

当前的伊朗国家安全: 环境与对策

范鸿达

(厦门大学 公共事务学院, 福建 厦门 361005)

摘 要: 随着 2006 年 3 月伊朗核问题被国际原子能机构提交给联合国, 伊朗核危机愈演愈烈, 美国和伊朗的冲突也随之升级, 战争的威胁再次降临到伊朗人头上, 伊朗的国家安全正处于危急之中。自 1979 年伊朗伊斯兰共和国成立后, 伊朗国家安全环境一直比较恶劣, 这更加重了伊朗目前所面临的压力。对伊朗而言, 企图通过联合其他国家和地区共同对抗或制衡美国的策略不会有什么实质性成效, 其自身的力量也不足以在战场上战胜美国。在如此严峻的情势下, 伊朗的国家安全只能寄托于现政权在核问题上做出妥协, 这也是目前伊朗的最佳选择。

关键词: 伊朗; 中东; 国家安全; 国际政治

中图分类号: D830.373

文献标识码: A

文章编号: 1000-5935(2006)06-0057-04

进入 2006 年后, 伊朗核危机进一步升级, 国际原子能机构在 3 月份将此问题提交给联合国安理会, 伊朗面临的来自国际社会特别是美国的压力更为沉重, 伊朗的国家安全受到的威胁更为直接。当前, 伊朗国家安全面临的最为紧迫的问题莫过于美国可能会对它实施的武力打击。近年来, 有关美国对伊朗可能动武的声音一再从美国政要和媒体口中传出。目前美国在伊拉克、阿富汗等伊朗周边地区驻有大批军队, 事实上已经对伊朗形成了合围之势, 这更加重了伊朗的危险态势。在目前危急的情况下, 伊朗现实的国家安全环境究竟如何? 目前它能够采取一些什么举措来维护自己的国家安全? 这些措施能否给它带来拟想中的安全? 本文将就这些问题进行评析。

一 伊朗 1979 年革命后的国家安全环境

自 1979 年伊朗伊斯兰共和国建立以来, 伊朗的国家安全环境一直比较恶劣, 在其周边、中东地区内外都有不友好或者敌视性的国家存在。

伊朗在动荡的中东基本上处于孤立地位。就国家安全环境而言, 1979 年革命成功以后的伊朗是中东地区一个非常独特的国家。遍观现在的中东特别是海湾国家, 它们大都与外部大国关系密切, 甚至保持军事联盟关系。沙特、科威特、巴林、阿联酋、卡塔尔、阿曼、以色列、土耳其、埃及这些国家, 与美国的关系比较密切; 北非的阿尔及利亚、摩洛哥等国与欧洲的来往较为频繁; 就是不大被西方认同的叙利亚和伊拉克在面临外族压力时也可以获得一些阿拉伯人的同情和

支持。但是作为中东大国的伊朗, 在本地区却少有在紧要时刻可以依赖的盟友。伊朗的孤独者地位使得他的国家安全问题非常的突出。

中东和海湾地区的动荡和武器竞赛也是伊朗国家安全的隐患。长期以来, 中东一直是世界上的动乱之地, 宗教的、民族的、领土的、资源的等各种矛盾十分突出。本地区其他国家由于各种内部的政治和经济问题, 大都无法采取单方面的、独立的措施来实现自己的国家安全, 这促使结盟在本地区比较盛行, 在阿拉伯国家中间这一点非常典型。不过因为中东国家之间矛盾甚多, 所以各国之间的联盟很不稳定, 易于变化, 从而又增加了地区动荡和机会主义的盛行。此外, 中东还是一个高度军事化的地区, 也是世界上武器需求量最大的地区之一, 激烈的武器竞赛已经持续多年。另外需要注意的一点是, 苏联解体后, 在伊朗北方出现了一些新的独立国家, 这些国家又大都出现了动荡不安的局面, 甚至是兵戎相见, 而且世界各主要大国出于种种目的均纷纷涉足该地区事务, 这一新的政治环境对伊朗的国家安全构成了新的挑战。地区和周边环境的恶劣使伊朗面临更为复杂、紧迫的国家防卫任务。

革命后的伊朗不仅缺乏朋友, 而且还多有对手。阿拉伯、以色列和美国是伊朗最需要防范的三个对象。由于民族、宗教、领土以及历史等各因素的影响, 伊朗和阿拉伯国家的矛盾可谓是根深蒂固, 1980 至 1988 年的两伊战争就是双方多重冲突的一次集中体现。^[1]虽然在 2005 年 1 月的伊拉克大选中, 伊拉克什叶派力量获得了胜利, 而且该派领袖西

收稿日期: 2006-04-18

基金项目: 教育部人文社会科学基金资助项目(05JCGJW010)

作者简介: 范鸿达(1974-), 男, 山东聊城人, 厦门大学公共事务学院讲师, 厦门大学博士后, 主要从事国际关系、中东政治和伊斯兰问题方向的研究。

斯塔尼与伊朗的关系又比较密切,这从理论上为两伊的合作奠定了基础,但是伊拉克政局还不甚稳定,况且两伊间的边界冲突等矛盾仍然存在,所以两国关系前景如何,仍有待观察。此外,伊朗与其他一些阿拉伯国家也是多有龃龉,与沙特阿拉伯在宗教领导地位上的分歧;与埃及、沙特等国在海湾领导权上的竞争;与阿联酋在领土上的纠纷以及伊朗一些激进人士对巴林的主权要求等等。这一切都使得伊朗与阿拉伯国家的关系比较敏感和脆弱。

以色列是伊朗需要认真对待的另一个敌人。以色列已经宣称,一旦伊朗的布什尔(Bushehr)核电站完工,它就将摧毁该设施。据以色列《国土报》2005年2月21日报道,以色列空军总司令埃利泽·沙基迪少将在当天的新闻发布会上明确指出,由于伊朗正在从事核活动,因此以色列必须要做好空袭伊朗的准备。以色列在1981年对伊拉克奥斯拉克(Osirik)反应堆的破坏使伊朗人对以色列的言论不敢掉以轻心。在以色列和土耳其于1997签署军事合作协议后,伊朗面临的这个威胁加重了,因为按照此协议,以色列可以使用土耳其的军事基地,以色列也因此理论上更方便对伊朗进行空袭。以色列在土耳其和阿塞拜疆的渗透加大了伊朗对其北部和西北部边境安全的关注力度,因为这使得以色列已经在更靠近伊朗的地方建立了侦察和情报基地。^[2]另外以色列对伊朗的核计划也非常敏感,鉴于1979年伊斯兰革命成功后伊朗与以色列糟糕的关系,鉴于以色列在中东地区军事力量的突出以及是有核国家的事实,以色列对伊朗国家安全造成的威胁是不言而喻的。

1979年伊朗伊斯兰共和国成立后,美国始终是伊朗国家安全的一个重大威胁。伊朗伊斯兰革命强烈的反美色彩和1979年美国驻德黑兰大使馆的被占,把美国推到了伊朗的对立面,美国也因此成为伊朗伊斯兰共和国最需防范的战略敌人。长期以来,美国一直认为伊朗伊斯兰共和国煽动伊斯兰原教旨主义、反对阿以中东和平进程、支持恐怖主义组织活动、谋求先进的武器特别是核武器、企图在本地区取得领导地位等。因此,长期以来美国一直对伊朗采取敌视、遏制的态度。目前特别需要伊朗注意的是,美国攻打萨达姆伊拉克的主要借口也同样可以适用到伊朗身上:谋求核武器,践踏人权,政权的非民主性。在美国看来,伊朗在大规模杀伤性武器特别是核武器方面比伊拉克有过之而无不及。所以,在伊拉克战争结束后,美国在核问题上向伊朗施加了更大的压力,致使伊朗核问题发展为目前国际政治中的一个热点、焦点问题,并使得美国武装攻打伊朗成为可能。

除阿拉伯、以色列和美国以外,塔利班政权倒台后的阿富汗也是伊朗维护国家安全的一个重要关注点。伊朗与邻国阿富汗的关系历来多有摩擦,在2001年美国发动战争推翻塔利班政权后,阿富汗亲美政权得以建立,美国势力随之渗入阿富汗,这更恶化了伊朗的国家安全环境。简而言之,

涉及到国家安全环境问题,我们可以这样来形容伊朗:它是一个身处动荡之地、缺乏盟友且多敌人的孤独者。

面临这样恶劣的国家安全环境,目前又面临由核问题所带来的严重的外部压力,伊朗领导层会采取哪些措施来维护自己的国家安全?纵观近年来伊朗官方的种种表现,可以把伊朗维护国家安全的努力分为两种:一是加强外交活动,二是增强国防能力。

二 伊朗维护国家安全的对策:外交层面

在美国伊朗关系高度紧张之际,叙利亚、欧盟、俄罗斯和中国成为伊朗最为倚重的力量,这些国家均曾被伊朗视为是牵制美国力量的伙伴。但是从近期观之,伊朗的外交在维护国家安全方面所起到的作用相当有限。

先看伊朗与叙利亚。伊朗叙利亚联盟抗美的报道曾在国际媒体中广为流传。2006年1月,就在美伊关系剑拔弩张之际,伊朗总统艾哈迈迪·内贾德对叙利亚进行了为期两天的访问。叙利亚总统巴沙尔在与内贾德会谈后表示,叙利亚支持伊朗出于和平目的获取核技术的权利,反对向伊朗施加压力。这又被一些人士和媒体视为是伊叙这对“难兄难弟”欲结成反美联盟的证据。

那么,伊朗和叙利亚这两个国家有可能结盟反美吗?理论上有可能。伊拉克战争以后,美国在中东推行的“民主”、“反恐”、“保护以色列绝对安全”、“控制石油”等政策,不仅危及到伊朗的国家利益,也对叙利亚造成了极大的冲击。特别是美国借黎巴嫩前总理哈里里遇害之机,大力鼓吹对叙利亚实施新的制裁。而叙利亚与欧盟的经贸往来一旦受限,对叙利亚的打击将是极为沉重的。因此,在面临共同的美国压力的情况下,从理论上讲,伊叙的确有建立同盟、共同对敌的需要。但是有结盟的可能并不一定就必然会导致联盟的形成,而且即使双方真的结成了反美同盟,力量较弱、装备落后的叙利亚军队也难以在可能的对美战争中发挥有效的作用,相反,伊军还可能会为支援叙方而陷入被动,所以,伊朗与叙利亚结盟仅仅是一个并不值得期待的政治策略。

再看伊朗与欧盟。为了和平解决核危机,伊朗和欧盟进行了长期的会谈。伊朗希望能借助欧洲的力量来牵制美国对自己的强硬政策。冷战后时代,欧盟已经成为伊朗对抗美国的重要的依靠力量和主要的贸易伙伴。1996年美国出台的旨在制裁伊朗的“达马托法案”¹就曾引起欧洲国家的广泛质疑和反对,对此伊朗宗教领袖哈梅内依曾感言到,除美国外的西方是伊朗的一个伙伴,“我们不会用同一眼光看待所有国家,我们尊重与我们保持健康关系的国家”。伊朗报纸也评论说,法国“正成为伊朗最密切的欧洲政治、经济伙伴……与美国存在诸多争端使法国成为伊朗的朋友”^[3](P88)

不过需要注意的一点是,尽管欧盟和美国有时也会围绕

¹ 法案规定对伊朗石油天然气部门投资超过4 000万美元的非美国公司将会受到制裁。这一带有“治外法权”性质的法案一出就遭到西欧国家的联合抵制,在达马托法案通过的第二年,法国石油巨头 Total 公司就与伊朗国家石油公司签署了高达20亿美元的合作协议。

伊朗问题进行激烈的争吵,但是从阿富汗战争和伊拉克的前例看,欧美的这种意见分歧往往表现在危机没有严重到濒临战争的程度以前,在诸如“反恐战争”这样的重大时刻,它们就经常是能够比较和谐地团结在一起,或者仅仅是在口头上存在“严重分歧”。所以,对伊朗来讲,如果把欧盟当作是维护自己国家利益的一个外部支持的话,它就一定不能使美伊关系恶化到濒临战争的地步。但是很不幸,伊朗恰恰使得核问题激化到非常严重的程度,这就使得伊朗借助欧盟抗衡美国压力的计划逐渐落空。进入2006年后,欧洲国家在伊朗核问题上的表现越来越让伊朗担忧。欧盟先是提议国际原子能机构在2月4日通过了将伊朗核问题提交给联合国安理会的决议,而后又积极推动安理会在3月29日发表主席声明。更让伊朗领导人失望的是,英法两国在美国的支持下,于5月3日提出了措辞非常强硬的伊朗核问题决议草案,以期在安理会获得通过。自此,伊朗企图寻求欧洲的支持渡过这场核危机的计划已经没有了可操作性,在未来的战争中企图获得欧洲国家的帮助更是痴人说梦。

最后看一下伊朗与俄罗斯、中国。自20世纪90年代中期以来,俄罗斯和伊朗一直保持着较为密切的双边关系。冷战后时代,俄罗斯的势力范围呈迅速萎缩之势。东欧加入欧盟,中亚被美军渗透,中东的大部也已经成为美国的势力范围,在最近的乌克兰大选中,亲美势力又取得了胜利,如果伊朗、叙利亚再投向美国,那么俄国的外部行动将受到极大的钳制。因此,冷战后,特别是进入21世纪以后,俄罗斯加强了与伊朗、叙利亚等美国敌对国的关系。近年来中国和伊朗的交往也呈现出上升的态势。中伊的最大合作在于石油项目,随着中国对外部石油需求的日益扩大,作为世界主要石油出口国的伊朗自然成为中国的一个油源国。所以,对于伊朗事态的发展,中国也肯定会、并且已经投入了非常密切的关注。正是因为俄、中两国均与伊朗有较为密切的联系,所以在2006年5月上旬,当联合国五大常任理事国针对英法提出的有关伊朗核问题的决议案讨论时,俄、中才不同意该决议案的有关条款,并最终使得该决议没有被通过,从而暂时使伊朗逃过一劫。

对深受美国压力的伊朗而言,增进与俄罗斯、中国的交往并获取这两个国家的政策倾斜是它的一项既定政策。而且事实也表明,在面临美国压力的时候,给伊朗最大支持的外部国家往往是俄罗斯。自叶利钦时代,俄罗斯就顶住美国的压力,帮助伊朗进行核电站建设。普京上台后,伊俄之间的核合作步伐加快,使得伊朗的核事业获得了重大进展。可以预料,假若真的爆发美伊(朗)战争,俄罗斯肯定会做出自己的反应。但是如果伊朗把维护国家安全的希望寄托在俄罗斯等外部力量上的话,这也就是一个愚蠢之举了,因为不管是从力量上,还是从宏观的国际关系层面,哪怕是俄罗斯也不能为了伊朗而与美国大动干戈。

三 伊朗维护国家安全的对策:国防层面

面对来自美国的武力威胁,伊朗在军事层面上也做出了自己的反应。特别是进入2006年后,伊朗连续进行了多次

大规模的军事演习,并展示了许多件较为先进的武器。不过,尽管伊朗领导人一再声称,如果发生战争,入侵者将必会付出比伊朗人民更大的代价,但是伊朗现实的军事力量难以支持其领导人的上述观点。

到上世纪末,伊朗的武装部队总计约为54.5万人,其中陆军有35万,海军2万,空军5万,伊斯兰革命卫队(IRGC)12.5万。^[4](P127)除了常规军事力量,还有在紧急状态下可以使用的志愿的准军事力量巴斯基(Basij)。据估计,巴斯基的人数在100万至700万之间,它也是伊朗唯一可以招募女性战斗员的部队(所有其他的部队只是为了管理和非军事任务才招募女性)。^[2]虽然伊朗比较重视军事建设,但是因为其国家总收入有限,所以它的防御开支与本地区其他国家相比并不多,这也严重制约了伊朗军力的进一步发展。

再看一下伊朗的武器生产。在1979年伊斯兰革命后,军事自给成为伊朗国家安全的既定政策,并且取得了长足进步。到1998年时,伊朗已经有能力生产50余种不同的军火,包括坦克装备、炮弹、火箭,其中火箭的产量可以满足潜在的地区冲突需求的50%—70%,而且还可以进一步增加。这为伊朗节约了大量的外汇,因为自己生产的费用只相当于进口的1/3。^[5](P27)目前伊朗已经成功研制出Zolfaghar坦克和Shahab-3导弹。Shahab-3导弹已经部分弥补了伊朗没有先进空军的缺陷,虽然它的精确性还不是很令人满意,但是进入敌对国家的领土已经不成问题了。^[6](P660)早在2000年9月22日两伊战争纪念日的阅兵仪式上,伊朗就成队展示了Shahab-3导弹。不过客观地讲,虽然近年来伊朗的武装力量建设已经取得了相当程度的进展,但是目前它仍然根本无法与美国军力相抗衡。事实上,如果在不久的将来美伊真的发生战争的话,现在对二者间的武装力量进行分析、对战争的胜负进行研究就是徒劳之举,因为这种战争的胜负结果是显而易见的。当今已经不再是靠军队数量、靠精神支持来赢得战争的时代了。所以,就伊朗而言,通过战争来取胜美国是一个非常危险的想法,如果其领导人有此计划的话。

四 结语

目前伊朗国家安全最严峻的威胁来自美国,美国打压伊朗的最突出问题是伊朗的核计划。所以,若想解决这场危机,也只能首先从伊朗核问题入手。从核武器问世以来,鉴于它强大的杀伤力特别是威慑力,一些国家把拥有核武器或者核设施作为维护国家安全的既定目标。特别是在冷战结束后,由于一些小国不能再借助冷战获得大国的保护,这也促使某些国家加快了寻求核力量的步伐,这一问题已经引起很多国家特别是美国等西方国家的严重关注。具体到伊朗,因为长期以来它对西方特别是美国所怀有的深深的敌意,也由于它在波斯湾地区潜在的霸权欲念,所以,尽管它一再声称其进行的核事业是用于和平目的,但是美国、以色列等国很难接受这一说辞,而是倾向于认为这是伊朗迈向“核武”国家行列的必然步骤。不过,如果发展核武器真的是伊朗当政者维护国家安全的既定政策的话,那么,伊朗现政权将很难

达到目的, 因为, 在制造出核武器以前, 伊朗或许就已经遭受到美、以等国家的毁灭性打击了。

在目前严峻的情势下, 为了维护自己的国家安全, 伊朗并没有太多的选择, 妥协是它的唯一出路。与叙利亚等反美国家的结盟不能改变伊美力量的对比。欧洲在伊朗问题上与美国的步伐也日趋一致, 借助欧洲制衡美国的计划落空。俄、中也不会无限制的在伊朗核问题上与美欧对立。同样, 依靠自身的力量也不能够使伊朗在可能发生的美伊战争中占优势, 更何况, 伊朗内部还存在较为严重的政治分歧。所以, 目前摆在伊朗领导人面前的最佳选择是在核问题上做出必要的妥协与让步, 否则, 伊朗的国家安全将难以得到有效的维护。

参考文献:

[1] 范鸿达. 伊朗伊拉克关系研究(1979- 1991)[J]. 首都师范大学学

报, 2005(1): 28- 33.

[2] Seyed Hossein Mousavi. Defense Polities of the Islamic Republic of Iran[J]. [Iran] Discourse(Iranian Quarterly), Spring 2001, Vol. 2, (4): 43- 58.

[3] Adam, Tarock. Irans Foreign Policy Since 1990: Pragmatism Supersedes Islamic Ideology[M]. Nova Science Publishers. Inc. 1999.

[4] The Military Balance: 1998- 1999[R]. London: Oxford University Press, 1998.

[5] Anthony H. Cordesman, Military Development in Iran, A Report to the Center for Strategic and International Studies[R], April 21, 1998.

[6] Shahram Chubin, Arms Production in Iran[A]. in Eric Arnett, ed. Military Capacity and the Risk of War: China, India, Pakistan and Iran[C]. Oxford University Press, 1997.

The Present Iranian National Security: Environment and Countermeasure

FAN Hong- da

(School of Public Affairs, Xiamen University, Xiamen 361005, China)

Abstract: In March 2006, the Iran nuclear question was submitted to the United Nations by the international atomic energy organization. From then on, the conflict of the United States and Iran has been upgraded, and the Iranian national security has fall into the danger of war once more. After the Islamic Republic of Iran was founded in 1979, the Iranian national security environment has always been fairly terrible. In order to stand up for the national security of Iran, the Iranian government must make compromise on the nuclear problem.

Key words: Iran; America; middle east; international politics

(责任编辑 石 涛)