



## 普京开启中东新战略

文 / 王郅久

6月25日~26日，俄罗斯总统普京访问以色列、巴勒斯坦和约旦，就双边关系和地区“热点”问题等与三国领导人会谈。这是普京就任新总统后的首次中东之行，普京的对外政策高级助手尤里·乌沙科夫解释说，这次访问将“强调该地区对我们的重要意义，并进一步增强俄罗斯在中东地区的地位”。

### 在中东战略影响力持续下降

应当说，苏联解体后的近20年来，俄罗斯在中东基本继承和延续了苏联的中东战略和政策，实际没有制定和实施独立而完整的中东战略。甚至可以说，俄罗斯由于上世纪90年

普京之所以首访以色列，是因为在中东地缘政治中，以色列永远是“特殊因素”。

代改革导致的混乱，国力持续下降，并在全世界总体处于战略收缩状态，因此对中东地区的投入也严重不足。

普京前两个总统任期和梅德韦杰夫担任总统期间虽对中东有所重视，但仍未根本改变俄在中东战略影响力持续下降的态势。2011年以来席卷中东的“阿拉伯之春”革命，更使俄在中东的影响力几乎降到了“冰点”。俄过去的盟友或“准盟友”阿尔及利亚、利比亚、也门、埃及纷纷发生“颜色革命”和政权更迭，叙利亚至今内乱难平，阿萨德政权内外交困。虽然这些国家的动荡主要是内在原因所致，但欧美的策动和助力因素不可忽视。俄罗斯虽参与政治调节，但总体表现非常被动和无奈。

中东动乱给俄带来重大政治和经济利益损失，普京痛心地表示，俄在埃及、突尼斯、利比亚、也门等国“经过数十年辛苦耕耘的当地市场份额和大宗合同被迫丢掉”，且“被那些参与推翻当地政权的国家企业所侵占”。

### 毫发无损地保全自己的地位和利益

为改变俄在中东的战略窘境，普京在宣布参加总统选举后，一直在酝酿俄罗斯新的中东战略和政策。虽然至今俄尚未制定出完整的外交政策新构想及中东战略和政策，但从普京的文章和谈话中，可以看出其基本原则和轮廓。

积极经营好俄以关系，掌握解决中东问题主动权。在中东，以色列与美国有着无以伦比的特殊关系，而与阿拉伯国家存在尖锐对立，现在解决叙利亚、伊核及巴勒斯坦问题，关键“钥匙”虽不在以手中，但又与以有着脱不开的干系。俄通过与以发展全面关系，特别是充分利用约百万从俄罗斯移民至以色列的犹太人这一“重要资源”，增强对以执政当局的影响力，扩大在解决中东问题上的回旋空间。

着力调解伊、叙问题，重树俄罗斯“主持国际正义”的形象。普京主政后，俄罗斯举办伊核“六方会谈”莫斯科会议，推动召开解决叙问题的日内瓦国际会议，表现出更加积极的斡旋姿态，意在乘西方国家因国内选举或经济危机力所不济，掌握调解主动权，努力借伊、叙问题和平解决，树立俄在中东和国际社会的新形象。

努力挽回中东局势给俄带来的损失。俄“不会平静接受上述事实，而是打算积极与阿拉伯国家的新政府开展工作，迅速挽回经济利益”。为此，俄罗斯下一战略目标是“将在中东舞台上能够毫发无损地保全自己的重要地位和利益”。

发展与所有中东国家的友好合作新关系。俄现已与伊拉克、突尼斯、利比亚、也门等国新政权建立了正常国家关系，努力恢复因政权变更而被迫中止或取消的合同。埃及新

总统选出后，普京及时祝贺并表达尽快开展合作的愿望。

### 以色列永远是“特殊因素”

普京此次中东之行被看作是对俄新中东战略和政策的“开启之旅”。访问中，普京首站选择以色列，再访巴勒斯坦和约旦，重点突出，平衡周全。

普京之所以首访以色列，是因为在中东地缘政治中，以色列永远是“特殊因素”，它与巴勒斯坦的关系、与其他阿拉伯国家的关系，尤其是与美国的关系，时时牵动着中东国家的敏感神经。而对于俄罗斯而言，搞好与以色列的关系，还有多重现实和长远的战略意义。

以色列握有决定中东战争与和平的“关键牌”。以色列

是中东综合实力最强的国家，它与几乎所有阿拉伯国家存在宗教矛盾，与巴勒斯坦的领土之争使双方几乎每天都处在战争和冲突中，还与埃及等邻国存有领土纠纷，与伊朗在核问题上的矛盾不断被激化，现在正处在一触即发的战争的危险状态中。俄罗斯要重塑在中东的战略形象，实现其多重战略目标，就必须首先处理好与以色列的关系。

以色列拥有俄实现强国目标所必需的重要科技实力。以在科技、工业、农业、军事等领域都有世界级的领先水平，双方合作潜力巨大。此访中，俄以双方就在以部署俄格洛纳斯全球卫星导航系统基站、俄以纳米技术和农业技术合作等达成多项协议和共识。

以色列与俄国内犹太人之间的关系事关俄政治稳定和长远发展。在以色列有超过百万俄裔犹太人，他们在苏联解体前后大批移居以色列，现已占到以色列总人口的约1/6。不仅如此，俄裔犹太人在以色列政治和经济生活中占有重要地位，如现总统佩雷斯、总理内塔

尼亚胡、前总理奥尔默特、拉宾、沙龙等一大批政要都先后来自俄罗斯，而它们又都与俄国内的犹太人有着千丝万缕的联系。这些人脉资源利用好会成为俄罗斯的巨大财富，而相反则可能成为对俄政治稳定构成威胁的因素。此访中普京还到以色列北部小镇内坦亚，参加一座由以方建设的缅怀苏联红军二战功绩纪念碑的揭幕仪式，还到耶路撒冷“哭墙”为犹太人祈祷，这些活动大大拉近了两国的“感情”距离，使双边关系质量得到提升。

为同时安抚好阿拉伯人，搞好与阿拉伯国家关系，普京在以色列之后到访巴勒斯坦和约旦。

### 普京新中东战略的促和与防止军事冲突“两手都将更硬”。

在与巴解组织领导人阿巴斯的会晤中，普京重申支持巴建国，允诺就以色列释放巴囚犯一事做工作，促巴以早日恢复和谈；为在伯利恒的俄罗斯科学文化中心揭幕；承诺将继续为巴青年到俄高校学习提供奖学金。阿巴斯称赞普京是巴勒斯坦人民的“真心朋友”，伯利恒市甚至将一条街道以普京的名字命名。

普京与约旦国王阿卜杜拉二世就伊朗核问题和叙利亚问题“对表”后，向王后颁发俄罗斯友谊勋章，以表彰其为促进两国的人文交流所做的贡献，国王称赞普京访问“更加深了彼此长期信赖关系”。

### 伊朗、叙利亚问题僵局难解

在伊核问题上，不论联合国、国际原子能机构，还是“六方会谈”参加国都知道，伊、以、美都只希望局势保持“适度紧张而不失控”。在此情况下，俄方的促谈努力实际既不会得到伊方的主动配合，更得不到美、以及其他参加六方会谈的欧洲成员国的积极回应。尽管如此，俄仍在尽最大努力促谈，以防止形

势朝着爆发战争的方向发展，避免将俄南部边界及相邻地区拖入军事冲突中。

在叙利亚，巴沙尔和反对派和解前景渺茫，相互激烈冲突与交火使得实施安南“六点建议”和国际联合督察团工作保障条件日益恶化，而安南关于建立叙利亚“过渡政府”的新建议很难被叙政府接受，俄外长也表示难以完全支持安南“新建议”。但这一建议显然得到美国等西方国家及东盟支持，在此情况下俄主张实际也很难作为促谈基础被各方接受。俄美相互指责对方方向叙政府和反对派提供武器，而叙击落土耳其战斗机的事件使解决叙问题的外部环境更加复杂化。显然，伊、叙问题的解决势必会拖下去，这也可能使俄实施新中东战略的难度有所增加，但防止冲突扩大到全面战争状态本身就是俄中东战略的组成部分。

### 促和与防止军事冲突“两手都将更硬”

俄罗斯在中东问题上坚持劝和促谈，要求以巴积极创造条件恢复和谈，切实遵守各方所承担的义务，不在和解前采取任何单方面行动；敦促以伊（伊朗）保持克制，耐心通过“六方会谈”及与国际原子能机构谈判解决核问题，反对任何武力威胁；继续为叙国内各派间和谈奔走穿梭，并支持联合国和东盟特使安南充分发挥作用，帮助各派走上和解之道；俄也积极与埃及、利比亚、也门等中东国家各派势力保持接触，力劝他们通过谈判解决政治分歧，并逐步过渡到宪法和法律轨道上，实现国家的和解、稳定和发展。同时，俄坚决反对外来武装干涉各国内部事务，派舰队到地中海巡航，并可能在叙利亚塔尔图斯港临时停泊和补给，此举既是俄军正常训练，也明显带有防止外部武装干涉叙利亚的“弦外之音”，这也是普京新中东战略的促和与防止军事冲突“两手都将更硬”的重要标志。