



## 中东老热点的新变化

□ 唐继赞

2007年上半年，随着美国中东政策的调整，中东三大老热点——伊拉克问题、伊朗核问题、巴以问题，都出现了不同程度的变化；展望未来，这一地区仍处在“多事之秋”。

### 增兵未能打破伊拉克困局

伊拉克战争已经过去了4年多，伊拉克的安全形势却越来越糟：两大教派冲突愈演愈烈，“基地”组织恐怖活动有增无已，各种武装袭击不断升级。美国深陷伊拉克泥潭。今年1月，布什被迫调整对伊政策，宣布增兵两万，以求改善伊拉克安全形势。

目前，2.8万“援兵”已悉数抵伊，美军总人数已近17万。但据美军内部报告透露，美伊部队在巴格达及其周边地区执行的“新安全计划”收效甚微，仅勉强控制了巴格达周边1/3的地区，巴格达的爆炸声每天仍不绝于耳。统计数字表明，今年上半年伊拉克日均发生袭击事件70余起；截至7月1日，美军在伊死亡人数已经达到3583人，伤者接近3万人。据美军高级将领估计，要彻底平息伊反美武装的活动，至少还需要10年。



近日，美国媒体披露了布什要在伊拉克驻军 50 年的“新思维”，称其有意在伊拉克建立 3 ~ 4 个大型军事基地，驻扎大量美军，以便永久控制这个中东地区的战略要地和重要油库。但是，在伊拉克这样到处弥漫“反美主义”、反美武装活动方兴未艾的国家，美国的如意算盘只怕很难打得响。

为走出困境，布什政府放下身段，主动提出同伊朗进行直接对话的建议。5 月 28 日，美国和伊朗在巴格达举行了断交 27 年来的首次大使级会谈。7 月 9 日伊朗总统内贾德表示，伊朗已准备好同美国就伊拉克问题举行更多会谈，以稳定那里的局势。伊朗在伊拉克有着重要影响，如果伊朗能够跟美国合作，应该有利于伊拉克问题的解决，但谈何容易。

## 伊朗核问题前途莫测

5 月 23 日，是安理会制裁伊朗的第二个决议——1747 号决议宽限期结束之时。大限来临，伊朗仍然我行我素。国际原子能机构总干事巴拉迪当天向安理会提交的报告认定，伊朗不仅未能在规定的期限内暂停铀浓缩活动，反而大幅增加了离心机数量。有消息称，伊朗计划于 7 月底启用 3000 台离心机。从理论上讲，3000 台离心机一年内生产的燃料，足够制造一枚核弹所需。但伊朗的铀浓缩纯度目前仅有 4.8%，距离制造核武器所需达到的 90% 还相去甚远。

从 1747 号决议宽限期满，伊朗核问题至今又僵持了两个月。联合国安理会尚未讨论对伊朗的制裁问题，美国年初扬言要对伊朗动武的逼人架势也有所收敛，伊朗核问题引发的冲击波似乎已不再那么强劲。据分析，5 月 28 日美伊直接对话以及 5 月 31 日和 6 月 23 日欧伊核会谈产生的结果，可能正在发挥作用。7 月 9 日巴拉迪宣布，伊朗已经放慢在纳坦兹核设施内安装用于铀浓缩的离心机的进度，但没有完全停止这项活动。

## “兄弟阋墙”导致巴联合政府瓦解

6 月 14 日，在法塔赫和哈马斯武装冲突急剧升级并失控的情况

下，巴民族权力机构主席阿巴斯签署主席令，宣布解散巴民族联合政府，解除哈尼亚的总理职务。15日，阿巴斯委托前联合政府财政部长、独立人士法耶兹组建新内阁。17日，巴紧急政府在拉姆安拉宣誓就职。与此同时，哈马斯拒绝阿巴斯的主席令，哈尼亚继续在加沙地带维系民族联合政府。由此，巴勒斯坦两大派别彻底决裂，目前哈马斯几乎完全控制了整个加沙地带，而法塔赫则控制了约旦河西岸，巴勒斯坦“割据”局面初步形成。



一名被打扮成“哈马斯”士兵的巴勒斯坦女孩参加在加沙举行的一次集会。

综观巴两大派别内斗，固然有其外部原因：诸如国际社会对巴两派的区别对待，美欧支一派打一派，将援助的所有款项和资源都交给了法塔赫；以色列对哈马斯的严厉打压；伊朗、叙利亚以及一些激进国家和组织对哈马斯的支持和资助……都对巴两派矛盾的激化和升级起了推波助澜的作用；但是，政治理念的不同，尤其是在是否承认以色列问题上的原则性分歧，则是巴内斗主因。自巴实现自治以来，法塔赫一直是以色列的和谈伙伴；而哈马斯则一直主张通过武装斗争解放“全巴勒斯坦”土地，拒绝承认以色列的生存权。哈马斯虽然在2005年走上了“议会斗争”道路，并在去年1月巴立法委选举中取代法塔赫成为执政党，但并未调整其根本政策。因此，巴自治政府成立后，领导民族权力机构的法塔赫和主导自治政府的哈马斯之间的明争暗斗便变本加厉，日益尖锐，争斗最终演变成兄弟相残的流血惨剧。

## 未来走势

目前距离美国大选还有1年多的时间，布什政府的中东政策估计不会有太大的改变，但会做些更趋务实的调整。因此，中东三大老热点，今年下半年内也许不会发生太大的变化，其走势可能为：



美国部分撤军，并借重伊朗改善伊拉克安全形势，但伊拉克安全局势不会有明显改观。美国和伊朗的关系下半年有可能出现某种松动。但是，美伊关系不会出现明显改善，美借重伊朗改善伊拉克安全局势的愿望很难实现。基于民主党掌控的国会的压力，也是为了2008年大选的需要，隶属共和党的布什总统可能会硬着头皮做出一点撤军的姿态，减少一定数量的驻伊美军，但不会大规模撤军。从长远来看，美国在伊拉克的军事存在，可能会由军事占领逐渐过渡到军事基地，以便在继续控制伊拉克的同时，尽量减少美军的伤亡。

**伊朗核问题还会继续僵持下去。**伊朗不会放弃铀浓缩，它梦寐以求的是成为中东地区的第一核大国。尽管伊朗一直坚称自己的核计划是用于和平目的，但美国始终坚信伊朗是要发展核武器。不过，美国非常清楚，伊朗的铀浓缩水平距离核武器的要求相差甚远，一时半会儿构不成对美国利益的威胁。因此，美国目前不会对伊朗采取包括动武在内的极端措施，主要手段仍是推动安理会实施制裁。在美国的推动下，下半年安理会有可能出台第三个制裁决议。但新的制裁决议，由于中俄和发展中国家的反对，应该不会涉及到石油等要害领域，伊朗也还能承受得起。而伊朗深知美国的底线尚未被触及，因此也不会作出妥协，“迂回战术”还会继续玩下去。伊朗核问题未来走势依然扑朔迷离。

**巴以和谈可望重启，但短期内不会出成果，哈马斯仍是巴以和平进程中的一大障碍。**在美国和西方国家兑现恢复财政援助的承诺、以色列移交代征税款之后，阿巴斯和奥尔默特会很快恢复定期对话机制，巴以和谈也有望在年内重启。但是，要想推动巴以和平进程、彻底解决巴以问题，阿巴斯必须首先妥善解决哈马斯的加沙“割据”问题。只有统一的巴勒斯坦，才能在巴以和谈中处于应有的地位。不能忽略的是，虽然哈马斯因挑起内斗而威信大跌，以色列的军事打击和封锁也让它伤筋动骨；但在相当长的时间内，哈马斯仍有袭击以色列、牵制巴以和平进程的能力。

（作者为新华社世界问题研究中心研究员）

责任编辑：刘益华 E-mail: wangjwmm@hotmail.com