

中亚对美国而言是一个极为重要的战略要地。立足中亚，美国可以同时遏止三个大国——俄罗斯、中国和伊朗。美国正在酝酿巩固中亚地区存在的计划，其地区战略政策就是在中亚地区国家建立军事设施网络。

# 后阿富汗时代，美国加紧向中亚渗透

文/张健荣

距离2014年美军撤离阿富汗计划尚有两年，美国已经密集筹备撤军路线，并为美国撤军后的阿富汗局势谋篇布局。特别值得注意的是，加强向中亚国家渗透成为美国棋局的重要一步。

## 中亚国家成为阿富汗撤军主通道

7月下旬，美国南亚和中亚事务助理国务卿罗伯特·布莱尔向美国众议院外交事务委员会发表了关于美国开展与中亚合作重要性的报告。报告着重阐述了中亚国家对阿富汗未来局势以及维护地区安全稳定的重要作用，强调加强美国与中亚国家合作的重要意义，尤其在2014年驻阿富汗北约部队撤军之际。

美方认为，在巴基斯坦通道关闭的情势下，乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦在阿富汗物资和人员进出方面发挥着重要作用，被称为中亚“北方通道”。布莱尔在其报告中特别强调，“可以肯定地说，北方通道将在2014年阿富汗撤军中在后勤保障上发挥至关重要的作用。”

俄罗斯《生意人》的消息称，阿富汗撤军的具体计划是，在驻阿富汗国际联军准备完成使命后，其所属的一部分军事技术装备将转让给中亚国家。目前，美国正与中亚国家吉尔吉



▲ 位于吉尔吉斯坦的马纳斯机场是美军人员和物资进出阿富汗的重要交通枢纽。图为美军在马纳斯机场举行“9·11”纪念活动。图/CFP

斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦就这一问题进行秘密洽谈。其中一部分军事装备将无偿转让给中亚国家，剩余部分则委托其负责保管。原因是由于巴基斯坦过境通道被关，迫使驻阿北约成员国撤军期间只能走中亚和俄罗斯通道，撤回其大量军事装备，但走这条通道运输费用相当高。

据媒体报道，驻阿北约部队巴基斯坦通道运输费用是最便宜的，每年运输费用约1700万美元。而走中亚北方通道的话，其运输费用每年将高达

5亿美元。而驻阿联军将要撤出的物资规模将近12万个集装箱，其中7万辆装甲车，人员总数10万人。

事实上，早在今年3月份，英国军方领导人访问中亚时，就传出了上述消息。访问期间，英国国防部长菲力普·哈蒙德与哈萨克斯坦签订了经哈撤回驻阿军事装备协议。这批军事物资运送将近有1.1万个集装箱，价值40亿英镑。同时，英方与乌兹别克斯坦也签订了类似协议。中亚之行期间，英国防部长称撤回这批军事装备是“后勤面临的巨大挑战”。在访问塔吉克斯坦期间，他还说，“如果驻阿联军各国将各自不同军事装备都留在阿富汗的话，那么阿富汗方面所得到的将是一堆杂类而无效的装备”。他声称，“我们与哈、吉、塔、乌在商讨这一问题，以便认清，这批装备中是否有这些国家所需要的并且能够转让给他们的技术装备”？

## 美国加紧拉拢中亚国家

为制定2014年驻阿联军撤军计划，加快阿富汗战略布局，美国政府官员，无论是希拉里国务卿，还是布莱克助理国务卿，接连访问中亚国家，积极推进与中亚国家的各方面关系，为驻阿北约部队撤军提供后勤

保障。

对哈萨克斯坦，美国突出强调美哈战略对话和伙伴关系性质。认为，哈是中亚地区投资环境最好的。美国坚决支持哈入世进程，对哈向阿富汗政府安全部队提供经济援助帮助培训上千名阿富汗大学生给予高度评价，称赞哈是阿富汗邻国中最好的楷模。对哈在担任欧安组织轮值主席期间以及2010年欧安组织峰会上所作出的承诺给予积极肯定，指出美哈关系发展势头很好。近20年来，美国公司对哈萨克斯坦经济投资规模超过了165亿美元。

对吉尔吉斯斯坦，美国视吉为驻阿联军的可靠合作伙伴，其马纳斯机场运输基地具有特殊意义。美国指望能够继续与吉在应对恐怖主义和毒品走私地区安全问题上进行长期合作。

对塔吉克斯坦，美国视塔为支持阿富汗援助计划的坚定拥护者。把塔争取入世列为双边关系中的优先方向。美支持塔扩大双边贸易额的努力。同时，美方对中亚能源和水资源问题表示关切，尤其对塔境内罗贡水电站建设项目予以理解，但呼吁塔方等待世行对该项目的技术风险评估报告，以缓解塔乌紧张关系。

对土库曼斯坦，美国对土向阿富汗提供人道援助并参与中亚铁路和能源基础设施项目建设予以肯定，认为这有助于阿富汗更大地融入地区一体化。指出，前不久土库曼斯坦与巴基斯坦和印度签署的天然气出口协议将使土-阿-巴-印天然气管道铺设成为现实。这一项目的实施将使土库曼斯坦进入该地区经济主导者之列。

美国对乌兹别克斯坦政策近期发生很大转变。今年1月份国务卿希拉里公开表示，为了美国国家利益，美取消针对乌兹别克斯坦实行的军事技

术出口限制，向乌提供应对来自恐怖主义团伙和毒品走私地区威胁的技术装备，帮助乌培训技术人员。在即将举行的双方磋商中，美国争取对乌经济投资上能取得突破，加大与乌开展包括人文科技和安全防务在内的各领域合作。美国对乌在援助阿富汗地区建设中所发挥的重要作用予以充分肯定，认为乌承担铺设连接阿富汗与中亚的铁路运输线以及向阿富汗供电的任务，尤其乌为驻阿美军物资运输提供了帮助，并且将在2014年驻阿美军撤军中担当重要角色。

针对中亚国家纷纷积极回应美国的阿富汗计划，可以看出，中亚地区利益关系复杂，各国处于不同大国势力的影响下，而中亚国家多半在大国之间选择一种平衡外交。哈萨克斯坦政治评论家萨特帕耶夫认为，中亚国家无一例外都把北约视为保持地区均势的不同玩家。大多数中亚国家是集体安全条约组织和上海合作组织成员国，但正是由于俄罗斯与中国经济和政治军事影响力的上升使得中亚国家确实感到了某种不安。所以，增强北约在地区的存在可以对地区势力起到平衡作用，而且这预示着给当地政治精英所带来的是一种传统意义上的红利。据媒体报道，北约国家每年拨款40亿美元援助阿富汗。而北约新合作伙伴国家决不会拒绝从“阿富汗蛋糕”中分得一小块。对中亚大多数国家来说，这块蛋糕就是以顺从和支持去换取一定的红利，无论是经济上的，还是政治上的。

### 美国布局中亚的战略意图

美国布局中亚的意图首先反映了北约对阿富汗未来缺乏信心。他们可能担心2014年之后，如果阿富汗再次卷入内战之中的话，这批军事装备

可能会被利用。当年，在与苏军作战时所留下的一大批军事装备全都失踪了。由上述担心而产生这一计划，即一旦阿富汗出现类似局势并失控的话，可能会要求北约重返阿富汗，而必要的军事物资保管在与阿富汗接壤的国家手中会很方便地利用。

美国的中亚布局还必将强化美国在中亚的地缘存在，拉拢中亚国家脱俄亲美倾向，挤压俄罗斯势力范围和地缘空间，以及中国在中亚的政治与经济影响力。

俄罗斯一些阿富汗问题专家就美国和北约的战略意图提问：通往俄罗斯港口最短路线是经乌兹别克斯坦，但是英国人竭力想与塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦达成协议，由此而引出了疑问——北约是否企图利用巴基斯坦通道被关作为其渗透中亚的借口？

令俄罗斯特别不安的是，美国阿富汗撤军计划中，北约成员国可能将驻阿一部分军事装备无偿转让给中亚一些国家，而俄罗斯在集体安全条约组织框架内与中亚这些国家拥有密切军事关系。根据条约规定，中亚国家武装力量必须绝对使用俄罗斯产军事装备。如果使用美国技术装备，一方面违背了现有条约规定，另一方面可能导致中亚国家陷入对西方军事技术装备的依附中。“类似场景俄罗斯是不能接受的”。

俄罗斯科学院东方所研究员亚·科尼亚佐夫揭露说，美国正在酝酿巩固中亚地区存在的计划，其地区战略政策就是在中亚地区国家建立军事设施网络。中亚对美国而言是一个战略上极为重要的地区。立足中亚，美国可以同时遏止三个大国——俄罗斯、中国和伊朗。<sup>⑤</sup>

（作者系上海社会科学院国际关系研究所研究员）