



西亚北非动荡的启示

◎ 李绍先

突尼斯、埃及政府相继垮台，利比亚战事正酣，巴林、约旦、阿尔及利亚、沙特、叙利亚等国也出现了程度不同的社会震荡，西亚北非地区进入了30多年来罕见的政治动荡期。政治动荡来源于社会矛盾、经济停滞和政治不满，人们希望通过政治变革改善生活环境。阿拉伯世界新一轮求新求变、探求民族复兴的努力和尝试，会带来哪些影响，给我们哪些启示呢？

一、动荡的来龙去脉

一个失业大学毕业生、城管、总统，如果用这三个人物写一个发生在当今的故事，你会怎样开头，又会如何收尾？去年年底至今年年初，突尼斯人书写了一个很自豪的革命故事。2010年12月17日在突尼斯西部一个小城镇，该镇城管发现一位26岁的失业大学生在路边摆卖着水果蔬菜摊，以无照经营为由将其没收。这个青年当即愤而点火自焚。这一场景被周围的人拍摄下来，并将该视频上传至网络上，一时间新兴网络媒体特别是像Facebook这样的网站将其广泛传播，在突尼斯引起了很大的骚动。2011年1月4日，点火自焚的大学生在医院不治身亡，消息迅速在国内传播开



来，第二天就发生了全国性骚乱，为死亡的大学生送葬。短短几天之内，突尼斯国内局势完全失控，1月14日，突尼斯本·阿里政权倒台，本·阿里仓皇出逃。从一个失业大学生自焚事件为导火索，到本·阿里政权倒台，前后仅用了29天，国际媒体将其称之为“茉莉花革命”。

1月25日，“茉莉花革命”冲击波到了埃及，当天发生了穆巴拉克统治30年来最大规模的示威游行。到1月28日参加所谓“愤怒日”游行的示威人群超过20万。1月31日又发生号称百万人的大游行。2月11日穆巴拉克离开开罗下台前示威人群达到200万。穆巴拉克倒台前仅仅用了18天。

穆巴拉克的倒台，给了突尼斯“茉莉花革命”这个冲击波更大的推力，中东的第二波就起来了。第二波中有两个国家——利比亚和巴林，2月15日两个国家都发生了示威游行，这是海湾地区从来没有过的事情，因为它们是君主专制，不允许这样的事情发生，一个人上街抗议都不行，更别说群体性大规模的示威游行了。

发生游行示威以后，利比亚领导人卡扎菲采取强硬手段进行了大规模的镇压，甚至动用了军用飞机，使矛盾迅速激化。2月20日，利比亚国内出现了众叛亲离的情况，包括驻外大使的辞职，部长、高官的辞职，部落的背叛，全国局势迅速失控，西方认为卡扎菲马上就会倒台。结果没想到，凭借自己所在的部落以及支持他的部落的忠诚，凭借他所掌握的武器装备和精锐的安全部队，还有非洲的雇佣兵，卡扎菲迅速地控制住了黎波里的局势，然后向反对派的据点进行了反攻。反攻势头形成以后，西方开始进行军事干预，这就是后来大家所看到的，现在局势陷入一种僵持状态。

巴林是什叶派穆斯林人口占多数的国家。伊斯兰教分为两大派——逊尼派和什叶派，逊尼派是多数派，大概全世界15亿穆斯林人口中90%是逊尼派。阿拉伯世界有两个国家是什叶派人口占多数的，一个是伊拉克，有60%，一个是巴林，巴林人口是70多万，其中有50多万是什叶派。巴林王室属于逊尼派，尽管逊尼派的人口在这个国家不占多数，但却长期掌握着国家的政治经济大权。长期遭受打压的巴林什叶派民众，仿效埃及人走上街头，要求首相下台、进行政治改革，在就业、住房等方面给予老百姓更多的权益。

从目前的情况来看，中东局势动荡远远没有结束，而是才刚刚开始，可能最高潮还没到来。接下来有一系列国家是非常危险的：卡扎菲的倒台是必然的，下台只是时间和方式的问题。也门的后萨利赫时代已经临近。叙利亚国内的局势非常危急，冲突中天天有人伤亡，如果局面继续恶化，随时都有可能招来西方的军事干预。阿尔及利亚现在的局势尽管表面上看还算平稳，但是外松内紧。长远来看，

“茉莉花革命”将冲击到阿拉伯世界的每一个角落。

二、动荡背后的原因

中东地区的这次大动荡令国际瞩目，大家都在分析原因。有人认为是一场由国际金融危机引发的革命，也有人认为这是美国人搞的阴谋。从不同的角度看都有一定的道理。但是内因是事物变化的根本，外因通过内因来发挥作用，所以上面所说的那些都不是主因。这么大的一场政治动荡，主要还是由内部原因引起的，具有相当的必然性。

1. 体制僵化，严重影响经济发展、社会进步。现在世界上唯一一个在政治上极端僵化的群体就是阿拉伯世界。阿拉伯世界有22个国家，政治上大致是两种类型，一类是强人长期把持政权，而且这些政权都是子承父业，比如穆巴拉克要把权力传给他的儿子贾迈勒，卡扎菲要传位给儿子赛义夫。这是一类政权。另一类就是君主世袭的国家。举一个很典型的例子，沙特阿拉伯是以该国王室家族的名字命名的，国王家族就叫沙特家族。上世纪50年代初建立沙特王国的老国王去世后，王位就在第二代兄弟间传承，按长幼秩序轮到谁就是谁。现在的国王阿卜杜拉已经87岁了，目前等待接班的兄弟还有20多位，最小的也已经70多岁了。

2. 贪污腐败极为严重，引起社会不满。有人估算穆巴拉克的身家最低也有50亿美元。穆巴拉克倒台以后，由于民愤极大，埃及的军方不得不迅速地控制了三个人，他们分别是旅游部长、住房部长、内政部长，都是穆巴拉克的亲信，穆巴拉克当总统30年，这些人当了部长30年。把这三个人控制起来后，发了一个公告安抚老百姓。初步查明，这三个人的身家都在20亿美元以上。贪污腐败严重到如此程度，触目惊心。

3. 民生凋敝、百姓贫穷，贫富差距不可想象。以埃及为例。占埃及总人口20%的富裕阶层，占有社会财富的55%，占人口60%的低收入和贫困阶层，只拥有社会财富的18%。前几年埃及人均GDP曾与中国相近，但埃及人的平均生活水平和中国人相比差得很远，处于贫困线以下的人一天的生活费1.5~2美元，实际情况可能比这个还要糟。埃及首都开罗最为典型，开罗街头的赤贫者比比皆是，那些人一点收入也没有，但是还能维持生存，原因在于埃及的大饼很便宜。国家长期给予补贴，那些人天天吃大饼、喝凉水。常年补贴使埃及政府不堪重负，而埃及自身的粮食生产严重不足，加上国际粮价在不断上涨，所以政府一提高大饼价格，老百姓马上就上街进行抗议。



4. 经济结构畸形，失业率高引起年轻人不满。阿拉伯人出生率极高，高到什么程度？在阿拉伯世界，一个家庭七八个孩子的情况很多。人口出生率过高，会导致人口过度年轻化，过度年轻化又导致失业率居高不下。这就是为什么这次中东的大动荡中，在街头闹事的80%以上是三种人，或者是同时具备三种身份的人：30岁以下，知识分子，失业者。

阿拉伯世界为什么失业率这么高呢？因为他们的经济结构是畸形的，容纳不了这么多人就业。一类是产油国，富得流油。经济80%甚至90%依赖石油，成也石油，败也石油。这些国家的人啥也不干，就业率极低。严重依赖外国劳工，卡塔尔160万人，本国人只有不到30万。外国人在科威特占3/4，在阿联酋占2/3，在沙特占1/3。本国人当老爷，工作都是外国人在干。另一类是没有石油的国家。比如埃及，主要收入来自侨汇、旅游业、苏伊士运河的通河费等。4月12日，美国国务卿希拉里发表了一个演讲，称2007年阿拉伯世界的工业化程度还不及1970年。没有完整的工业化体系，人口出生率又这么高，这样的情况怎么可能不出问题呢？

5. 新兴网络媒体推波助澜。新兴网络媒体的作用这次真是发挥得淋漓尽致。1月25日埃及初次爆发的大示威，就是十多个来自不同背景的年轻人搞起来的，这些年轻人并不是来自什么组织、政党，他们组织、煽动都是通过网络完成的，颠覆了过去很多传统的东西。这么大的一场动荡，过去得有预谋、有组织、有领袖、有纲领、有资金，现在这些因素全部没了。无组织、无纲领、无领袖、无党派、无预警，平地起惊雷，网络确实起了巨大的作用。2月15日希拉里在美国国务院专门召开了在全球推广互联网自由的会议，美国政府决定投资拨款推动“互联网自由”，并将之放在奥巴马政府外交战略的重要位置。

三、对地区的影响

现在，整个西亚北非地区进入了一个大动荡时期。已经动荡过的和政权更迭的国家，包括穆巴拉克的埃及，本·阿里出逃以后的突尼斯，大家可能关注它们是不是稳定下来了。现在来看，这些国家几乎天天发生示威游行，而且每个周五都是大规模的。埃及的示威游行已经好几轮了，为什么？穆巴拉克虽然倒台了，但是引起穆巴拉克倒台的问题仍然还在，一个也没解决，而且这么长时间的动荡，对国家经济和政府财政影响极大，旅游业一落千丈，物价飞涨。

但总的来说，革命是深入人心的。埃及、突尼斯整体形势在向好的方向发展，概括来说是八个字：民心思稳、民心求变。尽管埃及现在是看守性质的临时政府，



1 | 2

1.7月12日，在利比亚米苏拉塔，几个男孩帮助从兹利坦前线回来的利比亚反对派武装清洁枪支。

2.7月23日，在埃及首都开罗的阿巴西耶区，军警在道路上设置铁丝网阻止抗议者。

但年迈的谢拉夫总理领导的班子已在着手制定未来埃及工业发展的蓝图，并探讨重振埃及农业的发展道路。过去不论在哪个阿拉伯国家，当地的中国人往往形容所在国“hopeless”了。如今，我国驻埃及大使宋爱国感叹地说，“埃及的确出现了希望”。

没有动荡过的国家，如沙特阿拉伯，高层也开始酝酿在政治上搞一些变革，如允许进行市政选举等。虽然2003年、2004年在美国巨大压力下曾经搞过类似选举，但当时完全是表面文章，现在则可能不得不真做了。不过，这些国家紧紧牵动着世界的神经，沙特阿拉伯是最典型的，石油出口占世界石油出口的30%，这个国家一旦动荡，对世界经济的影响实在太大了。再加上这些国家都存在什叶派和伊朗因素，美国至关重要的利益在这儿。阿拉伯世界动荡后，有的美国人很兴奋，像小布什、前任总统顾问赖斯的兴奋之情溢于言表，督促奥巴马在美国摔倒的地方站起来，要求美国去干预。本来这个地方是内生性的进程，受到外力巨大干预以后必然会发生扭曲，所以这些国家的变革恐怕是一个相当缓慢的过程。

可以肯定地说，这场大变革将冲击阿拉伯世界的各个角落。当然，阿拉伯国家的情况差别较大，革命对不同的国家可能产生不同的影响。比如，像突尼斯、埃及这样的国家，由于世俗化和开放程度高，“民主化”过渡会相对快一些；像利比亚、也门这样的仍然保持部落形态的国家，在强人政权之后过渡会相对困难一些，可能会出现分裂、割据甚至内战；叙利亚情况更加复杂一些，一旦阿萨德家族垮



台，国家的前景实在难以预料；而像沙特阿拉伯等君主制国家，由于手里握有巨额的石油美元和地处重要的战略要地，变革的步伐可能大大延缓。前不久，在同属阿拉伯君主制国家的摩洛哥，国王颁布了新的宪法修正案并通过了全民公投，在绝对王权方面打开了一个缺口，国王放弃了首相和内阁成员的任免权。摩洛哥的变化可能对阿拉伯君主制国家的改革有参照意义。

那么，大变革后的阿拉伯世界会走向何方呢？从目前来看走向何方尚难定论，但至少有三个趋势已经逐渐呈现了出来：一是分权化的趋势。有的人也将之称为民主化的趋势，但实际上这里所讲的民主化与西方民主化还是有比较大的差别。美国和欧洲强烈希望阿拉伯国家走上完全西方式的民主道路，所以对突尼斯和埃及的去向高度关注，并通过提供援助等多种手法施加影响。但鉴于客观的社会现实和政治生态，突尼斯和埃及政治分权化不可避免，完全西方化可能性不大。二是政治伊斯兰化趋势。近些年，中东政治伊斯兰概念和政治伊斯兰势力出现，温和伊斯兰势力参政势头兴起。以穆斯林兄弟会、复兴运动为代表的政治伊斯兰势力纷纷走向政治舞台的中心。埃及的穆斯林兄弟会已经组建了政党——自由与正义党，并联合了其他十多个小党派将参加今年秋天举行的选举，突尼斯复兴运动也已成为当前突势力最大的政党。据埃、突两国的民调显示，这两党分别在各自的国内占有35%以上的支持率。以色列情报机构的报告甚至认为，这两个政党及其联盟将在各自的国家赢得大选上台执政。三是民族主义的趋势。突尼斯、埃及革命后，阿拉伯长期受到压抑的民族主义情绪有所上升。革命后的埃及军政府在第一时间批准了伊朗军舰穿越苏伊士运河的申请，紧接着又恢复了埃及与伊朗的大使级外交关系，并解除了对巴勒斯坦加沙地带拉法口岸的封锁。实际上，美国已再难指望阿拉伯世界出现类似本·阿里和穆巴拉克那样完全亲美、亲以的政权了。

四、对中国的机遇和挑战

中东变局对中国而言机遇与挑战并存，总体判断是机遇远大于挑战。首先来看给我们带来的机遇和警示。

1. 中东动荡延长了我国的战略机遇期。“9·11”事件以后，由于美国把战略重心转移到反恐上，目光投到中东去了，出现了有利于我们崛起的国际环境。所以在这个基础之上，我们2002年提出战略机遇期的说法。现在中东局势动荡以后我们可以肯定地讲，这个战略机遇期还是存在的。

从历史看，近30年来每一次中国到一个比较敏感的节点，都会出现阿拉伯因

素。1991年，当时中国是处于什么状态？1989年西方孤立和封锁中国，1990年8月萨达姆入侵科威特，1991年初美国打海湾战争，中国国际环境一下宽松了许多。10年以后，小布什2001年1月20日就任总统以后，大幅度调整克林顿时期的外交政策，把中国重新定位为战略竞争对手，中美关系异常复杂。但是当年发生了“9·11”事件，一下子让美国的战略重心转到了反恐上。又过了10年，奥巴马要将战略重心东移，大家开始议论我们的战略机遇期还存不存在的时候，阿拉伯世界又动荡起来了。这次动荡虽然不会让美国的战略重心重新转移到中东去，但是至少让美国手忙脚乱，会严重影响美国战略重心东移的步伐。这对中国来说是一个机遇。

2. 中东动荡提醒我国未来要注重民生。在探讨为什么会有“茉莉花革命”，追根溯源后，大家认为，我们不发展经济不行，但经济发展了，民生问题解决不好也不行，社会公正没有建立起来，可能要出更大的问题。所以今年“两会”以来出现的信号是非常积极的，“十二五”期间财政支出的2/3以上要用于民生部分，温家宝总理正面地谈社会公平、公正问题，包括就业问题、廉租房的建设等等。

3. 阿拉伯世界探索新的发展道路，有利于帮助我们化解中国威胁论。大家都知道美国在宣扬中国威胁论，怎么理解美国人认为我们是威胁呢？肯定是中国崛起了，我们实力提高了。2000年的时候我们经济总量排世界第六，2010年我们上升到第二了。国际货币基金组织最新报告认为，到2016年，中国GDP将要排名第一超过美国了，当然它是用购买力平价来衡量的。

美国人认为，人类最近三四百年的历史，世界只有一种成功的道路、成功的模式，这就是西方民主自由模式，任何国家和民族要想繁荣、强盛、现代化，必须走西方民主自由化的道路。但是现在不一样了，中国走出了一条不同的道路，打破了这个规律。如果中国人成功的话，肯定要威胁以西方为中心的三四百年来的世界。我们可以假设，如果阿拉伯人走出一条有自己特色的道路，这对世界来说将是一大贡献，因为世界文明本来就应该是多元的。将来世界除西方式道路外，还有中国道路、阿拉伯道路等，从这方面讲，我们可以把它看做是机遇的一点。

当然，挑战也随之而来。第一，中国的经济利益受损。中东对美国来讲是至关重要的战略地区，美国必然要投入，这样一来会影响它的战略东移。中国不一样，主要是经济利益受到很大的威胁。比如，中国在利比亚承包的大型项目一共50个，涉及合同金额是188亿美元。利比亚有4万多中国员工，绝大部分已经撤出，项目进展大受影响，设备等资产也存在损失。我们在阿尔及利亚、也门等国家的侨民也非常多，经济利益也非常大。不过，这个危机中也伴随着机遇。伊拉克战争我们全撤



了，损失了一些资产。战后它重建的时候中国发挥作用了，而且它要补偿我们，这就是我们为什么能参与到伊拉克某些石油项目中去的原因。利比亚也是一样，卡扎菲统治的利比亚，我们只能买他的石油，石油项目是没有中国人的份儿，全部都给西方。所以，卡扎菲之后的利比亚，这块利益未必没有中国的份额。

第二，国内外敌对势力乘机做文章，欲让中国内部发生动荡。自从中东动荡以来，国内外一些敌对势力学习照搬突尼斯、埃及的做法，在网上煽动非法聚集，蓄谋煽动中国国内局势动荡。这些煽动受到了不怀好意的国家或明或暗的支持。一些西方媒体也是别有用心，大标题就是“茉莉花在中国”、“茉莉花开遍中国”，始终要让“茉莉花”这三个字和北京联系起来，在媒体显眼的位置上每周都要出现，完全不怀好意。以前你和美国人接触的时候，他们会死缠烂打跟你辩论中国能不能崛起，认为中国崛起不了。现在他们不再跟你纠缠这个事了，他们一般会跟你讲中国崛起不可阻挡，美国没有能力阻挡中国崛起的步伐。但是，这些人都希望中国发生内乱放慢崛起的步伐。

今年是辛亥革命一百周年，中国共产党成立九十周年。一百多年来，中华民族仁人志士前仆后继，追求的是中华民族的复兴。中国现在这个势头连最顽固的西方人都明确地认为，中国崛起不可阻挡，没有什么外力可以阻挡中国崛起的步伐。中国现在这个势头坚持15到20年，中华民族复兴大业，不能说就完成了，至少可以奠定相当好的基础。所以，一百多年来所追求的目标，可能就在目前在校的大学生这一代人身上实现。中国现在问题比较多，其实也很正常，因为经济在高速发展，社会在快速转型，各种各样的问题会集中爆发。在这个时候，大局稳定对我国来说显得弥足珍贵。

(作者为中国现代国际关系研究院副院长)

延伸阅读篇目推荐：

《西亚北非局势动荡的前因后果》，李绍先，《时事报告中心组形势政策学习专刊》2011年9月第2期。

《从中东陷入动荡看美国地区战略及新举措》，刘宝莱，《红旗文稿》2011年第10期。

《中国不是中东》，江上雨，《人民日报海外版》2011年3月10日。

思考题：

1. 为何说中东印证了“发展是硬道理”？
2. 中东动荡给我们带来哪些警示和机遇？