



摩洛哥国王不仅是国家元首，还是宗教领袖，拥有特殊的宗教头衔——埃米尔·穆阿民。

摩洛哥：独特的君主制国家

□ 陈双庆

在北非国家中，惟有摩洛哥实行君主制，它长期以来一直平静、稳定，其一脉相承的历史发展进程、独特的政治体制，特别是国王的“特殊身份”和“约定俗成”的王位继承方式，勾画出其与众不同的立国之本和发展道路。

国王直接管制

摩洛哥的历史是一部王朝统治的历史。从1664年开始，阿拉维王室统治摩洛哥至今已近350年，是除日本王室之外延续时间最长的王朝。

摩洛哥1956年独立以来，先后颁布了五部宪法。历部宪法均规定，摩洛哥王国是一个君主立宪制的伊斯兰国家，王位及其宪法权利是世袭的，从父亲到儿子，传交给直系男性后代。据此，独立后的摩洛哥先后两次王位继承都得以顺利进行：第一次是1961年3月，哈桑二世继承其父穆罕默德五世的王位，统治摩洛哥长达38年之久，直到1999年去世为止；第二次王位继承发生在1999年7月，穆罕默德六世继位，成为摩洛哥独立后的第三任国王。

摩洛哥独立后，特别是在哈桑二世和穆罕默德六世统治下，走出了一条“强人之路”。执政初期，为了应对反对党阵营对王权的挑战，哈桑二世于1965年解散议会，实行国王直接管制。在上世纪70年代初两度遭到军方组织的刺杀而幸免于难后，哈桑二世采取了更为严厉的压制手段，逮捕或流放大批持不同政见者。因此，哈桑二世统治初期直到上世纪80年代末，

被反对党阵营称为“沉重的岁月”。上世纪90年代初，为适应冷战结束后的国际形势变化，哈桑二世适时调整政策，着手实施政治体制改革，先是释放数以百计的政治犯，使反对党活动合法化，后又于1997年恢复议会，并责令政府采取与工会组织对话等方式，缓解社会矛盾。

穆罕默德六世1999年7月继位后，以“民主、法治和公正”为口号，进一步推进政治改革。2004年1月，他下令成立“平等与和解委员会”，负责调查在“沉重的岁月”期间侵犯人权问题，以期与“受害者”实现和解。同年2月，他不顾现代伊斯兰主义者的强烈反对，修订并颁布了新的《家庭法》，给予妇女更多权利。2005年10月，他推动议会通过《政党法》，进一步整合各党派力量，加强国王的控制力。

国王有“双重身份”

摩洛哥宪法规定，国王是国家元首、宗教领袖和武装部队最高统帅。作为世俗性的国家元首，摩洛哥国王在立法、行政、司法等各领域均享受最高权力，但在名义上要受到宪法一定程度的约束。摩洛哥国王还是宗教领袖，拥有一个特殊的宗教头衔——埃米尔·穆阿民（意为“信士的长官”）。在正式场合，官方媒体对国王的称呼是“摩洛哥王国国王、穆斯林的首领穆罕默德六世陛下”。由于摩洛哥绝大多数国民是穆斯林，国王这一特殊宗教身份发挥着特殊的功能，即使之有可能

>> 穆罕默德六世出席议会开幕仪式。



超越宪法，通过诉诸于教法而免受宪法约束。每当面临包括宪法在内的各种世俗法律无法处理的事务时，国王就会利用其宗教身份来解决。例如哈桑二世执政期间，曾要求所有议员在列席时必须穿上带有风帽的白色阿拉伯大袍，却遭到一些议员的拒绝。于是，哈桑二世就以其“信士长官”的宗教头衔勒令这些议员必须服从，否则就将其开除出“穆斯林共同体”（指议会），从而使之就范。

同时，国王作为“信仰捍卫者”的宗教身份也有利于其垄断伊斯兰教教权，特别是宗教领域的话语权和解释权。穆罕默德六世继位后，规定“政教合一”原则只适用于国王，且“教令”只能由国王控制下的“乌莱玛高等委员会”发布。这样，国王就可能有效地防止反对派政治势力利用宗教达到政治目的。

摩洛哥实行多党制和议会“两院制”，相对于海湾阿拉伯君主制国家，民主化程度较高。1962年，刚登基不久的哈桑二世政权颁布了王国第一部宪法，确认了多党制为国家基本政治体制，使摩洛哥成为北非马格里布地



图片来源 / Jmgqinshun

组成的选民团在该地区选举产生；另外2/5的议员由每个地区行业和工薪人员代表组成的选举团选举产生，任期九年，每三年轮换1/3。周期短的轮换制度在很大程度上保证了议会的“新陈代谢”，避免对王权构成威胁的政治集团产生。

存在着问题与隐患

自独立以来，摩洛哥王国总体上保持了高度稳定。然而步入2011年后，在突尼斯、埃及、利比亚等北非国家接二连三的“革命浪潮”冲击下，一向稳定的摩洛哥也史无前例地发生了动乱。2月20日，摩洛哥爆发全国性街头抗议活动，示威者呼吁议会进行改革以限制国王权力，并要求政府就减少贫富差距、失业等民生问题拿出解决方案。

摩洛哥的民怨并非空穴来风，而是源于经济、社会乃至政治等领域的痼疾。摩洛哥虽为阿拉伯世界仅次于埃及的第二大农业国，但农业很大程度上还是“靠天吃饭”，产值随着降雨量多少而起伏不定。农村日益被边缘化，造成贫困人口增多；工业基础薄弱，国企效率低下，偷税漏税现象严重。自2008年全球金融危机爆发后，摩洛哥经济增长率下降，外资减少，贸易赤

字持续扩大，皮革、纺织、服装和汽车制造业成为“重灾区”，旅游业亦遭受重创，占国民生产总值9.6%的侨民收入大幅减少。摩洛哥失业问题突出，失业率高达19%，其中多为受过高等教育的年轻人。此外，贫富分化日益严重，王室等特权阶层占有大量社会财富。政府官员不仅工资高，还享受各种补贴，不少官员滥用手中权力中饱私囊，贪污、腐败盛行。严重的贫富差距造成民众的不满情绪长期积压。

此外，穆罕默德六世执政后逐渐暴露出的自身弱点，也引起摩洛哥人的失望和不满。与年轻的叙利亚总统巴沙尔早期从医的经历相似，穆罕默德六世原本酷爱艺术，而且很有天赋，只因“注定要当国王”，才被迫从政。因此，他越来越表现出“厌倦政务”的倾向，甚至被媒体称为“不想当国王的人”和“享乐主义者”。2001年3月第13次阿盟首脑会议召开之际，当时身为“耶路撒冷委员会”主席的穆罕默德六世却声称由于“日程安排原因”不能与会。其实，他的所谓日程安排竟然是到瑞士滑雪。同时，他过于追求奢华、讲排场的生活方式也受到广泛诟病。显然，上述种种问题和弊端成为摩洛哥社会动荡的隐患。

区第一个实行多党制的国家。但同时，根据宪法规定，国王有权任命首相和内阁成员，有权主动或根据政府辞呈解散政府和议会。显然，“国王控制下的多党君主立宪制”成为摩洛哥君主政体的显著特征。

与约旦相似，摩洛哥议会由众议院（代表院）和参议院组成。众议院议员由全体公民直接选举产生，任期五年，参议院3/5的议员则由地方行政单位

由于执政集团内部的平衡，还没有出现布特弗利卡家族集权统治的状况。

阿尔及利亚：军政体制下有灵活性

□ 吴冰冰

1月3日以来，阿尔及利亚也出现了反政府的示威游行。阿尔及利亚的情况与埃及有很大的不同，正是这些不同，使得阿尔及利亚政府有可能更好地应对反对派的挑战。

仍处在军政体制中

阿尔及利亚不论在殖民统治时期，

还是在国家独立后，其政治都呈现一个显著特征，即军队是阿尔及利亚政治体系的主导力量。从某种程度说，阿尔及利亚还处在军政体制的框架中，即政权以军队为依托，领袖人物从武装力量中产生或推选出，掌管党、政、军等一切国家权力。

在殖民统治时期，法国作为宗主国，依靠军政体制建立并实行对阿尔及

利亚的殖民统治长达数十年，使军政体制在阿尔及利亚具有牢固的统治地位和传统的政治影响。在1962年取得民族独立后，靠长期武装斗争取得政权的阿尔及利亚“民族解放阵线”继续以军队为依托，建立起统治国家的权力机构，形成独立后最初的军政体制模式。1965年，布迈丁将军通过军事政变上台执政，由于他长期个人独