

欧盟南下北非“抢大棒”

□ 张征东

西亚北非地区地处欧、亚、非三大洲结合部，无论从政治、安全还是经济上对欧盟都具有极其重要的战略价值。多年来，欧盟对这一地区推行的“南下战略”是其总体安全战略的重要支柱之一。然而今年以来，西亚北非地区发生剧烈的政治地震，近10个国家相继爆发社会动乱，致使部分国家政权更迭或处在摇摇欲坠中，尤其西方国家对利比亚的军事干涉，使这一地区局势发展更加错综复杂。

欧洲国家对中东北非乱局的政治、军事干涉表明，欧盟的“南下战略”在策略上正在进行重大调整，由先前温和的“胡萝卜”政策变为激进的“大棒”政策，试图以此扭转乱局对欧盟的不利影响，使地区地缘政治力量的演变朝向对己有利的方向发展。

◇ 乱局冲击“南下”梦 ◇

冷战结束后，欧盟为扩张势力范围，推行的总体战略是“东进、南下”，即通过向中东欧的疆域扩张，巩固、加强欧盟对整个欧洲的控制；通过与地中海沿岸国家建立伙伴关系和自由贸易区，推行欧洲民主、人权和法制价值观，把西亚、北非地区逐步纳入欧盟政治、经济模式同质化的轨道。

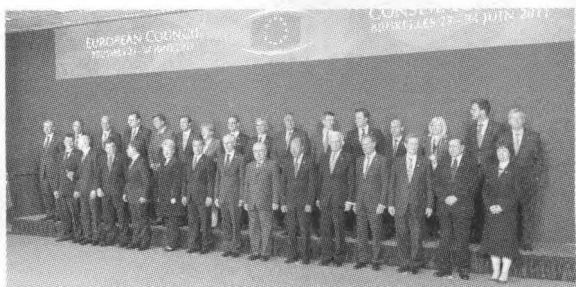
为推行“南下战略”，1995年11月，欧盟15国与地中海地区12个国家在西班牙巴塞罗那举行首次外长会议，通过了建立“欧盟—地中海伙伴关系”的《巴塞罗那宣言》。2005年11月，欧盟与地中海伙伴国举行首次首脑会议，会议通过了《反恐行为准则》和解决移民问题的《五年行动计划》。2008年7月，根据法国总统萨科齐的建议，



欧盟 27 国和地中海沿岸 16 个非欧盟成员国正式成立“地中海联盟”。但是，欧盟精心设计的“南下战略”被西亚北非动荡局势彻底搅乱，使基本政策目标功亏一篑。

首先，欧洲南翼安全环境恶化，“南下战略”已难按原计划进行下去。中东本来就是矛盾冲突频仍的地区，巴以冲突、伊朗核问题以及伊拉克乱局等多年来困扰欧盟的外交难题尚未解决，如今，多个国家又爆发新的动荡，给欧盟带来了新难题，其对中东和平进程、围堵伊朗的政策更难维持，欧盟的地区外交政策不得不重新布局。而欧盟国家的黠武政策撒下中东对西方新的仇恨种子，欧洲遭到恐怖主义袭击的概率将会增加。

其次，抛弃传统盟友，丧失了欧盟地区政策的可信度。欧盟推行“南下战略”的基础是与地区多数国家保持着密切合



欧盟领导人汇聚于布鲁塞尔。在峰会上就欧盟未来及经济战略、核能、北非及中东局势进行了探讨。

作关系，像突尼斯的本·阿里、埃及的穆巴拉克、也门的萨利赫等一直是西方政策的坚定支持者和密切合作伙伴，卡扎菲则是西方“招安”的“样板”。然而，这些国家发生动乱后，欧盟马上与“老朋友”反目、决裂，逼迫他们下台，甚至发动推翻卡扎菲政权的战争，这不仅使地区国家当权者寒心，也使人们看清了欧盟外交的实用主义和不可靠性。

再次，能源安全受到威胁，拖累欧盟经济复苏。欧盟对中东地区的能源供应依赖程度很大，石油进口的 45%、天然气的 30% 来源于这一地区，尤其是法国、意大利、西班牙等临地中海国家的天然气供应几乎全部来自北非。南欧国家从利比亚的石油进口约占它们石油进口总量的 20% 左右，利比亚爆发内战后这部分石油供应已全部中断。如果动乱继续在阿拉伯半岛蔓延，对欧盟的能源安全无疑构

成更大威胁，这对仍处在债务危机困扰，经济刚现复苏迹象的欧盟来说，绝不是个好兆头。

最后，新难民潮冲击欧盟共同移民政策。来自阿拉伯、非洲的非法移民对欧盟国家社会稳定产生了不少消极影响，一直是欧盟头疼的难题。多年来，欧盟收紧移民政策，致力于加强与地区国家的合作阻止非法移民进入欧洲。动乱和战争破坏了双边在移民问题上的合作机制，成千上万难民已开始涌入南欧，滚滚的新移民潮已难阻挡。

据欧盟边境控制署估计，动乱和战争产生的难民数量可能达到50万到150万人。意大利、希腊、马耳他等南欧国家将首当其冲受到这支庞大移民大军的冲击，而法、德、奥、荷等国为阻止难民入境重启边境检查，《申根协定》形同虚设，欧盟内部矛盾加重，共同移民政策已难维系。

◇ 误判形势“抡大棒” ◇

纵观西亚北非动乱发生以来欧盟的所作所为，其一反常态，背弃了一贯奉行的利用软实力，与南方邻国密切合作的“睦邻”政策，而是对发生动乱的国家赤裸裸地抡起了政治、军事干涉的“大棒”，试图以此掌控地区局势朝向对欧盟有利的方向发展。

欧盟对突尼斯、埃及、利比亚、叙利亚、也门等动乱国家都采取了支持、怂恿反对派街头闹事，待事情闹大变为骚乱后，又以制裁等手段向当局施加政治压力，使其失去对局势的控制，最终把“独裁者”赶下台的策略。对于利比亚，在反对派难以推翻卡扎菲政权情况下，欧盟成员国法国、英国超越安理会决议范围，带头发动战争，以不断升级的大规模空袭逼迫卡扎菲下台，这在欧盟历史上还是第一次。法英诉诸武力的做法，除了牟取本身的地区利益外，更重要的是为显示其大国地位和欧洲事务的主导权。这再次暴露了欧洲列强推行强权政治的本质。

其实，在处理西亚北非动乱问题上，欧盟难以形成统一的外交政策。无论在欧盟或者北约内部，虽然在利比亚战争问题上



存在着战还是不战的两派意见分歧，但还没有成员国行使否决权阻止法英发动战争。北约接管对利比亚军事行动指挥权后，在北约28个成员国中，只有不到一半的国家参战，另一多半拒绝参战，法英始终扮演战争领导者和作战主力角色。在法国率先承认利比亚反对派“全国过渡委员会”为合法政府后，多数欧盟成员国并未采取同样的行动，但欧盟外交与安全政策高级代表阿什顿5月22日访问利比亚反对派大本营班加西，并为欧盟驻班加西办事处揭牌。这说明在对利比亚问题上欧盟外交的尴尬和混乱，它并没有反映多数成员国的意愿，仅代表了少数大国的意志。

(作者为新华社世界问题研究中心研究员)

古巴酝酿新变革

□ 孙光英

不久前结束的古共“六大”，是古巴历史上一个具有里程碑意义的大事。在古巴执政长达半个多世纪的非德尔·卡斯特罗在与会代表热烈的掌声中正式谢幕，大会选出了以劳尔·卡斯特罗为首的古共新领导班子，通过了古巴经济和社会变革的重要文件。劳尔·卡斯特罗在会上表示，古共50年来的经济方针是错误的，要更新古巴社会主义的发展模式。

“六大”通过的重要文件《经济社会政策方针》，具体内容有311条。其根本内容是，古巴将在坚持以社会主义的计划经济为主的同时，扩大私营经济，大力吸引外资，下放农业经营权，给国营企业自主权，减少国家补贴，精简机关和企业人员等。这是古巴革命胜利以来力度最大的一次改革，从目前的情况来看，既有机遇，也有困难和风险。

第一，劳尔执政地位巩固，改革决心大。劳尔作风务实，头脑灵活，对改革态度坚定，决心大。卡斯特罗兄弟从年轻时就一道参加革命，革命胜利后共同领导国家。从几十年的革命实践来看，可以认为，