

伊朗在阿富汗重建中的影响和作用探析

韩继伟

(兴义民族师范学院, 贵州 兴义 562400)

摘 要 美国主导的阿富汗反恐战争取得阶段性胜利之后, 阿富汗的重建工作就被提到了议事日程之上。鉴于种种原因, 毗邻阿富汗的中东地区大国伊朗在阿富汗重建过程中扮演着重要角色。但目前伊朗与美国的紧张关系和美国与阿富汗的特殊关系使伊朗在重建阿富汗问题上陷入了两难境地。然而, 从国家的根本利益出发, 无论伊美关系如何变化, 伊朗在阿富汗重建中扮演的角色不会发生大的变化, 一个强大、稳定的阿富汗符合伊朗的利益。

关键词 伊朗 阿富汗 美国

文章编号 :1009—0673(2010)04—0025—07

中图分类号 :K37

文献标识码 :A

Analysis on Iran's influence and function in Afghanistan's reconstruction

HAN Ji-wei

(Xingyi Normal University for Nationalities, Xingyi, Guizhou 562400, China)

Abstract: After the war on terror that the United States had had periodic victory, Afghanistan's reconstruction was mentioned above the agenda. Due to various reasons, Iran that it is adjacent to Afganistan in the Middle East plays an important role in Afganistan's reconstruction. But now the tension between Iran and the U.S.A and the special relationship between Afganistan and the U.S.A made Iran go into in a dilemma in Afganistan's reconstruction. However, from the fundamental interests of the state, regardless of how the relation between Iran and the U.S.A will be, Iran's role in Afganistan reconstruction will not have a big change, a big and stable Afganistan will fit Iran's interests.

Key words: Iran; Afghanistan; U.S.A

阿富汗前总理、塔利班的坚定支持者希克马蒂亚尔曾在 2008 年年初发表的一次谈话中说道:“美国、巴基斯坦和伊朗是阿富汗战乱相关方。”^[1]国际观察家认为, 无论阿富汗战争还是重建, 都或多或少带有伊朗因素。阿富汗是伊朗的重要邻国, 19 世纪之后, 伊朗对阿富汗政策的核心是反对其他大国控制阿富汗。“9·11”事件后, 阿富汗的形势发生了根本性变化, 伊朗的地缘政治环境也发生

了重大改变。伊朗希望出现一个强大、稳定的阿富汗, 为阿富汗的国家重建提供了大量援助, 加强伊朗与阿富汗之间的经济联系, 扩大伊朗在阿富汗的影响。但是伊朗与美国关系的持续紧张和美国与阿富汗的特殊关系又使伊朗对阿富汗的政策陷入两难境地。然而, 从国家的根本利益出发, 无论伊美关系如何变化, 伊朗对阿富汗的政策不会发生根本变化, 伊阿友好关系将会得到进一步巩固。

收稿日期:2010—09—26

作者简介: 韩继伟(1965—) 男, 山东济宁人, 兴义民族师范学院政史系副教授, 历史学硕士, 主要从事世界史以及中东国际关系等方面的教学与研究工作。

伊朗德黑兰大学、库姆大学政治学教授索尔亚曾说,阿富汗是伊朗的邻国且为伊斯兰国家,其政局发展和安全稳定对伊朗具有重大战略意义。^[2] 欧盟主管阿富汗事务的专员克劳斯·皮特曾表示,伊朗是本地区大国,伊朗在阿富汗重建和平方面发挥着重要作用,在阿富汗重建中没有伊朗的参与是不可能的,伊朗向阿富汗重建提供的帮助有助于改善阿富汗临时政府和阿富汗人民的现状。^[3] 在美国主导的阿富汗反恐战争取得阶段性胜利及塔利班倒台之后,伊朗对阿富汗的重建工作倾注了极大的热情和精力,在阿富汗的政治、经济、文化等方面的重建工作中表现出色,一是从自身的国家与民族利益考虑,他们认为,一个混乱、贫穷的阿富汗对伊朗的安全与发展没有任何好处;一是 1979 年伊朗伊斯兰革命以来美伊关系处于敌对状态且持续恶化的情势之下,利用阿富汗重建这样一个平台来缓和一下与美国长期以来的敌视与敌对关系。

一、伊朗在阿富汗重建中的表现

从政治视角看,塔利班政权被推翻后,伊朗利用有利时机加强与“北方联盟”的关系,进而扩大在阿富汗的势力与影响,而“北方联盟”又是卡尔扎伊总统的盟友,这层关系也就成了以后阿富汗政府与伊朗政府合作的基础。2001 年,伊朗以北方联盟盟友的身份参加了有关阿富汗重建问题的波恩国际会议,对阿富汗依据波恩协议开始的政治进程给予了支持,并于 2002 年 12 月 12 日与当时的卡尔扎伊过渡政府签署了《喀布尔睦邻友好关系宣言》。此外,伊朗也是最早承认阿富汗临时政府、在阿重开使馆的国家之一。此后,伊朗与美国、联合国一起,帮助阿富汗实施了政治转型和总统大选,并说服自己的盟友“北方联盟”领导人拉巴尼放弃争取总统的努力,从而为美国指定的卡尔扎伊上台铺平了道路。2002 年 8 月 13 日,伊朗时任总统哈塔米访问阿富汗,这是 40 年来第一位访问阿富汗的伊朗国家领导人。哈塔米表示,伊朗将尽力支持阿富汗的重建。^[4] 2004 年 11 月,阿过渡政府总统卡尔扎伊当选为总统。此外,伊朗还于 2002 年在德黑兰组织召开了关于阿富汗重建的国际研讨会并承办了联合国开发计划署组织的阿富汗重建会议。伊朗外长哈拉齐在大会开幕式上

发表讲话表示,支持阿富汗重建是国际社会的一项人道主义义务。2010 年 3 月,伊朗总统艾哈迈迪·内贾德对阿富汗进行了短暂访问,两国元首就双边关系、地区反恐和经济合作等问题交换了意见。阿富汗英文报纸《瞭望报》发表社论说,阿富汗需要包括伊朗在内的邻国提供支持。总之,阿富汗的政治重建是阿富汗重建的基础和保障,虽然以美国为首的西方国家在阿富汗的政治重建中起着主导和支配作用,但由于伊朗与阿富汗在地缘政治、宗教信仰、历史文化等方面的相似和相近,以及伊朗在阿富汗“北方联盟”中的影响,阿富汗政治重建过程中伊朗的影响和作用不可小觑。

从安全方面看,经济发展和社会生活必须以安全作为前提,而安全则是阿富汗最缺乏的。阿富汗的安全威胁包括恐怖主义、饥饿、雷患以及毒品的泛滥等。伊朗作为阿富汗的近邻,在协助阿富汗重建军队、打击恐怖主义和基地组织、防止毒品泛滥等安全重建方面决不会袖手旁观,因为伊朗与阿富汗有着 945 公里的共同边界线,阿富汗局势动荡势必影响到伊朗的安全。2001 年阿富汗战争刚一结束,伊朗国防部长阿里·沙姆哈尼就在德黑兰的一次军事会议上建议,帮助阿富汗建立一支国家部队,并称此举“将帮助阿富汗重建国家安全,打击毒品交易”。在协助打击基地组织成员方面,虽然伊美之间处于对立状态,但伊朗为了全球反恐大局和阿富汗的安全与稳定,自“9·11”后就关闭了与阿富汗的边界,并加强了在边境地区的检查,任何人都无法从阿富汗进入伊朗。同时,伊朗曾将逃到伊朗的“基地”组织成员引渡给了亲美的沙特阿拉伯。时任伊朗总统的哈塔米在喀布尔与阿富汗过渡总统卡尔扎伊联合举行的一次记者招待会上说,众所周知,伊朗不仅支持阿富汗新政权,同样也憎恨塔利班及其相关组织如塔利班基地组织,这些组织的成员永远不可能在伊朗找到藏身之地。^[5] 此外,伊朗在阿富汗安全重建中的另一个突出表现就是大力防范阿富汗毒品从伊朗流向欧洲并与阿富汗及其周边国家建立长效禁毒机制。目前靠近伊朗、阿富汗和巴基斯坦的“金新月”地区是世界上鸦片产量最多的地区,其中阿富汗一国的年度鸦片总量一直保持世界总产量的 80% 以上。^[6] 伊朗是阿富汗的邻国,又是阿富汗毒

品流往海湾各国与欧洲的必经之地,如若任其肆意蔓延,不只对伊朗的经济发展和社会安定造成威胁,而且还严重危害伊朗的国际形象和国家利益,进而威胁到欧美国家的切身利益。针对阿富汗的毒品安全威胁,伊朗政府一方面加大打击力度,加强军警协同作战;一方面与阿富汗周边国家如巴基斯坦、土库曼斯坦、哈萨克斯坦及俄罗斯、欧盟、联合国等国家和国际组织加强禁毒安全与信息合作。在阿富汗的安全重建方面,奥巴马政府的阿富汗与巴基斯坦问题特使理查·霍尔布鲁克向记者表示:“谈到阿富汗,你怎么可能会将阿富汗的邻国(伊朗)排除在外呢?伊朗在此地发挥的作用是很明显的。”“伊朗是阿富汗打击恐怖主义的‘帮忙者’”。^[7]

从经济方面看,经济重建是保证阿富汗实现民主制度和政治稳定的基础。美国反恐战争之后的阿富汗经济用“千疮百孔”来形容一点也不过分。伊朗是阿富汗的重要邻国和地区大国,伊朗的支持对于稳定阿富汗局势具有重要意义,在经济重建、难民接受等具体问题上也需要伊朗的帮助。伊朗主要是通过加强两国的经济联系来参与阿富汗的经济重建的。伊朗采取的主要经济措施包括:1.提供经援和支持重建。2001 年塔利班倒台后,伊朗共向阿富汗提供了约 8 亿美元资金的援助,成为阿富汗最大的援助国之一。^[8]同时向阿富汗西部、东北部地区也提供电力,帮助修筑公路和铁路。在伊朗的西部和东北部,都有大量的伊朗工程技术人员在施工作业,阿富汗西部的相当一大批学校、医院,东北部各省相当多的道路和桥梁均出自“伊朗工匠”之手。一定意义上说,伊朗对阿富汗政府在重建方面的援助是不可或缺的。^[9]2.增加两国间的贸易和在阿富汗的投资,加深阿富汗经济对伊朗的依赖性。2008 年阿富汗和巴基斯坦关系紧张后,阿富汗的主要进出口物资都取道伊朗。虽然目前伊朗还不是阿富汗的主要贸易伙伴,但两国间的贸易正迅速增长。^[10]2009 年,伊朗是阿富汗的第四大投资国,投资领域主要在道路和桥梁建设、能源、农业和医疗等方面。同年,伊朗向阿富汗的出口额接近 10 亿美元,两国的经贸关系保持着快速发展势头。在阿富汗西部靠近伊朗的赫拉特地区,伊朗已在该地区投资超过了 5 亿美元。

3.修建从阿富汗到伊朗的公路和铁路,使阿富汗的经济和地缘政治方向向西转移,减少阿富汗商品进出口对巴基斯坦的依赖程度。^[11]此外,伊朗在阿富汗经济重建中还表现为对阿富汗难民的收留和接纳。阿富汗战争后,其北部的土库曼斯坦、乌兹别克斯坦及塔吉克斯坦等中亚国家严守边界,不让任何难民进入他们的国家,而伊朗则陆续收留了 300 多万阿富汗难民(主要是阿富汗信仰什叶派的哈扎拉人),并为他们提供了力所能及的帮助。因此,伊朗在阿富汗难民中的影响非同小可。在目前阿富汗安全形势日益恶化的今天,其西部的赫拉特地区却相对比较平静,这其中可以说伊朗功不可没。

从文化方面看,在阿富汗文化重建方面伊朗主要表现为扩大伊朗“软实力”在阿富汗的影响。伊朗与阿富汗有着复杂和深刻的历史、文化渊源。伊朗与阿富汗主体民族普什图族及第二大民族塔吉克族均分属于印欧语系的伊朗语族。伊朗的国语是波斯语,而阿富汗的第一官方语言是达里语,达里语是阿富汗塔吉克人、哈扎莱人的母语,其书写与波斯语别无二致,虽然阿富汗的普什图语使用范围最广,但正式场合一般使用达里语,即使普什图语也是一种变相的波斯语。可以说,伊朗与阿富汗在历史、宗教、文化、种族等方面都存在着亲缘关系和历史的亲切感。伊朗充分利用与阿富汗的文化先缘,在展现自己“软实力”的文化方面大显身手。首先,伊朗鼓励本国毕业生到阿富汗建立宗教学校。伊朗驻阿富汗大使说:“从伊朗毕业的什叶派学生是伊朗和阿富汗之间的‘信使’,他们应该起到越来越重要的作用。”^[12]其次,为了消除美国的影响,伊朗政府要求阿富汗政府允许伊朗向阿富汗开通伊朗教育有线电视网络,伊朗电台每天也向阿富汗播放宣传节目。2006 年底,伊朗在喀布尔建成了一个规模巨大的文化中心,定期向阿富汗大学生发放奖学金,极力扩大伊朗在阿富汗的文化影响力。再次,伊朗用波斯语联手阿富汗。2004 年 2 月,伊朗与阿富汗在德黑兰召开了有关波斯语言文学的合作与协调会议。2006 年 7 月,伊朗、阿富汗两国总统在杜尚别会晤。内贾德说:“共同的文化传统和宗教信仰将两国紧密联系起来,阿富汗的安全依赖伊朗,伊朗的安全也依赖

阿富汗。”^[13]2008 年 9 月,两国总统在出席完上海合作组织杜尚别峰会闭幕式之后,随即举行了第二届波斯语首脑会议。伊阿以波斯语为媒介,积极推动以伊朗为主导的一体化,其中一个重要问题就是发展两国旅游部门的合作,加强媒体交往尤其是电影以及成立共同电视台领域。有关电影方面,两国在抵制西方文化侵袭方面也可以互相借鉴各自的成果。

总之,伊朗在阿富汗经济等各方面的重建中扮演着重要角色、发挥着重要作用,在很大程度上起到了阿富汗重建的主导国美国所不能起到的作用。

二、伊朗在阿富汗重建中扮演重要角色的原因分析

阿富汗这样一个烂摊子是由美国一手造成的,而处于“冷战”状态的伊美关系的伊朗一方,为何甘愿为美国收拾残局、甘心埋单呢?这主要由阿富汗的地缘政治所涉及到的伊朗国家利益以及“核问题”所引发的伊美关系的对弈等方面的因素所决定的。

从地缘政治视角看,阿富汗对伊朗的重要性不言而喻。阿富汗地处亚洲腹部,是连接亚欧大陆东西与南北的交界处,是亚欧大陆不同地区的走廊和桥梁。独特的地理位置使阿富汗自古以来就成为东西方贸易、文化的通道和兵家必争之地,著名的丝绸之路即取道喀布尔和赫拉特,而佛教、伊斯兰教均由伊朗经阿富汗向东传向中国。因此,阿富汗具有重要的地缘和战略意义。从历史角度看,阿富汗一直是周边列强和世界列强争霸的主战场和缓冲国,周边列强为争夺对阿的控制权而激烈斗争,对近邻伊朗产生了重要影响。13—14 世纪,萨菲王朝的波斯与莫卧儿王朝的印度为争夺对阿富汗的控制而争斗不息。1747 年,阿富汗近代国家的创立者阿赫美德正是以波斯将领的身份举兵反叛,在波斯和印度两大帝国的夹缝间建立起第一个普什图国家的。19 世纪以后,列强为了争夺阿富汗,同时伊朗亦深受其害。法国为了战胜大英帝国,拿破仑曾制定经伊朗进入阿富汗与英国争夺印度的战略计划。俄国为了占领阿富汗,打通通往印度洋的入海口,发动了对伊朗的系列战争。英国为了阻止俄国南下,发动了对阿富汗的三次战

争,并波及到了伊朗。反过来,为了保证列强在阿富汗的均势,避免阿富汗被某一个大国所控制,从而对伊朗构成威胁,伊朗积极参与阿富汗事务。1809 年伊朗与英国结盟对付俄国,被俄国打败。1814 年伊朗再次与英国结盟对付俄国,再次被俄国打败。此时的英国已基本控制了阿富汗,这样英国就成为了伊朗东部的主要威胁,于是,伊朗又积极与俄国结盟对付英国,伊朗在俄国的支持下两次围攻赫拉特汗国,但都以失败而告终。处于窘迫之境的伊朗由于 20 世纪初德国的崛起才避免了被瓜分的命运。冷战时期,阿富汗成了美苏争夺的焦点。1979 年,苏联军队占领了阿富汗,阿再次处在一个大国的控制之下,对伊朗的安全威胁再次降临。同年,伊朗也爆发了伊斯兰革命,伊美关系迅速恶化,由于伊朗坚持所谓的“输出革命”的立场,伊朗与其周围的邻国关系也迅速恶化,并与邻国伊拉克进行了长达 8 年的两伊战争。在这种内外交困的情势之下,伊朗没有改变反对强权控制阿富汗的一贯立场。伊朗认为,苏联侵占阿富汗也是针对伊朗的一个战略性行动。^[14]虽然当时处于两伊战争的非常时期,伊朗还是公开支持抗苏的阿富汗穆斯林游击队,并取缔了境内亲苏的伊朗人民党。两伊战争结束后,苏联也很快从阿富汗撤军,伊朗对阿富汗的政策由反对苏联控制阿富汗变为在阿富汗培植自己的代理人。苏联撤军后,阿各派游击队开始争权夺利,塔利班异军突起并迅速掌权,而伊朗基于宗教信仰等方面的原因从一开始就反对塔利班,支持其对立面拉巴尼的“北方联盟”,向“北方联盟”提供了大量的援助,并收留了 200 多万阿富汗难民。伊朗是出于两方面的考虑,一是作为什叶派的穆斯林国家,伊朗天然地对什叶派的拉巴尼政权有着倾向。很长一段时间内,伊朗一直认为塔利班的兴起,以及其背后的沙特阿拉伯、巴基斯坦,甚至是美国的暗中支持,对伊朗来说极为不利。伊朗国内的一些人甚至认为塔利班这个怪胎之所以出现,本身就是上述国家策划孤立伊朗的阴谋。特别是 1998 年塔利班攻占了北方重镇马扎里沙里夫之后,对伊朗的 8 名外交官和一名记者肆意杀害。这一事件激起了伊朗的极大愤慨,伊朗军队开赴伊阿边境,并在边境地区举行了一次史无前例的大规模军事演习。阿富

汗内战是伊朗对阿富汗政策的转折点,伊朗对阿富汗事务变得更加积极主动,对阿富汗事务的卷入进一步加深,对阿富汗的影响进一步增强。但伊朗一贯反对西方国家对阿富汗的染指,特别是反对美国、沙特对阿富汗的影响,但可以接受巴基斯坦对阿富汗的影响。^[15]

伊朗核问题所引发的伊美关系的不断恶化以及美国在阿富汗的驻军等因素,使伊朗在阿富汗重建问题上处于两难境地。“9·11”事件爆发后,伊朗曾在阿富汗问题上向美国表明过合作意愿。在战争过程中,当美国决定用武力打击基地组织和塔利班政权的时候,伊朗采取了积极的中立立场,并承诺在其领土上救助美国军人和失事飞机的飞行员,甚至同意美国通过其领土运送人道主义救援物资前往阿富汗。但伊朗向美国伸出的橄榄枝,美国并没有动心,伊朗的好心并未得到好报。阿富汗战争之后,阿富汗的地缘政治又回到了苏联占领阿富汗的时代,再加上美国利用阿富汗战争之机在中亚多国建立多处军事基地以及 2003 年对伊拉克的占领,使伊朗的战略空间受到了严重的挤压,伊朗的战略安全形势空前恶化,处于腹背受敌和三面包围的不利境况,伊朗的这种不利的地缘政治正在逐渐变成现实的困难。伊朗认为,阿富汗战争期间的伊朗惠美措施没有打动美国,那么能否利用阿富汗的战后重建这一契机再次表现一下自己,一是能否利用重建问题部分改变日益恶化的伊美关系,一是利用自己在阿富汗重建的突出表现进一步加强伊阿之间的友好关系,并为进一步扩大自己在阿富汗的影响奠定基础。所以伊朗对阿富汗战后各项重建工作倾注了极大的热情和精力,并取得了显著的成绩,从而增强了伊朗在阿富汗的影响,但也引起了美国的警觉,美国对伊朗再次掷来的橄榄枝不仅视而不见,而且在伊朗核问题上大做文章。自伊朗核序幕拉开以后,在美国的力促之下,国际原子能机构(IAEA)就对伊朗进行了多次核查,进行过无数次谈判,在一系列措施都不凑效的情况下,美国又敦促联合国对伊朗核问题出台了 5 个决议,特别是 2010 年 6 月 9 日联合国关于对伊朗核问题的第 1929 号决议通过后,美国总统又于 7 月初正式批准了由国会通过的单边制裁伊朗法案,制裁的矛头直指伊朗的能

源、金融等要害领域,再加上美国对阿富汗的不断增兵,伊美关系又进一步恶化,伊美双方在短时间内和好的可能性不大。面对此种局势,伊朗在阿富汗重建问题上面临着进退两难的境地。在阿富汗的重建问题上,伊朗一贯坚持建设一个强大、稳定的阿富汗的基本政策,并为此投入了大量的人力、财力和物力。伊朗认为,只要伊阿保持友好关系,美国的“阿富汗这张牌”就不好使。但伊朗又不得不看到,现在的阿富汗,不仅是美国目前最大的援助国,而且 2005 年两国还建立了战略伙伴关系,一旦美国看到阿富汗和伊拉克稳定后,伊朗有可能成为下一个目标,而一个动荡的阿富汗有可能在某种程度上牵制美国对伊朗下手,这样伊朗又不得不利用阿富汗这张底牌来打破美国的战略包围。所以,伊朗在阿富汗重建问题上有可能双管齐下,一方面希望阿富汗保持稳定,并倾注大量的人力、财力和物力帮助阿富汗战后重建,以有利于伊朗东部地区的社会稳定和经济发展,但另一方面,“伊朗又有兴趣在阿富汗引起混乱,从而影响美国在大中东的利益”。^[16]有可能“利用阿富汗的种族和宗教紧张局势,以此削弱美国在这个国家的地位,并使美国的注意力转移到防御而非进攻上”。^[17]西方媒体援引一些情报部门的人士说,有理由相信伊朗不仅与塔利班“捐弃前嫌”,美国联军和北约盟军对塔利班作战中缴获的武器有许多都表明为伊朗制造。^[18]

三、伊朗在阿富汗重建问题上的政策前瞻

由于伊朗核问题而导致的伊美关系的极度恶化、美国在阿富汗的不断增兵以及美国主导之下的阿富汗重建工作,致使伊朗在阿富汗的重建问题上有一种“置身事外”的感觉,伊朗的阿富汗重建政策暂时出现了困难。“虽然伊美之间由于核问题而导致两国关系紧张,但不能影响伊阿之间经济与商贸等方面的加强,伊朗在推翻塔利班统治、帮助阿富汗恢复经济复苏以及基础设施重建方面都起着非常重要的作用。”^[19]建立一个强大、稳定的阿富汗一直是伊朗的基本政策,2009 年 3 月召开的阿富汗重建问题荷兰国际会议上,伊朗代表兼伊朗副外长穆罕默德·迈赫迪·阿洪德扎德当天向奥巴马政府表示愿意协助美国领导的驻阿富汗联军部队稳定和重建阿富汗。^[20]2010 年 3 月 10

日,伊朗总统内贾德访问阿富汗,这次访问是在西方大国加大制裁伊朗力度、尽快摆脱阿富汗战争泥潭的情况下进行的,也是 2009 年 12 月美国向阿富汗增兵以来两国领导人的首次会晤。内贾德表示本地区出现的新形势使得伊阿两国有必要加强联系和对话,伊朗有能力在阿富汗重建问题上发挥重要作用。他还表示,外国在阿富汗派驻军队并非解决阿富汗问题的良方,扶持阿富汗政府才是解决问题之道。内贾德与阿富汗总统卡尔扎伊就地区反恐、双边关系和经济合作等问题交换了意见。卡尔扎伊在会后举行的新闻发布会上说,阿富汗和伊朗是友好邻邦,两国关系“非常好”,伊朗在阿富汗重建中扮演重要角色。^[21]

针对美国政府污蔑伊朗在阿富汗玩“双重把戏”:一方面与阿富汗政府保持良好关系,另一方面又向反政府分子提供支持。不仅伊朗政府予以否认,就连阿富汗的卡尔扎伊政府也不承认,认为伊朗是“阿富汗重建过程中的合作者和兄弟”。^[22]事实上,伊朗在阿富汗的重建问题上,显然从伊朗的根本利益出发,为阿富汗的稳定和重建提供帮助,而不是通过资助叛乱分子给阿富汗制造混乱。其一,倘若伊朗资助叛乱分子,虽然在一定程度上能给美军带来麻烦,但不能改变伊美力量的对比。相反,由于资助叛乱分子,破坏了与阿富汗政府的合作关系,这样给伊朗东部地区安全带来了极大的威胁。发展与阿富汗政府的友好关系就能使美国的阿富汗这张牌没有用武之地。其二,自 2008 年以来,塔利班能力与活动大增,其控制区域也不断扩大,大有卷土重来之势。阿富汗的安全局势面临着严重威胁。伊朗与塔利班之间由于宗教、政治等方面的矛盾,塔利班的坐大不利于伊朗的国家利益,阿富汗安全局势的恶化更不利于伊朗东部地区的稳定与安全。其三,自阿富汗战争爆发以来,阿富汗的难民和毒品给伊朗带来了很大的冲击,也给伊朗政府和社会带来极大的负担,在目前伊朗失业率居高不下的情况下,阿富汗居民的长期滞留给伊朗社会稳定带来极大的挑战。因此,伊朗盼望阿富汗局势早日好转,阿富汗难民能早日返回。所以,不论从哪个方面看,伊朗不可能对叛乱分子进行资助,长期发展与阿富汗的友好关系是伊朗的国家利益使然。

总之,在阿富汗重建问题上,作为阿富汗的重要邻国和地区大国,伊朗的支持对于稳定阿富汗局势具有重要意义,而一个强大、稳定的阿富汗对保证伊朗东部的安全和经济的发展同样意义重大,与伊朗保持友好关系也是阿富汗国内重建的政治基础之一。因此,不论伊美关系如何变化,伊朗在阿富汗重建问题上的政策和态度,即使从战术的视角有所微调,但战略的层面上不会发生根本变化,伊朗将会在阿富汗重建问题上提供更多的帮助和支持。

参考文献:

- [1] 周戎.阿富汗重建中的伊朗因素[N].光明日报,2008-2-28(8).
- [2] www.chinfo.com/news/list.asp=57116
2010-3-15.
- [3] www.tianya.cn/publicforum/content/hn/1/2010-6-29.
- [4] 柳树.“9·11”事件后伊朗对阿富汗政策[J].西亚非洲,2009(6).
- [5] 朱永彪.“9·11”之后的阿富汗[M].新华出版社,2009.
- [6] David Macdonald, Drugs in Afghanistan: Opium, Outlaws and Scorpion Tales, Pluto Press, 2007, p.61.
- [7] 中国日报网站,2007-8-7.
- [8] Muhammad Tahir, “Iranian Involvement in Afghanistan,” Terrorism Monitor, January 18, 2007.
- [9] 周戎.阿富汗重建中的伊朗因素[N].光明日报,2008-2-28(8).
- [10] See EIU, Country Profile: Afghanistan 2007, p.27.
- [11] See “Afghanistan’s Role in Iranian Foreign Policy”, <http://www.pinr.com>, 26 April 2007.
- [12] Muhammad Tahir, “Iranian Involvement in Afghanistan,” Terrorism Monitor, January 18, 2007.
- [13] 侯艾军.伊朗和西方在塔吉克斯坦暗战[N].青年参考,2006-8-14.
- [14] 刘竞,张士智,朱莉.苏联中东关系史[M].中国社会科学出版社,1987.
- [15] 杨翠柏.从地缘政治经济(下转第 70 页)

场准入门槛较低。以培训行业的“中流砥柱”——英语培训行业来说,整个培训市场缺乏科学有效的行业规范。在审核英语培训学校申请的过程中,相关主管部分缺乏一个相应的标准,只要有教学场地和几张教师资格证书即可。这其中不乏只看重短暂利益、教学质量差的培训机构,它们不仅扰乱了市场秩序,而且严重影响了培训行业的健康发展。

其次,教学质量是培训学校办学立校的生命线,而优秀的教师是优异的教学质量的保证。培训学校普遍存在教师水平不高、教师待遇低下、教师流动性和随意性强的问题。非学历教育培训机构是市场经济的必然产物,要想为市场经济的发展提供越来越多的人才,不被市场竞争所淘汰,用自己的优势和特色取得社会的认可和家长的承认,这就需要越来越多优秀的教师,提高自己的业务能力,大胆创新,保证学校的教育质量不断提高。

再次,在教师绩效考核上面,培训学校缺乏有效的教师评价理论,尚未形成统一的教师评价考核制度。整个培训市场,教师的薪酬混乱,教师参与不够,考核指标单一,过分强调量化评价。很多培训学校仅根据工作量为老师发放工资,教师待遇低下,教师的生存状态不受关注。加之,与公办学教育教师相比,非学历教育培训的教师在劳动就业制度、职业资格制度、岗位培训制度和社会保障制度等方面都遭受着某种“歧视性政策”,

缺乏职称评聘渠道,缺少获得教师资格和接受岗位培训的机会,在养老保险、医疗保险等社会保险的享受上存在着制度性障碍等等。这使得很多教师,尤其是青年教师不敢涉足培训行业,这些都不利于培训学校师资的积累和教师队伍的稳定。

一边是巨大的市场商机,一边是自身发展的后天不足。如何在众多的培训机构中立足生存,如何在市场竞争中保持自身优势,如何招聘任用优秀的教师,组建一支高水平的一流的教师队伍,以保证学校教育质量的不断提升,这些都是众多非学历教育培训机构需要关注的问题。

参考文献:

- [1] 马永斌,吴志勇.中国培训市场发展现状分析.教培广场[J].2005(2).
- [2] 马永斌,吴志勇.中国培训市场现状与发展报告分析(二)——中国培训市场需求分析[J].继续教育.2005(3).
- [3] 张桂菊.论非学历教育的品牌意识[J].番禺职业技术学院学报.2003(3).
- [4] 黄立波.对民办教育非学历培训机构发展的思考[J].职业技术教育研究.2005(5).
- [5] 何虹亚.发展非学历教育的调查与思考[J].湖州师范学院学报.2007(8).

责任编辑:丁湘梅

(上接第 30 页)看大国与阿富汗内战[J].西亚非洲.2001(1).

[16]“Afghanistan's Role in Iranian Foreign Policy”,<http://www.pinr.com>,26 April 2007.

[17]维克多·库瑟夫,何适译.美国对伊朗的攻击明朗化[J].亚洲时报.2010-7-20.

[18]“Iran's offer of help to rebuild Afghanistan heralds new age of diplomacy with US”,<http://www.guardian.co.uk/US-Iran-Afganistan-for-foreign-policy->

[19]<http://www.atimes.com/atimes/MiddleEast/KC13AK03.html>.

[20]“Iran offers to help US rebuild Afghanistan”,<http://www.hizb.org.uk/Iran-offers-to-help-us-rebuild-Afganistan.html>.

[21]“Kabul,Afganistan”,<http://www.csmonitor.com/World/Asia-South/p06s01-wosc.html>.

[22] <http://www.npr.org/templates/story/story.php?storyId=12555916>.

责任编辑:杨昌勇