国在能源尤其是石油领域激烈的争夺。新世纪伊朗打出:“能源牌”开展能源外交,并且出台一系列吸引外资的措施,伊朗丰富的石油资源就像一块诱人的奶酪,引发各国在伊朗的能源博弈。伊朗计划在今后 20 年内,引进将近 4 800 亿美元的投资用于发展能源产业,俄罗斯、英国、法国、意大利、西班牙、日本、印度、韩国和土耳其等国都成为我国的竞争对手。日本是伊朗最大的原油进口国,每日进口 40 多万桶原油,日本 NPEX 集团公司曾占到伊朗最大的 Azadegan 油田 75% 的股份;印度目前每日进口 36 万桶原油,预计印度 Reliance 公司投资 60 亿美元的世界最大的 Jamnagar 炼油厂投产后,印度每日从伊朗进口的原油将增加到 58 万桶,不久的将来,印度将取代日本成为伊朗最大的原油进口国<sup>[9]</sup>。伊朗石油部官员 2009 年 12 月 9 日透露,马来西亚 SKS 公司将对伊朗位于波斯湾的两处近海气田投资 200 亿美元,他还补充说,马来西亚对伊朗在波斯湾地区的油田也很有兴趣,伊朗与马来西亚、越南、叙利亚等其他亚洲国家扩大合作也是必然的趋势。

## 3 中国加强风险防范的战略措施

### 3.1 建立专门的风险评估机构和制度

石油属于战略稀缺资源,全球石油资源分布不

均,石油市场易受国际政治因素的影响和操纵,国际石油贸易与投资面临政治、经济、市场和运输等风险。中国是石油净进口大国,石油供给关系到国家经济发展和能源安全,为防范石油供应风险,避免“事后扑火”的现象,有必要建立专门的国际石油合作风险评估机构和制度。风险评估可以由政府和大型石油企业共同承担,建立专业化的评估机构,保证评估的科学性和可靠性,运用专项分析工具,结合相关理论模型,综合运用定量和定性的分析方法,对关键风险指标进行全面的剖析,针对中国能源资源和能源市场定期评估,预警能源危机,制订应急预案、国际能源合作战略等。

### 3.2 制定专门的对伊战略

正常的中伊国家关系是实现长期互利共赢的中伊能源战略关系的基础,实现中伊关系正常化需中国制定专门的对伊战略。中国-伊朗关系历史悠久,虽未出现国家严重对立的局面,但国际局势、大国因素、政治体制等一直是影响中伊关系的重要因素。

近期迫于美国的压力,中国最终在安理会投票中赞成制裁伊朗,这并不符合中国本身的战略意图,中国很有可能遭受伊朗的能源制裁来为这一行为买单,这对建立中伊长期能源战略关系极为不利。改变以往的被动立场,明确对伊朗核问题的态度,利用美伊冲突中的有利因素,制定具体的外交战略和措施,借助伊朗核问题扩大自身的国际影响力,是中国的明智选择。新时期中伊国家关系应本着求同存异的原则,追求国家利益和民族利益最大化,借助国际、国内形势中的有利因素推动中伊关系发展。

## 4 结 语

伊朗国内和国际政治环境方面,对21世纪初期中伊石油合作存在着政治风险,伊朗石油供应对于中国能源安全具有重要性,建立专门的风险评估机构和制度,并制定专门的对伊战略具有重要的现实意义,应引起国家能源安全部门和主要石油经济体的重视。

## 参考文献:

- [1] 刘今朝,杨兴礼,孙钰霞,等. 大国在伊朗的能源博弈及中国的对策[J]. 重庆工学院学报, 2006(6): 80-81
- [2] 伊朗议会将会“斟酌”与中俄关系[EB/OL]. (2010-06-21)[2010-08-21]. <http://www.xxbei.com/show.asp?id=8642>
- [3] 吴成,任富同. 全国伊朗学术问题研讨会综述[J]. 西亚非洲, 2009(8): 67-68
- [4] 徐讯. 民族主义[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 1998
- [5] 闫文虎. 核问题: 冷战后伊朗民族主义发展的解读[J]. 西亚非洲, 2007(8): 24-25
- [6] The president bush's state of the union address[EB/OL]. (2002-01-29)[2009-05-19]. <http://www.whitehouse.gov/news/relase>
- [7] 张颖. 美国和伊朗在核问题上的博弈[J]. 东莞理工学院学报, 2009(6): 47-48
- [8] BP Statistical review of world energy[M]. London: British Petroleum(BP), 2008
- [9] 伊朗与外国油气贸易及投资合作情况介绍[EB/OL]. (2009-02-12)[2010-03-15]. <http://www.chinabidding.com/zxzx-detail-3169731.htm>

(编辑:钟青)

# JOURNAL OF SOUTHWEST PETROLEUM UNIVERSITY

## (SOCIAL SCIENCES EDITION)

Vol. 4 No. 1 Jan. 2011

### [ABSTRACT]

#### SOME THOUGHTS ABOUT CHANGES IN WORLD NATURAL GAS MARKET AND CHINA'S POLICY

ZHU Shi hong<sup>a</sup>, ZHANG Huan<sup>b</sup>, HU Guo song<sup>b</sup> (Southwest Petroleum University <sup>a</sup> Party Committee Office, <sup>b</sup> School of Economics and Management, Chengdu Sichuan 610500, China) *JOURNAL OF SOUTHWEST PETROLEUM UNIVERSITY(SOCIAL SCIENCES EDITION)*, VOL. 4 NO. 1, 1- 6, 2011( ISSN 1674- 5094, in Chinese)

**Abstract** The main characteristic of world gas market is uneven distribution of gas reserve and production and localization of gas trade. Under the influence of economy crisis in 2008, the world gas market has undergone changes in the structure of supply and demand, and gas price keeps going up and supplier gradually obtain an increasingly important status. As an emerging economy in world gas market, China's status has been gradually promoted too. To meet the challenges of the new changes in world gas market, China should improve its natural gas industry chain, carry out price reform, structure adjustment and enhance its cooperation with foreign countries.

**Key words** natural gas market; reserve; production; price; strategy

#### DISCUSSION ON POLITICAL RISKS OF SINO- IRANIAN PETROLEUM COOPERATION FROM AN INTERNATIONAL PERSPECTIVE

XUE Jing-jing, GUO Qiao-mei, XUE Zhen-zhen (School of Geographical Sciences, Southwest University, Beibei Chongqing 400715, China) *JOURNAL OF SOUTHWEST PETROLEUM UNIVERSITY(SOCIAL SCIENCES EDITION)*, VOL. 4 NO. 1, 7- 10, 2011( ISSN 1674- 5094, in Chinese)

**Abstract** Sino- Iranian energy cooperation is the important base for China to carry out its energy and resource strategy. In the 21st century, the cooperation between the two countries in energy resources has made great progress, but the risks are getting increasingly greater at the same time. This paper studies the existing and potential political risks of Sino- Iranian petroleum cooperation, intensifying Iran nuclear crisis, US and European sanctions, diplomatic boycott, turbulence in the Middle East, world powers' contending for the control of resources and so on. In the long run, Iran's domestic law and policy, its religious culture and nationalism are also potential risks for petroleum cooperation between the two countries.

**Key words** China; Iran; petroleum cooperation; political risks; situation in the Middle East

#### THOUGHTS ON STRATEGIES OF PROTECTING ENERGY SECURITY IN BEIJING

GUO Hong, CAO Shu-yan (School of Humanities and Social Sciences, Beijing Institute of Petro-Chemical Technology, Beijing 102617, China) *JOURNAL OF SOUTHWEST PETROLEUM UNIVERSITY(SOCIAL SCIENCES EDITION)*