

2002年11月8日,联合国安理会一致通过关于伊拉克问题的新决议案,这项决议立即成为安理会第1441号决议。该决议强化了对伊拉克大规模杀伤性武器的核查。彭张青摄

1141 号决议与 美伊关系走势

今年11月18日,联合国对伊拉克武器监督、核查与视察委员会主席布利克斯和国际原子能机构总干事巴拉迪率领的核查先遣组飞抵巴格达,27日,核查小组成员正式开始工作,这标志着中断了4年之久的联合国对伊武器核查进程得以恢复。根据日程,核查小组将在60天内就伊拉克是否拥有生化、核武等大规模杀伤性武器做出报告,其结果将直接关系到战争还是和平。舆论普遍认为,即使如此,美下一步难免找茬,不会轻易放过萨达姆。

■ 本刊特约记者 黄培昭

1441 号决议获得通过

9月12日,美国总统布什在联合国第五十七届联大上发表了措辞强硬的演讲,不但把萨达姆骂得“狗血喷头”,而且警告联合国在伊拉克独裁统治的威胁面前不要成为无所事事、可有可无的国际联盟,要求联合国通过一项授权对伊动武的新决议草案。美英两国提出的决议草案遭到以法国、俄罗斯等国为代表的国际社会的普遍反对。美为使联合国安理会顺利通过它倡议的新决议,与安理会其他4个常任理事国和10个非常任理事国明里暗里整整周旋了8个星期。安理会成员国在决议草案上一些关键性的措辞上数易其稿,最终在11月8日一致通过了1441号决议。

可以说,1441号决议的通过,是以美、英为代表的一方和以其他国际社会为代表的另一方互相妥

协后双赢的结果,它折射出联合国及国际社会为阻止美英军事打击伊拉克和维护以安理会为核心的集体安全体制所做的努力尝试。

1441号决议主要内容分序言和执行两个部分。序言部分除重申安理会此前通过的有关决议及伊拉克形势外,还主要包括:强调安理会要求各方认真执行2001年11月29日通过的第1382号决议;重申联合国全体会员国尊重伊拉克、科威特及其邻国的领土和主权完整的承诺;敦促伊拉克全面履行安理会通过的有关决议,同时警告伊拉克如果拒不履行决议或不与联合国“充分合作”,将面临严重后果;对联合国秘书长安南、东盟及其秘书长穆萨在伊拉克问题上做出的努力表示赞赏等。

执行部分由14个条款组成,对伊拉克提出了硬性要求,主要包括:决议通过7日内,伊拉克政府

应明确表示接受;决议通过30日内,伊拉克政府应就其发展大规模杀伤性武器,向安理会、监核会(监测、核查和视察委员会的简称)和国际原子能机构提交一份“准确、充分和完全的当前情况申报”,“任何虚假报告或隐匿、遗漏报告内容均将被视为伊拉克对其销毁武器承诺的新的实质性违反”;伊拉克政府应允许监核会和国际原子能机构人员无阻碍、无限制地视察任何地方、设施、建筑等,无限制和无障碍地单独接触任何人员,并同他们在伊拉克境内外进行面谈;决议通过45日内,联合国武器核查人员恢复对伊武器核查,并在核查恢复后的60日内向安理会提交有关报告。

萨达姆碰上了小布什

1441号决议通过后,萨达姆是否接受令人关注。包括阿拉伯国家在内的国际社会一致认为这是给了萨达姆最后一次机会,普遍希望伊拉克政府作出明智的决定,接受这一决议,以避免战争。

萨达姆在新的决议通过后,面

对国际社会不断增大的压力,表现出内紧外松的策略。决议中诸多的硬性条款,无疑给他上了紧箍咒,是否接受关乎其政权能否继续存在乃至个人安危,是一件不可掉以轻心的头等大事。但在国人的众目睽睽之下,萨达姆还得做出一定的姿态,称带有许多“邪恶”和“挑衅”条款的新决议违反了国际法,严重损害了伊拉克的主权,是伊拉克人民所不能接受的。伊拉克国民议会先一致同意建议萨达姆拒绝接受1441号决议,但萨达姆和伊拉克革命指挥委员会最终决定接受这一决议。这一举措维护了伊拉克的尊严并暂时避免了战祸。

萨达姆没有立即接受决议,这是由他刚愎自用的性格决定的。从萨达姆历次同美国打交道的实践看来,他只有到了最后的关键时刻,才肯做出退让。这样做,既可向世人展示他是怎样通过巨大的努力才说服国民接受协议的,成果来之不易,又可向国际社会和舆论表明其与安理会合作的诚意,将球踢向美国一边,使自己处于相对主动的地位。

按照1441号决议的逻辑,如果伊拉克无条件地与联合国武器核查人员全面合作,对其武器的彻底核查可能需要持续几个月的时间,但一般估计,美国是否有耐心等待那么长的时间是个很大的问号。从伊拉克与美国、核监会及国际原子能机构多年打交道的历史看,萨达姆出于维护自身政权和千方百计摆脱封锁和制裁考虑,惯于与美国玩“猫捉老鼠”的游戏,在美国的大棒快要落到头上的紧要关头才退缩,使美国的“倒萨”努力因师出无名而功亏一篑,奈何不得。围绕着打击与反打击,伊拉克已与

美国较量了多年,继海湾战争后,美国除了多次对伊拉克零敲碎打外,还没有动真格的。然而,这一回萨达姆碰上了小布什,也许真的是“狼来了”。

布什缘何“倒萨”

美是否对伊开战,现在还难下断言。但以眼下美国紧锣密鼓的重兵集结态势看,它一俟完成预定部署,即可随时向伊发起进攻。事实上,就在安理会表决1441号决议的前一天,布什已正式批准了由五角大楼制订的对伊作战方案。至于向伊开战的理由,对美而言易如反掌。布什当然也知道,不战而屈人之兵不失为他的上佳选择,但这取决于桀骜不驯的萨达姆会不会俯首投降。分析人士认为,萨达姆不到万不得已不会轻易放下手中的权柄。这样,美对伊开战的可能性就增大了。

美国之所以非让巴格达政权垮台不可,原因是多方面的,但归纳起来,有以下几个主要方面:

美早就视萨达姆政权为其推行中东地区战略的主要障碍,欲除之而后快。冷战结束后,中东作为联结三大洲的战略要冲和当今世界上的最热点地区之一,在美国全球战略中的地位愈显重要。美国千方百计想在中东建立符合其利益的地区格局。美在中东的总体政策是“东遏两伊(伊拉克和伊朗)、西促和谈”,在克林顿倾力推进中东和谈无果而终之后,继任者小布什政府开始将精力放在“东遏”上面。伊朗近年相对表现出温和的对外政策,而伊拉克却一如既往地仇视和反对美国,尤其是“9·11”后,世界各国均谴责恐怖主义,并对美遭受特大恐怖袭击表示慰问或哀

悼,萨达姆却幸灾乐祸地说:“这是对美国狂妄和到处施行霸权主义的报应。”萨达姆已成为美的“刺头”和心腹之患,布什遂下决心铲除萨达姆现政权。

杀鸡给猴看,改造和整合阿拉伯伊斯兰世界。中东国家有温和和激进之分,且不说像伊拉克等被美列为“无赖国家”甚至“邪恶轴心”的国家对美不买账,就是沙特、埃及等与美国关系密切的国家对布什的许多“单边主义”的做法也颇有微辞,反对布什一味袒护以色列,而置流血受难的巴勒斯坦人于不顾。美对此了然于胸。成功拿下阿富汗战争并按自己意愿改造阿富汗政府后,布什尝到了甜头,受到很大的鼓舞,欲趁热打铁,一鼓作气将打击的重点伸向阿拉伯和伊斯兰世界的轴心地带。伊拉克与世界上正宗的伊斯兰大国沙特为邻,又是在阿拉伯世界具有影响的国家,让萨达姆“下课”,在这个传统的伊斯兰国家建立符合美国的价值观、意识形态和经济利益的新政府,无疑会对阿拉伯国家产生爆炸性的震慑作用。布什的“倒萨”已与反恐怖无关,反恐仅是一个冠冕堂皇的借口;而且,美国表面上是把军事目标锁定在伊拉克,但他的打击半径已囊括阿拉伯和伊斯兰世界,以此作为其试验新的国防战略、建立以自我为中心的地区政治经济新秩序的平台。

石油利益的驱动。伊拉克是全球仅次于沙特的第二大石油国,但它至今不允许西方石油公司进入。一些评论认为,在美国人的如意算盘中,石油甚至比民主、人权和价值观等更重要,推翻萨达姆政权,将保证美的石油供应稳定和可靠。难怪不久前美国副总统切尼坦

言美国在中东有巨大的石油利益，并直言不讳地表明其反对萨达姆的理由：“萨达姆坐拥全球 80% 的石油储量。他的巨大财富来自石油。如果任其发展，我们许多人判定，他在不久的将来会拥有核武器。”

“核查”未必能遏止“动武”

联合国武器核查小组恢复对伊核查，并不意味着伊拉克可以高枕无忧地远离战争了。

核查小组不可能阻止战争。布里克斯明确表示，这个核查小组将是公正和中立的核检查组，是一个向安理会负责的机构，核查员将严格做到不偏不倚。布里克斯特别向法国外长表示，他需要的是有效的、而不是挑衅性的武器核查。他希望伊拉克给予全面合作，并认为战争并非不可避免；但他同时也警告巴格达，如果企图阻碍武器检查工作，或者试图拖延武器检查哪怕只有半个小时，都将产生严重的后果。

核查时间紧、任务重。来自 49 个国家的 200 多人很难对近千处遍

布伊拉克全境的待核查地点进行认真检查，同时光是萨达姆的总统府就有数十处，总统府核查面积加起来就有 50 平方公里，而且是地上地下加暗道，顺利完成任务难度很大。更为重要的是，核查组是否能够真正做到完全以事实说话，还是个未知数。核查工作很容易发生变故，因为根据第 1441 号决议的相关条款，伊拉克哪怕是最轻微的举动也可能被定义为不诚心合作，从而使核查过程必定多变，并给美采取军事行动提供借口。

虽然伊拉克表示无条件地接受武器核查，但核查过程中难免会触及伊拉克国家主权和民族尊严等敏感问题，因此对伊拉克合作态度的界定是个问题。萨达姆的顾问萨阿迪 11 月 19 日宣布，伊拉克将在 12 月 8 日最后期限之前向联合国安理会提交一份有关其大规模杀伤性武器发展情况的报告。人们担心伊拉克上报的清单容易引起问题，因为部分化学材料和制剂既可以用于普通的药品生产，也可以用于军事目的，制造生化武器等；某些金属材料既可以用于生产民用轻工品，也可用来研制尖端武器。如果伊拉克由于技术原因“漏报”，就可能被指责为欺瞒安理会而招来“严重后果”。

“速战速决”未可断言

从军事实力看，伊拉克根本不是美国的对手。五角大楼的情报认为，伊拉克军队在 1991 年的海湾战争中遭到了重创，军队从当时的近 100 万减少到目前的 35 万，作战飞机、坦克等均大量减少，真正能抵抗美国进攻的，只有少数精锐的共和国卫队。

然而，萨达姆很可能会破釜沉

舟，与美国拼个鱼死网破，这样美军的伤亡就难以估料。英国著名的政治分析家杜德吉 11 月 17 日分析说，战争一旦打起来，那将是一场长期而残酷的战争，速战速决的判断是错误的。他指出，因为战争将完全不同于上次海湾战争，那次战争是解放一个国家，而未来的战争将围绕建立一个新的政权进行。

在萨达姆被逼急的情况下，他完全有可能采取向科威特等周边国家发射导弹，以减轻国内正面战场的压力的做法。以色列自然也在萨达姆的打击之列，如果他仍拥有可以发射到以色列的导弹的话。须知在海湾战争中，萨达姆就向以色列发射了 39 枚飞毛腿导弹。

伊拉克北部的库尔德人可能将趁机填补伊拉克权力的真空（至少一段时间内如此）。1991 年初海湾战争结束后，库尔德人就在外国势力的鼓动下又发动武装暴动，遭到伊拉克政府军镇压。这次，他们很可能扮演像阿富汗战争中“北方联盟”的角色，在战争中帮助美国，战后参与权利的重新分配。他们多年追求的民族自治如果得以实现，这势将对土耳其等国的同族人产生很大的效仿作用，继而对这些国家的政局和社会稳定产生不可估量的影响。

战争的结果，不但会使伊拉克内部彻底变样，地区格局也将重新分化组合，对伊斯兰世界的巨大冲击势将引起强烈的反弹，该地区国家的政局基础可能会发生动摇，“基地”组织也极有可能混水摸鱼，乱中发展自己的势力。正如德国联邦情报局局长汉宁日前所说，军事打击伊拉克可能会加剧中东地区的不稳定，并可能被“基地”组织利用以赢得更多的支持。



2002 年 10 月 17 日，美国总统布什在白宫签署了国会上周通过的授权总统对伊拉克使用武力的决议，并警告伊拉克不要怀疑美国在对付伊大规模杀伤性武器问题上的决心。王岩摄