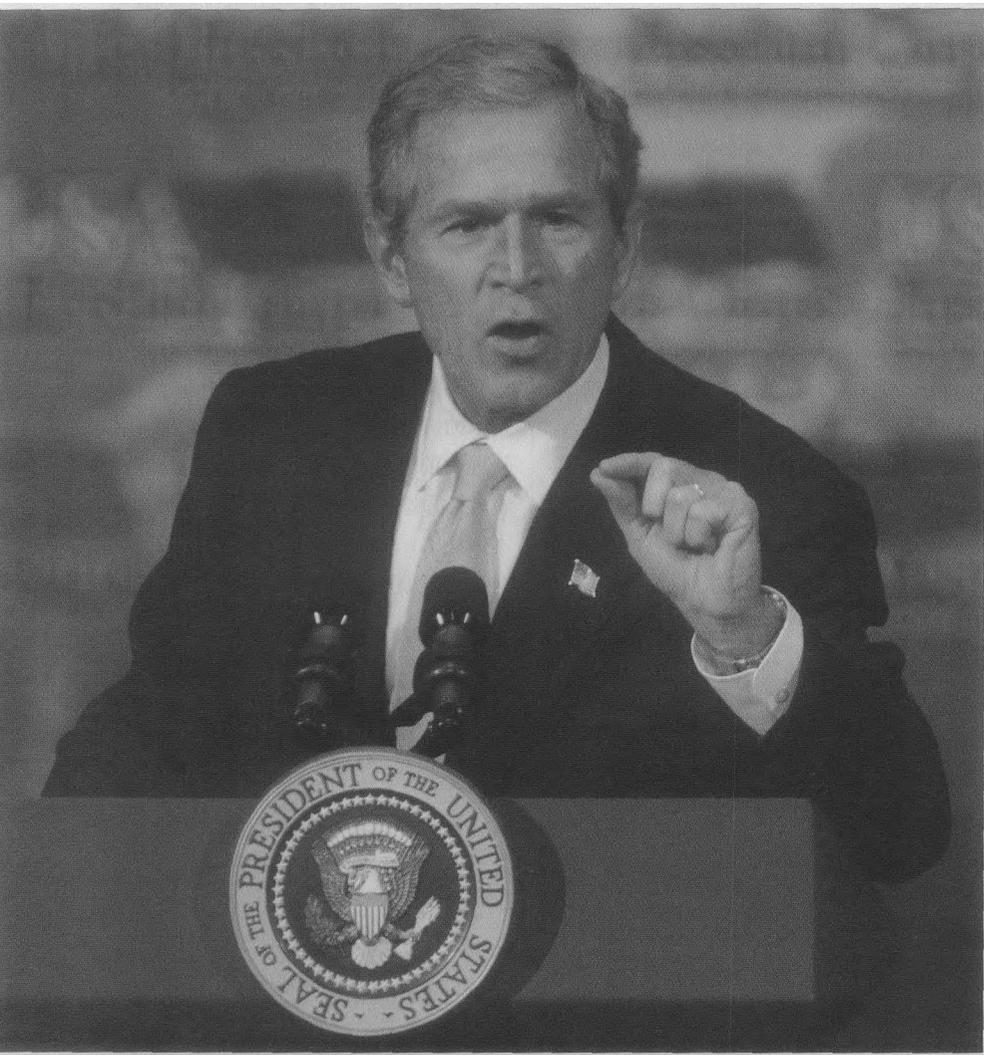


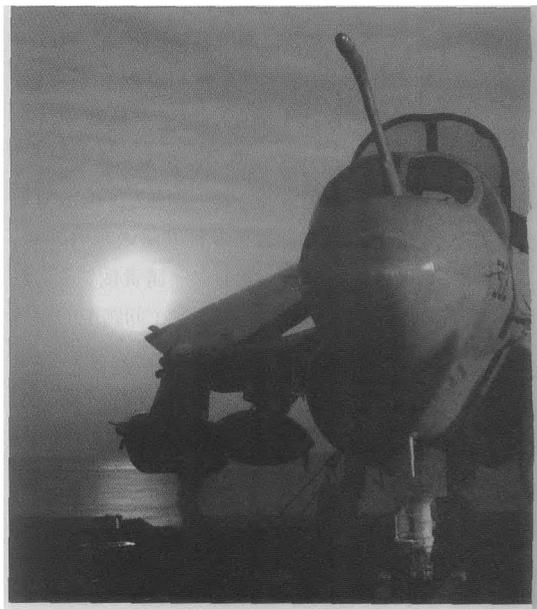
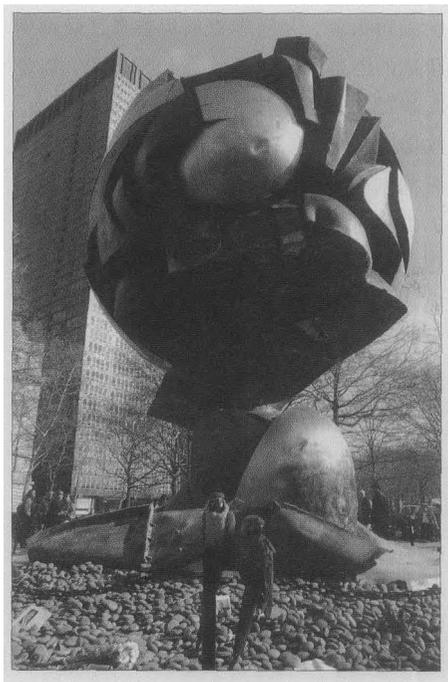
美国反恐怖战争的石油战略

姜仕天



与石油有密切联系的美国总统布什，在国际上想方设法地捞取石油利益。

9·11事件给美国带来了沉重的打击，图为美国建立的纪念标志。



恐怖袭击：航油燃烧融化了世贸大厦

进入21世纪第一年的9月11日，美国本土遭到了最严重的一次恐怖袭击，这一事件震撼了整个世界。由于恐怖主义分子主要是来自中东的伊斯兰教徒，对美国的全球战略和石油安全造成了严重的挑战。美国对阿富汗塔利班和恐怖分子本·拉登发动了21世纪的第一场反恐怖战争。战争的起因、战争的目的及战争进程与石油有着密切的联系。

2001年10月7日，美军发动了代号为“持久自由”的军事行动，对塔利班和本·拉登进行大规模军事打击，经过两个月的持续轰炸和特种作战，塔利班节节败退，12

月7日放弃了最后据点坎大哈，向阿富汗反塔联盟缴械投降。这一天也是日本偷袭美国珍珠港事件的60周年纪念日，同时也成了美国“世纪第一战”的获胜日。但美国宣称，反恐怖战争还没有结束，阿富汗塔利班虽然失败了，但本·拉登还没有抓住，布什宣称伊拉克等支持恐怖分子的国家可能会成为下一轮打击的目标，“世纪第一战”将是一场长期的战争。

“世纪第一战”：争取中亚的油气资源

美国是世界第一大石油消费国和原油进口国，年进口原油近5亿吨，占世界原油贸易量的近1/3。美国石油需求的一半以

上依靠进口,据美国能源部预测,到2010年,美国石油进口依赖程度将达到70%。美国政府为保证国内石油供应,正在制定一项新的能源战略。目标是保证石油供应安全,防止全球油气供应出现混乱和石油价格的大幅度波动。根据世界地缘政治的变化,营造有利的石油战略环境,加强国家石油战略储备,实现石油进口来源的多元化,在中东、中亚等石油生产的关键地区保持力量优势的同时,加强对美洲大陆石油资源的控制,采用先进技术,提高石油采收率、提高石油使用效率。扼制有损美国石油利益的恐怖活动。一旦威慑失败,采用军事力量决定性地战胜敌人。

“世纪第一战”的战争目的是什么?许多美国人都认为,战争的真正目的是为了夺取中亚的石油和天然气。美国《洛杉矶时报》去年11月28日的文章指出:美国打击阿富汗是为了对9·11事件进行报复,但是前石油商布什总统和切尼副总统一定很快就意识到,惩罚塔利班和本·拉登会向美国提供一个将地缘政治影响扩大到南亚中亚的难得机会。位于中亚的里海盆地蕴藏着丰富的石油和天然气资源。在世界大国的石油争夺战中,海湾和中亚地区将成为焦点。

石油危机的阴影:调整美国能源战略

美国的繁荣是建立在石油之上的繁荣,进入21世纪的第一年,为了保持美国的超级大国地位、经济的持续繁荣,有关部门纷

纷提出美国的石油安全对策。美国对外关系委员会认为21世纪伊始,受种种因素影响,一场能源危机随时可能爆发,并且会不可避免地波及每个国家,能源的中断可能会严重影响美国和世界经济,并且会以种种显著的方式作用于美国的国家安全和对外政策。认为美国面临着能源供应方面的长期挑战和波动性很大的能源价格,能源政策对美国的经济和安全具有核心的重要性。而全球范围的经济增长和对更多石油的新的全球需求意味着一场石油供应危机的可能性,这样一场危机的后果将会比人们30年来所见过的更加严重。为了确保美国能源方面的未来,必须对美国的战略能源政策进行调整,着眼于制订一项能确保未来世代经济繁荣和国际安全的全面策略。

美国华盛顿战略和国际问题研究中心认为,在今后20年,海湾地区仍将是全球市场的关键石油供应商,亚洲对海湾石油的依赖将会大大增加,美国的石油进口量将继续稳步增长,里海石油将对全球的供应发挥更重要的作用。当今世界多数盛产石油地区面临着民族、宗教、领土矛盾和恐怖主义威胁,尤其是拥有全世界2/3石油资源的中东。在14个主要的石油出口国中,至少有10个在中短期内可能发生国内混乱。美国应当增加军事预算,提高军事能力,应对正在发生或即将发生的重大地缘政治变化,营造有利的石油战略环境保护美国石油供应的安全和可靠性。

1998年,时任世界最大的石油服务公司之一,美国哈里伯顿公司总裁现任美国副总统的切尼曾说:“我不能想象有一天会有一个地区在战略上突然变得像里海那样重要。”随着世界对石油和天然气资源需求的增长和储量的下降,里海油气的战略地位日益突出。近年来,各种国际力量围绕里海能源的开发展开了激烈的角逐。“世纪第一战”为美国扩大在中亚的影响,实现油气供给的多元化目标,为美国石油公司开发里海油气资源获取更大的利益,打开中亚的石油通道,确保美国在中亚的石油利益提供了极好的机会。

控制石油:美国称霸的重要支柱

控制了石油资源,就控制了世界经济,

进而也就控制了世界。美国为了充当世界的领导,维护自己及盟国的石油利益多次发动战争,海湾战争就是一场维护美国及其盟国石油利益的战争。今天的“世纪第一战”仍然与石油有着密切的关系。西方关于战争的起因概括起来有三个理由,即黄金、福音和荣誉。黄金是一切财富的简称,它既指狭义的黄金,也指能源、矿产资源、水以及牧场的竞争,总之是指对生存空间的竞争。福音所代表的是理想主义的、意识形态及宗教的原因。荣誉所代表的原因有,维护地位和保持实力。无产阶级认为战争是政治的继续,而政治则是经济的集中表现。任何战争总是和敌对双方的经济利益联系在一起。经济归根结底是战争的动因,即使是宗教色彩浓厚的战争也是如此。经济是战争的物质基础,是战争胜负的决定因素之一,战争给经济带来破坏,但也为经济发展创造条件。战争的终极原因,是为了争夺或维护某个阶级、民族、政治集团的经济利益。

石油是美国与对手竞争的重要工具。上世纪80年代在美国和苏联对峙的冷战时期,石油是美国搞垮苏联战略的重要措施之一。石油是苏联外汇收入的主要来源,也是军工企业的主要资金来源。美国认为降低石油价格有利于美国不利于苏联,于是说服沙特阿拉伯取消石油输出国组织对石油开采的限制,大量增加石油产量,千方百计压低国际市场的石油价格。1995年,油价下降50%,当年苏联出售石油的外汇收入减少了100多亿美元。苏联的解体除了自身原因之外,石油在瓦解苏联的战略中发挥了重要的作用。

战争与非战争措施:关注全球石油资源

由于石油资源是有限的,并且分布是不均衡的,所以对全球石油资源的关注长期以来都是美国安全战略中的重要主题。美国在政治、外交和经济上采取多种措施,加强与主要产油国的密切联系。世界上主要产油地区和国家如波斯湾、里海沿岸以及阿尔及利亚、安哥拉、乍得、哥伦比亚、印度尼西亚、尼日利亚、苏丹和委内瑞拉,这些国家和地区加在一起,拥有大约4/5的世界已知石油储量。但这些地区和国家



◇美国以反恐怖为目的,对阿富汗发动大规模的战争。图为正准备起飞的战斗机。



◇美军在阿富汗战争中取得了决定性胜利。图为美军进驻坎大哈。

程度不同的存在着民族矛盾、宗教冲突和边界争端。里海沿岸的俄罗斯、伊朗、阿塞拜疆、土库曼斯坦和哈萨克斯坦五个国家尚未就里海的法律地位和近海资源区域的划分达成协议。一些前景看好的石油天然气资源位于有争议的近海地区。而哥伦比亚正在进行内战。委内瑞拉的政局也动荡不安。阿尔及利亚、安哥拉、印度尼西亚、苏丹、尼日利亚等国也极易出现政治和社会动乱，一些与石油资源问题有关或无关的国内动乱和国际冲突也有可能危及世界石油的安全供应。

随着经济增长的复苏和社会发展的需要，据美国能源部评估，全球石油消费量预计将从2000年每天大约7700万桶增加到2020年的1.1亿桶，涨幅为43%，即约占世界已知石油储量的2/3。当然在此期间，新的石油储量将被发现，科学技术的发展将发现更多的石油，但是石油的生产仍然会与需求的增长存在着一定的差距。美国认为亚洲未来的石油需求增长是最快的，尤其中国的石油需求不断增加，日本、中国和印度将更多地从中东进口石油，也是中亚石油的竞争者。美国认为俄罗斯在中亚的影响仍然很大，美国应该通过这次反恐战争，加强与俄罗斯在里海石油开发和油气管道建设上的合作。中国在中亚也有着重要的利益，美国与中国在中亚石油的开

发上是竞争者，但是在反对激进的伊斯兰原教旨主义和反恐斗争中有共同的利益。中国在9·11事件后，加入了国际上的反恐恐怖联盟。中国将成为中亚地区的保护力量和东亚油气管道输送的枢纽。中国开始铺设的新疆到上海的输油管道，未来也会延长到中亚，使中国与中亚的联系更为密切。

美国正在采取政治、军事、经济、外交和文化等战争与非战争措施，在“世纪第一战”中，为自己的跨国石油公司谋取中亚地区和世界其他地区的石油利益，确保美国及西方世界的石油供应。

战略调整：由中东到中亚

随着阿富汗战场军事行动的结束，美国的反恐战争也许会进一步发展。由于伊拉克的石油探明可采储量达150多亿吨，居世界第二位，自海湾战争以来美国和伊拉克围绕着武器核查和经济制裁的斗争持续不断。今年以来，美国和英国对伊拉克进行了多次空袭，双方积怨已久。伊拉克是世界上惟一支持9·11恐怖事件的国家，美国对其恨之入骨，布什总统说伊拉克将是反恐战争下一步打击的目标。但能否真的将战场扩展到伊拉克，还要看美国的下一步行动。如果伊拉克遭到美国打击，世界石油价格将受到较大的影响。

由于国际恐怖分子主要是来自中东地

区信仰伊斯兰教的阿拉伯人，本·拉登及其许多团伙都来自沙特阿拉伯。所以美国担心来自海湾地区的石油供应不稳，一是伊拉克和伊朗两大石油生产国与美国在意识形态和宗教上对立，不能够保证美国的石油供应。二是沙特阿拉伯面临着王室失去人民支持的社会和政治危机，沙特阿拉伯一旦出现动乱，将立刻影响到中东地区的石油生产和供应。如果美国能利用这次反恐战争，把里海周边和中亚地区国家团结到自己周围，使其与美国在石油的生产、运输和供给上进行合作，当中东地区受到伊斯兰原教旨主义和恐怖组织的威胁，海湾地区因动乱而减少石油供给时，里海的石油就可以保证供应，使美国及西方盟国的石油供应和石油价格波动的风险降低。

为了保证中东和中亚地区的石油安全，



◇美军对阿富汗展开持久自由行动。

军事上美国采取一系列措施。一是美国在中东有2.5万名驻军，在沙特阿拉伯、阿曼等地建有军事基地，平时显示实力、实施威慑和维持战区和平。战时可立即投入作战，如兵力不足，可以使用驻扎在欧洲和东亚的美军有关部队。二是早在1999年10月，美国的战区指挥系统就进行了调整，美国国防部把驻中亚美军的军事指挥权从太平洋战区转移到中央战区。这标志着美国战略重点的转变。过去中亚在苏联的控制之下，被美军看作是一个无关紧要的地区，属

太平洋战区的边缘。但是自从苏联1991年解体之后，这个从高加索一直延伸到中国西部边界的地区，现已成为一个主要的、具有战略意义的争夺战区，因为在该地区的里海下面及其周围发现了大量的石油和天然气。由于美军中央战区一直负责中东地区的军事斗争准备和作战，这次美军中央战区负责中亚地区的控制和军事行动，标志着中亚地区得到美国军方的高度重视，中央战区的主要任务就是以军事实力保护中东和中亚地区的石油源源不断地流向美国及其盟国。这次美国在阿富汗的军事行动就是由美国中央战区司令弗兰克斯将军指挥的。

立足阿富汗： 控制中亚石油通道



美国“世纪第一战”的战略目的之一就是控制中亚的石油通道。去年10月份的英国《卫报》、德国《经济周刊》、法国《回声报》分别刊登文章，认为美国打击阿富汗的目的就是抢占中亚的石油通道。

里海及其中亚地区油田是世界第三大油田，其储油量仅次于海湾和西伯利亚。里海石油可以销往欧洲的市场，还可以销往石油消费量日益增加的印度、巴基斯坦和中国市场。目前，这里的油气资源主要通过俄罗斯境内的油气管道出口到欧洲市场。为了使中

亚石油出口多元化，在里海石油和天然气开发及输出通道的建设上，美国、俄罗斯等国的石油公司已经投入了数百亿美元，这些大石油公司和它们的石油盟友都在考虑如何将最近发现的这些石油和天然气运出去的问题。一是从现有的油气管道看，这些石油可以通过里海北面前苏联的输油管道和输气管道运出去，这项方案最受俄罗斯推崇。第二个方案是途径伊朗到海湾的南部路线，由于距离短、造价低，得到跨国石油公司的青睐，但美国会阻止美国与伊朗进行任何贸易和投资，坚决不同意此线。第三个方案是中间路线，输油管绕开俄罗斯和伊朗领土，经阿塞拜疆和格鲁吉亚到达土耳其的杰伊汉港，这一方案得到美国和土耳其的支持，但成本高、路线长，跨国石油公司不满意。还有是向东修建油气管线，把石油天然气运到中国



◇美军在沙特的军事基地地图。

和日本，但这条通道距离太长且费用高，尚处于讨论阶段。

如果里海的石油天然气主要通过俄罗斯运输，那就会加强俄罗斯对中亚国家政治和经济上的控制。但如果里海的油气能通过阿富汗输送到巴基斯坦和印度，那就使美国不仅可实现其能源供应多样化的目标，同时还可打入这个世界上最有利可图的市场。欧洲的石油消费增长较慢，但竞争激烈；相反，南亚的油气需求增长很快，几乎不存在竞争。将里海的油气卖给印度和巴基斯坦，石油公司所获利润远远高过卖到欧洲。早在1995年，美国加利福尼亚联合石油公司同塔利班、土库曼斯坦，为铺设由土库曼斯坦通过阿富汗进入巴基斯坦沿海的油气管道进行谈判。土库曼斯坦拥有世界丰富的天然气田，该国愿意修建这条天然气管道，因为以往只能将天然气输往俄罗斯，俄罗斯用低于输往欧洲的价格购买土库曼的天然气供自己使用，而将自己

生产的天然气输往欧洲。美国加利福尼亚石油公司还遇到了阿根廷布利达斯石油公司的竞争。为了实施上述计划，从1996年开始美国人与沙特人合作，利用德尔塔石油公司总裁与塔利班的特殊关系向塔利班施加影响。加利福尼亚联合石油公司邀请塔利班的一个代表团到美国德克萨斯州的休斯敦和首都华盛顿讨论这项计划。

1998年，美国加利福尼亚联合石油公司和有关国家公司签署了一项建造一条长1400千米，当时估计耗资20亿美元的输气管道协议。这条输气管道将从土库曼斯坦道拉塔巴德的天然气田通到阿富汗边界，然后再延伸到阿富汗的赫拉特和坎大哈，并与巴基斯坦的奎达连接起来，后者与巴基斯坦南部已经建成的输气管道不远。这条输气管道设计输气量5400万立方米。这个联营企业当时起名叫Centgas，里面包括了美国加利福尼亚联合石油公司、沙特阿拉伯的德尔塔石油公司、土库曼斯坦政府、巴基斯坦新月石油公司、俄罗斯的天然气管道工业股份公司、日本和韩国的各一公司。为了培训建造输气管道的数十名阿富汗人，加利福尼亚联合石油公司与美国内布拉斯加大学签署了一项数额达100万美元的培训合同。后来由于美国怀疑本·拉登策划了对美国驻非洲坦桑尼亚和肯尼亚使馆的袭击，1998年8月20日，美国用巡航导弹轰炸了本·拉登在阿富汗的基地，美国与阿富汗塔利班的关系恶化，四个月后加利福尼亚联合石油公司中断了它在这方面的工作。阿富汗混乱的局势影响了该计划的实施。

但是阿富汗在石油战略上的重要性并没改变。美国能源信息管理部门的报告指出，从能源角度看，阿富汗的重要性在于它的地理位置，它具有作为中亚石油输往阿拉伯海通道的潜能。这种潜能包括铺设经过阿富汗的石油和天然气输送管道的可能性。阿富汗新建立的临时政府是在美国支持下上台的，将会加强与美国的合作。战争结束后，这个计划重新提上日程，修建一条由美国石油公司控制的油气管线是可能的。美国的“世纪第一战”不仅打败了塔利班和本·拉登，而且控制了阿富汗，增强了美国在中亚的影响，美国也就达到了对中亚油气通道控制的战略目的。◎

(本文图片均由 Gamms / imaginechina 提供)