

■ 潘继平*

尽管我国每年从伊拉克的原油进口量仅占总进口量的1%左右,但美国与伊拉克的对抗一旦升级为战争,在国际石油市场的动荡中,中国也不可能稳坐钓鱼台,而应针对趋势发展,随机应变

战争阴云动摇油市走向

——美伊对抗对石油市场的影响

近来的种种迹象表明,美伊对抗正在不断升级,战争似乎不可避免。

伊拉克是中东地区石油大国,石油蕴藏量巨大。而中东地区是全球石油资源最丰富的地区,石油蕴藏量占世界总量的65%,产量大,出口比例高,国际石油市场一半以

上的原油来自中东,是世界石油消费主要的供应源。因此,美国打击伊拉克必将对国际石油市场产生影响,如果战争扩大到沙特、科威特及伊朗等周边国家,甚至扩大到整个中东,则很可能出现石油供应中断,从而引发石油危机。中东是我国进口石油主要来源区,近60%的原油进口来自中东,一旦战争爆发且扩大到周边国家,必将危及我国石油进口安全。

美国欲以战争扫清障碍

二战后,美苏对抗的冷战格局逐步形成,第三世界国家彻底摆脱西方控制的要求越来越强烈,民族主义情绪日益高涨。在这种背景下,中东阿拉伯国家为夺回本国石油资源的主权与



“别为石油流血”。波士顿妇女的抗议反映了美国民众渴求和平的心声。(imaginechina 供图)

以美国为首的西方国家展开了激烈斗争。上世纪六十年代初,中东主要产油国在伊拉克首都巴格达成立了石油输出国组织(即欧佩克),以对抗代表西方利益的跨国石油公司。到六十年代末,中东主要产油国基本完成了石油生产的国有化,收回了石油主权,并把石油作为对抗西方国家的重要武器,相继爆发了旨在针对以美国为首的西方国家的多次石油危机,给西方国家带来巨大经济损失,特别是1973—1974年和1979—1981年的石油危机尤为严重,使中东阿拉伯国家与美国的利益冲突趋于白热化。

冷战结束以来,美国凭借其经济和军事上的绝对优势,制定并实施了旨在遏制他国、巩固自身利益的全球战略,加强了对石油等战略资源的控制。中东长期以来始终是美国主要石油供应地区,战略地位十分重要。但自1968年萨达姆

* 国土资源部油气资源战略研究中心

执政以来,伊拉克推行地区霸权主义,试图建立大阿拉伯帝国,控制整个中东的石油资源,先后于1980年和1990年分别入侵伊朗和科威特,严重破坏了海湾地区的稳定和石油生产;而且近几年又涉嫌支持国际恐怖主义活动。所有这一切严重损害了美国及其盟国在该地区的利益,对美国安全构成直接威胁。

去年美国在反恐战争中摧毁了本·拉登的“基地”恐怖组织,推翻塔利班政权,建立了符合美国利益的新政府,成功地填补了前苏联解体后在中亚留下的权利真空,而且控制了里海地区丰富的油气资源,可谓其全球战略和反恐行动的巨大胜利。这不仅为美国进行国际反恐行动积累了成功经验,而且助长了美国进一步推行其全球战略、独霸世界的野心。

因此,美国不能容忍危及其根本利益、妨碍其推行全球战略的萨达姆政权,并不惜以武力推翻萨达姆政权,从而达到一箭三雕的目的:一是消除中东地区不稳定因素,建立符合美国利益的新政权,进一步增强对中东石油资源的控制;二是消除对巴勒斯坦恐怖活动的支持,为彻底解决巴以冲突,实现中东地区的永久和平奠定基础;三是威慑伊朗、利比亚等国,为美国最终实现其全球战略扫清障碍。

美伊战争阴云搅动世界石油市场

考虑到中东在国际石油市场中所起的重要作用,美伊战争不可避免将影响世界石油市场和我国石油进口安全,其影响程度将取决于战争的方式、规模和时间等因素。美伊一旦爆发战争,对国际石油市场的影响可能出现三种情况:

小波动 在采取军事行动前,如果美国布什政府不仅赢得国内民众的支持,又得到其盟国的理解和支持,特别是说服了伊拉克周边国家支持其对伊拉克的军事打击行动,并在战前采取了积极的预防措施,选择恰当打击时间,避开世界石油消费的高潮期,同时利用其军事优势,确保将战火局限在伊拉克本土,在较短时间内推翻萨达姆政权,并建立亲美的新政府,那么即使伊拉克石油出口完全中断,由于其出口量仅为世界出口总量的5%,相应的减少量比较容易从其他地区得到补充。因此,国际石油市场受战争的影响可能相对较小,石油价格的波动不会太大,总体上对全球石油的供求关系冲击不大,对世界经济的恢复和发展不会产生明显的负面影响。当然,这也是美国布什政府最希望的理想结果。

短期的急剧波动 在未完全获得其盟国支持和理解的前提下,美国采取闪电战突袭伊拉克,以大规模空中打击为主,辅以小规模地面进攻,以配合伊拉克反对派在伊国内的行动,以达到推翻萨达姆政权的目的。通过突袭,美军主要目的可能在于摧毁伊拉克所有主要军事、工业基地和民用设施,彻底瘫痪其经济,为进一步的军事打击做准备,因此打击规模相对较小,持续时间也不会太长,而且很可

能在冬季来临之前实施。由于这种打击方式突然性强,出人意外,国际石油市场缺乏心理准备,极易引起恐慌,出现石油抢购现象,导致油价的急剧动荡。但由于打击持续时间较短,打击面小,而且对世界石油供求关系的调配能力正不断增强的俄罗斯、墨西哥及挪威等非欧佩克产油国会在利益驱动下及时增加产量,稳定市场供应,因此石油价格大幅度波动的持续时间不会太长,国际石油市场会随形势的稳定而很快恢复正常。

石油危机 在未说服西方盟国的情况下,美国单方面匆忙对伊拉克采取大规模的军事行动,向伊拉克发动海陆空全面的军事进攻。这种情形下,极易引发中东地区大规模战争,战火很可能遍布整个海湾地区。首先,在美军的全面进攻下,伊拉克萨达姆政权有可能在绝望时孤注一掷,动用其可能研制成功的核武器和生化武器袭击以色列和美国在海湾的军事基地,甚至袭击支持美军行动的中东国家,摧毁其油田,造成这些国家甚至整个中东地区石油生产遭到严重破坏,引起石油生产的中断。如果中东国家反对美国的军事行动,或者对其存有异议,一旦战争扩大,很可能激起所有阿拉伯国家对美国的仇视,毫无疑问这些国家将会再次使用石油武器以抗击美国的军事打击,不仅降低石油出口,甚至可能完全中断出口。无论如何,这种单方面大规模军事打击行动极易引起中东石油出口中断,从而引发石油危机,石油价格将一路狂飙,甚至超过1990—1991年海湾战争时的情形。世界经济很可能重新陷入大萧条。

美伊动武可能影响我国石油供应

如果战争仅局限于伊拉克本土,中断的仅仅是伊拉克的石油出口,则对我国石油进口和经济安全不会带来明显影响,因为我国每年从伊拉克的原油进口量仅占总进口量的1%左右,约70万吨,该缺口比较容易从其他地区获得补充。

如果战火蔓延中东地区,爆发了地区大规模冲突,包括美国与伊拉克的战争、伊拉克与以色列的战争、阿拉伯国家与以色列的战争,或者伊拉克与周边国家的战争,这都可能引发严重的石油危机,出现中东石油输出完全中断,从而危及我国石油供应和经济安全。

即便美国对伊拉克实施“外科手术”式的突袭,也可能由于战争的突发性引起恐慌,出现石油抢购,油价急剧上涨,导致国际石油市场的急剧动荡。由于我国缺乏石油进口安全应急机制,不能及时作出反应,从而给国家外汇储备带来巨大压力,使我国经济遭受严重损失,不利于当前经济结构的调整和改革的不断深化。

我国应采取的主要对策

石油是重要的战略性能源,是现代经济运行的基础。在

我国快速的工业化进程中,稳定充足安全的石油供应是国民经济稳定健康快速发展的基本保障。因此,必须及时采取各种有效措施防范各种事件,包括战争、恐怖活动等对我国石油供应安全的影响,保证石油需求。在当前美伊对抗不断升级、甚至爆发战争的形势下,应未雨绸缪,及时采取相应的对策,以应对战争可能给我国石油进口带来的影响,确保我国石油供应安全。

(一) 进口多元化。

长期以来中东地区局势相对动乱,巴以冲突、两伊战争、科伊矛盾、美伊对抗都不同程度地影响和破坏了该地区石油的稳定生产和出口,特别是最近不断升级的美伊对抗和可能发生的美伊战争,必将严重危及我国石油供应和经济安全。为了确保我国石油的安全进口,保障石油消费的稳定供应,必须采取有效措施,改变目前我国石油进口单一化的现状,合理分配进口比例,真正实现进口多元化。

因此我们必须在稳定中东地区原油进口比例的同时,扩大对市场相对稳定的俄罗斯、东南亚,特别是对俄罗斯的原油进口比例,逐步转移对中东的原油进口重心,确保我国的石油进口和经济安全,最大限度地减少因战争爆发导致油价剧烈波动给我国经济带来的损失。

(二) 通过外交努力,力争通过政治方式解决伊拉克问题。

在当前美伊对抗不断升级的形式下,我们应该积极通过外交努力,采取各种有效外交措施,加强外交斡旋活动,阻止战争爆发。一方面劝说伊拉克萨达姆政权切实有效地执行联合国有关决议,积极与国际社会广泛接触与交流,抛弃地区霸权主义,严格执行石油换食品计划,积极配合联合国武器核查人员的核查工作,停止支持任何形式的恐怖主义活动,从道义上赢得国际社会特别是阿拉伯国家联盟和广大第三世界国家的支持和谅解。另一方面,联合俄罗斯和法国,加强与美国布什政府的外交沟通,尽可能制衡美国,劝其遵守联合国宪章和有关国际准则,尊重伊拉克主权和领土完整,在联合国有关框架协议内通过政治方式解决伊拉克问题。

(三) 建立石油供

应急机制,确保经济安全。

针对复杂多变的国际形势和我国经济对进口石油依存度越来越高的现实,必须尽快建立石油供应应急机制,确保经济安全。应加快石油储备建设,增强我国对国际石油市场价格波动的应变能力和抗击石油供应风险的能力;加大对天然气、液化煤及煤层气等优质洁净能源的开发利用力度,尽可能替代石油消费,同时加大石油节约力度,提高其利用效率,降低耗油量,减轻石油进口压力;建立石油进口应急系统,密切关注国际形势,在可能导致油价剧烈波动甚至引发石油危机的事件发生之前,启动紧急进口计划,争取在较短时间内进口大量石油,以应对突发事件的发生,将其影响降低到最小限度。

(四) 加强石油勘探,增加国内供应,降低对进口石油的依赖。

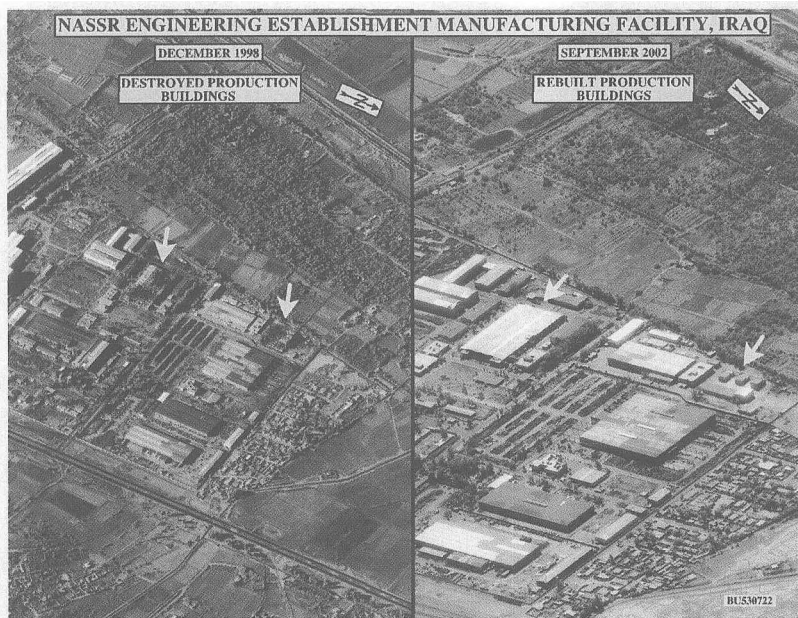
考虑到国内资源的安全性和可靠性,在保障国家经济发展和安全的迫切形势下,必须立足国内,充分利用国内油气资源,加大勘探开发力度,增加供应,最大限度地发挥自身石油供应的保障能力。因此,应积极开展油气资源战略选区工作,加大战略调查力度,促进石油勘探开发,增加后备储量,提高生产能力,在不影响经济发展前提下尽可能降低对石油进口的依赖,增强能源消费的安全保障。

(五) 加强区域合作,建立能源安全战略联盟。

在经济全球化背景下,能源安全既是一国之事,也是地区性问题,甚至世界性问题。我国的石油安全在某种意义上讲是东亚、东北亚乃至整个亚洲的石油安全问题。必须加强地区合作,特别是与俄罗斯、中亚、日本、韩国等国家和地区的合作,

在国际能源宪章的框架下建立石油安全战略联盟,以保障石油生产和消费的安全和畅通。俄罗斯与中亚是石油天然气生产国,而我国既是生产国又是消费国,日本和韩国则为消费国,通过建立以市场、价格和储备为主要内容的生产与消费协调机制,稳定石油价格,确保石油生产与消费的双重安全,对于抵御油价暴跌或暴涨,保障我国能源安全有着极其重要的意义。■

(责任编辑 穆爽)



在1998年海湾战争中毁于美军炮火的一家伊拉克工厂已经重建,美国在今年9月拍下卫星图像,声称伊拉克有能力在此生产导弹精密制导系统。(imaginechina 供图)