

# 美巴关系恶化背景下的反恐合作前景

张兆元(四川大学 南亚研究所巴基斯坦研究中心, 四川 成都 610064)

[摘要] 2011年美巴摩擦不断, 11月份的边境袭击事件更使两国关系雪上加霜, 降至冰点, 美巴反恐合作几乎因此中断。但从双方利益需求的角度不难分析美巴反恐合作仍将继续。目前两国关系“正常化”进程正在坎坷中向前推进。总之是动力大于阻力。相信美巴反恐合作的恢复只是时间问题。

[关键词] 美国; 巴基斯坦; 关系恶化; 反恐合作

[中图分类号] D51

[文献标识码] A

[文章编号] 1009-8267(2012)16-0006-02

## 一、美巴关系恶化

从2011年开始美巴反恐合作步履维艰, 接连发生的恶性事件让两国间裂痕一再加深直至破裂边缘, 具体来说影响两国合作关系的主要有以下几个事件。

### (一) 哈卡尼网络组织问题

2011年哈卡尼网络组织活动频繁, 在喀布尔组织多次恐怖主义活动。尤其是在9月13日对美国驻阿富汗大使馆的袭击, 使得这一组织成为美国关注的焦点之一。美巴双方在这个问题上拉开了针锋相对的架势, 而问题的焦点则在于哈卡尼网络的活动是否与巴基斯坦三军情报局有关。

首先, 美国政府、议会、军方等多次公开指责哈卡尼网络组织及其恐怖袭击活动与巴基斯坦三军情报局有关, 称巴基斯坦是想利用这一组织向外输出暴力, 企图发动一场代理人战争; 并向巴基斯坦施压, 要求其尽快对这一组织进行清剿。

另一方面, 巴基斯坦对此反应强烈, 从政府到军方都对美国的指责进行了针锋相对的反驳。巴基斯坦总理吉拉尼表示, 美国在发表有关重大问题的声明和意见时, 应当考虑1.8亿巴基斯坦人民的感受。美国是重要的国家, 巴基斯坦愿意在相互尊重和互利的基础上与之发展友好关系。

总之, 哈卡尼网络组织问题使美巴反恐合作中的矛盾公开化, 两国间长期存在的战略互信缺失再次体现出来。美国声称, 如果巴方在打击哈卡尼网络方面得不到巴方的有力配合, 美国将自行解决这种单边主义倾向, 这在一定程度上加剧了巴美两国的紧张关系。

### (二) 阿伯塔巴德事件

5月2日, 美国特种部队在事先未通知巴基斯坦政府及军方的情况下, 对基地组织头目本·拉登在巴基斯坦阿伯塔巴德的藏匿处进行了突袭。事后, 奥巴马电告巴总统扎尔达里, 美国武装部队成功击毙本·拉登。

5月4日, 美巴发表联合声明称: 消灭本·拉登的行动凸显了美巴合作打击恐怖主义的重要性。单就本·拉登之死来说, 的确是反恐战争的一次重大胜利。但说这是美

巴反恐合作的胜利, 恐怕有些牵强。事实上, 该事件反而使得双方的隔阂更加难以消除。

美国军方已经确认, 证据表明巴基斯坦当局没有任何人知道拉登藏匿于阿伯塔巴德。行动当晚巴方也未接到美国的通知。因此, 美国的这次单边行动无疑是对巴主权的严重侵犯。更让巴基斯坦这一以“美国在北约国家以外的唯一盟友”自居的国家感到耻辱的是, 美国已于数月前侦得拉登的藏匿所在, 却直到行动结束后才知会巴基斯坦政府。

### (三) 北约越境袭击巴边防哨所

2011年11月26日, 北约部队从阿富汗越境袭击巴基斯坦西北部边境莫赫曼德特区的两处边防哨所, 导致24名巴军人丧生, 13人受伤。巴基斯坦的安全和主权受到严重侵犯, 巴政府和军方的尊严也受到了极大的伤害。

事后, 巴方对此采取了强硬的态度和应对措施。总理吉拉尼立即召开内阁国防委员会紧急会议, 重申巴基斯坦人民和武装不惜一切代价捍卫国家主权、独立和领土完整。委员会决定, 立即关闭北约部队的后勤补给线, 要求美军在15天之内撤出沙姆西空军基地。

## 二、美巴反恐合作未来走向

美巴官员通常这样描述二者的关系“婚姻糟糕, 但离婚不是选择。”即使2011年美巴关系几乎破裂, 但还没有到“分手”的地步。

### (一) 美巴合作仍将继续

事实上, 双方都在寻找机会相互接近。从越境袭击后美国的态度可以看出, 美国急于修补二者间的关系。而在此后的一段时间内, 美国政府也多次提及美巴关系的重要性, 表达了恢复两国间正常合作的愿望。

12月10日, 美国国务院发言人表示, 美巴关系十分复杂但对双方都是必须的。美国方面将尽力保持开放渠道恢复以往的合作关系。

12月24日, 美国又表示, 他们将继续致力于改善美巴至关重要的双边关系。美国国务院就11月26日越境袭击事件发表评论称“我们渴望一个更加密切和富有成果的美

[作者简介] 张兆元(1988—), 男, 河北张家口人, 四川大学南亚研究所硕士研究生, 研究方向为南亚对外关系。

巴关系，不论是在军事领域还是政治领域。我们正致力于重建双方更为紧密的合作。”<sup>①</sup>

而巴基斯坦也并非铁板一块。袭击事件确实给巴政府和军方带来了莫大的耻辱。巴基斯坦的各项应对措施也都在情理之中。另外，就当时的国内形势来看，民众对袭击事件愤恨交加，反对派伺机攻讦，而参议院改选以及大选又将临近。在这件事情的处理上稍有不慎、略显妥协都将有可能影响人民党的执政地位。因此，巴基斯坦政府从国内政治形势考虑，选择了强硬、坚决的回应措施。但实际上，巴基斯坦并没有真正打算与美国终止合作。

另外，袭击事件之后巴内政部长马利克曾经强调，对北约的补给线不是暂时中断而是永久关闭。但随着时间的推移，民众反美高涨情绪降温以及人民党在参议院改选中的空前胜利，总理吉拉尼表示，对北约的空中补给通道从未关闭过。内阁国防委员会只是决定暂停对北约阿富汗部队的地面供给。可以说，人民党政府在给北约留出一条空中补给线的同时，也给美巴再次合作留下了退路。

## （二）美巴关系“破而不裂”的原因

美巴双方这桩糟糕的“婚姻”，几度出现危机甚至濒临离婚，但双方又互有需求，双方都无法承担离婚带来的后果。只要这种双方面的需求存在，他们的关系就会维持下去。

### 1. 美国方面的需求

首先，美国在阿富汗境内及巴阿边境的军事行动离不开巴基斯坦的协助。由于阿富汗地处内陆，美国在阿富汗部队的后勤补给绝大多数需要通过巴基斯坦的陆路通道运输。因此，越境袭击事件之后巴基斯坦关闭陆路运输通道对美国影响很大。另外，由于恐怖分子活动具有流动性，他们频繁穿越于巴阿边境。对巴基斯坦境内恐怖分子的打击，光靠美国单方面是无法实现的。

其次，美国已经确定从阿富汗撤军，需要巴基斯坦发挥其影响力协助维护阿富汗的稳定局面，以使美国平稳、顺利地从中脱身。虽然，与塔利班的和谈以及和谈内容仍在讨论阶段，但有可能将塔利班带到谈判桌前的也只有巴基斯坦了。

### 2. 巴基斯坦方面的需求

目前，巴基斯坦经济面临巨大困难，巴政府财政吃紧，债台高筑，两位数的通胀率让巴难以承受。这种情况下，美国每年几十亿美元的经济、军事援助无疑是巴难以或缺的经济来源。此外，没有美国的帮助，巴基斯坦也难在国际社会中取得贷款。因此，巴基斯坦不会轻易和美国翻脸，经济因素是巴基斯坦继续同美国合作的主要原因。

此外，近年来美国同印度接近，在诸如“入常”以及军售方面都给予了支持。此时同美国疏远无疑会使巴基斯坦在地区问题上变得更加孤立。政治考量也是美巴关系不会破裂的重要因素。

## 三、美巴反恐合作“正常化”进程

从目前的发展来看，巴美双方正在朝着关系“正常化”的方向发展，而且这种“和解”似乎并不遥远。当然，过程中仍面临许多问题和矛盾。

### （一）越境袭击事件后的美巴和解进程

2012年3月初，巴基斯坦参议院选举中执政党人民党

以前所未有的巨大优势继续占据上院的多数席位。政府在处理美巴关系时显然少了很多顾虑。这在一定程度上加快了美巴和解进程。

2012年3月2日，巴外长哈尔出席在伦敦召开的有关索马里问题会议时，同美国国务卿希拉里进行了会谈，这是2011年美巴关系恶化之后两国外长的第一次会谈。无论会谈内容是什么，总之，它向外界传递了一种两国都在试图接近的信号。

在3月27日的首尔核安全峰会上，吉拉尼和奥巴马进行了非正式会谈。奥巴马赞赏巴基斯坦在反对恐怖主义和极端主义方面所做出的贡献，表示巴美关系对于赢得反恐战争的胜利至关重要，并表示美国完全尊重和承认巴基斯坦的主权并希望它免遭恐怖主义危害。总理吉拉尼向奥巴马明确表示，将切实执行议会决议。奥巴马称他希望巴基斯坦议会能够采取一项兼顾政策并尊重美国的安全需要。

此外，两国军方的最高领导人也开始正式接触，3月28日美国中央司令部司令詹姆斯·马蒂斯将军和驻阿富汗北约部队美国指挥官约翰·艾伦访巴，这是自去年11月26日美国空袭事件后的第一次。两位美国将军分别在军事重镇拉瓦尔品第会见了陆军参谋长基亚尼和参谋长联席会议主席韦恩。巴基斯坦陆军参谋长和美国将军们就去年11月份的空袭事件中双方各自的位置进行了详细讨论。他们的会谈，表明两国糟糕的联盟关系正走上正轨。<sup>②</sup>

## （二）美巴和解进程中的问题和矛盾

美巴和解的趋势是明显的，但这并不代表这个过程是一帆风顺的。实际上，在这个和解的过程之中依然存在一些问题和矛盾，这些因素也或多或少地对两国合作关系的恢复产生了一些影响。

虽然，巴基斯坦议会通过了对美关系新准则的建议，但这些建议却在许多方面同现实存在矛盾，且难于调和。如，建议中提到美国应当对沙拉拉边防哨所袭击事件作无条件的道歉，但美国至今也没有满足巴方的这一要求，而事件的调查结果也表明，美国并不打算在这个问题上低头；建议提出，美国必须停止在巴基斯坦境内的无人机打击行动，而美国的表态却是，他们将在未来的时间内努力寻求同巴基斯坦的共同利益，但如果恐怖主义目标进入中央情报局无人机“地狱火”导弹的视野之内，他们仍将开火；建议中的其他内容，诸如要求美国给予巴基斯坦同印度平等的民用核计划待遇，要求美国及其他国家放宽对巴基斯坦商品出口的市场准入等在短期内都不太可能得到美国的肯定答复。

综上所述，2011年美巴之间大事频发，美巴关系几经波折直至降至冰点。但是由于两国各有所需，美巴关系仍不至破裂。2011年底至今，美巴关系的正常化过程虽然并不顺利但依然有所进展，美巴反恐合作的继续也只是时间问题。

[注 释]

① US says it committed to improving ties with Pakistan , [http://app.com.pk/en\\_/index.php?option=com\\_content&task=view&id=172073](http://app.com.pk/en_/index.php?option=com_content&task=view&id=172073) , Dec 24 2011.

② Pak , US generals hold first talks after Salala , [http://www.daily-times.com.pk/default.asp?page=2012\03\29\story\\_29-3-2012\\_pg1\\_5](http://www.daily-times.com.pk/default.asp?page=2012\03\29\story_29-3-2012_pg1_5).