



国际因素和国内政治现实决定：

未来的阿富汗是一个五彩斑斓的拼图；

不太稳定，但趋向温和。

□钟 鸣



『后塔利班时代』拼图

塔利班与本·拉登究竟什么关系？

美军大兵压境，塔利班拒不交出本·拉登……为何塔利班甘冒为区区一人而将整个国家陷于水火的大险？本·拉登和奥马尔的翁婿关系真这么密不可分？国际媒体透露的内幕表明：本·拉登实为支撑塔利班的财政台柱。过去五年里，塔利班通常使用的杀手锏是金钱。此举构成了阿富汗战场上——一幅奇特景象：一方兵不血刃但节节胜利，另一方未闻枪炮声便兵败如山倒。有报道说，本·拉登在塔利班身上至少花了一亿美元。人们不禁要问：究竟是塔利班在“庇护”本·拉登？还是本·拉登在“养育”塔利班？虽然详情还不太清楚，但有一点可以断定，塔利班离不开本·拉登。

结果美英大打出手，狂轰滥炸；北方联盟也借机出兵收复“失地”；就连 80 多岁的前国王查希尔也出来凑热闹，塔利班一时真有点四面楚歌。塔利班还能拖多久？国际社会已把目光聚焦于“后塔利班时代”。

各色拼图方案

美国。当初巴基斯坦、沙特、阿联酋等联手扶植塔利班时，美国积极介入其中。美国的本意在于通过塔利班控制阿富汗，进而经济上把持住中亚、南亚和西亚三地纵横交错的油气通道，在战略上牵制俄罗斯、中国、伊朗、印度及中亚诸国。但人算不如天算，塔利班羽翼丰满后将阿富汗变成国际恐怖主义活动的新中心，美国反而大吃苦头。今年 9 月 23 日，美国国家安全顾问赖斯首次明确表示，美国打算推翻塔利班政权，在阿富

汗建立一个“有广泛基础的”、“民主”的政府。

美国在制定具体政策时注重考量以下因素：（1）不能让塔利班政权一下子土崩瓦解，以致形成权力真空局面。（2）抓紧安排流亡在意大利的前国王查希尔“下山摘桃子”，收拾残局，确保新政府亲美、亲西方的性质，还准备安排旅居西方的一批阿富汗“精英”回乡入阁，使未来的阿政治进程按照美国设计的轨道运作。（3）向塔利班施加综合压力，促其高层矛盾激化，以便从中选择亲美的温和派人士作为普什图人的代表在新政府中占一席之地。（4）让联合国出面主持阿富汗新一轮和谈。

从时下阿内部各政治派别的力量对比分析，一旦塔利班失势而留下“权力真空”，最有可能予以填补的当属北方联盟。美国自然不愿见到这样一种结局；长期以俄罗斯及中亚诸国为靠山的北方联盟在未来政坛上一花独放，美国自己流血流汗的打拼到头来却让他人渔翁得利。何况北方联盟的要员在 9 月 23 日表示过耐人寻味的立场：美国和北约军队进入阿富汗将是不受欢迎的。因此，北方联盟各派均不是美国眼中值得信任的利益代言人。看来，美国还要暂时“保留”并“利用”塔利班政权，对其采取恩威并重、诱逼相间的策略，迫其

先交出本·拉登。鲍威尔9月25日称,虽然塔利班是一个激进组织,但不认为他们“丧失了理智”。这也是为什么北方联盟近在喀布尔40公里处却无法乘胜攻占首都的“非军事原因”。

俄罗斯。莫斯科一向将中亚视为自己的传统势力范围,不会任凭美国在与独联体中亚国家接壤的阿富汗建立一个近美疏俄的政权。北方联盟中,俄罗斯最看重的是拉巴尼和法希姆领导的伊斯兰促进会。乌兹别

朋友,如今又都在伊朗境内落脚。事实上,伊朗在阿富汗惨淡经营多年,投入了大量财力和物力,故在组成新政府问题上不会轻易撒手不管。

印度。照理说阿富汗和这个南亚的地区大国并不接壤,新德里对阿富汗未来政治格局不该兴趣如此之大。但现实的情况是,印度外交部长辛格俨然以北方联盟发言人自居,今年10月11日声称,即将建立的阿富汗过渡政府将由阿富汗普什图人和少数民族的北方联盟共同组成,两方人数相等。事实上,印度一直在军事、财政和外交上坚决支持北方联盟,以阻止在阿富汗出现一个倒向巴基斯坦的政府。

土耳其。安卡拉支持杜斯塔姆将军是出于“泛突厥主义”的理念。考虑到土美军事同盟,土耳其必要时

会挺身拥护美国版的新政府,甚至说服杜斯塔姆在保证自身利益的前提下,充当北方联盟内部的“美式特洛伊木马”。

法国。若斯潘10月3日在国民议会发表讲话时宣布,法国已经向盟国提出了一项旨在“实现阿富汗和平过渡与和解”的

行动计划,准备参加一切旨在促进阿富汗各方对话的国际努力。据报道,巴黎的真实意图是在联合国“6+2”(巴基斯坦、伊朗、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、中国,加上美国和俄罗斯)对话机制的框架里再增添欧盟。

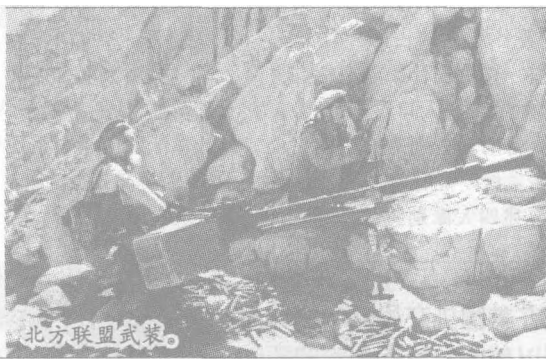
联合国。秘书长安南10月9日表示,国际社会现在比以往任何时候都更需要鼓励为阿富汗冲突寻求一个政治解决方案,联合国正在积极推动阿富汗建立一个有全面代表性的、多民族和基础广泛的政府。

脆弱的联合 + 温和

随着战事的进行,阿富汗的政治重建问题业已紧锣密鼓地提上议事日程。根据国情,新政府显然无法通过全民选举产生,而是必须在现有政治党派相互调和的基础上产生。就连落魄了1/4世纪的老国王查希尔也被搬了出来。联合国阿富汗问题代表本德雷利9月23日在罗马拜会了查希尔,希望他在目前政局动荡的情况下能够重返阿富汗政坛并发挥重要作用。时隔六天,阿富汗反对派在罗马达成一致意见,组建一个直接听从查希尔领导的最高委员会和一个军事委员会,以便为从塔利班手中夺取政权做准备。最高委员会将全

中国外交部发言人孙玉玺

10月16日表示,中国主张在阿富汗建立一个基础广泛,能为多方接受,并与多国特别是邻国友好相处的联合政府。



北方联盟武装

克斯坦和塔吉克斯坦出于防范宗教极端主义在本国泛滥的缘故,也支持拉巴尼和法希姆。俄、乌、塔三国对北方联盟在新政府中扮演首要角色的立场基本一致。据俄媒体报道,俄军总参谋长阿·克瓦什宁大将9月22日在塔吉克斯坦首都杜尚别会见过马苏德的继承人——北方联盟的国防部长法西姆将军。

巴基斯坦。如果塔利班急速退出政治舞台,不仅巴基斯坦在阿富汗多年的劳作会付诸东流,并且面临今后被排斥在筹组新政府之外的危险。对伊斯兰堡的领导人来讲,除了希克马蒂亚尔等旧盟友外,目前还没有人能承担巴所托付的主导阿富汗未来的重任,寻找替代人选实乃当务之急。

鉴于巴基斯坦在此次事件中承受了巨大的压力和损失,美国除给巴经济补偿外,在组建阿新政府问题上不能不照顾到巴在阿的传统利益。美国时下指望通过分化塔利班,从中物色新的代理人;巴将竭尽全力,抓住美国提供的这一机会,寻求巴美双方都能接纳的人选参与新政府的组建。

英国。布莱尔10月5日晚在伊斯兰堡表示,英国和巴基斯坦主张在阿富汗建立一个基础广泛的、将包括所有主要部族利益的政府。这位整天为打仗而东奔西颠的英国首相特意指出,国际社会必须考虑到巴基斯坦在阿富汗未来政权的安排方面具有很大的利害关系。

伊朗。阿富汗什叶派的伊斯兰统一党党魁哈利利将军、乌兹别克民兵首领杜斯塔姆将军和赫拉特省原省长、普什图族的伊斯梅尔·汗将军都是德黑兰的好

部由可以代表阿富汗民众的资深人士组成，军事委员会将由军事指挥官组成。

查希尔阵营近日表示，一旦塔利班政权被推翻，喀布尔将成为各个部落领导参加的国家议会及建立未来过渡政府的理想地点；北方联盟是阿富汗的一个部分，但是任何有关阿富汗问题的解决还将包括其他部族，尤其是占人口多数的普什图部落。目前尽管阿富汗许多部落首领并不喜欢塔利班，但他们也将北方联盟视作是外国势力的代理，所以希望塔利班也参加未来国家议会。虽然眼下谈新政府的组成为时尚早，但大致轮廓还是有些眉目的。其特点是：

一个以普什图人为主体的多民族联合政府。无论是扶植一股全新的政治势力，或者支持现有的一派单独组建未来的中央政府，都必将导致阿富汗新一轮内战。因此美国也好，俄罗斯也好，都不能无视当前政治武装派别的鼎立布局。普什图人约占阿富汗总人口40%强，历史上中央政权一直由普什图人把持。由拉巴尼领导的伊斯兰促进会代表占人口近30%塔吉克人的利益。以杜斯塔姆为首的乌兹别克民兵武装代表乌兹别克人的利益。伊斯兰统一党代表有蒙古人种血统的哈扎拉人的利益。上述四大派别将各得其所，但

主体民族普什图人在新政府势将获得更多的权力。

一个充满利益冲突、脆弱的联合政府。如上所说，阿富汗是一个多民族的国家，各政治集团手里都有枪杆子，也都无法摆脱各自狭隘的民族意识。即使在十年抗苏期间，各派始终未停止同室操戈。阿富汗人的部族观念强烈（仅普什图族就由60多个部族组成），查希尔王朝时期，一些部族对中央政府表现出相当程度的独立性。各派虽同意组建统一的国家武装力量，但决不会轻易解散各自武装，事实上的诸侯割据局面难以改变。有望复位的查希尔国王风烛残年，只能是名义上的国家元首，究竟对阿富汗政局有多大影响力尚属未知。所有这些矛盾和利益冲突决定未来的联合政府是脆弱的和不稳定的。

一个内外政策整体上趋向温和的政府。未来进入联合政府的普什图人代表的政治倾向目前不大明朗，但有一点可以肯定，美国绝不会允许像奥马尔一类的伊斯兰极端者入阁。拉巴尼和已故的马苏德属温和穆斯林，杜斯塔姆被认为是一个无神论者，哈扎拉人在阿富汗各民族中系比较开放的民族，查希尔是一个彻底“西方化”的伊斯兰信徒。可以预见，未来的阿富汗联合政府将奉行温和的内外政策。▲

政治上，谋求增加在美国外交战略中的分量；
经济上，迫切需要以美国为首的西方的援助。

巴基斯坦：



困境中的抉择

□尚会鹏 何祥武

9.11后，美国政府迅速将躲藏在阿富汗的本·拉登确定为元凶，将打击目标锁定为其庇护者阿富汗的塔利班政权，并在全球进行动员，在政治、军事和外交上对塔利班予以打击。在美国组织反恐恐怖主义大同盟的过程中，曾是塔利班主要支持国的巴基斯坦转变了立场，决定全面支持美国的行动，为美国顺利开展军事行动大开了绿灯。

历史关系

苏联1979年对阿富汗发动全面入侵并建立由它

直接控制的政权后，以巴基斯坦为代表的一批穆斯林国家和以美国为首的西方阵营别无选择地把阿富汗的各种伊斯兰组织联合起来进行抗苏。经历10年战争后，苏军被迫于1989年全部撤出。

随着冷战的结束，美国也对阿富汗失去了兴趣，阿富汗在国际政治中迅速被边缘化。与此同时，阿富汗国内各方力量，为抢占地盘开始大打出手，阿富汗内战全面爆发。

1994年6月，奥马尔领导的塔利班势力在坎大哈揭竿而起，在乱世中力量逐渐壮大。同年11月，一个由30辆卡车组成的巴基斯坦车队前往中亚途中在坎大