

埃及农业机械化发展现状 分析及合作建议

◆ 王钊英¹ 张佳喜²

摘要:农业在埃及经济社会发展中占据首要地位,埃及政府为了解决人口增长速率大于农业生产增长速率的矛盾,将出路放到了沙漠的改良和农业机械化上。本文通过分析埃及农业机械化发展现状和存在问题,提出双方合作建议,为推动中国农业国际化进程及中非合作发挥积极作用。

关键词:埃及;农业机械化;发展合作

埃及位于非洲东北部,地处沙漠地带、地中海沿岸,尼罗河贯穿南北,是一个地跨亚非两洲的国家。全国面积 100.2 万 km²,土地面积 99.545 万 km²,96%是沙漠。据统计,截至 2008 年,埃及总人口已达 7 870 万,短短 10 年增长了 40%。人口增长大于农业增长现状,造成了目前埃及对粮食需求的显著增加。振兴农业、逐步实现粮食等农产品的自给自足,是埃及政府多年的战略目标。由于人口的不断增长,富饶的土地所能提供的能量日趋不足,为了解决人口增长速率大于能量增长速率的矛盾,埃及政府将解决矛盾的出路放到了沙漠的改良和农业机械化上。

一、埃及农业机械发展现状

1. 埃及农业机械的生产情况 埃及本土生产的设备有拖拉机、铲土机、打谷机、固定式打包机、翻地机和一些灌溉系统及零部件。埃及主要的农业设备制造中心位于下埃及(Lower Egypt)尼罗河三角洲(Nile Delta)地区的坦塔(Tanta)和曼苏拉

(Mansoura)。当地制造商的生产几乎都没有得到国外公司的许可或技术合作协议,因此,大多数的生产厂家都没有遵守严格的质量标准。

农机工业在埃及,只有 1 家政府所属的 Elnasr 自动车公司装配农用拖拉机;有 3 家国营工厂生产有限数量的农机具:亚历山大的贝海腊(Beheira)公司生产轻型和重型犁,以及轻型土方作业机具;开罗的拖拉机和工程公司生产脱粒机和犁;工程和设备总公司生产农用挂车。此外,有 2 家军工厂生产 4.5~13.5kW 柴油机、水泵和喷雾机。还有一些小型、分散的地方工厂生产小型机具,有几家专业化公司生产高质量的犁、脱粒机、挂车和水泵。

2. 埃及农业机械的使用及需求情况 埃及农业设备用户主要分为 4 类:大型农场、中型农场、小型农场和国有农场。

大型农场通常拥有许多重要项目,因此十分看重设备的质量和效率。这些大型农场全部为私人拥有,在埃及农业市场上占据 25%的份额。他们的需求占据了埃及农业设备市场份额的 40%。

中型农场,他们也在埃及农业设备市场中占据了 40%的份额。这些用户非常渴望得到新的技术并使用现代化农业设备,这些设备主要来自各种援助项目。

小型农场(面积 5~10 英亩,1 英亩约合 0.4046hm²)只占据了埃及农业设备市场需求的 1%,并且多倾向于传统的农业生产。

除此之外,剩余的需求主要来自国有农场。这些农场对价格非常敏感,其设备主要通过通用的投标系统来获得,因而更倾向于低价产品。这些国有农场有的用于军需食品的供应,有的用于农业研究。由于他们通常是由外国政府援助修建的,所以往往限制了设备的来源地。

2009 年埃及所有的农业机械统计数据如表 1。

目前,市场需要以下设备:收获设备,脱粒设备,灌溉设备,藤蔓收割设备,葡萄园地渠喷灌设备,耕地设备,冷却系统,旋耕机,施肥播施机,储谷压力仓,分选及包装设备,作物干燥设备,储料垛。

3. 埃及主要农业机械进出口状况和

表 1 2009 年农业机械统计数据

单位:台,%

种类	数量	比例
植保机械	89 592	10
固定和可移动灌溉设备	687 648	74
农业机械拖车	70	0
脱粒机械	50 888	5
拖拉机	102 584	11

数据来源:埃及统计局

关税政策 农业产业经历了稳步增长时期,预计将以每年 20% 的速度继续扩大。因此,这引发了对农业机械供应商的商机和市场。分析师和业界专家预计增长速度为农业机械 Sub-Sector 维持提升 15%,尤其是每年在园艺生产设备使用。约 96% 的农业机械在埃及是进口的。整个市场对农业机械估计有 120 亿美元,埃及大部分的农业设备进口自意大利、中国、丹麦、比利时、日本、德国、乌克兰和美国。意大利的农业设备因质量可靠、价格合理而占据了埃及最大的市场份额。德国、丹麦、比利时、土耳其、日本、澳大利亚、中国和美国和设备也都在市场上占有一席之地,并且在价格上竞争激烈。

埃及对农业及相关设备的进口没有限制,但代理商和贸易商需要向埃及农业部通报进口条目并获得清关证明。尽管会略有延迟,但基本上都会顺利获得通过。

埃及进口的农业设备按到岸价格的(CIF Price)5%~10%征税,重型设备零部件一般征收 20%~40% 的关税。不管是当地的还是进口的农业设备全部征收 10% 的消费税。专家们普遍预计,未来几年整个行业

将以年均 5% 的速度增长。2003—2005 年埃及农业设备进口数量见表 2。2007 年埃及从中国进口拖拉机超过 2 000 台。

4. 埃及农业发展规划及农业机械发展政策

(1) 埃及农业发展规划。2007 年埃及政府公布了《埃及经济社会发展第六个“五年规划”2007—2012》,设定了使埃及农业产值和农产品产值年均增长达到 3.9% 和 4.3% 的目标。其中,对于农业发展的具体规划有:继续开垦可耕种土地;扩大高产农作物的耕种面积;鼓励农产品出口;大力支持开展农业科学技术研究,提高农业单产,特别是基因工程和现代生物育种技术;加大农业科技培训和推广力度;增加农业投入,改善农业基础设施。

(2) 埃及农业机械化发展政策。埃及发展农业机械化的政策主要有以下几个方面:在全国范围内建立 100 多个农机站,向农民或私人农场主低价租赁农业机械并进行培训;对农业实行补贴,鼓励农民购买中、小型农业机械;建立农业生产合作社,配备大型机械,为农业服务;建设大型农场,实行集约化和机械化经

营;加大节水机械研究的力度,大力推广节水喷灌、滴灌技术;大力引进国外先进的农业机械和技术。

二、埃及农业机械发展中存在的问题

1. 农业基础设施不完善,农业机械化整体水平不高 埃及非常注重依靠外资和国际合作来促进农业机械化的发展,需要购进相当数量的各类现代化农业机械和技术,在埃及约 96% 的农业机械是进口的。埃及本土厂家生产的农机和拖拉机在其市场上的销售价格具有极大的竞争优势,但其产品质量不稳定,售后服务不及时,用户普遍对本国产品不满意。然而严重的依赖进口又造成了本国的农业机械加工制造业发展缓慢,农业机械化程度整体水平较低。

2. 大专院校设置农业机械设计专业少,缺乏农业机械设计、维修人才 政府对农业的投资过少,平均每年只增加 2.5%,而同期公共事业投资的平均增长率为 8%。由于政府在农业教育、科研投入较少,

表 2 2003—2005 年埃及农业设备进口数量

单位:台

设备分类	2003	2004	2005
拖拉机	94 482	98 261	102 192
灌溉设备	658 874	685 229	712 638
脱粒设备	46 975	48 854	50 808
收割设备	48 837	50 790	52 822
其他设备	89 819	93 412	97 148
总计	938 987	976 546	1 015 608

目前埃及农业机械从业人员大多都不会机械设计,相关理论知识薄弱。许多机械重使用、轻维修,很多故障因使用、维护不当所致,大大缩短农机具的使用寿命。而且进口机械有些存在水土不服现象,价格昂贵,维修成本较高。要想发展当地的农业机械,必须要培养大量的设计研发及维修人员。

3. 政府在农业机械购置补贴上不足,降低了农民购买积极性 埃及是一个人多地少的国家,农业生产主要靠政府的扶持发展政策。政府鼓励农民购买中、小型农业机械并给予贷款补贴。政府通过低息长期贷款和免费培训等措施扶持农民购买和使用机械。农民购买农业机械一般贷款90%,年利6%,5~10年还清。尽管如此,由于农民严重缺乏资金,大多无偿还能力,在购买农机具方面仍希望政府给予更多购置补贴。

4. 农机监管、试验机构不健全,资源得不到有效利用 埃及农机目前没有较健全的监管机构和试验机构,造成一些农机事故和安全隐患。给农机管理工作、农机安全运营、农机经济效益提高和农机维修当事人合法权益的保护等带来诸多不便。管理的不规范造成许多新购置的农机设备过度使用、过早淘汰。

5. 农民的经营规模较小,制约了农业机械化发展 自20世纪70年代,埃及经过3次土地改革,广大贫苦农民分得了少量的土地,平均每个农户0.8~2hm²的耕地。但土地过于零散,不利于实行规模经营,不能充分发挥农业机械、水利灌溉等优势。目前埃及政府鼓励私人投资,在沙漠上建设大型农场。

三、中国与埃及开展农业机械领域合作建议

埃及是世界上最大的食品进口国之一。小麦和大米是埃及人的主要粮食,每年需进口小麦900万t。主要出口农产品为棉花、马铃薯和大米,棉花质量很高,是世界

上主要棉花生产国和出口国。小麦、玉米、棉花、大米、大豆和苜蓿这6种主要作物耕种面积占埃及总耕种面积的80%。埃及的可耕地面积虽然只占土地面积的3.5%,但劳动生产率较高,农业吸纳了全国1/3的就业人口。埃及与中国同为文明古国,人多地少,水资源都比较紧缺,开展农业合作与交流,对两国的农业发展会起到促进作用。

1. 发挥政策优势,促进中埃两国农业领域合作 埃及是非洲第一个与中国建交的国家,自1999年建立中埃战略合作关系以来,两国在各个领域的互利合作不断拓展和深化。近年来,在中非合作的大框架内,以中非合作论坛为平台,中埃两国在经贸、教育、科研、经济技术援助等各个领域的合作都保持了快速健康的发展势头。为发展农业,两国不断出台了許多优惠政策,进一步为深化中埃两国农业领域合作创造了条件。中埃两国农业具有互补性,埃及可以引进中国的资金、先进的技术设备,结合本国的技术和优良品种提高农业产量和质量,实现其粮食的自给、甚至达到提高其在国际市场上竞争力的效果。而中国可以注重品种引进和适应性培育,丰富种质资源,开发和推广具有高品质、高价值的农产品,提高出口产品质量,优化农产品贸易结构,使中国农产品的劳动密集型低成本优势,能与技术创新、结构升级的核心竞争优势结合起来,形成保证中国农产品出口持续稳定发展的长效机制和动态比较优势。

2. 发挥资金优势,加快中国农机企业海外投资建厂 埃及政府有着强烈的发展愿望,致力于改革图新、改善民生。为此,埃及政府各部门特别是投资部门积极加强对外宣传与沟通,发挥自身优势,制定各种优惠政策,吸引外资和引进先进的生产技术,提升国家整体的农业现代化水平,同时,努力改善投

资环境,为外资创造良好的生产经营氛围。为了开拓埃及农机市场,不少国外公司均先后在埃及寻求代理商和设立销售分部,并与这些代理商签订销售合同。另外,不少国外公司也相继在埃及寻求合作单位,合资生产农机具,参与市场竞争。中国企业在埃及的投资主要集中在基础设施建设、能源、纺织等领域。当前中国企业应抓住机遇、拓宽合作领域,开拓农机市场,有实力的中小农机设备制造商更应该走出国门,积极实施“走出去”战略。

3. 发挥技术优势,加强农业机械化技术合作 埃及农业基础设施还不完善,农业生产机械化程度不高,因此,非常注重依靠外资和国际合作来促进农业机械化的发展,需要购进相当数量的各类现代化农业机械和技术,中国农业机械化一直稳步发展,到2007年底,耕种收综合机械化发展已经达到42%,进入相对成熟阶段。中国农机产品与发达国家相比,性价比很高,而且中国农业机械门类齐全,各项技术性能比较适合埃及土地、气候条件下使用。近年来中国与埃及在农机试验、鉴定、推广、规划、使用、维修、培训方面广泛开展合作。加强中埃两国农业机械产品和技术交流与合作,对提高双方资源利用效率和农业生产率都具有积极作用。

4. 发挥市场优势,大力输出农业机械装备 埃及有得天独厚的区位优势,地处亚欧非交汇地,市场潜力巨大,到埃及投资,产品外销和内销都有足够的市场空间,而且可以成为产品的中转和集散地,十分有利于降低生产和运输成本。随着埃及农业经济的快速发展,农业对农机的需求增加,另外,自1997年埃及启动了3项大规模农业开发项目,计划在5年内开垦280万hm²荒地,埃及为此将投资50亿美元。这些无疑均对埃及农机市场发展起到刺激作用,为扩大中国农机出口市场份额提供良好契机。

作者单位:¹新疆农业科学院国际交流处

²新疆农业科学院农机化所