

# 以色列城市化解读

徐继承 王泽壮

(山西师范大学 历史与旅游文化学院,山西 临汾 041004)

**摘要:**建国伊始,以色列结合本国特殊国情形成了别具一格的城市化发展道路,创立了以工业化推进与现代高效农业发展相结合的发展模式,成为当今世界城市化成功的典范。在其发展过程中形成以大城市为主导、中小城市协同的城乡一体化趋势。因此研究以色列城市化能为当今我国城市化的科学发展提供有益的借鉴与启示。

**关键词:**以色列;城市化;国际化移民

**中图分类号:** K382 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-5957(2010)06-0105-04

战争动荡、宗教纷争、经济奇迹等使以色列这个既古老又年轻的国家在当今世界享有很高的知名度,也使学界对它充满了研究兴趣。始于20世纪70年代的以色列城市化研究在国外学界已取得一些富有见解的成果,而国内学界对以色列城市化研究则刚刚起步。本文就以以色列城市化发展进程、现状、特点作以分析,并在此基础上对其走向进行展望。

## 一、以色列城市化历程与现状

以色列作为中东地区城市化发展水平最高的国家之一,1995年其城市化水平为90.8%,到2005年已跃升至91.7%。[1](P171)依据以色列城市化独特的历程,可将其划分为两个阶段:

(一)自发发展为主的城市化稳步较快发展阶段(1870—1948年)

古代巴勒斯坦地区就存在一些重要城市,据考古发现,公元前4000年耶路撒冷建城。大约在公元前1000年,大卫王率领以色列人征服了该城,向南扩建后定都于此。公元7世纪耶路撒冷成为阿拉伯帝国的一部分。拿撒勒是古代巴勒斯坦又一重要城市,是基督教圣城之一,传说耶稣在该城附近的萨福

利亚村度过了青少年时期。16世纪奥斯曼土耳其帝国征服巴勒斯坦地区,这些城市隶属于土耳其。19世纪70年代以来,巴勒斯坦地区城市化有所增长,据有关资料显示,19世纪70年代巴勒斯坦有10个城市,城市人口达到12万,占该地区总人口的25%。[2](P348—369)此时,大多数城市坐落于古代的东西方贸易商道,是周边乡镇进行贸易交换的场所。由于工业发展慢、农业腹地小导致这些城市规模不大。到19世纪80年代,伴随着大量移民涌入,巴勒斯坦地区的城市化进入快速发展时期,不仅城市化率上升,而且还建立了一些新城,如建于1909年的特拉维夫就逐渐发展成为驻巴勒斯坦英军控制下的一个大都市。

1917年英国对巴勒斯坦地区实行委任统治,在巴勒斯坦地区相继建立了罗姆特、苯巴瑞克、巴特杨、尼坦亚四个城市。1922年英国统治下的巴勒斯坦的城市人口已经达到了29.7万,城市化率为39%,其中特拉维耶夫、海法、耶路撒冷三个城市占到巴勒斯坦人口的17.5%。英国殖民当局出于安全战略的考虑,于1925年在以色列北部建立了阿富拉城(Afula),该城是英国在巴勒斯坦地区重要的军事要塞。1931年巴勒斯坦的城市人口迅速增加到

收稿日期:2010-08-16

基金项目:国家社科基金项目(07BSS010);山西师范大学校基金资助课题(WS0801)

作者简介:徐继承(1978—)男,山西榆次人,山西师范大学历史与旅游文化学院讲师,现为华中师范大学在读博士生。

王泽壮(1969—)男,安徽合肥人,山西师范大学历史与旅游文化学院讲师,历史学博士。

47.8万,城市化率跃升至46%,1933年又建新城市宏隆,到1944年巴勒斯坦地区共有21个城市。[2](P348—369)1948年,特拉维夫人口达到了24.8万,是以色列唯一的超过10万人的城市,而拥有1万人口的城市则达到9个,以色列的城市化率已经超过50% [3],基本实现了城市化。当然这一时期城市化也存在一些问题,如城市的区域布局不合理,1944年巴勒斯坦地区的21个城市中内陆城市只有7个,而沿海城市高达14个。[2](P348—369)

(二)以政府推进为主的城市化持续快速提升阶段(1948年至今)

1948年以色列建国后,城市化呈现出加速发展趋势,主要体现在以下三个方面:

1.城市人口总量增加,城市人口比重节节攀升。随着以色列国家的建立,大量移民纷至沓来,从1950—2005年以色列国家人口从137万增至690万,而城市人口也从1950年的81.3万急剧增加到2005年的613.2万,增长了7.5倍。与此同时,乡村人口从1950年的44.5万增加到2005年55.3万,仅增加了20%。城市人口占全国人口的比重上升明显,建国初期大约有60%的人生活在城市里,1970则达到84.2%,2005年飙升至91.7%。[1](P171—203)

2.城市数量增加、规模日益扩大。以色列城市化快速发展还体现在城市数量不断增长,城市规模逐渐扩大。据统计1948—1984年新增城市36座,1985—1995年又新增130多座(包括卫星城)。[4](P13—21)以色列城市数量剧增的同时,原有城市规模也不断扩大。建国前人口超过10万的城市仅有特拉维夫,而到2003年人口超过10万的城市跃升至14座,其中有5座超过20万人。耶路撒冷的城市人口从1948年的8.4万,到2003年已增至70.5万;同期海法从9.8万增长到27万;特拉维夫从24.8万增长到了37.1万。[3]

3.城市区域布局变化日益优化。建国以前,以色列各地区人口分布极不平衡。1948年,大约75%的人口集中在占国土面积11%的海法与特拉维夫狭长地带,大约80%城市坐落在沿海地带。占国土面积70%盖列赛和内格夫等区其人口仅有全国的8.4%。1961年以色列仍有50%以上的人口聚集在中央区与特拉维夫;20%的人口分布在南部与北部地区。1948—1966年期间,以色列40%的工业集中在特拉维夫,15%集中在海法地区。[5](P136)为实现人口布局的合理分布,从20世纪60年代始,以色列政府将重点的工业投资向南北部地区倾斜,不仅

如此,还对该区企业提供廉价土地、税收优惠、出口补贴等政策,这样,耶路撒冷、贝尔谢巴、阿什凯隆、阿克、采法特、加利利海等城市成为发展的“重中之重”。到1983年,海法与特拉维夫的城市人口所占全国人口的比重逐渐下降,而南部与北部地区人口增长的幅度较大。据统计,中央区与特拉维夫的人口下降到45%,南部与北部地区的人口上升到30%以上。[6](P393—409)南北部地区经济快速发展吸引了大批移民,一定程度上改变了全国城市布局。

以色列城市化的快速发展与以下几个因素密切相关。首先,以色列建国为城市化的发展创造了前提条件。按照联合国决议,以色列获得1.49万平方公里的土地,这不仅为犹太人定居提供了空间,也成为犹太民族复兴的转折点。建国以来,以色列为了与周围数十倍于己的敌人抗争,颁布了《回归法》,大规模的移民蜂拥而至。1948—1952年,以色列人口翻倍,以色列政府通过建立新城、扩充老城等政策吸引移民在城市安居。在“六天战争”与“十月战争”中以色列又获新领土,为建立新城提供空间。可见以色列建国以及拓疆扩土是其城市化发展的前提。其次,工业化是城市化发展的重要动力。20世纪50年代初至60年代末,以色列主要发展传统产业,产品多为劳动密集型产品,同时为重新规划工业布局,为发展南北部地区工作而建立新城。从70年代开始,以色列调整工业发展策略,生产技术密集型产品,通过发展外向型经济与外贸的长足发展加速了现代化进程。20世纪90年代以来,产业集群化趋势日益增强,形成了以特拉维夫、耶路撒冷、海法、贝尔谢巴为中心的四大城市群。[7](P44—46)工业化不仅推动了以色列城市化的发展,也促进了城市的专业分工。最后,现代高效的农业发展是城市化的坚实基础。以色列通过建立基布兹与莫沙夫两个重要国有农庄,大力发展现代农业尤其是发展出口经济作物。进入90年代以来,以色列每年出口价值7.2亿美元的鲜活农副产品和6亿美元的加工食品,另外有与农业相关的种子、肥料、设备和技术的出口,农产品年出口额达到90亿美元,农民的一半收入来自出口。[8]以色列现代农业不仅解决了全国的粮食问题,而且把农村剩余劳动力推向城市。20世纪90年代后,从事农业生产的人口占全国人口9%。现代农业创造的外汇不仅为工业化提供了资金,扩大了农村市场,而且农业现代化为工业发展提供了充足的劳动力。

## 二、以色列城市化发展的特点

以色列的特殊国情造就了其独有的城市化特

征。

(一) 城市化与国家安全战略紧密相连。以色列特殊国情使政府将城市化置于国家安全战略框架下,这是以色列城市化最显著的特点。以色列建国道路坎坷,建国后频频遭遇战争,生存环境恶劣。为了生存,1950年以色列政府颁布《回归法》,规定每一犹太人及其非犹太家庭都有权利进入以色列并成为以色列公民。大规模移民使以色列人口迅速增加,1952年人口是建国时人口的两倍。到20世纪60年代中期,犹太人口达到250万,其中建国后接纳了逾100万移民,人口自然增长50多万。[9]以色列政府出于国家安全考虑,决定在国家人口稀少的南部与北部建立新城来安置移民。1967年“六日战争”后,以色列国土面积由建国时的8017平方公里增加到了34 493平方公里,1973年赎日战争后,以色列在约旦河岸、加沙和戈兰高地建立定居点,尤其在20世纪80年代重点发展耶路撒冷。据统计,从1948—1961年期间,耶路撒冷人口占全国人口的比重从12%下降为8.8%。[10](P53)1967年第三次中东战争后,以色列占领了整个耶路撒冷,东西耶路撒冷合二为一。此后,以色列政府加强了对耶路撒冷城市的基础设施建设,建立了高新技术区与中央商务区,大力发展旅游产业,有力地推动了耶路撒冷城市人口的增长。自1975年起,耶路撒冷超过特拉维夫,成为以色列最大的城市。1977年,犹地亚和撒马利亚、戈兰高地等地区的城镇均获得了政府投资的“优先权”地位。直到1987年,以色列在西岸建立定居点106个,在加沙地带建立了12个,定居人数达到了6万人,[7](P90)到1995年,西岸与加沙地带的定居民达到了13.35万人。[11](P218)从以上可以看出,1967年以来以色列重点发展新占领的约旦河西岸与加沙地带,城市化已成为国家安全战略的重要组成部分。

(二) 国际移民是以色列城市化发展的助推器。世界上大多数国家的城市人口增长主要依靠人口自然增长与国内移民。然而,以色列城市人口增长则较多倚重于国际移民。据统计1948—1952年期间出现了建国以来的第一次国际移民高潮,四年时间68万人到达以色列,国内的犹太人口翻了一番多。[12](P151—152)这也是以色列城市化独有的特色。

建国以来,移居以色列的移民主要来源于东欧、西欧和伊斯兰的国家。从东欧国家移居的犹太人主要是小商人和沿街叫卖的小商贩,也有从事各种服务行业的。他们移居以色列后主要聚集在中小城市。从西欧移居到以色列的犹太人接受了较高的教

育,主要在行政管理、商业和银行业做事,并定居在较大的城市。来自于穆斯林国家的犹太人受制于自身生活习惯与文化素质的影响,大多数人生活在小城市。这些移民的到来不仅为以色列提供了大量的劳动力,也对以色列新城的建立起了重要的助推作用。

(三) 建立新城是以色列城市化的重要内容。以色列城市发展的另一个特点是直接建立新城。一方面是因为移民的压力与吸收移民的需要,另一方面也是为了改善国内人口分布过于集中的状况。从1949年到20世纪80年代初期,以色列政府建立30多座新城,安置了大约四十万居民。在不同时期,新城建设的数量也不一样,1948—1951年间,建立了22个城市,安置人口126 081人,大约占全国犹太人口的9%,这与1948—1951年的移民高潮密切相关。从1952—1957年,以色列建立了大约10个新城,人口254 095,约占全国犹太人口的14.1%。[13](P75)从1957年到1970年代,只有两个新城建立,即1960年建立的阿瑞德和1964年建立的凯密尔。随着移民高潮的回落,大规模建设新城的步伐停止了,那时移居以色列的移民主要安置在原有的城市里,因而以色列政府把中心工作集中在对原有城市的扩建与改造。1967年是以色列新城发展的转折点,之前建立的新城主要集中在内格夫北部自然资源丰富的地区,而之后出于政治原因,新城主要建在盖勒夫地区的北部。[13](P82)

1948—1967年期间,以色列新城的人口所占全国人口的比重提高较快。据统计,1961年新城人口占全国人口的比重为10.8%,1967年则达到了14.1%。[14](P113)1967年以来,新城的发展速度相对较慢,直到1987年新城的人口才占全国人口总数的18.5%,城市人口66.82万,新城的数量也由原来的34个降至29个。[13](P75)只有一些城市如贝尔谢巴、阿什凯隆与阿什杜德发展成为大城市。据相关资料统计,2003年阿什凯隆的城市人口达到10.5万,阿什杜德达到了19.2万,贝尔谢巴达到了18.3万。[9]1967年以来以色列的新城发展缓慢,与以色列执行阿龙计划、开发加沙地带有一定的关系。

### 三、以色列城市化发展趋势

建国以来,以色列城市化取得了飞速的发展,成为高度城市化的国家之一。通过对以色列城市化的特点的分析,我们可以看出未来以色列城市发展趋势。

(一) 以色列城市化将处于平稳的发展状态。根据美国学者戴维·波普诺所提出的城市化进程的阶段性规律,城市化进程存在三个阶段:第一阶段是发生阶段,即城市人口占总人口的30%以内;第二阶段是加速发展阶段,城市人口占总人口30%—70%;第三阶段是成熟阶段,城市人口占总人口的70%以上,城市化的发展较为平稳,在整个城市化过程中呈S型曲线运动。20世纪60年代以来,以色列的城市化率已经达到70%以上,即以以色列的城市化发展水平已经达到了成熟阶段,因而未来以色列城市化将处于平稳增长的阶段。

(二) 大城市在未来以色列城市化的发展过程中仍将占主导作用。尽管经过半个世纪的发展,耶路撒冷、特拉维夫以及海法的人口从占全国总人口的75%已经下降到了45%,这些城市具有强大的经济、人才、技术、信息、资金、交通等方面的优势,在未来发展中,在推动经济快速发展及社会进步方面具有不可替代的主流作用。大城市功能的日益发展与完善不但使其能够适应经济发展的要求,而且能够促进和带动乡村经济的发展,成为区域经济社会发展的“增长极”。耶路撒冷、特拉维夫、海法等大城市聚集性较强,它们不仅是全国的产业发展中心、交通中心、商品流通中心、区域发展的科学技术中心,而且也是金融中心、人才聚集地与区域综合服务中心。

(三) 区域城市化差距日趋减小,城乡一体化趋势明显。以色列政府通过制定相应政策推动少数民族地区的城市发展,缩小了少数民族地区与全国的差距。据统计,以色列在1990年的城市化率为90.3%,而贝都因的城市化率大约为59%,但在2005年以色列城市化率为91.7%,而贝都因的城市化率已经达到76%。[4](P21)以色列地区城市化差距在逐渐地缩小,并朝着城乡一体化的趋势发展。以色列大约9.1%的人口居住在乡村,其中1.8%的人口分布在全国的268个基布兹,大约3%的人口

聚集在452个莫沙夫。[7](P48)基布兹主要以农业为主,近年来也开始发展工业和旅游业。以色列农业的产业化程度高,农业的产业化与农村的工业化、城镇化是同步进行的。在基布兹和莫沙夫内,商店、学校、医院、图书馆、体育场等现代化的服务设施一应俱全,城乡差别正逐渐消失。

#### 参考文献:

- [1] United Nations. World urbanization prospects: 2003 revision [M]. New York, 2004.
- [2] D. H. K. Amiran and A. Shahar. The Towns of Israel: The Principles of Their Urban Geography [J]. Geographical Review, Vol. 51, No. 3 (Jul. 1961).
- [3] Israeli Foreign Ministry; Israeli Central Bureau of Statistics (September 24, 2008).
- [4] Harvey Lithwick. An Urban Development Strategy for the Negeve's Bedouin Community [M]. Beer sheva, 2000.
- [5] Elisha Efrat Urbanization in Israel [M]. New York, 1984.
- [6] Yehuda Gradus and Shaul Krakover. The Effect of Government Policy on the Spatial Structure of Manufacturing in Israel [J]. The Journal of Developing Areas, Vol. 11, No. 3 (Apr. 1977).
- [7] Guy Ben - Porat. Israel Since 1980 [M]. New York, 2008.
- [8] <http://www.dlzhifeng.com/info/zxShow.asp?id=1003512>.
- [9] Central Bureau of Statistics, Washington Jewish Week, (January 3, 2008).
- [10] Gabriel Lipshitz. Country on the Move: Migration to and within Israel, 1948 - 1995 [M]. Boston, 1998.
- [11] Daniel J. Elazar and Morton Weinfeld. Still Moving - Recent Jewish Migration in Comparative Perspective [M]. New Jersey, 2000.
- [12] 肖宪. 以色列史 [M]. 北京: 商务印书馆, 2000.
- [13] Kellerman, Aharon. Society and Settlement: Jewish Land of Israel in the Twentieth Century UNY Series in Israeli Studies [M]. New York, 1993.