

# 冷战初期美国与土耳其关系的转变

杜军

【摘要】二战前土耳其奉行的中立与观望政策已难以维系且不合时宜。在苏联咄咄逼人的对土政策以及与美国争夺中东霸权的战略因素影响之下,土耳其选择了倒向美国。为了成为美国的战略盟友,土耳其参加了朝鲜战争并赢得了美国的信任。美土关系从战前的一般地位一跃成为盟友关系。因此,土耳其参加朝鲜战争是美土关系重要的转折点。

【关键词】冷战初期 美土关系 转变

## 冷战开始初期到土耳其参加朝鲜战争前的美土关系

“在朝鲜战争之前,美国是以尽力争取的态度看待土耳其的。在美国眼中,土耳其充其量不过是一个‘阻止苏联力量南下和进入地中海的前沿阵地’”。<sup>①</sup>

这一阶段的美土关系受到了以下几个因素的影响:

苏土关系的转变。土耳其共和国成立以后实行“国内和平,世界和平”的独立自主的和平外交政策。其中包括加强与苏联的友好关系。1921年3月,土耳其与新成立的苏俄政权在莫斯科签订了《苏土友好条约》。该条约体现出双方平等互惠的原则。在条约中,苏俄政府完全放弃了以往强加在土耳其身上的所有不平等条款,还免除了所欠沙俄的一切债务。总体上,土苏关系在二战爆发前一直保持着和睦友好的关系。

二战爆发后,土耳其政府立即制定了中立的外交政策。即土耳其既与英美苏保持着关系也与纳粹德国互通有无。1941年6月,土耳其与德国签订了《土德友好与互不侵犯条约》。该条约中规定土耳其向德国提供重要的战略原料铜、铬等矿石,封锁黑海海峡,禁止美、英援助苏联的军事物资通过黑海海峡。土耳其政府的政策立即招致苏联的不满。“苏联认为土耳其的亲德路线使其南部边境受到了直接的威胁,土耳其这种投机的骑墙政策是不可容忍的。到战争后期,苏联对土更是施加巨大的压力,要求土放弃中立政策,立即加入盟国参战。英国和法国一度也对土耳其的中立政策持怀疑和批评态度,盟国中只有美国一直对土耳其的中立外交政策给予理解和支持。”<sup>②</sup>后来在美国的劝说之下,土耳其向轴心国宣战,结束了五年之久的中立政策而且加入了联合国。1945年,苏联要求监管黑海海峡。美国等西方国家与土耳其都对苏联的要求感到震惊。苏联的态度是对土耳其国家主权的严重干涉,而且还将美英等国排除在解决海峡争端的大门之外。因此,美国得到这一消息之后的反应便是将

“富兰克林·罗斯福号”航空母舰派往地中海保护土耳其。

美国在中东的力量增长。美国战后在中东的扩张首先是为其冷战这个大战略服务的。中东自然属于美苏争夺的势力范围之一。“中东地区的战略地位对争夺世界具有特殊的重要性,因此,战后中东地区就一直成为美国与苏联争夺世界霸权的重要目标。美国政府历来十分重视中东北部、东地中海区域的战略地位,认为这是遏制苏联军事力量进入地中海与中东的防御地带。”<sup>③</sup>

美国为了不使土耳其落入苏联之手,向土耳其提供了大量的经济、军事援助而且还在土耳其修建了军事基地。这个措施是美国加强中东霸权地位的重要一环。美国对中东如此重视的另外一个重要原因就是中东的石油资源。除此之外,中东还有丰富的天然气资源。富饶的石油与天然气资源使得中东成为战后美国在这一地区渗透的重要原因之一。

## 土耳其参加朝鲜战争

土耳其倒向西方阵营。二战结束后不久,土耳其又面临苏联施加的压力。面对苏联的咄咄逼人的外交攻势,土耳其再次面临着如同二战爆发时必须确立其外交政策的局面。但土耳其现在面临的局面已经不允许其继续执行中立政策,而且土耳其所处的重要的战略地位也不允许土耳其在美苏两个阵营的夹缝中继续保持中立。面对这种两难的局面,土耳其最终选择了追随西方阵营。在土耳其看来,苏联如同沙皇俄国一样,其威胁始终比美国大。沙俄对土耳其的侵略历史在他们的眼中难以抹去。二战结束之后,苏联以土耳其在二战期间采取的中立政策为借口对土耳其大肆攻击。苏联的这种做法立刻引起了土耳其的警觉和恐慌。

与此相反的是,美国没有侵略中东或者殖民中东的历史。土耳其的政治制度是仿效美英资本主义主体制建立的。土耳其的决策者对美国自然而然有一种亲近感,

况且美国是以隐蔽的方式向土渗透,这种方式在潜移默化地起作用。相比而言,苏联对土耳其的威胁是赤裸裸的。“在美土结盟的过程中,土耳其国内的形势,包括政治、经济、军事乃至整个社会的舆论及其对西方发展模式的认同感都对其选择‘一边倒’亲美外交方略起了促进作用。”<sup>④</sup>伴随着希土危机的出现,美国政府出台了杜鲁门主义。它成为指导美土关系的总方针。在杜鲁门主义的指导之下,美国对土耳其进行了政治、经济、军事等领域的援助。

总之,在这一时期美国对土耳其给予了很高程度的关注,并将土耳其视为在中东地区对抗和抵制苏联扩张的工具。显然,土耳其对美国仅仅将其视为抗衡苏联的马前卒感到不满。土耳其的目标则是与美国建立真正意义上的战略同盟关系。具体说来,土耳其希望美国等西方国家将其纳入美国主导下的区域组织。如此以来,即使苏联胆敢与土耳其兵戎相见,该组织的所有成员国都会对土耳其进行援助。

土耳其派兵参加朝鲜战争。朝鲜战争爆发后,美英等国通过操纵联合国授权美国组织“联合国军”对朝鲜内战进行干涉,共有22个国家向朝鲜半岛派遣军队或医疗队,16个国家派出了军队。土耳其作为首批主要参战国派出了一个步兵旅。这支部队完全归美国指挥。主流观点认为土耳其参加朝鲜战争最直接的动因是土耳其想借此机会向美国证明其加入西方阵营尤其是北约组织的决心。虽然美国在政治、经济、军事以及其他方面对土耳其进行了援助,但土耳其担心有朝一日会被美国所抛弃。既然已经和苏联划清了界限,若被美国抛弃,处在夹缝中的土耳其将难以生存。1949年成立的北约组织给了土耳其新的希望。因为北约成员国有集体防卫的义务,美英等国愿将苏土矛盾牵扯到北约防卫当中去。因此,土耳其迫切希望加入北约,从而牢牢地与美英等西方国家绑在一起。朝鲜战争给予土耳其一次表现的机会。朝鲜战争后,美国便把土耳其从战前的对抗苏联的一颗战略棋子提升为盟友级别。当土耳其申请加入北约时,即使西欧国家存有异议,美国仍不遗余力的力挺土耳其。正是在美国的极力斡旋之下,土耳其如愿以偿的加入了北约组织,实现了许久都没有达成的目标。可以说,土耳其参加朝鲜战争是美国力主土耳其加入北约的重要决定性因素。

### 朝鲜战争后的美土关系

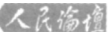
朝鲜战争结束以后,美土关系正式升级为战略盟友关系。双方在各个方面的交往比前两个阶段有了大幅度质变。这一时期的美土同盟关系有如下几个表现:

美国对土耳其各项援助的攀升。美土关系由朝鲜战争前的普通关系提升为盟友关系。一方面,土耳其对美国更加顺从;另一方面,美国对土耳其的援助较之前一阶段

有明显提升。这种增长在美国对土耳其的各项援助当中都能体现出来。“到1954~1955年财政年度,美国的经济援助金额猛增到5.43亿美元。在同时期美国对中东别的国家的经济援助名单中,土耳其名列第一。”<sup>⑤</sup>美国对土耳其的军事援助也节节攀升。从1950年到1966年,美国对土耳其的军事援助总额达到23亿美元。

美土两国在安全领域的合作加强。在美国对土耳其进行大规模援助的同时,两国在安全领域进行了合作。早在20世纪50年代初期,美国政府就有了希望中东国家参加集体安全计划的想法。1951年10月,美英法土四国在土耳其首都安卡拉举行会议,会上提出建立中东司令部的建议。以英美为首的阵营控制之下的中东司令部将成为中东地区的最高军事机构。它将成为各中东国家武装部队的最高统帅。苏联同时也对英美等国的做法迅速做出反应并指出成立中东司令部是“针对苏联的侵略计划”。

面对着这种局面,艾森豪威尔政府又推出了“杜勒斯计划”。其核心是建立“北层联盟”。即由土耳其、伊朗、伊拉克和巴基斯坦这些与苏联接壤或靠近的国家组成北层防御集团,然后西方国家与中东其他国家和这些北层国家签订军事援助协定从而形成中东的地区性集体防卫体系。在美国的斡旋下,土耳其与巴基斯坦首先签订了友好合作协议。随后在美国承诺援助的诱惑之下,伊拉克答应美国与土耳其签订军事条约。最终在1955年11月21日,该条约签字国在巴格达召开理事会。这标志着巴格达条约组织正式成立。杜勒斯计划从理论变成了现实。

总之,在美苏冷战的大背景之下,以土耳其参加朝鲜战争为分水岭,美土关系呈现两个明显的阶段。朝鲜战争之前,美土关系实质上是利用与被利用的关系。虽然美国对土耳其给予了足够高的重视,但土耳其仍只是美国的中东战略的一颗关键棋子而已。朝鲜战争之后,美国从质的方面提升了美土关系,开始了美土战略同盟关系的时代,从而真正地打开了美土深入发展关系的阶段。在后来的时间里,美土关系在美国的中东战略以及全球范围内的冷战战略当中发挥了重要的作用。(作者单位:宁夏师范学院政法学院) 

### 注释

①陈迪宇:“土耳其与朝鲜战争:参战原因及影响”,  
<http://www.Yjy.Ecnu.Edu.Cn/Daxue/6P64.Htm>.

②④肖宪,伍庆玲,吴磊:《土耳其与美国关系研究》,北京:时事出版社,2006年,第38、69页。

③彭树智:《二十世纪中东史》,北京:高等教育出版社,2001年,第82、93页。

⑤黄维民:《中东国家通史土耳其卷》,北京:商务印书馆,2002年,第235页。