

上合组织加强与阿富汗和土耳其的联系，只是遵循了北约与上合组织的成员国和观察员加强合作的先例，深化了两大组织之间的关系。

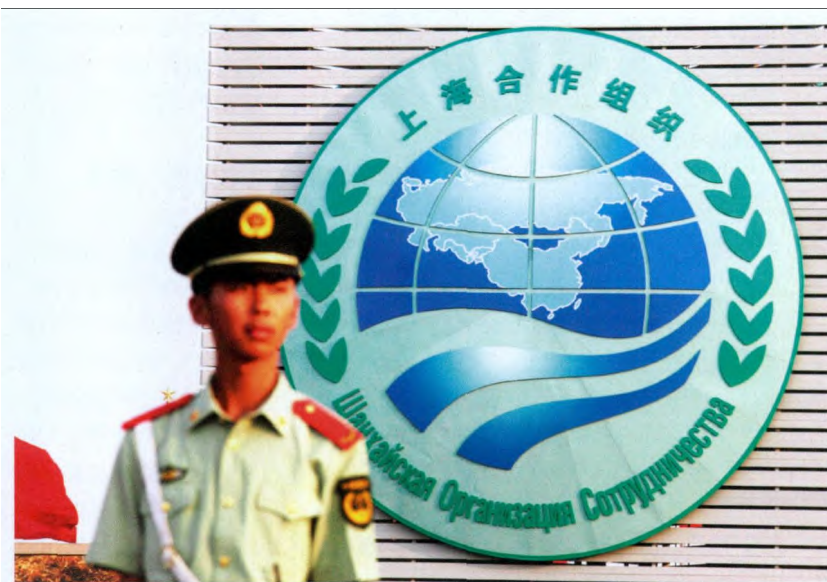
阿富汗、土耳其缘何走近上合组织？

文/孙力舟

6月6日-7日，上海合作组织成员国元首峰会在北京举行。本届峰会上，上海合作组织成员国元首一致同意接收阿富汗为上合组织观察员国、土耳其为上合组织对话伙伴国。

有趣的是，土耳其是1951年就加入北约老资格的成员国，是北约中唯一和前苏联陆地接壤边界最长的国家，也是在北约中仅次于美国陆军规模第二位的国家。阿富汗则从2001年底开始，就驻有北约指挥的多国部队。

由于俄罗斯长期反对北约东扩，西方媒体常把上海合作组织作为可能诞生的第二个华约。因此，阿富汗和土耳其与上合组织这一加强联系的举动，引起全球各界关注。



▲ 本次上合组织峰会的亮点是接纳阿富汗、土耳其为观察员国和对话伙伴国。图/东方IC

并非在挖北约墙角

那么上合组织与阿富汗和土耳其建立机制化的密切联系，是否在挖北约的墙角呢？答案是否定的。

上海合作组织并非军事联盟，其前身是“上海五国”机制。“上海五国”机制，发源于20世纪90年代初开始的、以中国为一方和以俄、哈、吉、塔四国为另一方的关于加强边境地区信任和裁军的谈判进程。在上海合作组织成员国签署的各种文件中，都不包括北大西洋公约第五条那样的规定成员国之间带有相互军事协助义务的条款。因此，上合组织并不针对第三方。

截至2011年，上海合作组织的成员国为中国、俄罗斯、哈萨克斯

坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦，现有蒙古、巴基斯坦、伊朗、印度4个观察员国，以及白俄罗斯、斯里兰卡2个对话伙伴国。其中，俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、蒙古都是北约的“和平伙伴关系国”，印度和巴基斯坦也被美国看作盟友。因此，上合组织加强与阿富汗和土耳其的联系，只是遵循了北约与上合组织的成员国和观察员加强合作的先例，深化了两大组织之间的关系。

其实，北约和上合组织在阿富汗已经开始合作。例如，2012年4月，俄罗斯联邦麻醉药品与精神药物流通监管总局局长维克托·伊万诺夫曾表

示，北约准备接受上海合作组织成员国禁毒部门领导人会议制定的打击阿富汗毒品威胁的措施。伊万诺夫称：

“这为合作开辟了道路。上合组织国家将集中精力截获本国境内的毒品，而北约可以主要负责取缔阿富汗的毒品生产，相信北约能够接受我们提出的分工合作措施。”

那么，阿富汗和土耳其为何愿意靠拢上合组织呢？这与阿富汗的安全处境和土耳其的对外政策有关。

阿富汗政府为北约撤军做准备

2001年12月，联合国安理会通过了1386号决议，建立了驻扎在阿富汗的“国际安全援助部队”

(International Security Assistance Force, ISAF)。2003年8月,北约开始承担国际部队的指挥责任,北约所有的成员国都向该部队派出了军力。2003年10月,安理会通过第1510号决议,把国际部队的授权行动范围扩大到阿富汗全境。

自从2011年7月开始,ISAF人数逐步减少,把一些任务交给阿富汗安全部队。美国打算2012年9月底前将驻阿富汗兵力从9万降至6.8万,2014年年底撤出大部分作战部队。国际安全援助部队届时将把全国防务全部移交给阿富汗安全部队。

然而,北约驻军超过十年,彻底击败塔利班的希望却越来越渺茫。讲着一口地道美式英语的阿富汗总统卡尔扎伊,被戏称为“喀布尔市长”,权力难以遍及各省,甚至他的个人保安,都是美国人负责的。北约对于阿富汗安全部队并不信任,不敢把先进武器交给他们,这也使得阿富汗安全部队在与塔利班的战斗中屡屡失利。

在这种情况下,阿富汗政府一再做出努力,避免给民众以美国傀儡的印象。2012年3月,卡尔扎伊在一份声明中说,美国应当把驻阿富汗士兵撤出村庄哨所,把他们重新安置至各处基地。声明说,“阿富汗安全部队有能力保障乡村地区和村庄的安全”。卡尔扎伊认为,美军士兵在阿富汗南部杀害平民是残暴行为,必须做一切事情阻止类似事件再次发生。

在美国和北约安全援助部队即将撤离、阿内部政治和解尚无着落的情况下,“上合组织”决定给予阿观察员资格,以密切与阿政府及各界的联系,协助阿实现国内政治和解与经济重建,最终清除毒品生产和加工,恢复人民正常经济活动。对阿富汗政府来说,加强与俄罗斯、中亚国家的合

作,也符合历史传统,并不突然。

阿富汗塔利班以普什图人为主,与乌兹别克人、塔吉克人为主的北方联盟,在2001年前就长期交战,俄罗斯和中亚国家支持北方联盟。2001年底,北约部队主要依靠北方联盟攻入喀布尔。北方联盟的武装,在阿富汗新政府成立后,成为阿富汗政府军力的主要来源。

上合组织北京峰会期间,通过了《上海合作组织成员国关于打击恐怖主义、分裂主义和极端主义2013-2015年合作纲要》。塔利班一般被认为是极端主义势力。阿富汗政府靠拢上合组织,主要是希望借助上海合作组织打击三股势力,阻止塔利班卷土重来。

土耳其的东向外交

土耳其多年来力图脱亚入欧,心向欧洲,长期申请加入欧盟,但一再被以镇压库尔德人、人权纪录不良等理由拖延。近年来,土耳其国内要求重新审视对外政策,加强和亚洲国家关系的声浪逐渐壮大。欧债危机爆发后,进一步减弱了欧洲对土耳其的吸引力,土耳其希望加强与欧盟以外国家的联系,发挥东西方桥梁的作用。

在北约国家中,土耳其也表现得特立独行。2003年美英联军发动伊拉克战争时,土耳其就拒绝了美国从土耳其方向开辟第二战场,南北夹击伊拉克的要求。2009年的“七五”事件后,中土关系一度出现障碍,但很快好转。2010年,土耳其邀请中国空军参加其主导的“安纳托利亚之鹰”空军联合演习,这是中国首次参与北约国家的军事演习。2012年4月,土耳其不顾其他北约成员国的反对,阻止以色列参加在芝加哥举行的北约峰

会。土耳其方面表示,以色列必须先为其在2010年拦截加沙救援船队时杀害土耳其公民事件道歉。

在美国和欧盟加强对伊朗制裁之时,土耳其反而在与伊朗建立更紧密的经济联系。最近十年来,土耳其与伊朗贸易显著增加,目前土耳其是伊朗石油的第五大出口市场。据《土耳其周刊》网站6月20日报道,土耳其能源部长称,土耳其正在计划在与伊朗的贸易中,将美元的使用减少到最小程度,建立一种直接使用两国货币的贸易模式。

早在2011年7月,就有消息传出称北约警告土耳其不得购买中国和俄罗斯的防空武器系统,担心这样会使得北约的军事情报外泄。而土耳其《时代报》今年6月13日的报道称,土耳其计划花费40亿美元购入一套全新的远程防空导弹系统,以应对所在地区类似远程系统部署密集的态势,包括中俄两国在内的导弹系统仍在备选名单中。

当然,土耳其与上合组织之间并非没有分歧。在俄罗斯和中国在安理会行使否决权之后,上海合作组织北京峰会发表声明反对武力干涉叙利亚。土耳其则对干涉叙利亚比较积极,但最近叙利亚各个激进反对派的联合组织——全国委员会选出库尔德人阿卜杜勒·巴塞特·希达担任新任主席,这可能引起受库尔德分裂势力困扰的土耳其的警觉。

阿富汗土耳其加强与上合组织的关系,有利于整个中亚、西亚和南亚地区的战略稳定。目前,从中国新疆通向土耳其西海岸,上合组织成员国的成员国、观察员和对话伙伴国已经连成一片,多边经济合作也在逐步展开。或许在不远的将来,古老的丝绸之路将以跨国高铁的形式重生。■