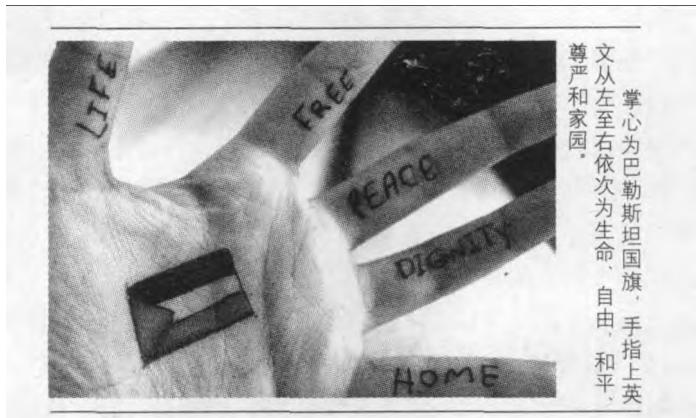


来龙去脉

# 巴勒斯坦建国梦难圆

◎ 余国庆



今年5月，巴勒斯坦各派签署和解协议，就组建过渡政府、年内大选及推动联合国大会正式承认等达成共识。随着9月的到来，巴勒斯坦建国和“入联”问题，交到了新一届联大的手上。

## 建国路漫漫

说到巴勒斯坦建国，不能不提起巴勒斯坦问题的由来。

巴勒斯坦古称迦南，历史上犹太人和阿拉伯人的祖先都曾在此定居过。公元7世纪伊斯兰教兴起后，巴勒斯坦的居民主要是阿拉伯人。1947年11月，联合国大会通过第181号决议，确定在巴勒斯坦建立“阿拉伯国”和“犹太国”两个国家。1948年5月14日，以色列宣布建国，但因为阿拉伯国家拒绝这项分治决议，第一次中东战争爆发。战后，以色列和交战的阿拉伯国家签订“停火协议”，此时以色列“名分”已定，巴勒斯坦的“阿拉伯国”却没有建起来。

1964年，巴勒斯坦民族解放组织（简称巴解）成立，此后一直致

力于建立巴勒斯坦国。1974年，联大授予巴解观察员资格。1988年11月，巴解在阿尔及利亚首都阿尔及尔通过了《独立宣言》，宣布接受联合国181号决议，建立以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，先后得到140多个国家承认。但严格来说，巴勒斯坦在领土、边界、首都等方面没有独立主权，只是建立了政治意义上的国家。

1991年，中东和会在马德里举行，启动了中东和平进程。1993年，巴以签署了奥斯陆协议。1994年巴解首先开始在加沙和杰里科自治，阿拉法特建立了巴民族权力机构。1996年1月，阿拉法特当选为首届巴民族权力机构主席。奥斯陆协议曾规定，过渡自治期于1999年5月结束，到那时巴勒斯坦就可以建国。但随着巴以和谈的拖延和停滞，巴勒斯坦建国计划迟迟难以实现。2004年阿拉法特去世，不仅他个人未能完成奋斗一生的建国宏愿，对于巴建国的梦想更是一次沉重的打击。阿巴斯继任巴民族权力机构领导人后，2009年宣布“两年建国计划”，计划在1967年战前停火线范围内，建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，并得到阿拉伯国家联盟和国际社会的广泛支持。

### 两只拦路虎：美国和以色列

以色列的担心是很明显的——巴勒斯坦一旦“入联”，将会在国际社会进一步向以色列施压。以色列现任总理内塔尼亚胡向来以强硬面目示人。在美国的压力下，他去年首次接受两国方案（即美国主张的巴以实现持久和平共处方案），但条件是巴勒斯坦不能单方面宣布建国，并且要承认以色列是犹太国家。

美国是巴以和谈的主要斡旋者，但在调解冲突的过程中，美国始终偏袒以色列。美国总统奥巴马上台后，表示支持巴以两国方案，但反对巴单方面建国，称如巴单方宣布建国，美将重新审视美巴关系，并停止经济援助，可谓后果严重。9月21日，奥巴马在纽约直言反对巴勒斯坦通过联合国安理会谋求会员国身份，但限于联合国的体制——安理会常任理事国对联合国大会的表决没有否决权，一旦联合国大会举行投票，美国也不太可能阻止将巴由现在的无投票权观察员“实体”提升为无投票权观察员“国家”。

此番巴勒斯坦坚持提出“入联”申请，决意和两只“拦路虎”干到底，的確是“箭在弦上不得不发”。首先是因為巴以和谈的长期停滞，使巴民族权力机构面临着极大的压力。



2011年7月15日，耶路撒冷数千人游行支持巴勒斯坦建国。

2007年6月，巴勒斯坦内部爆发大规模武装冲突，哈马斯（巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动）在加沙用武力赶走阿巴斯领导的民族权力机构，巴勒斯坦出现加沙和约旦河西岸“分治”的局面。巴勒斯坦希望通过在联合国宣布建国和“入联”，增进巴勒斯坦内部各派的团结。其次，巴勒斯坦的“入联”举动也是为了表达对美国等西方国家的不满。2009年6月，奥巴马在埃及开罗大学的演讲中，表示理解巴勒斯坦建立自己国家的愿望，并信誓旦旦表示要推动巴以双方实现共处。但雷声大雨点小，此后美国并没做出大动作，相反竟然默许以色列在约旦河西岸扩建犹太人定居点。巴民族权力机构谈判代表埃雷卡特9月5日在接受新华社记者采访时说：“巴勒斯坦将不会畏惧美国威胁，坚持前往联合国。”9月23日，阿巴斯正式递交申请。

### 梦想难以照进现实

尽管巴勒斯坦和阿拉伯世界的其他国家做过这样那样的努力，短时期内巴勒斯坦还是很难圆它的建国梦。

首先，巴勒斯坦内部矛盾依然待解。内部矛盾一直是巴勒斯坦不容忽视的因素，俗话说，兄弟同心，其利断金，巴各权力派系关上门尚争吵不断，对外的能量自然大大削弱。法塔赫（巴勒斯坦民族解放运动，巴解的主流派别）与哈马斯虽然在“入联”问题上立场相似，

但双方在对以色列战略和今后权力分配等问题上仍然分歧严重。

其次，国际社会在这个问题上仍有分歧。美国在巴勒斯坦作出“入联”决定后，一直在游说相关国家阻挠巴勒斯坦方面的行动。虽然阿拉伯国家联盟已经表示支持巴勒斯坦“入联”，但欧洲一些国家，如英、法等，也有可能加入反对行列。由于美国在安理会表决中拥有否决权，巴勒斯坦还可以选择避开安理会决议，转而在联合国大会寻求支持，可这样巴勒斯坦的“入联”效应将大打折扣。

再次，即使巴勒斯坦单方面宣布建国和“入联”，由于巴勒斯坦与以色列在一系列关键问题上的谈判没有取得进展，“以强巴弱”的基本态势短时期内无法改变。目前巴以双方在犹太定居点、耶路撒冷地位、巴勒斯坦难民回归等关键问题上仍然存有尖锐分歧。因此，即使宣布建国和“入联”取得进展，也没有改变巴以对峙的基本格局，巴勒斯坦距离真正的具有独立主权国家的目标仍然遥远。

(作者为中国社会科学院西亚非洲研究所研究员)

#### 趣味概念

### 套娃警示

与很多商人将企业理念概括成一句话的做法不同，印尼华人的商业领袖、金鹰国际集团总裁陈江和在公司的每个办公室里都摆放了一组套娃。华人的背景、始终在亚洲地区打拼的发展轨迹，他和他的企业如何与俄罗斯套娃联系起来？让初来乍到的员工很是费解。

套娃反映的实际上是中国传统的手工作坊里，匠工们带徒弟都喜欢留一手，希望徒弟们不要强过自己，以保住自身的权威和活路。通过历年的商战，陈江和领悟到，在现代

