

论伊拉克战争后的伊朗与伊拉克关系

王珏玮 杨兴礼

(西南师范大学资源环境科学学院, 重庆北碚 400715)

摘 要：伊朗和伊拉克两国长期存在着民族矛盾、教派矛盾、领土纷争以及历史遗留下来的其他各种争端。伊拉克战争后，由于美国的介入，两国关系变得更为复杂。本文从地缘政治、宗教派别和石油等方面分析了这一关系的转变，指出伊拉克战争后的伊朗与伊拉克之间的关系既是同宗的伊斯兰兄弟，又是潜在的威胁和对手。

关键词：伊拉克；战争；伊朗；关系

中图分类号：K377 **文献标识码：**A **文章编号：**1009-8135(2005)02-0109-04

伊朗和伊拉克是中东地区的两个大国，都位于亚洲的西南部，两国毗邻而居，伊朗在东，伊拉克在西。长久以来，两国之间由于存在着民族矛盾、教派矛盾、领土纷争以及历史遗留下来的其他各种争端，大小冲突不断。伊拉克战争后，两国关系发生了新的变化。

一、战前两伊关系回顾

伊朗和伊拉克最大的冲突是领土问题。由于中东历经波斯帝国、阿拉伯帝国和奥斯曼帝国的统治，伊朗与伊拉克在帝国之中“分久必合，合久必分”，两国边界长期无法说清。由幼发拉底河和底格里斯河汇流而成的阿拉伯河的主权归属问题成为了两国争夺的焦点。1980 年，伊拉克要求废除 1975 年签署的将原阿拉伯河的主权为伊拉克一国拥有变为两国共享的《阿尔及尔协议》，并出动 10 万大军分三路闪电般攻入伊朗，两伊战争爆发。1987 年 7 月，联合国安理会一致通过第 598 号决议，要求两伊立即无条件停战。7 月 23 日，伊拉克宣布接受这项决议。1988 年 7 月 18 日，伊朗宣布正式接受这项决议。同年 8 月 20 日，两伊战争全面结束。这场战争，双方付出了惨重代价，两伊死伤人数达 100 多万，经济损失 9000 亿美元左右，战争使两国经济发展至少推迟 20 至 30 年，但是美国军舰却名正言顺地进驻了海湾。

两伊战争结束后，两国因在边界和对阿拉伯河主权等问题上存在分歧，双方依然陷于不战不和的僵局。1990 年海湾危机爆发后，伊拉克于当年 8 月 17 日正式宣布从伊朗领土撤军，10 月两伊恢复外交关系。上个世纪 90 年代末，两伊开始有了来往，并且关系逐步解冻。有消息说，两伊之间关系的改善是悄悄开始的。负责石油出口的伊拉克叛逃官员萨利赫后来向美国和英国的情报部门透露，他对伊拉克政府最重要的贡献是同伊朗达成秘密协议。萨利赫通过认识伊朗前总统拉夫桑贾尼的兄弟，打通关节，在伊拉克与伊朗高层之间达成协议：伊朗答应帮助伊拉克逃避国际制裁，走私石油。伊拉克石油打着伊朗国旗，通过伊朗海域，将石油出口到国际市场，伊朗则从中获得数额可观的经济回报。这一问题是真是假至今尚未证实，但可以肯定的是两个伊斯兰国家之间的关系正在悄悄改善。直到 2000 年，两国之间的关系才开始明朗化，双方官员实现互访，均表达了要进一步改善两国关系和解决遗留问题的强烈愿望。两国为改善双边关系做出了积极的努力。

“9·11”事件之后，伊拉克和伊朗都被美国称为“邪恶轴心”。在此情况下，这两个积怨很深的国家进

收稿日期：2004-09-25

作者简介：王珏玮(1979-)，女，四川自贡市人，西南师范大学资源环境科学学院人文地理专业 2002 级研究生。

基金项目：2004 年国家社科基金项目“新时期中国与伊朗关系研究”(04BGJ003)的子课题之一。

一步加强了政治、经济等方面的交流与合作。2002年11月,伊拉克和伊朗签署了一项发展双边经贸往来的备忘录,决定将双方在“以石油换食品”计划内的年贸易额增加到5亿美元。

共同的利益和共同的敌人使这对宿敌再次走到了一起。两个石油富有国之间的长期对立严重妨碍了两国经济的发展,国民生活质量严重下降,在国际上的地位也有明显的削弱,所以两国只有放弃敌对才谈得上发展。所谓两国的共同敌人指的当然是美国。美国对伊拉克实施全面制裁,昔日萨达姆不屈服美国的压力,被视为中东地区反美激进势力的领头羊,使“美国在中东的优势不折不扣地建立在沙滩之上”^[1]。而伊朗也被列入美国国务院的黑名单,是个胡作非为的侵犯人权、支持国际恐怖主义活动、发展核武器和大规模杀伤性武器、破坏中东和平进程的国家。伊拉克战争前,伊朗总统哈塔米在国家电视台上发出警告说,“任何外来势力都不得干涉伊拉克的国家领土与主权的完整”,其矛头直指当时欲将伊拉克列为全球反恐战争目标的美国。

[2]

二、战后两伊关系的变化

伊拉克战争结束后,伊拉克成为“美国在中东的‘支柱国家’”,“将成为美国整合中东的大本营”,^[3]利用伊拉克来全面整合中东的政治发展,推进中东的政治民主化、经济自由化、社会世俗化进程,是美国发动伊拉克战争的目标之一。在美国国务院内部文件《伊拉克、中东和变局:没有多米诺骨牌》一文中,作者揭露了布什总统的“新多米诺骨牌理论”。布什在2003年2月发表演说:“在伊拉克建立一种崭新的体制将对该地区其他国家起到一种自由和民主的表率作用。”他认为在伊拉克种植的民主的种子,将在约旦、叙利亚、伊朗甚至在埃及开花结果。布什提出“民主的多米诺骨牌”的基本原理成为美国“殖民”伊拉克的主要理论依据和实践基础。美国确信,它在伊拉克的胜利将使民主之风吹遍中东。^[4]美国希望以伊拉克为样板,对中东进行重新整合,使中东臣服于自己的脚下,服务于美国的全球霸业,并正式出台了民主改造中东的宏大战略,将中东伊斯兰国家分别列为打击、遏制或改造的对象。亨廷顿的“文明冲突”论被演化为“文明改造”论。这种公开挑战伊斯兰世界的行为极大地刺激了中东伊斯兰国家的民族自尊和宗教感情。

自伊拉克战争爆发以来,伊朗政府一直表示将奉行“完全中立”的立场,并且反对美国对伊拉克

动武,呼吁国际社会努力迫使美国尽早停止对伊战争,发挥联合国在解决国际危机中应有的领导作用。伊朗前总统拉夫桑贾尼在伊朗国家电台公开表示:

“我们已经说得很清楚了,我们反对萨达姆政权,我们在(伊拉克)战争中保持中立。但如果美国想统治伊拉克,我们将不再保持中立。”“所有穆斯林必须帮助伊拉克人阻止美国把伊拉克变成向邻国发动袭击的基地。”^[5]作为被美国遏制的国家,伊朗并不乐见战后伊拉克亲美政府的出现,美国的介入,使得伊朗与伊拉克之间的关系发生变化,由战前纯粹的伊斯兰世界内部之间的矛盾转变为掺有美国因素的非内部矛盾关系,这使得伊朗对待伊拉克的态度可能发生改变。

在伊拉克重建过程中美国更多地考虑到自己的国家利益,从中东战略意图、能源安全、根除恐怖主义等方面都有所涉及。更确切地说,伊拉克是美国安插在中东的一颗棋,对于如何在中东做好文章,这颗棋作用巨大。在美国重建伊拉克的日程表上,2005年完成永久性制宪和选举产生新政府,最终实现“伊拉克化”后,15万美英联军的“军事占领”将转为在伊的“军事存在”。从地缘政治角度出发,这使得伊朗的处境更为艰难,腹背受敌。除南部海湾地区以及土耳其和以色列这两个盟友的南北夹击之外,美国的势力在阿富汗反恐战争后又相继深入到伊朗北部的高加索和中亚一带,以及伊朗东部的阿富汗。现在美国顺利拿下伊拉克,安排“后萨达姆时代”的政权更替,这使得伊朗西部唯一的“真空地带”被美国填补,伊朗成为美国势力围堵下的一个孤岛。因此,伊朗谋求与中东伊斯兰各国的合作,以合作应对挑战。“伊朗主动接近伊拉克临管会,为其提供援助,并凭借与伊什叶派的特殊联系,秘密对其施加影响,以牵制美可能对其动武,同时主动与沙特等海湾国家修好关系,共同谋划海湾地区安全。最近伊朗、土耳其已申请要求成为阿盟的观察员。(2003年)12月,伊朗总统哈塔米和埃及总统穆巴拉克举行了24年来两国元首的首次会晤,双方决定加强在地区和国际事务中的合作,两国恢复邦交在即。”^[6]可以看出,伊朗并不放弃与伊拉克“新政府”之间建立友好关系。在伊朗看来,伊拉克不仅是夙敌、美国的棋子,更是同宗的伊斯兰兄弟。在处理与伊拉克的关系上,伊朗不仅要防御美国对伊朗事务的威胁,更要拉近与伊斯兰兄弟之间的关系,与伊拉克进行防御性接触。

与伊拉克什叶派的特殊联系,是伊朗在与伊拉

克的关系上不能单纯地说“是”或“否”的原因之一。伊拉克 60% 以上的人口是什叶派穆斯林，在伊拉克战前，他们受到以萨达姆为首的人口占少数的逊尼派穆斯林的压制，“翻身得解放”的愿望一直很强烈。而伊朗是中东地区唯一的什叶派穆斯林国家。两国什叶派具有传统宗教亲缘关系，历史上双方人员往来不断，许多伊拉克什叶派组织，如“伊斯兰革命最高委员会”、“伊拉克号召党”等均有伊朗的背景。其中，“伊斯兰革命最高委员会”总部就设在伊朗。因此，伊朗一直以来都很关注邻国什叶派穆斯林的状况。早在 1979 年伊朗爆发伊斯兰革命，建立政教合一的政权后，就曾公开号召当时占伊拉克人口 55% 的什叶派穆斯林进行“伊斯兰革命”，推翻伊拉克政权。但由于正值伊拉克在萨达姆领导下发展迅速时期，伊拉克经济和军事实力大大增强，而伊朗革命后政局持续动荡，军事实力大幅度下降，两者差距悬殊。正因为如此，萨达姆认为，这是打败伊朗、确立自己在海湾地区强国地位的良机，于是发动两伊战争。

萨达姆倒台后，长期受压的什叶派希望借美国之力执掌大权，在美国按照伊拉克各教派和民族所占人口比例指定的 25 人组成的伊拉克临时管理委员会中，什叶派穆斯林占了 14 个席位，显示出什叶派穆斯林在重建伊拉克问题上的绝对优势。伊朗乐于看到这种情况，这有助于在伊斯兰教中只占 15% 左右的什叶派实力在中东得到扩张，并且在与伊拉克的关系上更有利于伊朗的发展。“但美国骨子里不希望什叶派掌权，一是出于对伊朗什叶派激进政权的厌恶；二是美国认为伊什叶派言行激进，整体素质较低，难以合作。因此，美国对什叶派一直处处设防。”^[7]有消息分析：“临时政府的组成计划始终把总统一职给了逊尼派。为了达到平衡，总理基本定为什叶派人士，两名副总统很可能由什叶派和库尔德人各出一人。”^[8]这是美英等西方国家及大多数阿拉伯国家在不愿意看到什叶派掌控伊拉克大权，而又不能忽略什叶派人口优势的情况下所做出的“合理”安排。美国一系列压制做法，激起什叶派穆斯林的强烈不满。加之战后美国主导的重建进展缓慢，使什叶派对美国越来越失望，矛盾持续汇集，双方武装冲突持续不断。值得注意的是，为平息伊拉克南部地区的冲突，美、英破例要求同是什叶派占多数的伊朗介入调解。因此，什叶派在伊拉克是否掌权成为伊朗以何种态度对待伊拉克的关键所在。

另一个将伊朗和伊拉克联系在一起的是石油。两个国家均是石油大国，一个是世界第五大储油国、第四大产油国和第二大石油出口国一个是世界第二大储油国。两个国家不同程度地都受到外界的经济制裁，致使发展受到影响，特别是经济依赖程度较大的石油产业。1995 年，美国宣布对伊朗实行全面经济制裁，严禁美国人与伊朗人做生意；1996 年，又出台了旨在加强对伊朗和利比亚制裁的“达马托法”，对在伊朗进行巨额投资（4000 万美元以上）的外国公司实行制裁。后来又将投资年最高限额降至 2000 万美元，使制裁伊朗的力度进一步加强。这一制裁至今仍未解除，但有缓和的迹象。伊朗经济因此受到影响，经济结构单一、通货膨胀率居高不下、失业率高是伊朗经济一直存在的问题。伊拉克的命运与伊朗趋同，并且更为严重。2003 年 5 月 22 日——伊拉克战后——联合国才通过 1483 号决议草案，宣布解除对伊拉克长达 13 年的经济制裁。13 年来，伊拉克一直被排除在正常的国际贸易体系之外，加之多次军事打击的直接破坏，伊拉克严重依靠石油出口的国民经济濒临崩溃，通货膨胀率高达 6000%。虽然安理会曾通过“石油换食品”决议，允许伊拉克出口少量石油换取食物、药品等人道物资，但于事无补。据报道，13 年的制裁使伊拉克蒙受近 2000 亿美元的经济损失，150 多万人因缺医少药或营养不良而丧生。^[9]经济制裁的取消同时意味着伊拉克开始重新出口石油。但是决议认可了美国和英国对伊拉克的军事占领，并授予它们更为广泛的管理权限，伊拉克的石油生产、销售和收入管理由美英当局负责，这等于美英成了伊拉克石油输出的全权代表。

石油输出国组织 OPEC 推行限产保价政策来影响世界原油价格，以每桶 22 美元为下限、28 美元为上限。经过多年来的实施证明，无论对于稳定国际原油价格，还是维护欧佩克成员国的石油收入利益都是有效的。美国是世界最大的石油消费国和石油进口国，国际原油价格每桶上涨 10 美元或下跌 10 美元，对美国的影响都非同小可。因此，美国不乐意由欧佩克来主宰世界原油价格。“按美国现有的经济规模与日净进口石油 1070 万桶计算，国际油价每桶上涨或下跌 10 美元，美国每年就需多支付或节省约 400 亿美元，换言之，即会上、下影响美国国内生产总值约 0.4 个百分点。”^[10]OPEC 对于美国要求将油价调低的要求不予理会。伊拉克战后，美国通过对伊拉克石油的控制，将大大增强其对世界经

济的“牵制力”和对 OPEC 的威胁。伊拉克是 OPEC 创始国之一, 由于受到制裁等特殊情况, 长期被排除在 OPEC 配额体系之外, 但其在 OPEC 组织内部和世界石油市场上仍有举足轻重的地位。种种迹象表明, 美国支配下的伊拉克可能退出 OPEC, 这将使得 OPEC 在国际石油市场的影响力严重削弱, 世界石油价格和产量受影响, 甚至使该组织瓦解。即使不退出, “所有 OPEC 成员国都准备接纳伊拉克, 并准备给予伊拉克与伊朗同样的配额, 即目前的 360 万桶/日左右。”^[1]而目前全球经济的疲软使得世界石油需求乏力, 同时伊拉克增产明显, 为稳定石油价格, OPEC 很可能会通过减产来加以控制。因此, 不管是哪种情况, 伊朗石油的价格或产量都会受到影响。这对于以石油输出作为支柱的伊朗经济来说都不是件好事。

由于伊拉克战后美国的介入及伊拉克、伊朗内部事务的改变, 伊朗与伊拉克的关系发生了新的变化, 这一变化将会改变双方仇视的态度, 站在更长远的战略高度, 实际地处理双边事务。

参考文献:

[1] [3] [4] 韩志斌: 伊拉克战后中东国际关系的地缘性特征[J]. 西亚非洲, 2004 (1) . 12、13

[2] 海湾宿敌伊拉克伊朗要联合抗美? [N/OL]. <http://www.sars.gov.cn/chinese/2002/Feb/103914.htm> 2002-2-1.

[5] 如美国统治伊拉克伊朗将不再中立 [N/OL]. <http://www.qzwb.com/gb/content/2003-05/10/content-855567.htm>, 2003-5-10.

[6] 李荣、唐志超. 2003 年的中东[J]. 国际资料信息, 2004 (2) .

[7] 李荣、田文林. 什叶派缘何难住美国? [N/OL]. <http://www.china817.com/home/list.asp?id=1033>, 2004-4-26.

[8] 新闻分析: 美英交权后将给伊拉克人民留下什么 [N/OL]. <http://news.yn.cninfo.net/guoji/yaowen/2004/6/1086056013-2/>, 2004. 6. 1

[9] [11] 单卫国. 伊拉克经济制裁解除后石油市场趋势探析[J]. 国际石油经济, 2003 (6) .

[10] 张绍飞·伊拉克战争与世界石油形势[J]. 石油化工技术经济, 2003 (4) .

(责任编辑: 朱 丹)

On the Relations Between Iran and Iraq After Iraq War

WANG Jue-wei YANG Xing-li

(Resources & Environments Science School, Southwest China University, Beibei 400715, Chongqing)

Abstract: Iran and Iraq these two big countries in the Middle East accumulate old scores because of race contradiction, religious contradiction, territory conflict and questions left over by history over a long period of time. After the Iraq War, the United States gets involved and thus the relations between Iran and Iraq become more complicated. This paper analyzes the change of the relationship from geopolitics, religious group and petroleum etc., and points out that Iran and Iraq after Iraq War are not only Islam brothers but also latent threats and opponents.

Key Words: Iraq; war; Iran; relations