

- 美国将以何手段进行这次战争
- 阿富汗做好战争准备了吗
- 美国是否还有更深的战略企图
- 战衅将起,周边国家何以自处
- 巨人与影子的战争

大敌无形,美国怎么打

——本·拉登、塔利班、阿富汗及亚洲腹地态势

风紧云急。

四个航母编队、18万陆海空军,麇集印度洋、波斯湾、地中海和阿富汗的周边,“铁壁合围”之势已成。美国及其西方盟国的军政要人信誓旦旦,一场“21世纪的战争”眼见就要爆发。

但是,还有很多问题摆在人们面前。

美国这次的对手,不是伊拉克,不是南斯拉夫,更不是格林纳达和巴拿马。这个地方崇山峻岭,要找的人来去无踪。

大敌无形!怎么打?用导弹远程轰炸?派特种部队孤军深入?地面部队全面开进?还是(如拉姆斯菲尔德所说)干脆动用核武器?在一个特殊的地方,对付一个特殊的敌人,这些手段能奏效吗?

还有,美国在此动手,还隐含着何种长远意图,它的意图能在何种程度上实现,会形成何种后果?中亚、南亚、中东的地缘政治结构将会有何改变?美国能够在中亚打进一个楔子,对周边地区形成新的威胁吗?抑或它将像苏联那样泥足深陷、无力旁顾,从而使其霸权力量受到牵制甚至削弱?这次行动会成为美国由盛到衰的转折点吗?

战事在即,诸多问题,人们在深长思之!

——编者手记

美国将以何手段进行这次战争

美国对阿富汗军事打击的手段不多

安维华: 9.11之后不久,美国就锁定它的第一个报复目标:本·拉登。9月23日美国国家安全顾问赖斯又称:美国将把阿富汗的塔利班统治者赶下台。这是美国官方首次公开表示其推翻塔利班政权的目标。

阿富汗反塔利班联盟最初声明,如果美国对塔利班进行军事打击,反塔联盟将与塔利班联手抗击美国。但是,阿富汗流亡政府外长阿卜杜拉后来又表露出想借助美国力量推翻塔利班的意思。

如果美国与阿富汗反塔联盟联手,谋求推翻塔利班政权,那就不仅仅是惩罚恐怖主义的问题了,而是在多大程度上介入阿富汗内战的问题了。

李绍先:美国称这场战争是21世纪的战争,但它怎么能打赢呢?敌人在哪儿它都不知道。美国这次动

傅小强: 现代国际关系研究所
张志洲: 北京外国语大学国际问题研究所
肖宪: 云南大学国际关系研究中心
李绍先: 现代国际关系研究所
张晓东: 社科院西亚非洲所
安维华: 北京大学亚非所



会陷入“世界上最纠缠不清的地方”吗?

手并不在于时间和部署能力,而在于有没有目标,在于能不能找到确实的情报。拉登现在从某种意义上说就是一个符号,许多针对美国的袭击者都自称是拉登。

美国目前树敌太多。

傅小强: 美国对阿富汗军事打击手段其实不多。首先,阿富汗地形复杂,高原和山地面积占全国4/5,除喀布尔和坎大哈等少数较大城市外,没有明确工业基础和战略要地作为轰炸目

标,导弹袭击很难拔除元凶;其次,拉登行踪诡异,美国缺乏“人力情报”,派特种部队抓凶特别需要巴基斯坦提供情报和基地支持;第三,如以北约为名出动地面部队,则可能将自身陷入“世界上最纠缠不清的地方”而无法自拔,历史上英国、苏联都有失败的惨痛教训;第四,北方联盟亲俄而并不倾向美国,其他尚无可能取代塔利班的力量出现,美国扶植塔对头的手段费时费力,难以收到“立竿见影”的报复功效。因此,美国对阿富汗军事打击的手段并不多,且要顾及后果,以空袭结合小股特种部队进入缉凶的可能性较大。

肖 宪: 打塔利班也好,打本·拉登也好,我觉得只不过是美国在遭到袭击之后作出的一种“应急”反应。现在布什政府既然已经宣称要对阿富汗动武,也集结了如此大量的军队,那它肯定是要动一动手的,否则怎么下台,怎么向国内外作交待。

但我认为,美国的军事行动并不能对打击恐怖主义取得多少实际的效果。首先,正如前面谈到的,在阿富汗这样一个内陆山国里,对付一群只有简单武器的游击战上,美国现代化武器的作用是有限的,无异于用拳头打石头缝里的跳蚤;其次,就算是美国制服了阿富汗,它也解决不了恐怖主义问题,因为针对美国的恐怖主义决不只存在于阿富汗,也不仅只在中东地区,而是在世界各地,甚至在美国本土;第三,军事打击必然要殃及平民,伤害无辜,这将会激起更多人对美国的仇视,更多绝望的人会诉诸恐怖手段。

我甚至认为,“9.11事件”的策划者和实施者所期望的正是美国作出这样激烈的反应。就像迪斯尼动画片中的小老鼠袭击一头庞然大物一样,就是希望激怒它,让它狂奔乱窜,最后摔下悬崖。如果美国不看到这一点,不加以克制,悍然动兵,最后的结果是难以预料的。连有的美国老百姓也看到了这一点,他们在反战标语牌上写道:“以眼还眼,整个世界都将成为瞎子。”我想,这也是美国迟迟难以下决心动手的原因之一吧。

想推翻塔利班其实很难

张晓东: 的确,美国想通过军事行动来改变阿富汗现政权结构,并非易事。阿富汗不是格林纳达,不是巴拿马。自1996年塔利

资 料

阿富汗是一个苦难的国度,在历史的长河中多次成为异国角逐的疆场。一直到今天,他们的人民依然生活在水深火热当中。然而时光倒退两百年,阿富汗却远不是现在的情形。1747年阿富汗的杜兰尼部落酋长阿赫马德建立了杜兰尼王国,她曾一度强盛,是仅次于奥斯曼帝国的穆斯林帝国,其疆域曾扩张到印度。那曾经是一个悠长而美好的时代。

阿富汗地缘

阿富汗位于亚洲中西部,是一个面积仅65万平方公里、人口不足2000万的内陆小国,它的北部边界从西到东分别与土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦相连,西部与中东国家伊朗为邻,南部是巴基斯坦,东部则经由狭长的瓦罕走廊与中国相连。

阿富汗是一个自然环境十分恶劣的国家,除了极少数河谷和绿洲适合于农耕外(耕地只占全国土地的0.2%),国土的大部分是海拔很高的山地和高原或者干涸的沙漠。兴都库什山是世界上最大的山脉之一,它从东北向西南斜贯阿富汗全境。崇山峻岭阻断了交通,也限制了人们的交往,特殊的地理位置和恶劣的自然环境决定了阿富汗的地缘政治,而其地缘政治在很大程度上决定了阿富汗的“命运”。

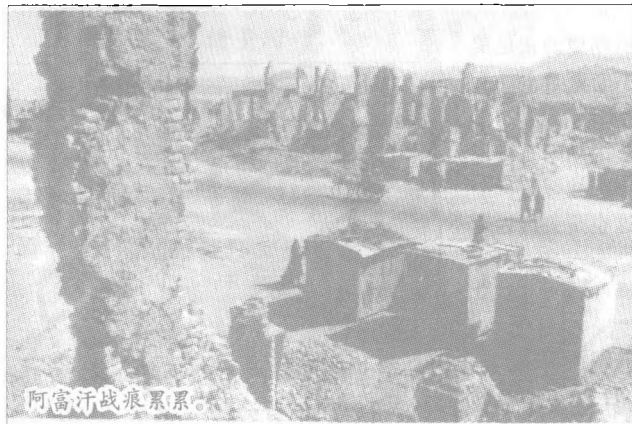


班占领喀布尔以后,控制了阿 95% 的领土。塔利班政权的崛起有其历史的合理性。苏联撤离阿富汗后,阿富汗陷入内战,百姓不堪其苦,渴望有和平的生存环境。这正是塔利班崛起的原因之一。

阿富汗是个部族社会,塔利班实际上代表的正是其中最大的一个部族。在阿富汗这个部族社会延绵较长的国家里,需要有一个大的力量中心来统治这个不毛之地。阿富汗的任何政权得以维系,都需要三个重要因素。一是部族因素。一个强大的部族、这个强大部族里的一个强大家族、这个家族的一个强有力的领袖,对阿富汗的局势至关重要。第二个因素是与地缘政治有关。由于阿富汗所处的独特的地理位置,历代领导人要想巩固政权,必须要在周边大势力之间周旋,保持平衡,长期以来阿富汗得以保持独立,一个重要原因就在于它在各种权力格局中保持一种平衡,一旦投靠某一方就要付出沉重代价。第三个因素是宗教过多干预政治。历史上伊斯兰教对阿富汗的影响从来没有像现在这样大,在阿富汗部落社会里,起重要作用的是部落法,伊斯兰教的作用是有限的,但是一旦伊斯兰教对政府、对社会的干预过多,即当伊斯兰教的作用被任意放大时,则要出问题的。

目前,阿富汗恰恰在这三方面都出了问题。首先,统治阿富汗 200 多年的这个大部落由于部落内部分争,其统治已精疲力尽,在阿富汗政治舞台上继续发挥作用已力不从心。

其次,自 60 年代以来,阿富汗在周边大势力间失去平衡。阿富汗国内的财政来源主要靠当时仅有的几个大公司出口羊皮、干果等土特产,几乎没有税收,再有就是靠国际援助。阿富汗出口渠道主要靠巴基斯坦,50 年代巴基斯坦和阿富汗出现了跨界民族问题,闹得不可开交,阿富汗只好另选他路,他们曾想到在伊朗与阿富汗间修一条公路,于是希望美国给予帮助,当时美国刚好同巴基斯坦签署条约,试图建立中央条约组织。如果帮助阿富汗,会得罪巴基斯坦,权衡之后,美国没有答应。无奈之下阿富汗只好将目光转向北方——



阿富汗战痕累累。

苏联。接着,苏联开始派专家,投资,援助阿富汗,苏联至喀布尔的公路修成了。阿富汗投靠苏联完全是因为在冷战状态下,在这种独特的经济结构中的一种无奈选择,结果也就失去了平衡。

第三,统治阿富汗 200 多年的部落元气大伤,在没有一个可以起核心作用的部落状况下,大家就团结在了宗教的周围,宗教势力变得异常强大。我认为以上这三个条件对阿富汗内部权力的稳定利害悠关。

现在,美国想推翻塔利班,那么摆在美国面前的问题是新政权由谁来掌握,是老国王回国,还是反塔利班的北方联盟。现有传说要将查希尔王朝的老国王请回国内,问题是查希尔王朝已被推翻近 30 年,老国王回来还有没有合法性,还能不能被接受。北方联盟是少数派,未必能站得住。另外美国能否在普什图人中找到一个信得过的人,我看在短期内也难以培养。我认为,美国政府为安抚民众,表面表现出一种强悍态势,但真正想推翻塔利班则很难。反恐阵地不在阿富汗,尽管拉登隐藏在阿富汗。

我认为美国在阿富汗打的不是一场军事战,而是政治战争,是为了向国际社会表明美国对恐怖主义的态度,同时也为了安抚国内民众。对比一下海湾战争,海湾战争的结果是在中东留下伊拉克这个烂摊子,夹生饭,以使得美国在海湾驻军有充分理由,接着美国主导中东的一切,如阿以和谈、海湾地区的稳定。我认为此次美国动武也是有其考虑的,美国借道巴基斯坦或中亚某国,是要留下一个“钉子”,一方面反恐怖主义,另一方面为美国的全球利益服务,这个“钉子”可以是一种军事联盟,也可以是简单的双边安排,就像海湾战争之后在一些海湾国家储备军事装备,以备不时之需。这可能是美国想要达到的一种目的,而真正要铲除恐怖主义决不是一朝一夕解决得了的,它是一个漫长的历史过程。

拉登进入阿富汗有背景

张晓东:拉登为什么栖身于阿富汗,塔利班为什么对他庇护有加?

拉登的父亲穆罕默德是一个成功的建筑承包商,给家族带来了巨



82岁的老国王会回国吗?

阿富汗作好战争准备了吗



额的财富。穆罕默德对政治不太感兴趣,但却对80年代招募志愿者前往阿富汗抵抗苏联的入侵充满热情,而且出巨资建立了专门的基金,以资助那些前往阿富汗的阿拉伯志愿者。拉登成了这笔巨额资金的管理者,同时理所当然地成为阿拉伯志愿者的领袖人物。从1980年

到1982年,拉登奔波于沙特、巴基斯坦之间,在他的努力下,来自沙特的巨额资金和来自阿拉伯世界大批圣战者一起涌入了抵抗苏联的大本营——巴基斯坦的边境小城白沙瓦。1986年,在美国中央情报局的资助下,阿富汗圣战者在靠近巴基斯坦边界处修筑军火库、训练营地和医药中心等集多种功能于一体的隧道群,拉登则是这一工程的主要参与者。也就是从这个时候起,拉登第一次为那些来自阿拉伯世界各地的所谓阿拉伯阿富汗人建立了训练营地。杰出的组织才能、雄厚的财力、强大的家族背景、与沙特和巴基斯坦情报机构的密切关系,所有这一切使拉登成为阿拉伯阿富汗圣战者中最具魅力的人物之一。1989年,他建立了一个名叫卡埃达(意为军事基地)组织,专门网罗在阿富汗的阿拉伯圣战者。

1990年,失去苏军这个共同敌人的阿富汗各派武装力量为争夺权力和地盘展开了激烈的混战,为此,拉登感到极度的困惑与失望,这一年,他返回了沙特。伊拉克入侵科威特以后,他试图说服沙特王室以人民的力量保卫王国,并在那些参加阿富汗战争的老兵中招募一支军队抗击伊拉克的入侵,然而,让他吃惊的是,法赫德国王竟然会向美国人发出邀请,因此,当美国军队进入沙特之后,他公然批评王室的政策,坚决反对非穆斯林林军队进驻沙特。

1992年,郁郁寡欢的拉登离开沙特前往苏丹。沙特王室于1994年注销了他的国籍。正是在这个时期,拉登利用他的财力和广泛的关系把更多的参加过阿富汗战争的圣战者集中到了自己周围。他们对海湾阿拉伯国家领导人的亲美立场深恶痛绝,对美国在海湾屯兵、制裁伊拉克和长期偏袒以色列恨之人骨。1996年5月,在沙特王室的强大压力下,苏丹政府下了逐客令,拉登返回了阿富汗,这一年,他第一次发出了对美国人展开圣战的宣言。1997年,在塔利班领导人奥马尔的盛情邀请下,拉登前往坎大哈,从此,他便处于塔利班的保护之下。

大概就是在这一时期,本·拉登才引起了美国中央情报局的重视。不过,拉登已经在组织上做好准备,一场主要由拉登及其组织选择时间、地点和作战方式的战争就要开始了。1998年2月23日,所有与卡埃达有关的组织聚集一起,建立了“反对犹太人与十字军国际伊斯兰圣战统一战线”。在这个组织的第一份法特瓦中,他们宣告,“在任何国家、以任何手段、尽其所能杀死美国人及其盟友——无论是平民还是军人——是每一个穆斯林的义务”。

塔利班也许会浴火重生

李绍先:美国要推翻阿富汗现政权,这是一个危险的信号,对美国来

资料

阿富汗部族社会

阿富汗的主体民族是普什图人,约占总人口的一半,主要居住在阿富汗的南部和西南部。第二大民族是塔吉克人,约占总人口的30%,主要居住在阿富汗北部和东北部。阿富汗的其他居民还有乌兹别克人、哈扎拉人、土库曼人等20多个少数民族。

不断发生的大规模民族迁徙和战乱以及在相对封闭的地域内形成的种族、部族和家族构成了阿富汗社会最基本的结构。对于大部分的阿富汗居民来说,国家是抽象的、遥远的,而部落和家族才是具体和最值得效忠的。

宗教与社会

阿富汗98%的居民信奉伊斯兰教,其中90%属逊尼派,其余是什叶派。从理论上说,伊斯兰教是惟一可能把所有阿富汗人团结起来的超越部落和种族的意识形态。但实际上,在苏联军队入侵阿富汗以前的数百年间,伊斯兰从来就不曾成为社会变革和政治发展的主导性力量,在一个部落与部族势力盛行的社会,部落法远比伊斯兰教法更具权威,而部落领袖也远比毛拉(神职人员)更具社会影响力。

阿英战争

18世纪末19世纪初,英国殖民统治印度后,向西北挺进,企图在沙俄领土的南部建立起一道军事屏障。英国分别于1838年、1878年和1919年三次入侵阿富汗,遭到阿富汗人民英勇抵抗。1919年8月,英国承认阿富汗独立。

讲也是一个危险的挑战,美国发出这种信号后,许多媒体认为塔利班已穷途末路。在我看来,现实也许会和美国开玩笑。我认为如果没有美国介入,塔利班也许有一天会倒台,但是美国一旦将其作为敌人,反而会使塔利班浴火重生,政权得以巩固。阿富汗民族是一个典型的山地民族,阿富汗的民族特性就是在有外敌压力时,他们最有民族凝聚力,一致对外。阿富汗人讲,如果你是朋友,我可以为你赴汤蹈火,如果你是敌人,我们会斗争到底,直到流尽最后一滴血。所以我们不难理解,当美国将目标锁定阿富汗时,北方联盟说要与塔利班联手共同抗击美国。1994年塔利班出现在阿富汗不是偶然的,短短两年塔利班占领首都,到1998年就控制了全国90%多的领土,在很大程度上确实得到了老百姓的支持。历经磨难,老百姓渴望和平,塔利班带给了老百姓相对稳定的生存环境。但是近两年,由于北方联盟有外力支持,塔利班无法消灭它,同时又突破不了国际制裁,塔利班在老百姓心目中的威信已大打折扣,塔利班的处境十分艰难,其支持率在下降,国内不时有些反叛活动。恰在这时,塔利班成了美国的敌人。面对美国这样的大敌,塔利班也许会重获新生。



线中消失。
自一九九四年突然从人们的视线中消失。
塔利班最高领导人奥马尔

应该说,没有巴基斯坦的支持,塔利班很难在短时间内崛起,但是塔利班对巴基斯坦的依赖并不像我们想象的那样大。塔利班政权的独立性很强,一旦美国进入阿富汗,与塔利班交手,塔利班打的不是正规战。人们说,长期战乱,阿富汗也许什么都缺,惟独不缺武器。他们手里的枪完全可以对抗一阵子。美国声称要推翻一个老百姓不喜欢的残暴政权,但在阿富汗人看来,美国要推翻的正是阿富汗的政府,为了保卫国家,他们将流尽最后一滴血。

美国将目标锁定阿富汗、锁定塔利班,实际上也是在走钢丝,也许这是个陷阱。我有个预感,就是再过二三十年回过头来看,也许这是美国由盛至衰的一个转折点。

阿富汗正准备第三次打赢超级大国

李绍先: 阿富汗人认为他们在历史上曾打败过两

个超级大国。19世纪到20世纪初,曾发生三次抗英战争,当时英帝国如日中天。阿富汗人认为英帝国的没落是阿富汗人打败他们之后开始的。还有苏



英阿战争



离阿富汗。
苏联最后一批士兵撤离

联入侵阿富汗战争,当时苏联也是超级大国,但也被阿富汗打败。阿富汗说他们正准备第三次打赢同美国超级大国的战争,让美国陷入阿富汗泥潭中。

张晓东: 说阿富汗曾打败过两个超级大国,这可能有些夸大其词,但阿富汗的确使英国、苏联陷入泥潭。需要说明的是,当时阿富汗都有外力的支持,现在,如果美国要打,阿富汗还会得到别的国家支持吗?三个承认塔利班的国家,两个与它断了交,另一个正在艰难地走钢丝。

美国确信,如果建立一个广泛的国际反恐联盟,没有一个国家支持塔利班,塔利班就会垮台。问题是美国也许会在确信无疑的事情上犯错误,美国一旦介入阿富汗内战,阿富汗真有可能将第三个超级大国拖进去,直到累死。

尽管美国拥有极为先进的现代化武器,但阿富汗是个山国,它的地理条件太特殊了。有人说,在阿富汗这个国家,你走在山路上,有人在对面的山头上跟你打招呼,但如果你想走到他那儿,得爬山越岭走三天三夜山路。在这样一个国家,面对如此难以确定的敌人,先进的武器如何能够发挥作用?

美国是否还有更深的战略企图

美国其实对阿富汗本身不感兴趣

张志洲: 我的看法正好相反。难道真如许多专家所预料的那样,美国最终将不能在阿富汗立足?即使我们认同这样的说法,阿富汗在19世纪和20世纪初打败

资料

苏联入侵阿富汗

第二次世界大战以后,苏联从政治、经济各个方面对阿富汗进行渗透,将其逐步纳入了自己的势力范围。1979年12月,为实现其南下印度洋、进一步取得对美战略优势的目的,苏联经过精心策划和周密准备,乘美国与伊朗关系恶化和南亚动乱之际,对阿富汗发动了全面入侵。

在这场长达十年的战争中,苏军最多时曾达25万人,但仍不能使阿富汗屈服。约有1.5万名苏联军人在这场战争中阵亡,6000人死于伤病。10万多阿富汗人也死于战争。

在这场战争期间,美国出于自身的利益考虑,为阿富汗抵抗力量进行了许多秘密军事训练,并向抵抗力量提供了价值几亿美元的现代化武器,其中包括肩扛式地对空导弹。这些军事训练和现代化武器在抗苏战争中发挥了重要作用,也为战争结束后世界范围内的恐怖主义活动埋下了种子。

战争结束后,许多阿富汗老兵离开阿富汗,他们中的许多人参加了印度和巴基斯坦在克什米尔的冲突、菲律宾的非法武装叛乱以及印度尼西亚和马来西亚的种族冲突。还有一些老兵留在阿富汗,加入了塔利班组织或者与塔利班对立的武装组织,剩下的大约几百人参加了本·拉登的恐怖组织,帮助训练和组织恐怖分子。美国在苏阿战争中培养训练出的许多老兵成为在全球范围内针对美国和其他国家从事恐怖活动以及其他形式暴力行动的主要力量。他们及他们的追随者被怀疑在亚洲、中东、非洲、巴尔干半岛、欧洲以及北美洲30多个国家进行了恐怖主义行动,加剧了阿尔巴尼亚、波黑、车臣和塔吉克斯坦的叛乱活动或内战,他们还帮助中东和北非地区政治团体的暴力活动,并至少在7个国家建立起军事训练营。

了大英帝国、在20世纪后半期打败了苏联,但这种历史的类比对今天是否依然有效?以前英国和苏联想征服阿富汗时,都有别的大国在大力支持阿富汗,而今天却形成了世界性的“反恐怖合作联盟”。美国凭借如今的超强国力,又有各国合作,我想它极有可能取得对塔利班战争的胜利。我看布什总统在国会参众两院的讲话,明显有着推倒塔利班政权、并在阿富汗建立亲美政权的含义。如果美国真的达到了这一目标,以阿富汗为中心的亚洲地缘政治格局将会发生极大的变化。退一步说,即使美国不能完全达到目标,而把阿富汗打成个烂摊子,美国也极有可能找借口在阿富汗留下军事力量。应该说,不管怎样美国在阿富汗取得立足点不是一件困难的事。

我认为美国这么兴师动众地动用那么多部队,目标很显然不是说要打塔利班,或者说是抓一个拉登,我觉得它还是希望在这一地区打一个楔子。

如果这个楔子打进去了,哪怕美军在这里只有象征性的一点力量,对于这个地区国家的潜在威胁也将是严重的。中亚地区多了个美国因素,这个地区的一系列有关国家能不感到芒刺在背吗?再说巴基斯坦,50年来一直是维持南亚地区战略平衡的重要国家。而如今美国要对塔利班战争,或以后要在阿富汗立足,必然会倚重与巴基斯坦发展深层关系。这样,南亚战略平衡将面临考验。

安维华:这涉及美国此战的终极目标问题。对阿富汗本身,美国究竟有多大兴趣?苏联入侵阿富汗时,美国一位学者到北大来讲,说美国对阿富汗本身不感兴趣,由于苏联的入侵,美国才兴趣大增,苏联撤军后,美国的兴趣立即就淡了。此次事件发生前,美国在本地区更感兴趣的是北约向中亚东扩,获取里海石油,让伊朗不那么反美。美国现在对阿富汗之所以又发生兴趣是因为阿富汗有拉登可以作为恐怖主义的靶子。阿富汗是伊斯兰国家,但不是阿拉伯国家。我看美国不一定想占领阿富汗,但为什么还要部署18万军队呢,美国的战略意图可能如海湾战争后将萨达姆作为一个棋子那样,实际上是想在海湾保持军事存在一样,在阿富汗以拉登作为一个棋子,保持在帕米尔以西地区的军事存在。

打阿富汗是一回事,打阿拉伯国家又是一回事

安维华:美国拧紧了在中东和中亚搜捕和打击恐怖分子的螺丝钉,发誓要根除一切矛头指向美国的恐怖主义。为此已在海湾集结了18万人的军队。然而仅仅是抓住了本·拉登,仅仅是推翻了塔利班政权,仍然不能完全解决问题。因而,美国一直在“物色”下一个目标以及其它目标。很有可能选择另一些与恐怖活动有牵连、有瓜葛的国家作为施加压力,甚至是进行打击的目标。据报道,美国联邦调查局已敦促阿富汗、埃及、伊朗、黎巴嫩、马来西亚、沙特阿拉伯、叙利亚、阿拉伯联合酋长国及也门等九个阿拉伯及伊斯兰国家,交出100多名被怀疑的“恐怖分子”,否则“要面对后果”。

如果说阿富汗是美国进行军事打击的首选目标,那么伊拉克正在被考虑列为次选目标。美国五角大楼国防政策制定小组认为,在对阿富汗实施报复行动之后,应该对伊拉克进行打击。但是,国务卿鲍威尔担心,对伊拉克实施打击会使他为了建立全球反恐联盟而做出的努力付诸东流。

美国打阿富汗是一回事,打阿拉伯国家又是一回事。

“9.11”恐怖分子中有阿拉伯人。他们是阿拉伯人中的极少数,不能

同阿拉伯国家混为一谈。但是美国国内一些人不问青红皂白,见了阿拉伯人就怀疑,甚至拒绝登上有阿拉伯乘客的民航班机。自“9.11”以后,美国已经发生了几十起袭击阿拉伯裔美国人的事件;其中包括纵火、骚扰和暗杀等。有些人对“9.11事件”作了误读和误判,不去研究恐怖主义产生的根源,以及美国屡遭恐怖主义袭击的深层次的原因,而是笼统地迁怒于阿拉伯人和穆斯林。

其实,美国屡遭恐怖主义分子的袭击,同美国偏袒以色列,以色列迟迟不退出阿拉伯被占领土,对巴勒斯坦人滥用武力有关。美国偏袒以色列的政策如不改变,反美反以的恐怖活动便难以根除。有些阿拉伯人认为反对以色列占领、反对美国支持以色列的暴力活动不算恐怖活动,属于“圣战”范畴,因而对这类活动给予同情和支持。另有一些阿拉伯人不一定赞成这种伤及无辜的恐怖活动,认为他们的做法太过份了,但是也未必同意对他们所属的国家进行打击和惩罚。有不少阿拉伯国家对“9.11事件”迟迟不表态,对这一恐怖主义行径不予谴责,有的表了态,但很勉强,其原因就在这里。

这次美国惩罚恐怖主义的行动,使美国—阿拉伯国家的关系面临严重考验。

的地缘政治便会发生变化。乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦以及伊朗在阿富汗的影响增强,巴基斯坦、沙特阿拉伯等国在阿富汗的影响减弱。从大国政治来说,美国去掉了一块心病,但俄罗斯也得到了好处。

伊朗虽重申不会与美国进行军事合作,认为美国如对阿富汗塔利班动用武力,将无助于解决目前的危机,但伊朗同时呼吁国际社会加强合作打击恐怖主义。赖斯透露说,国际反恐主义的同盟正在逐渐成形,“我们从某些阵营得到了意想不到的支持”。她补充说,这可能包括自1979年以来就与美国没有外交关系的伊朗。

美国当前把“根除”恐怖主义放在第一位,把支持它反恐怖的列为同盟者或是朋友,把不表态支持它的一律归为“支持恐怖主义”国家。对其他方面,包括上述的种种后果也许就顾不了那么许多。但是,这种应急性的举措和更广泛的战略考虑不是一回事。美国是实用主义者。事情过后,是不是还把支持它反恐怖主义的国家视做朋友,又该另当别论了。即使是现在,在支持北方联盟的问题上,美国也担心给别人作了嫁衣裳。

巴基斯坦在阿富汗政权更迭问题上处境艰难。为了不得罪美国,不能不对美国打击塔利班提供支持,

战衅将起,周边国家何以自处

地区平衡会发生倾斜

李绍先:美国可以以打塔利班为借口,在巴基斯坦取得基地,下一步在中亚又可以驻军,实际上这就是对中亚地区战略平衡的一种破坏。一个新的因素出现了。

实际上在这次事件发生之后已经看出了美印、美巴关系的变化,事件发生之初,印度很积极,美国的情报官员赶到了印度,显然南亚的平衡向印度发生了倾斜。但是没过几天,在穆沙拉夫答应了美国的要求之后,美国对印度的态度就由热变冷了。这说明美国也不愿意让南亚的平衡被破坏。

巴基斯坦承受巨大压力

安维华:阿富汗周边有关各方在推翻塔利班政权的问题上立场有所不同。阿富汗的北方邻国乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦以及伊朗是支持反塔联盟的。巴基斯坦、沙特阿拉伯等国是支持或承认塔利班政权的。如果美国在北方联盟支持下,推翻了塔利班政权,由得到美国支持的反塔联盟掌权,那么整个帕米尔以西



但是,这同时也意味着失去在阿富汗的“既得影响”,而且还要冒国内穆斯林强烈反对给政局稳定所带来的风险。在巴基斯坦,已经爆发了穆斯林的抗议示威。

李绍先:现在,巴基斯坦的处境最难。一方面穆沙拉夫上台之后,国际上很多人都认为他是通过军人政变,把原来民选政府推翻;另一方面美国最近几年的南亚战略有点向印度倾斜,巴基斯坦非常着急。所以对巴基斯坦来讲这次是一个机会,如果跟美国配合得好,美国对它原来的那些制裁都会放松、取消,美国在南亚的战略调整会向有利于巴基斯坦的方向发展;同时穆沙拉夫政府在国际社会印象中的军事政变形象也会稍微改观。但完全倒向美国风险很大,因为巴基斯坦这个国家是靠伊斯兰教立国的,无论是在议会里,还是在老百姓当中,伊斯兰教影响都非常大。如果

资料

阿富汗内战

苏联军队 1989 年撤出了阿富汗后,为抢占地盘,阿富汗各派力量大打出手,阿富汗内战全面爆发。到 1995 年初塔利班武装崛起前,阿富汗内战的主要角色有 4 个:一派是总统拉巴尼和国防部长马苏德领导的政府军,参加者以塔吉克族为核心;第二派是希克马蒂亚尔领导的伊斯兰党,该党以普什图人主体,长期得到巴基斯坦的支持;第三派是军阀杜斯塔姆领导的民兵武装,得到阿境内乌兹别克人的支持,是内战中军事实力最强的一支武装力量;第四派是伊斯兰统一党,主要以什叶派哈扎拉族为主,同伊朗关系密切。

“塔利班”的崛起

“塔利班”一词为波斯语,意为伊斯兰教学生。阿富汗“塔利班”作为一个武装集团,其全称为“阿富汗伊斯兰学生运动组织”。该组织发源于阿富汗南部城市坎大哈,主要成员为阿富汗普什图人,起初主要由巴基斯坦“伊斯兰贤哲会”所控宗教学校的阿富汗学生和难民组成,其最高领导人穆纳拉·穆哈默德·奥马尔原是坎大哈宗教学院的一名讲师,他将当时仅有几百名学生的一支小股武装发展成为目前有 6 万多人军事部队。目前,“塔利班”武装有 200 多辆新型坦克,10 多架米格-21 型战斗机以及大量火炮和地对空导弹等精良军事装备。

塔利班“尊奉伊斯兰原教旨主义,推行“输出革命”,主张“伊斯兰逊尼派国家联合一致”,为了解放被压迫的伊斯兰逊尼派穆斯林不惜进行“圣战”。

美国起初曾有意支持“塔利班”,希望将来借阿富汗对中亚国家施加影响,以削弱俄罗斯对中亚的控制,并能对海湾强国伊朗进行牵制。但是 1998 年 8 月,制造美驻肯尼亚和坦桑尼亚大使馆爆炸案的嫌疑人本·拉登为躲避美国的追捕潜入阿富汗并受到了“塔利班”的保护。美国敦促“塔利班”交出本·拉登,但“塔利班”拒不交出,美国开始与“塔利班”交恶。

巴基斯坦政府在跟美国的配合方面过于积极,那么它国内人民会产生非常强烈的情绪,这对穆沙拉夫政权来讲是一个难题。对巴基斯坦政府来讲,国际、国内的压力都非常大。一方面美国得罪不起,另一方面倒向美国很可能在国内引起问题,所以巴基斯坦要做这个政治决策是非常困难的。可以说从国家的角度来讲,这次承受压力最大的除了阿富汗塔利班政府,第二就是巴基斯坦。

实际上在某种程度上,巴基斯坦承受的压力比阿富汗大。阿富汗内战打了多少年,阿富汗并不怕打,轰炸对这个国家来说就是多几个弹坑而已。而对巴基斯坦来讲则不一样。阿富汗作为巴基斯坦的战略后方,历届巴基斯坦政府都非常关注阿富汗的情况。如果美国打塔利班,巴基斯坦国内非常强大的伊斯兰势力不会袖手旁观,像我们看到的,现在穆沙拉夫完全同意美国要求了,包括把基地提供出来,这已经超出国内宗教力量容忍的限度,所以巴国内的局势已经开始紧张起来。总体来讲,巴基斯坦现在是处于一种走钢丝的状态。

巴基斯坦在“伙伴”与“敌人”间选择

安维华:从地缘政治来讲,现在决定塔利班命运的关键是巴基斯坦的态度。

塔利班之所以在较短时间内占领全国 90% 多的土地,是得到外界强有力的支持的。有报道说,巴基斯坦在阿富汗打仗的人有 8 万,这 8 万人帮助塔利班统一全国。现在,如果塔利班失去巴基斯坦的支持,阿富汗便没有外援,军事上没有供给,经济上没有接济。没有巴基斯坦的支持,塔利班如同胎儿被剪去了脐带无自生能力,阿富汗将失去了期待,在这种情况下,塔利班如何生存。



傅小强:目前巴基斯坦虽已同意美军借用境内基地,并关闭与阿富汗的边界,同时与

美国进行情报合作。但是,巴基斯坦并不愿真心助美削弱甚至推翻其一手扶持起来的塔利班,巴基斯坦必须防止美国对塔利班打击过度和国内宗教势力可能出现的骚动。巴基斯坦主要在满足美国要求与稳定国内之间寻找平衡。目前,巴基斯坦政府在与美国进行反恐合作方面处于两难境地:一方面,“美国期望巴基斯坦成为伙伴,并在关键时刻作出抉择”,暗示巴基斯坦如不提供合作,就将面临被美国列入“支持恐怖国家名单”而与美为敌的危险,巴基斯坦不得不在“伙伴”与“敌人”之间作出非此即彼的选择。巴基斯坦迫于反恐怖的强大声势和美国的坚决态度,加之无法承受与美为敌的严重后果,故只能“全力配合”美国缉凶报复;另一方面,巴基斯坦则担心美国过度报复,导致塔利班政权瓦解,使巴基斯坦多年来构筑西部战略纵深的努力付诸东流,综合国力与印度的差距进一步拉大,对美协助过多也无法向军内和国内宗教势力交待。因此巴基斯坦只得在与美配合与保持国内稳定两者之间保持某种平衡。目前,巴基斯坦在答应向美提供“全面、无条件、和彻底的”的帮助后,外长萨塔尔明确表示巴基斯坦不

会参加其领土之外的任何军事行动,任何对阿富汗的军事攻击都必须获得联合国授权。同时美军驻巴基斯坦也可能以联合国名义。对国内,穆沙拉夫已召开军队高层会议和内阁紧急会议,军内和政府高层已取得向美提供配合的共识,对宗教政党和新闻界也进行了沟通。

因此,巴基斯坦的配合程度将在很大程度上决定美军对阿动武规模。目前,美国在阿周围邻国并无军事基地,伊朗长期与美国为敌,不可能支持美国对阿进行军事进攻;俄虽支持美国反恐怖,但明确表示不会向美国提供中亚军事基地和空中走廊,美国缺乏动用大规模地面部队的条件。另外,美国务卿鲍威尔承认位于阿富汗山区的恐怖组织基地比一般国家及其军队更难发现及摧毁,拉登行迹隐匿,“可以采取的行动完全仰赖所掌握的情报,而最佳的情报来源是巴基斯坦”。因此,巴基斯坦实则已成为美国军事报复的关键环节。如美国能向巴基斯坦提供足够诱惑条件,满足巴基斯坦安全 and 经济需求,适当顾及巴基斯坦国内宗教情绪,则有可能将巴基斯坦争取过来,美国对阿动武规模就可能较大;而巴基斯坦若国内压力过大,则美国也须防范巴基斯坦政府不稳和失去“温和穆斯林”支持的危险,提防核武器落入宗教势力之手,美国对阿动武规模就会有节制的。

如果说美国在阿富汗取得了立足地,它的战略影响将扩大到亚洲腹地,有些国家可能会更加加强合作,来对付美国。

巨人与影子的战争

安维华:从这次“9.11”事件也看出了美国的一些薄弱的地方。它看起来很强大,有陆军、海军、空军、还有天军,但却在恐怖主义打击下遭到重创。而且目前它又在四处求爷爷告奶奶拼凑反恐怖主义的统一战线,这应该说是美国这个惟一超级大国的悲哀。

肖 宪:当然,凭借其强大的军事、科技和经济实力,美国要推翻塔利班政权,打掉本·拉登也并不是什么做不到的事情。但问题是,推翻了一个塔利班,很可能又出现另一个“塔利班”,消灭了这个本·拉登,还会出现其他的“本·拉登”。在中东地区,在世界许多地方,仇视美国的人多得很。这一次以及以前多次袭击美国的恐怖分子,就不都是阿富汗人干的。这还不说明问题吗?

如果美国不深刻反思,很难说以后会不会发生第二次、第三次“9.11事件”。虽然防恐怖、反恐怖技术不断发展,但恐怖主义者的手段也会不断翻新。一个人

真正到了连性命都可以牺牲的地步,那他就没有做不到的事情。恐怖袭击可以说是防不胜防,甚至有可能以后的袭击更可怕,造成的损失更惨重。我相信,美国人并不傻,他们不会看不到这种可能性。美国社会中有许多精英,有许多人是清醒的,他们必然要反思,或者正在反思:未来的美国,未来的世界将向何处去?

因此,我的一个看法是,“9.11事件”是一剂清醒剂,它会使美国人变得明白一些;“9.11事件”也将是一个重要的分水岭,数年之后,我们将会看到,在此之前和在此之后的美国是有很大不同的。

张志洲:对恐怖主义的谴责和打击代替不了对其产生根源的思考。如果不合理、非民主的国际政治经济格局没有根本改变,如果世界进一步在财富和权力上两极分化,在文明形态上不平等,总会有孕育出恐怖主义怪胎的可能性。

在这个意义上说,美国对恐怖主义的军事战争,只治标不治本。而且,这也是一场巨人与影子的战争。美国看不到产生恐怖主义的大部分根源在于它自身的对外政策中的霸权主义、强权政治以及自己的资本主义文明的扩张,因此它不会明白为什么它这个巨人越大,它的影子也越大。▲



“9.11事件”是一剂清醒剂。

著名国际问题专家

国家安全问题专家

阎学通教授 主持

清华环球论坛

即将移师本刊

敬请留意

紧扣时事 权威分析 多方视点

清华大学国际问题研究所

共同主办

《世界知识》编辑部