

# 热点话题 伊朗核危机——战争还是和平

张发岭

2007年3月24日下午,联合国安理会十五个成员国一致通过有关伊朗核问题的1747号决议,决定对伊朗实行更严厉的制裁,以迫使其放弃铀浓缩活动,重返谈判桌。但伊朗态度强硬,伊朗核问题再次升级。

## 一、伊朗核危机愈演愈烈

2003年,伊朗宣布建有浓缩铀反应堆,引起国际社会广泛关注。2005年6月,艾哈迈德·内贾德当选伊朗新总统,推行更加强硬的核政策。2006年3月29日,联合国安理会一致通过有关伊朗核计划的声明,要求伊朗在30天内停止全部同铀浓缩有关的活动,内贾德则对外宣称:伊朗已是第八个核国家。6月1日,联合国五大常任理事国以及德国,提出了一个一揽子协议,即:在伊朗中止铀浓缩后,将向伊朗提供多方面优惠。7月,联合国安理会就伊核问题通过了警告性的1696号决议,伊朗依然置之不理。12月21日,在美国推动下,联合国安理会通过了含有制裁内容的1737号决议,并明确要求伊朗在60天内停止铀浓缩。内贾德断然拒绝,他说:“制裁决议案只是一些被撕碎的废纸”;伊朗和平利用核能的追求“就像一列没有刹车和倒车的单轨火车,无法停止。”60天期限到期后,国际原子能机构总干事巴拉迪于2007年2月22日向该机构理事会和联合国安理会提交报告,认定伊朗没有履行1737号决议。面对出现的僵局,六大国再次聚会伦敦,经过反复磋商,确定了制裁的新措施,并以联合国1747号决议的形式在安理会通过。决议加大了制裁的力度,主要内容包括:全面禁止伊朗出口武器;严格限制向伊朗出口武器;继续对涉及伊朗核项目和导弹计划的个人及实体实施金融制裁和资产冻结,并扩大相关对象的范围;进一步严格限制对伊朗的金融援助和贷款。决议决定再给伊朗60天的期限。决议还提出,一旦国际原子能机构确认伊朗已履行义务,停止

核活动,所有已实施制裁都将终止。

面对新的制裁,伊朗继续做出强硬反应。内贾德指责联合国安理会通过的新决议是“非法的”,宣称伊朗“铀浓缩一秒钟也不会停止”。伊朗政府还宣布,它将部分中止与联合国原子能机构的合作。

迫使伊朗放弃核计划是美国不可逆转的既定目标,美国决不允许一个对美国怀有敌意的伊斯兰政教合一的地区大国——伊朗拥有核计划,因为那将对美国及西方在中东的战略利益形成严峻挑战。目前,美国已采取了除直接动武之外的各种办法,但均未奏效,因此加强军事威胁,做好以军事手段解决伊朗核问题成为美国的现实考虑。

布什总统今年1月10日宣布,将在未来两个月向伊拉克增派2.15万美军士兵,使驻伊美军增至17万人。大规模增兵的目的,虽然主要是为稳定伊拉克局势,但是也会对伊朗形成战略威慑。2月9日,“斯坦尼斯”号航母战斗群进入波斯湾地区,与“艾森豪威尔”号航母战斗群会合。目前美国在伊朗周边战略部署是:在波斯湾有两个航母战斗群,在伊拉克将有17万美军,在阿富汗有2.4万美军,在海湾地区各国还有4万多美军,这样美军就从西(伊拉克)、南(波斯湾)、东(阿富汗)三个方向形成对伊朗的包围态势。而在海上游弋的“里根”号、“杜鲁门”号和“罗斯福”号航母战斗群也能迅速赶到波斯湾增援。以色列军队整装待发,随时可支援美军作战,这样的军事态势已接近伊拉克战争前的军事部署。

3月27日,美国海军在海湾水域举行了自伊拉克战争以来最大规模的军事演习,这次演习紧贴伊朗海域,外界认为是美军突袭伊朗的预演。法国“戴高乐”号航母战斗群也悄然赶来,并将与美国航母战斗群进行“保卫波斯湾运输线”的高等级演习。美国著名资深记者西摩·赫什在

《纽约人》周刊披露：布什政府已秘密在参谋长联席会议内成立了一个特别计划小组，负责拟定布什下令对伊动武时，美军能在24小时内实施轰炸的计划。五角大楼也证实，美军特种部队已从伊拉克潜入伊朗境内，开始寻找和确定轰炸目标。

面对美国咄咄逼人之势，伊朗也加紧各方面军事准备。伊朗国防部长表示：伊军正在密切关注地区所有动态的最新进展，不允许敌人发动任何侵略行动。2001年2月19日，伊朗革命卫队举行了代号为“庄严”的军演，自3月22日起，伊朗海军又在波斯湾水域进行为期一周的大规模演习。在美国海军举行军演后，伊朗南部军区、革命卫队、伊朗潜艇部队和海军部队同时进入最高戒备状态——红色状态。3月21日，伊朗最高领袖在伊朗新年致辞中宣称：伊朗可以采取“不合规则”的行动对抗敌人。

正当美伊剑拔弩张之际，又发生了伊朗拘捕15名英军的事件。3月23日上午，15名英军（其中1名女兵）对一艘印度商船进行检查，6艘伊朗炮舰以“英军闯入伊朗水域”为名，将他们拘捕。英国首相布莱尔声称：英军是在伊拉克水域被带走的，要求伊朗立即无条件释放被拘押的英军。在遭伊朗拒绝后，英国政府将此事件上升到“国家危机”的高度。英国一方面将此事提交联合国，一方面下令驻扎在海湾的英军进入一级战备，同时成立应急部队准备在“必要的时刻”单方面营救被拘押人员。这一事件发生在即将通过制裁新决议之时，德国媒体将其称为“惊人之举”。虽然最终伊朗宣布释放了英国士兵，但矛盾并没有根本解决。

在这关键时刻，俄罗斯又与伊朗交恶。在伊朗核问题中，俄罗斯一直反对美国激进的对伊政策，并承建了造价高达10亿美元的布什尔核电站，项目已经完成了95%。就在新决议即将表决之时，俄罗斯突然宣布因伊朗不能及时提供核电站建设工程款，决定撤走大部分援建专家，核电站工程几乎停工。伊朗愤怒地谴责俄罗斯是一个“靠不住的伙伴”。一些评论猜测，俄突然撤走大批核专家是一种战争前兆。更有人预测：美国军事行动将在夏季到来之前开始。俄罗斯、

科威特的媒体更断定战争会在4月份发生。

## 二、伊美战争短期内很难开打

美伊在伊朗核问题上的对抗愈演愈烈，伊朗核危机又加上伊朗扣押英军事件，使得海湾地区再次战云密布，战争似乎一触即发。然而透过战争喧嚣，我们看到多种因素又限制了美伊双方走向战争之路，美伊短期开打的可能性很小。

首先，从美国来看。美国在美伊军事对抗中处于主导性地位，虽具有再进行一次局部战争的实力，但是却会受到多方面限制。

第一，伊拉克战争拖着美国的后腿。伊拉克战争已进行了4年，为此美国付出了巨大代价，但伊拉克局势依然混乱。宗教冲突、暴力袭击不断，数十万伊拉克人丧生，萨达姆年前被执行绞刑，不但没有缓解固有的民族矛盾，而且出现了全国内战的危险。伊拉克战争极大地损害了美国的声誉，国内外反战声浪不断高涨。美国深陷在伊拉克的一条腿还没拔出，很难再让另一条腿陷进伊朗。

第二，国内政治变化束缚了布什的手脚。2006年11月，美国国会中期选举，共和党失去了国会参、众两院的控制权。民主党人将中期选举的胜利归因于其反战立场赢得了人心，因此准备将反战旗帜举得更高。3月23日，美国众议院以218票对212票的表决结果通过了撤军期限绑战争预算案，即在通过1240亿美元伊战预算案的同时，明确规定2008年8月31日为从伊拉克撤出全部战斗人员的最后期限。对此，布什怒不可遏，声言会毫不犹豫地否决它。

第三，美军战备能力不足，增大战争风险。美国虽是超级军事强国，但却要承担“世界责任”。美国的军事战略包括保证在伊拉克和阿富汗作战以及有能力对朝鲜、伊朗、黎巴嫩、古巴等地可能出现的危机做出反应。最近，美国参谋长联席会议主席彼得·佩斯将军撰写了一份机密报告，报告证实美军整体战备水平出现了下降，报告透露由于伊拉克和阿富汗战争军力需求紧张，美军很可能无法以迅速而全面的反应来对付另外一场危机。不久前，数名美军高级将领公开表示，如果美国对伊朗开战，他们会集

体辞职以示抗议。

第四，鹰派失势影响布什政府对外政策走向。白宫的鹰派日渐式微：副总统切尼被‘特工门’案件搞得灰头土脸，国防部长拉姆斯菲尔德在中期选举后立即辞职，副国防部长沃尔福威茨则去当了世界银行行长。布什政府鹰派三巨头影响力的减弱，不仅对布什的战略决策产生影响，而且增加了主张政治解决伊朗核问题的那部分人的话语权。

其次，从伊朗方面看。伊朗决不会轻易放弃铀浓缩活动，但是鉴于伊朗的国情国力，伊朗不会主动点燃战争的导火索。上世纪80年代，连续8年的两伊战争使伊朗与伊拉克两败俱伤，伊朗死亡70余万人，直接损失高达7000多亿美元，国家元气大伤。战后经济虽有恢复，军事能力也有提高，但伊朗仍是一个欠发达国家，并不具备与美国直接、正面对抗的实力。

此外，内贾德在伊朗没有太深的政治根基，其激烈的言论虽唤起高涨的民族主义情绪，但也遭到一些人的指责。他的‘核列车’谈话就招来国内外不少批评。他在最近一次阿米尔卡比尔大学演讲时，就遭到了数百名大学生的抗议，并被烧毁了画像。商人是伊朗实力强大的基层，由于担心安理会严厉制裁会影响他们的利益，也发出了不满的声音。

最近传出最高领袖哈梅内伊“病重”的消息。哈梅内伊一旦去世，最高领袖位置将由前总统拉夫桑贾尼、哈塔米和前议长卡鲁比三人中的一人接任。拉夫桑贾尼是一位务实派领导人，而哈塔米则是改革派领袖，不论谁担任最高领袖，都会引发伊朗政治结构的重大调整，会影响到伊朗对外政策的制定。

再次，从战争的严重后果来看。美伊战争将是一场比伊拉克战争更为残酷的战争。伊朗是一个综合实力远超伊拉克的国家：人口是伊拉克的3倍，国土面积是伊拉克的4倍；伊朗90%的人口为什叶派，什叶派宗教热忱高，比逊尼派更加彪悍骁勇；伊朗地处高原，地势险峻。这些都将给美军作战造成严重困难。一旦爆发战争，哪怕美国只是采取定点轰炸，战争也会迅即越过

伊朗边界，形成一场地区混战，甚至有可能把整个中东拖入战争。

伊斯兰教是中东地区的主流宗教，什叶派与逊尼派是伊斯兰教的两大派别，逊尼派被称为正统派，两派的矛盾和斗争由来已久。伊朗处于逊尼派国家包围之中，巴基斯坦、沙特、巴林、科威特等都是逊尼派国家，但国内都有大批什叶派穆斯林，美伊发生战争后可能引发中东地区什叶派的连锁反应，威胁到逊尼派国家的安全和稳定，而这很可能把一些国家推向战争。

美伊战争还会严重冲击世界经济。伊朗石油储量位居世界第二，是欧佩克第二大产油国，伊朗的任何风吹草动都会牵动世界原油市场的神经。特别是伊朗控制着霍尔木兹海峡，世界石油1/4的运输量要经过这条狭窄的水道。战争爆发，伊朗肯定会武力控制这条“西方世界的生命线”，石油价格很可能飙升到每桶100美元，甚至150美元，世界经济将受到严重影响。

因此，考虑到美伊战争的严重后果，各国在战争政策选择时都表现得非常慎重。

此外，国际社会也发出和平解决伊朗核问题的强烈呼声。联合国对伊决议表达了国际社会的共同意愿，主要目的也是想和平化解伊朗核危机。1747号决议通过后，六国外长发表共同声明，表示“我们致力于寻求谈判解决的办法，来解决国际社会的担忧”。3月26日，胡锦涛主席、普京总统在《中俄联合声明》中强调“伊朗核问题只能通过谈判和平解决”，表示“中俄将尽一切努力推动尽早启动谈判，寻求伊朗核问题长期、全面和相互可以接受的解决办法”。

综合各种因素，美伊战争不会轻易爆发，美伊通过谈判，相互妥协，和平解决伊朗核问题的前景也很乐观。国际社会将继续在联合国宪章第七章第四十一条的框架内不断对伊施压，以使德黑兰尽快回到谈判桌上来。伊朗也会采用‘软’、‘硬’两手策略，不使危机失去控制。不过，如果发生伊朗宣布退出《核不扩散条约》、试验核武器、大规模介入伊拉克、突发性‘擦枪走火’、英军被扣危机急剧恶化等情况，美伊仍有发生军事冲突的可能，对于这些红线，有关国家要慎之又慎。