



土耳其“海湾地区战略”新动向

文◎陈支农

由土耳其非政府组织领导的国际救援船队遭到以色列突袭之事，目前仍震荡着中东地区，对已然糟糕透顶的土以关系和华盛顿在中东的计划产生益加不利的影响。与之相伴随的是，土耳其的“海湾地区战略”也渐渐浮出水面。

土耳其与以色列之间的外交风波，只是土耳其外交政策与国际关系发生重大改变的最新例证。一直以来，土耳其都将大量精力集中在重新施展土耳其在中亚的抱负以及与邻国——叙利亚、伊朗及伊拉克的接触上。从最近一段时间动态来看，土耳其在海湾地区发挥的作用越来越大。

多年来，土耳其领袖阿塔蒂尔克命令“忽视”这一地区，安卡拉一直满足于自己的传统角色。虽然，土耳其奥斯曼帝国曾统治阿拉伯地区长达数个世纪，但是其非阿拉伯帝国主义力量的后继者对这一地区的了解也主要基于历史摩擦和不信任。土耳其的世俗主义的兴起主要源于对阿拉伯世界的猜疑。土耳其人一般不信任阿拉伯人，认为他们是叛徒，在一战时曾支持英国。

现如今，这些看法正在发生变化。最近一项研究表明，土耳其在中东阿拉伯的形象正在改善。土耳其在重新审视中东，而且与海湾合作委员会的关系也表明土耳其朝这一方面迈出了重要一步。

构筑伊斯兰大市场

在过去几年中，土耳其与海湾国家的商业关系大幅提升。2005年，安卡拉与海湾合作委员会国家签署了一份《贸



▲ 插有包括土耳其国旗在内的小艇在海上抗议以色列对加沙海岸线的封锁

易和投资框架协议》。据土耳其财长希姆塞克近期表示，经过几年的谈判后，今年年底应该会签署一份正式自由贸易协议。

对海湾国家来说，土耳其代表着一个大型新兴战略投资市场，也是较具吸引力的石油和天然气出口枢纽。土耳其已是伊斯兰世界中一个最重要的市场，由于土耳其要加入欧盟，进行了经济改革，市场更具活力和吸引力。随着相关基础设施旅馆、铁路和高速公路以及海港等的发展，土耳其的旅游、农业、能源、银行业和房地产等也日趋成为海湾国家感兴趣的领域。2009年，土耳其和海湾合作委员会国家的贸易总额达17亿美元，未来目标是达到25亿至30亿美元。由于其伊斯兰传统，土耳其也是海

湾伊斯兰富人的一个重要旅游之地。同时，海湾地区也是土耳其制造业的一个适当市场，如果要使海湾经济多样化、现代化，就需要来自土耳其的熟练和非熟练工人。

做好海湾战略伙伴

过去几年中，安卡拉和海湾合作委员会的关系已扩展到其他领域。2008年双方签订了理解备忘录，使土耳其成为海湾国家外第一个获得“海湾合作委员会战略伙伴”地位的国家。2009年7月，双方在伊斯坦布尔举行了首次土耳其——海湾合作委员会战略对话。其共同战略利益包括：关注伊拉克完整与稳定、努力应对种族恐怖主义威胁、建立

更加稳定的中东（包括稳定和公平解决巴以问题），以及控制中东地区核武器扩散。

安全伙伴关系的轮廓于2009年12月开始形成，当时土耳其总统阿卜杜拉·居尔访问科威特（现在海湾合作委员会主席国），强调了经济和战略问题。土耳其准备向科威特提供军备并训练军事人员。2010年5月末，土耳其与沙特（目前海湾合作委员会最重要的国家）签订了一份军事合作协议，此份协议将对中东地区的和平与稳定做出重要贡献。

随着土耳其与海湾合作委员会共同经济和战略利益的增长以及相互了解的加深，双方关系可能会继续扩展。这也是安卡拉努力提高其在中东地区作用的又一出发点。虽然各方对土耳其的外交政策是否是“新奥斯曼主义”的表现仍持不同意见，但显然安卡拉会继续努力在该地区发挥更加积极主动的作用。这里是它当前的主要利益所在地，而且与海湾合作委员会的对话也是促进这些利益的一个重要工具。

主动交好伊朗诸国

土耳其和海湾合作委员会强调，他们的历史伙伴关系不是为了结成联盟对抗任何地区强国，其意在向德黑兰表明其目的不是为了抑制伊朗的地区野心。

过去几年中土耳其与伊朗的关系大大改善，能源、贸易和库尔德问题促进了这种改善。安卡拉认为应注意伊朗未来的崛起。实际上，土耳其所选择的方法是与德黑兰交好，而非与之对抗。这种做法的好处就是伊朗加深了对土耳其的信任，土耳其、伊朗和巴西签订了关于核燃料交换的协议就是最好的明证。

土耳其已经摆脱了冷战时期“西方附属国”的形象，土耳其还想在2014年成为欧盟正式成员国。如果土耳其顺利加入欧盟，那么欧盟势力范围便将与伊朗接壤，而且其穆斯林人口也将增加6倍。此外，在奉行“与邻国零问题”外交政策的情况下，土耳其与黎巴嫩、约旦、利比亚及叙利亚四国推出了免签证旅行协议，而且土耳其与俄罗斯已经签署的协议将于不久后生效。

以土关系是关键

在以军突袭国际救援加沙船队并打死多名土耳其公民后，土国内反以情绪高涨，扬言要“报复以军暴行”。令人几乎难以置信的是，土耳其总理埃尔多安暗示说他将乘船前往加沙，帮助解除2007年以来的以色列封锁，并且让土耳其海军护航进入巴勒斯坦水域，确保进入加沙地带时以色列国防军不敢妄动，阿拉伯世界为之欢呼。而以色列情报机构摩萨德获悉，土耳其驻北塞浦路斯的部队已暗中行动起来，秘密向位于当地的一家哈马斯掩护性公司提供了数百万美元资助，用于雇用武装人员。虽然这些应募者及其所采购的装备不是直接用来袭击以色列军事目标的，但这也严重威胁到以军封锁加沙的行动。因为这些人及装备将在埃尔多安未来某一天乘军舰公开挑战以色列封锁线时趁乱闯入加沙水域，为哈马斯提供各种“违禁物资”。

舆论分析认为，一旦出现摩萨德所描述的情况，则有可能让以色列陷入政治上的两难境地。因为以军如果不实施拦截，则大量“违禁物资”就会在土耳其政要的“人肉护航”下源源不断运抵加沙，以军对加沙的封锁将渐渐失去作

用，如果以军实施拦截的话，则有可能造成以土关系进一步趋向紧张，甚至导致两国兵戎相见。

以土关系出现龃龉并非始自今日。早在2008年埃尔多安批评以色列进攻加沙的军事行动后，以土关系就开始变坏。自那以后，两国之间的争吵越来越多，直至袭船事件后关系陡然破裂。专家认为，以土关系交恶，受伤最大的是以色列。因为失去土耳其这一盟友，以色列的战略环境势必恶化，重新陷入20多年前被伊斯兰国家包围的不利处境。

更严重的是，如果土耳其站到对立面，以色列针对伊朗的军事准备也将出现变数，至少以军不能倾全力攻击伊朗，必须分出一大部分兵力来防备土耳其的“异动”。而对土耳其来说，与以色列关系破裂反而会获得更大的回旋余地：一方面，能赢得广大中东阿拉伯国家的好感，在今后的中东事务中发挥重要的影响力，另一方面，土耳其也以此向西方国家表达不满，希望西方国家重新重视土耳其的国际地位。

有观点认为，以土关系能否重修旧好，关键取决于以色列。如果以色列放松对加沙的封锁，让大家“都有台阶下”，那么已经发生的袭船事件就不会继续发酵。当前，以色列总理办公室已于6月17日宣布，以政府决定放宽对加沙的物资封锁，允许更多种类的民用物资运入加沙，允许在国际监督下运入民用工程所需材料和物资，但以方的安全检查程序不会改变，以防止武器流入加沙。以色列的上述表示将有助于双方关系的改善。

无论如何，当前的危机有助于塑造和定义安卡拉新的区域性角色。而土以关系走向何处，土耳其的“海湾地区战略”成效将会如何，人们拭目以待。■