

伊朗在拉美：“曲线”反美

文 / 李兴刚

■ 伊朗的“拉美攻略”有四个战略目标：打造西半球的反美联盟、破解美欧的经济封锁、构筑抗美斗争的前沿基地、获取至关重要的铀矿资源。伊朗真能实现包抄美国“后院”的愿望吗？■

近日，伊朗核危机愈演愈烈，以色列和伊朗的调门都日益升高。9月16日，以色列总理内塔尼亚胡称伊朗“大约六个月就可以完成90%”研制核武器所需的浓缩铀，希望美国为对伊朗动武设定“红线”。在战火如此逼近的紧急时刻，盟友对于伊朗就显得分外重要了。然而，自中东剧变以来，伊朗屈指可数的中东盟友皆陷入岌岌可危境地，其中叙利亚政府的处境最令伊朗政府揪心。不过，好在在西半球还有一些人坚持与伊朗“同仇敌忾”。

继今年初访问拉美四国之后，6月底伊朗总统内贾德又造访了拉美三国。不久前，甚至有媒体披露说，委内瑞拉至少已向伊朗提供了一架F-16战斗机，用于帮助后者制定反制美国和以色列空袭的战术。尽管自“门罗宣言”发表以来，拉美一直被美国视为自己的“后院”，但是在过去十年，伊朗已成功打入这片区域，并致力于将其变成抗美斗争的新舞台。

最危险的地方就是最安全的地方？

自伊朗核危机爆发以来，为了迫使伊朗放弃核试验，美国及其西方盟友可谓无所不用其极，其中之一就是在全世界建立起了针对伊朗政府的制裁体系。不过，正所谓“进攻就是最好的防御”，伊朗积极进军美国“后院”，试图建立抗美新战场。众所周知，拉美有诸多反美国家，为伊朗进入该地区提供了便利

和条件。在过去十年中，伊朗在拉美的大使馆数量几乎增加了一倍。此外，伊朗政府投入了相当大的精力发展与拉美国家间的战略伙伴关系。今年初内贾德高调出访委内瑞拉、尼加拉瓜、古巴和厄瓜多尔之际，伊朗还推出了西班牙语新闻电视频道。内贾德说，此举是“根本性地限制（美国）霸权”的一部分。

其中，与委内瑞拉的伙伴关系是伊朗积极进军拉美最突出的例子。两国间的经贸来往从21世纪初的几乎零规模扩张到现在的200亿美元。两国总统频繁互访，其中查韦斯自1999年就任总统以来，已经出访伊朗近十次。查韦斯政府甚至已成为与伊朗关系密切的真主党的一个重要安全避风港和资金来源。而伊朗革命卫队也积极参与培训委内瑞拉安全机构和警察。借助委内瑞拉，伊朗不仅可以减轻美欧经济制裁的压力，而且能够在全球金融体系中继续保持存在。伊朗是世界第四大原油出口国，但本国的炼油能力很有限。为了满足自身需求，伊朗与石油输出国组织成员国建立了长期、稳定的成品油贸易关系，其中阿联酋和委内瑞拉是伊朗最主要的贸易伙伴。有数据显示，在2010年12月至2011年3月期间，委内瑞拉国家石油公司至少向伊朗提供了价值5千万美元的成品油。此外，通过在委内瑞拉设立伊朗全（独）资的金融机构，以及伊朗商业银行在委内瑞拉设立分支机构，伊朗可以“借船出海”，在一定程度上破解美欧封锁。

委内瑞拉还是伊朗在拉美进一步扩展经济和外交关系的桥头堡。在委内瑞拉的帮助下，基于共同的反美立场，伊朗已成功地与玻利维亚的莫拉莱斯政府、厄瓜多尔的科雷亚政府建立起较密切的关系。由于伊朗被指涉嫌阿根廷境内的两起重大恐怖爆炸案，伊阿关系一直停滞不前，但是就在美欧纷纷加强对伊朗的经济制裁之际，阿根廷却悄然与伊朗接触。近几年来双方经贸数额大幅增加，2010年阿根廷对伊出口大增70%至15亿美元。伊朗如今是阿根廷玉米的最大采购国。

获取重要的铀矿资源

伊朗核问题是当今世界的大热点之一，但实际上，伊朗的本土铀矿储量数量十分有限。上世纪70年代，巴列维国王推出国家核电计划时，就曾不得不从南非进口大量的铀矿石。40年后，伊朗的铀矿石库存差不多已经消耗殆尽。为了顺利推进核计划，伊朗政府近年来加大了对海外铀矿石的收购和开采力度。2009年，伊朗试图从哈萨克斯坦购买1000吨市值近5亿美元的铀矿石。不过由于美欧从中作梗，这笔交易最终未能成交。

伊朗政府主要在以下两个区域寻找稳定、长期的铀矿来源：第一个是非洲，伊朗政府已经与津巴布韦、塞内加尔、尼日利亚等铀矿生产和出口国达成合作意向；第二个就是拉美，伊朗政府



图片来源: Imaginichina

积极发展与铀矿资源国的关系。其中，伊朗与委内瑞拉在铀矿资源上的战略合作已经成为两国盟友关系的标志性特征。伊朗政府目前已经在毗邻委内瑞拉与圭亚那边界的罗赖马盆地进行铀矿石开采和提纯活动。有资料显示，该矿区的地质特征类似于加拿大的阿萨巴斯卡盆地，是世界上最大的铀矿床之一。

玻利维亚也正迅速成为伊朗铀矿资源的重要来源国。经莫拉莱斯政府批准，伊朗现正在玻利维亚东部地区、接近该国工业首都圣克鲁斯的11处不同地点进行铀矿石的开采和提纯活动。而且，2010年玻利维亚和伊朗签订的一系列合作协定，使伊朗能够作为“合作伙伴”共同勘探开发玻利维亚的锂矿石。这同样是一种重要的战略矿产资源。此外，2009年伊朗和厄瓜多尔缔结的价值达3000万美元的联合开采协议也表明，科雷亚政府最终也成了伊朗的铀矿石供应商。

伊朗之所以能够顺利获取拉美的铀矿资源，一是因为拉美许多国家与伊朗有共同的反美需求，二是因为这些国家急于将本国的资源财富变现。这意味着，拉美可能在不久的将来成为伊朗政

府战略资源的重要来源地，也势必成为伊朗核活动的主要支撑力量。不过，也有专家指出，伊朗在拉美的铀矿石开采和提纯活动仍然相对比较温和，而且还受到一些大国的竞争（如加拿大）以及伊朗技术水平的限制。同时，目前也尚无迹象表明拉美国家可以完全满足伊朗的铀矿需求。

打造抗美斗争的前沿基地？

伊朗在拉美的活动近年来引起了外界、尤其是美国的关注。美国国防部在2010年度的《伊朗的军事实力》报告中指出：“伊朗旨在通过对抗美国的影响力，扩大与拉美地区国家间的关系来提高其地位。”以色列也持类似看法，认为“自内贾德上台以来，伊朗一直在推行旨在增强与拉美国家关系的进攻性政策，公开目标就是‘使美国屈服’”。

美国一度认为伊朗在拉美的活动只是投机取巧，尚缺乏系统性，不过，现在美国情报机构越来越认为，伊朗在拉美的活动已具备对美国本土直接构成威胁的潜力。2010年美国国防部向国会指出，“伊朗伊斯兰革命卫队的精英组

织——圣城军，现在已经深深根植于美洲地区，在伊朗驻拉美的各个大使馆、慈善机构以及宗教/文化机构内都派驻有其行动人员。伊朗的目的就是藉此促进与当地伊朗民众的关系，与‘什叶派流散地’建立起行之有效、富有活力的社会经济关系。”甚至还有美国官员认为：“伊朗政府已与查韦斯、奥尔特加（尼加拉瓜总统）、卡斯特罗和科雷亚组成联盟……这些联盟给伊朗提供了一个直接的平台，藉此伊朗直接通过伊斯兰革命卫队、圣城军，或像真主党这样的代理人，向美国、我们的利益和盟国开展攻击行动。”尽管有些言过其实，但是伊朗在拉美的活动的确令美国人感到了一些压力。

伊朗一直积极参与美洲玻利瓦尔联盟的各种活动。该组织最初由古巴和委内瑞拉组建，是以反美为特征的地区政治集团，后来又吸纳了厄瓜多尔、玻利维亚、尼加拉瓜等国家。2007年伊朗成为该联盟观察员国，后又为联盟的地区防务学院提供了启动资金，并在学院的训练和教导工作中发挥至关重要的作用。据估计，目前有50到300名伊朗教官常驻玻利维亚。去年，还曾有西方媒体报道说，伊朗工程师在委内瑞拉秘密建造用于发射中程导弹的军事基地。不过，这一消息遭到了委内瑞拉的否认。

但是，伊朗尚未成功巩固其在拉美的存在，亦未能够完全操控自己与拉美国际间的关系，更未能系统化、制度化地对这些国家施加影响。尽管伊朗承诺要加强与拉美国际间的经贸关系，加大经济援助力度，但往往是口惠而实不至。伊朗包抄美国“后院”的战略目标能否实现，不仅取决于拉美反美国家的联合自强能否持续存在，也取决于美国的反应。不过，美国的决策者虽然已经开始认真关注伊朗在西半球的活动，但至少到目前为止，他们尚未做出任何具体回应。在美国应对战略出炉之前，伊朗在拉美的举措和努力只会增而不减。■