

# 巴林经济转型的回顾与反思

王 猛

(西北大学 中东研究所, 西安 710069)

**摘 要:** 巴林是海湾南岸地区石油资源开采最早的国家,但由于现在的油气资源仅有十年的开采期,这样注定其是海湾地区资源枯竭最早的国家。为了应对后石油时代的到来,巴林在经济转型方面应未雨绸缪,利用石油收入发展符合国情的各种产业和基础设施。巴林以多元化战略为内容的经济转型虽取得了一些成绩,但也产生了盲目建设和低水平重复等诸多问题。从长远看,巴林经济转型的最终成功和经济可持续发展,还必须依靠经济的专业化和自由化发展,提升自身在世界产业链中的位置,打造高度自由的、服务型的现代经济。

**关键词:** 巴林; 经济转型; 多元化; 专业化; 自由化

**中图分类号:** F113.3    **文献标识码:** A    **文章编号:** 1001-5957(2009)06-0111-04

巴林人口稀少,国土面积仅有 690平方公里,缺乏一个现代工商社会所需的最基本的土地资源。和其他海湾邻国一样,油气行业也是巴林的支柱性产业,是国家财政收入的主要来源。但与海湾邻国不一样的是,在海湾南岸最早开采石油的巴林,现在的石油产量不到沙特的 0.5%,储量仅占海湾南岸国家总储量的 0.05%。虽然勘探技术不断取得进步,但在 1985—2007年间,巴林本土已探明的油气储量一直呈下降趋势,石油储量由 1.6亿桶下降为 1.3亿桶,天然气储量从约 1600亿立方米减少为 920亿立方米。按照 2007年 1255万桶原油和 138亿方天然气的产量计算,巴林的油气资源分别只有 10年和 7年的可采年限。从巴林应对后石油时代这一个案可清楚看出多数产油国经济转型的进展与现状、优势以及限度。

## 一、油气行业现状分析

巴林的石油工业始于 1928年,1931年建成了海湾南岸地区的第一口商业性油井,并迅速成为二战前中东地区的第五大产油国,位居伊朗、伊拉克、沙特和埃及之后。石油的发现和开采是巴林社会经济发展的转折点。[1](P90)虽然日产量在二战后长

期维持 3万桶的水平,最高的日产量也只有独立前夕 1970年的 7.35万桶,但积聚的财富却使巴林从农业经济快速转型为工商业占主导的现代经济国家。独立后的巴林实行石油国有化政策,政府利用石油收入因地制宜地发展符合国情的各种产业和基础设施,促进了经济的迅速发展。

巴林是典型的外向型经济国家,对外贸易在经济生活中占有非常重要的地位,2008年的 312亿美元对外贸易总额是当年 GDP189亿美元的 1.65倍。石油、成品油及衍生石化产品约占外贸总额的 83%以上,在 2005和 2006年分别为巴林带来 20.82和 26.18亿美元的顺差,成为影响巴林国际收支平衡的最重要因素。2007年,巴林原油总产量为 6726万桶,从沙特进口原油 8311万桶,炼厂成品油总产量 9790.4万桶,本国石油产品销售量 832.7万桶,石油产品出口 9150万桶,超过 90%的成品油用于出口。

巴林的油气相关企业主要有两家。一家是全资国有的巴林石油公司(BANACO),负责巴林油气资源的勘探、生产、销售及经营管理,内阁的油气事务大臣兼任公司董事长。巴林石油公司的主要产品有液化气、石脑油、汽油、煤油、航油、柴油、润滑油、燃

收稿日期: 2009-05-20

作者简介: 王猛(1971—),男,陕西合阳人,西北大学中东研究所助理研究员,历史学博士。

料油及沥青等, 95% 的产品用于出口, 提供了巴林 70% 以上的财政收入。另一家是巴林政府出资 75% 的巴林天然气公司, 该公司主要产品有液化气、丙烷、丁烷及石脑油等, 2006 年生产的液化气达到了 37.03 亿桶(罐), 加工后的废气除满足自用外, 还供铝厂和电厂使用。

虽然石油储量仅占海合会总储量的 0.05%, 石油产量在海湾各国中也最少, 不到邻国沙特的 0.5%, 但巴林充分利用依托世界油库的资源优势积极发展国际炼油业, 代邻国炼油, 以出口石油产品替代出口原油, 成为海湾地区炼油能力超过生产能力的国家, 石油产品的出口值约占巴林出口总值的 90%。1936 年建成投产的巴林炼油厂, 到 2007 年的日炼油量已经达到 30 万桶, 所需原油的 5/6 经由长达 54 公里的陆海输油管道以优惠价格从沙特进口, 这曾是当时世界上最长的海底石油管道。在 2000—2008 年间, 巴林炼油厂得到了大规模技术改造, 其中仅 2004 年初开工建设的低硫柴油生产线项目就耗资 6.85 亿美元。正是由于及早地未雨绸缪, 石化行业迅速帮助巴林完成了资本的原始积累, 从而带动了其他经济部门的快速发展。

## 二、非油气行业的多元化战略现状

巴林为了应对后石油时代的到来, 自 20 世纪 70 年代以来一直利用区位优势致力于经济多元化, 着力发展资本、能源密集型和出口外向型工业及相关服务业, 努力实现市场经济和国民收入多元化, 试图避免单一石油经济带来的风险和隐患。经过 30 多年的努力, 巴林初步形成了以石油资金、西方技术、外籍劳动力为依托, 开放而多元的经济发展模式。

炼铝是高耗能、高污染行业, 巴林等海湾国家因为有着充足的天然气资源和多余的碳氢化合物排放指标, 因而把发展炼铝业作为多元化战略实施的最重要项目。铝和铝制品行业成为巴林继石化工业之后的第二大支柱产业。从 1968 年成立至 2007 年底, 巴林铝业公司已经成长为世界最大的铝生产商之一, 年生产能力达到 90 万吨, 建设中的第六条生产线投产后有望实现总产能 120 万吨。巴林铝业公司及其下游企业的铝产品包括标准铝锭、T 型铝锭、铝型材、液态铝等, 稳占巴林非石化商品出口总值的一半左右, 每年给巴林国内生产总值的贡献超过 3 亿美元。2007 年 5 月, 巴林政府首次向社会出售最多 40% 的股份, 以推动巴林铝业公司的进一步发展。

石油化工是巴林重点发展的行业, 主要企业有

巴林政府控股 1/3 的海湾石化工业公司和巴林铝厂所属的石油焦炼厂, 目前正斥资 3.14 亿美元建设中东最大的润滑油厂。海湾石化工业公司于 1985 年投产, 主打产品是氨水、甲醇、尿素, 从创办至 2007 年累计利润约 8.73 亿美元, 累计分红超过 7 亿美元, 每年对巴林经济贡献 10.58 亿美元。巴林铝厂所属的绿色石油焦冶炼厂在 2004 年初投产, 年产石油焦 45 万吨。其他以石化产品为原料的塑胶行业等, 由于投资少和技术要求低, 私人经办的比较多。

巴林政府把工程企业看作发展其它行业的投料机, 看作国家新兴行业的先导和象征, 先后建立的工程企业既有号称海湾地区最大的托盘厂和造船修船厂, 还有筹建中造价 4 亿美元的大型海绵钢企业。托盘厂的年生产能力为 450 万吨, 造船修船厂 2006 年产值 1.4 亿美元。巴林其他中小型工程企业的生产范围主要集中在预制管道系统、锻铁件、空调、螺钉和医院烹调设备等方面。

总体上看, 巴林 70% 以上的中小企业从事工程、金属、食品和化工等行业, 虽然仅占整个工业投资的 10% 和出口总值的 8%, 但吸纳了 76% 的工业就业人口。[2] 巴林政府因之大力协助中小企业的创建与发展, 分担新企业的项目可行性研究成本, 支持企业进行市场调研, 为新企业创办者低租提供经营场所, 提供免费或低收费的电信和咨询帮助。2007 年 10 月, 巴林投资 16 亿美元建设一个吸引外资、出口导向型的巴林投资港, 试图将工业在巴林 GDP 的比重从现在的 11% 增加至 20% 以上, 争取创造更多的工作机会。[3]

## 三、对经济多元化战略的反思

经过 30 多年的努力, 巴林的经济多元化战略至少在表面上已初见成效。在 1980—2005 年间, 油气业占巴林 GDP 的比重从 44.5% 降至 11.1%, 金融业从 1.9% 上升至 27.6%, 非石化工业从 8.9% 提高到 13.3%。巴林农业、工业和服务业占国内生产总值的比例分别为 0.4%、39.6% 和 60%。[4] 但实际上, 巴林的经济转型之路依然漫长而艰难, 国民经济仍然没有摆脱对石油的严重依赖, 油气收入一直占国家财政收入的 2/3, 2008 年的石油收入是 85 亿美元, 占巴林财政收入的 75%。金融、炼铝、旅游和服务等非石油行业暂时还是只长骨头不长肉。

石油是一种政治意味浓厚的商品。巴林的石油政策并不完全取决于储量和生产及销售成本, 还取决于国内的社会压力、收入需求、财政收入、投资和社会制度等因素, 石油业利润的下降会威胁社会稳

定乃至统治政权的存在。[5](P126)从这个意义上说,巴林比普通的石油公司更难承受油价下跌和收入减少带来的打击,它的石油政策几乎不容许出现任何失误。伊朗摩萨台激进的国有化政策已经提供了一个足够深刻的反例。

从外部环境看,21世纪的国际石油格局,正逐步出现一个资金、技术和石油真正融合的全球市场,因兼并而出现的新石油巨头远比过去的“七姊妹”力量更强,对世界石油市场的控制力也更大。这种新市场格局的出现,既为21世纪的产油国、垄断石油资本与石油企业之间的协调发展提供了机遇,也为重建石化行业的上下游垂直一体化体制提供了机遇。在资源国有化浪潮中退出的西方能源公司,转而研发勘探开发、油气提炼、精细设备等领域的核心技术,在赚取高额附加值的同时以另一种形式确定了自身在国际能源市场上的主导地位。因此,经济的单一性固然是个问题,但包括巴林在内的海湾产油国的更严重问题,也许是在技术、资金、市场等方面对西方带有根本性的依赖。如果经济多样化只是发展西方早已成熟、甚至出于环保及产业升级考虑而放弃发展的重化工业、炼铝业、炼油业等,没有着力追求自身在相关产业链中的主导地位,必然会因经济结构的附属性而最终受制于人。

从结果视角看,在巴林等海湾国家实施多元化战略过程中,由于缺乏建立现代工业所必需的核心技术,工业制成品市场也以西方世界为重,初级水平的多元化实践不仅耗费了巨额资金,使石油美元回流西方,而且因为在国际经济体系中处于较低层次而面临着更多的竞争者。巴林的农业可耕作区域仅占国土面积1%左右,农业对国内生产总值的贡献率约为0.73%,本地农产品供给量仅占食品需求总量的6%。巴林固然不可能在农业方面重犯沙特寻求小麦自给自足的覆辙,但在石油收入持续攀升背景下也难免盲目冲动。例如在仅有市场而缺乏技术基础的情况下,巴林联手德国路福汽车公司建立的海湾南岸地区的首家汽车制造厂,充其量也只是一个德国高级轿车的组装厂,设计的年制造能力只有20辆。

可见,巴林的经济转型不应该为多元化而多元化,首先应该深入挖掘自身的资源优势以追求专业化,通过掌握核心技术来提升在相关产业链中的层次,然后在专业化的基础上有选择地实施多元化。这是取其所长的一种选择。虽然巴林的油气资源已所剩无几,但由于背靠世界最富集能源宝库,与世界油气出口大国沙特有着地缘和亲缘优势,依然具备

发展石化产业的有利条件。因为在可预见的时期内,还没有哪一种新兴能源能够撼动碳氢资源的战略地位,石油工业仍将会对巴林经济的复兴、发展和繁荣起着决定性作用。所以巴林建立多元化经济的目的不应是替代石油业,不能因多元化发展损害石油业的支柱地位,而应首先努力确立对全球石油技术市场的影响力。如果能够真正掌控西方公司所拥有的一些高端的勘探、开采和提炼技术,将经济转型的重点放在专业化和自由化,拥有地缘优势的巴林应该能够确立自身在海湾乃至世界能源技术市场的相对优势。

#### 四、经济的专业化和自由化进展

基于油气收入一直占2/3以上财政收入的事实,也因为本身油气资源的匮乏而不得不很早就另辟蹊径,巴林一直在着力寻求石化领域的更专业化发展,并在此基础上着力打造高度自由化的巴林经济岛。

巴林首先投巨资发展石油工业。在巴林石油高级委员会的发展规划中,与沙特共享的阿布·萨法油田的产量翻番工程被列为最优先级,计划投资12亿美元将日产量从14.4万桶提升至30万桶。2003年,巴林石油部邀请十余家外国公司,勘探巴林西北海域的石油天然气资源。截至2007年底,巴林石油公司已经落实了巴林审计院提出的92%的改进意见,总油井数量达到700口,实施多项战略性投资以满足出口欧美等高端市场和供应国内市场之需,总投资4.3亿美元的润滑油厂工程建成后将是中东地区最大的润滑油生产厂。2007年2月,巴林政府拨款5.32亿美元,支持天然气公司在未来15年内增加700口气井以满足不断增长的电力需要。2008年8月,巴林计划在随后的20年里投资130亿美元发展石油工业,其中80亿美元用于原油的开发和生产,50亿美元用于改造升级炼油设施。

巴林经济转型的最引人注目之处,就是它对经济自由化的不懈追求。巴林首先是税费低,除对石油公司征税外基本上是一个无税国家,所有类型公司的注册费自2006年起都只有20巴第(约合54美元)。其次是经济自由化程度高。依据贸易政策、税收、政府对经济的干预程度、货币政策、资本流入流出、对外投资、银行金融、工资价格管理、财权、法律规定和黑市管理等标准衡量,巴林已经连续多年保持了中东和阿拉伯国家的最自由经济体地位,对外国投资者介入没有任何产业限制,是一个适合建立经营海湾地区业务办事处的国家。巴林为吸引外

资进入甚至在一些区域不禁忌饮酒和买卖大肉,这在附近国家是绝无仅有的。[6]巴林目前设有萨勒曼港口和斯特拉两个自由贸易区,紧邻萨勒曼新港的第三个自贸区正在建设中。2009年1月,美国传统基金会和《华尔街日报》发布的“2009年经济自由度指数”排名结果显示,巴林的经济自由度为74.8%,位列全球第16名、中东北非地区第一名,连续15年位居海合会六国之首。

从20世纪70年代末以来,巴林的对外贸易虽然遭遇了多次战争风险和来自阿联酋等国的强烈竞争,但其作为海湾地区中心之一的战略地位并未消退,进出口和转口贸易都有了长足发展。在具体运作中,巴林始终保持本币与美元挂钩的货币政策,是海湾地区唯一立法允许100%外商独资的国家,对进出口几乎没有管制和限制,只要双方能接受即可,贸易成交价格因而均较周围邻国为好。在1991—2008年间,巴林进出口总额从82亿美元增长到312亿美元。随着2008年海合会共同市场的启动,巴林与其它海合会国家的贸易预计将年增30%,有望成为海合会共同市场的最大受益国。美中不足的是,巴林国小人少,巴商的起订量通常也较小,品种较杂,交货时间差异较大。

巴林良好的投资环境吸引了中东地区及该地区以外的投资商,2006年引进的外国直接投资额为38.9亿美元,位居西亚地区五强之列,仅次于土耳其、沙特、阿联酋和科威特。巴林同时还是海合会第一个颁布实施投资信托法的国家,截至2007年底的证券投资基金额超过了200亿美元,是海合会国家最大的投资基金经济体。巴林的对外投资首先选定一些新兴产油国,2005年仅投向阿尔及利亚的协议资金就高达50.5亿美元,占阿尔及利亚当年吸引外资的20%还多,其中3/4被投资到油气领域。其次是加大在非油气领域的投资力度。2005年仅在摩洛哥启动的两个房地产项目就斥资14亿美元。巴林海湾金融所总裁特别强调,阿尔及利亚等北非阿拉伯国家是他们地区扩展战略的一个关键部分,希望将它的经验技术用于结构性项目的实施中。

还有一些新兴行业对巴林社会经济的贡献正日益凸显。以休闲、会议、展会为内容的旅游业2007年的收入高达45.16亿美元,海湾航空公司每年为巴林GDP贡献7.7亿美元,F1赛事在2004—2007年间对巴林经济发展贡献了10多亿美元。但总的来看,巴林经济专业化和自由化的典范个案还是它成功发展为区域性离岸金融中心。

从1920年成立第一家金融机构“东方银行”到1975年制定《离岸银行业务条例》,从沿袭多年的货币局到成立中央银行,麦纳麦不仅逐步取代贝鲁特成为了中东的国际金融中心和阿拉伯世界的苏黎世,同时也为巴林找到了另一条立国之路。[7](P89)巴林将本国的这种区位优势扩大到全球,既充分吸引海湾地区雄厚的石油美元资本在巴林开设银行,又利用时差关系而使麦纳麦金融中心处于全天候运作状态。良好的投资环境使得海湾乃至国际范围内的投资商越来越看好巴林市场。截至2009年6月,共有400多家地区和国际金融服务机构在巴林设立办事处,各国银行在巴林总资产达855亿美元,巴林股市共有上市公司51家,市值201亿美元,成交额约21亿美元。按公开经营外币业务的银行资产计算,巴林是世界十大金融中心。金融业的良好发展又促进了旅游业、服务业、制造业的进一步发展,使巴林经济发展形成良性循环,并享有中东地区金融服务中心的美誉。[8](P37)

## 余论

与邻国相比,碳氢资源相对贫乏的巴林既是海湾地区最早开采石油的国家,也注定将是油气资源最早枯竭的国家。尽管巴林曾为诺亚方舟提供大洪水后登陆点而最早拯救人类的历史已无从考证,但它的经济转型之路,却对产油国,至少是对海湾地区的产油国具有示范和警戒作用。

参考文献:

- [1] 江红. 为石油而战——美国石油霸权的历史透视[M]. 北京: 东方出版社, 2002
- [2] UNDP Microfinance Assessment Report for Bahrain June 1997.
- [3] Business Monitor International Bahrain Political and Economic Business Forecast Report Feb 2008
- [4] EIU, Country Forecast- Bahrain May 2007
- [5] 安维华, 钱雪梅. 海湾石油新论[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 1999
- [6] 中国驻巴林大使馆经济商务参赞处. 在巴林从事经济贸易活动须知(一): 巴林国情[EB/OL]. [http://bhmofcom.gov.cn/aarticle/jn\\_g/zwglm/2003-06.html](http://bhmofcom.gov.cn/aarticle/jn_g/zwglm/2003-06.html)
- [7] 陈文如, 焦燕生. 浮在油海上的国家——海湾阿拉伯六国[M]. 北京: 科学普及出版社, 1998
- [8] Mo'in A. Siddiqi Bahrain Financial Hub of the Middle East Middle East, June 2001