

以色列外来犹太移民与城市化发展^{*}

徐 继 承

内容提要 外来犹太移民作为以色列构建国家的基石,不仅促进了城市人口的增长,推动了新城的建立,加快了产业结构的升级,也提升了以色列城市化的发展水平。在外来移民的助推下,以色列的城市化先后经历了自发发展与政府推进两个阶段,城市规模日益扩大,城市数量显著增加,城市布局不断优化,成为当今世界城市化成功的典范。

关 键 词 以色列 外来犹太移民 城市化

战争动荡、宗教纷争、经济奇迹使以色列这个既古老又年轻的国家在当今世界享有很高的知名度,也使学界对它充满了研究兴趣。以色列作为现代世界上独特的移民国家,外来犹太移民在以色列的建国过程中发挥了举足轻重的作用,成为以色列构建国家的基石。19世纪80年代,俄国犹太青年率先移居巴勒斯坦,拉开了现代欧洲犹太人移居以色列的序幕。以色列建国后,大量犹太人纷至沓来。以色列政府出于安置外来移民与巩固边疆的需要,在人口稀少的南部内格夫地区与北部加利地区优先实施了开发新城¹的战略,推动了以色列城市化的发展。

一、以色列外来犹太移民的构成

以色列的外来移民情况主要分为两个阶段。从19世纪80年代到以色列建国为第一阶段,巴勒斯坦地区共出现了五次以欧洲犹太移民为主体的移民高潮,^④巴勒斯坦地区的犹太人猛增至65万人,其中来自俄国和东欧国家的犹太移民大约有50万人,其他大部分犹太移民来自德国、法国、荷兰、奥地利等国家,仅有少量犹太移民来自亚非国家。^(四)在前三次移民潮中移居巴勒斯坦的犹太人深受犹太复国主义思想的影响,主张在巴勒斯坦建立农业定居点、公社(基布兹与莫沙夫)与集体农庄;而第四、五次移民潮中的犹太移民主要来自中、东欧的上层社会,主要从事金融、贸易、房地产等行业,更倾向于优先发展城市。以色列建国后至今为第二阶段。以色列政府颁布了《回归法》为世界各地的犹太人移居以色列打开了大门。从1948年到20世纪70年代初,大约有140万犹太人先后移居以色列。20世纪70年代以后,随着东、西方国际关系的缓和,以色列犹太移民的主体也发生了明显的变化,来自苏联与埃塞俄比亚的犹太移民逐渐成了以色列外来移民的主体。尤其是20世纪90年代初,苏联解体造成了国内的经济危机与政局动荡,反犹太主义情绪的滋长与

* 本文为华中师范大学基本科研业务费专项资金自主科研项目(2009059)。

¹ 新城主要是指以色列政府1948—1967年在南部内格夫与北部加利地区开发的新城镇。以色列政府出于吸收与安置移民的需要,从1948年到1967年,共建了30多座新城,大约安置了40多万移民。详见 Elisha Efrat *Urbanization in Israel*, New York: St Martin's Press 1984, pp. 140—147.

^④ 宋全成:《欧洲犹太移民潮与以色列国家的移民问题》,载《文史哲》,2003年第2期。

^(四) Haim Gvati *A Hundred Years of Settlement: The Story of Jewish Settlement in the Land of Israel*, Tel-Aviv: Hakhutz Hamuchad Publishing House 1981, p. 115.

蔓延导致大批俄裔犹太人移居以色列。这次移民高潮持续的时间之长,移民的人数之多,超过了历次移民潮。据统计,1989—1998年,约有80多万原苏联犹太人移居以色列,以色列人口陡然增加了18%。¹综观以色列犹太移民的情况,历次移民潮的形成主要是原寄居国对犹太人政治上迫害、经济上压榨形成的巨大推力与重归圣地的信念所形成的强大拉力相互作用的结果。

以色列的犹太移民大体可分为两大群体,即阿什肯那兹人和东方犹太人。阿什肯那兹人也被称为西方犹太人,主要指来自欧美国家的犹太人及其后裔;东方犹太人则是指从巴比伦时代起一直生活在亚洲和非洲的犹太人及其后裔。以色列建国前的五次移民高潮中的移民主体为来自中东欧的犹太人。1948年,阿什肯那兹人占以色列犹太总人口的90%,而东方犹太人仅占10%;以色列建国后,大批东方犹太人蜂拥而至,1952—1964年,东方犹太人已增至以色列犹太总人口的28%。^④东方犹太人的迅速增长除了受移民因素影响外,其生育率明显高于阿什肯那兹人也是一个不可忽视的因素。20世纪50年代中期,以色列东方犹太妇女的平均生育率高达5.4%,而同期阿什肯那兹妇女的平均生育率仅为2.53%。^⑤到20世纪80年代,东方犹太妇女与阿什肯那兹妇女的生育率出现了整体下降趋势并且差距日趋缩小,分别降至3.4%与2.8%,^{1/4}东、西方犹太人的数量大体相当了。20世纪90年代以来,大约有80多万原苏联犹太人移居以色列,其中大部分犹太人属于阿什肯那兹人,西方犹太人再次成为以色列人口最多的群体。

以色列外来犹太移民的整体文化素质较高。据统计,1975年外来犹太移民适龄儿童的入学率、接受高等教育的比例分别为90%、16%,到1992年分别增至99%、26%。需要特别指出的是,20世纪90年代来自原苏联的犹太移民是高素质的移民群体。据以色列移民局统计,40%的俄裔移民具有大学学历,其中有近万名科学家、5万多名工程师与1.5万名医生。他们的到来使以色列的科学家与工程师占劳动力的比例跃居世界第一,也是世界上医生与病人比例最高的国家。^{1/2}不过,东方犹太人受家庭经济状况、教育资源等条件的限制,整体受教育水平明显低于阿什肯那兹人。20世纪70年代以后,尽管以色列政府加大了对东方犹太人的教育投资,东方犹太人的受教育水平有所提高,但与阿什肯那兹人相比,在接受高等教育的比例等方面仍有一定差距。1992年,阿什肯那兹人平均受教育年限为14.2年,接受高等教育的比例高达41.4%,而东方犹太人的这两项指标则分别为11.6年与11.1%。^{3/4}

阿什肯那兹人与东方犹太人在职业结构上也存在巨大差异。阿什肯那兹人主要从事技术密集型、科技含量高的工作,而东方犹太人则多在重工业、劳动密集型的轻工业中就业。1954年,阿什肯那兹人在以色列从事白领工作与蓝领工作的比例分别为42.9%、39.4%,东方犹太人的这两项指标则分别为19.8%、45.6%。^⑧随着以色列经济的快速转型和产业结构的升级,从20世纪80年代中期开始东方犹太人的职业结构不断优化,但从总体上看,他们与阿什肯那兹人在职业结构上还是存在明显差距。1988年,东方犹太人在传统的劳动密集型企业的就业率为33%,而全国犹太人在劳动密集型企业的总就业率仅为19.4%;阿什肯那兹人在软件行业、教育科研、国防科工企业、

¹ Rainer M. Z. and Rainer Ohliger, *Disporas and Ethnic Migrants: Germany, Israel and Post-Soviet Successor States in Comparative* London: Frank Cass Publishers, 2003, p. 316

^④ [英] 诺亚·卢卡斯著、肖宪译:《以色列现代史》,商务印书馆,1997年,第330页。

^⑤ Central Bureau of Statistics, "Latest Population Figures for Israel", *Washington Jewish Week*, January 3, 2008

^{1/4} Moshe Semyonov, *Stratification in Israel: Class, Ethnicity, and Gender*, London: Transaction Publishers, 2004, p. 22

^{1/2} Majid Al-Haj, *Immigration and Ethnic Formation in a Deeply Divided Society: The Case of the 1990's Immigrants from the Former Soviet Union in Israel*, Leiden: Koninklijke Brill, 2004, p. 87

^{3/4} Moshe Semyonov, *Stratification in Israel: Class, Ethnicity, and Gender*, p. 28

^⑧ Sammy Smooha, *Israel: Pluralism and Conflict*, London: Routledge, 1978, p. 91.

现代金融、高新技术企业中的就业率则高达 56%。¹

受教育水平、职业结构的限制,阿什肯那兹人与东方犹太人对移居城市的选择也各不相同。良好的教育与职业背景往往使阿什肯那兹人定居在基础设施和经济条件较好的中心城市,如特拉维夫、海法。不过,随着 20 世纪 90 年代俄裔犹太移民的涌入,以色列中心城市的劳动力市场趋于饱和,只有 30% 的俄裔犹太移民在几个大城市安家,其余的人被安置在新城。随着产业结构的升级,以色列政府往往将中部与沿海大城市的劳动密集型企业转移到南部、北部的新城。文化层次较低、缺乏一技之长的东方犹太人不得不选择在劳动力市场竞争相对弱的新城发展。20 世纪 70 年代,大约 80% 以上的东方犹太人被安置在新城以及加沙地带的定居点。

1948—2005 年,以色列的外来犹太移民高达 300 万人。^④ 这些犹太移民的人数多、文化层次高、专业水平强,不仅促进了以色列经济持续、快速发展,也为以色列稳步推进城市化注入了持久的动力。

二、外来犹太移民助推下以色列城市化的发展

随着外来移民的纷至沓来,以色列城市化呈现出突飞猛进的发展态势,大体上可以划分为两个阶段。

(一) 自发发展为主的城市化稳步发展阶段 (1880—1948 年)

19 世纪 80 年代是以色列城市化的起步阶段。当时,巴勒斯坦地区有 10 个城市 (6 个内陆城市与 4 个沿海城市),城市人口达 12 万人,城市化率为 25%。^④ 其中多数城市坐落在古代的东、西方贸易通道,是周边乡镇进行贸易交换的场所。19 世纪 80 年代后,伴随着大量犹太移民的涌入,巴勒斯坦地区的城市化进入了快速发展时期,加快了建设新城的步伐。特拉维夫就建于 1909 年,逐步发展为驻巴勒斯坦英军控制的一个大城市。

1917 年,英国对巴勒斯坦地区实行委任统治后,在巴勒斯坦地区相继建立了拉马特 (Ram at)、苯巴瑞克 (Beraq)、巴特亚姆 (Bat Yam) 和内坦亚 (Netanya) 4 个城市。到 1922 年,英国统治下的巴勒斯坦的城市人口已经达到 29.7 万人,城市化率跃升至 39%,其中特拉维耶夫、海法、耶路撒冷三个城市的人口之和占巴勒斯坦总人口的 17.5%。英国殖民当局出于安全战略的考虑,于 1925 年在以色列北部建立了阿富拉城 (Afula),该城是英国在巴勒斯坦地区重要的军事要塞。1931 年,巴勒斯坦的城市人口迅速增至 47.8 万人,城市化率达 46%,到 1944 年,巴勒斯坦地区共有 21 个城市。^⅔ 1948 年,特拉维夫的人口猛增至 24.8 万人,是以色列唯一超过 10 万人的城市,而拥有 1 万人的城市已增至 9 个,城市化率已达 50%,^⅔ 基本实现了城市化。尽管这一时期以色列的城市化发展较快,但由于受自然条件和经济条件限制,内陆城市较少而沿海城市较多。据统计,1944 年,巴勒斯坦有 21 个城市,其中内陆城市只有 7 个,而沿海城市多达 14 个。^⅔

(二) 以政府推进为主的城市化持续快速提升阶段 (1948 年至今)

以色列建国后,世界各地犹太人加快了移居以色列的步伐,为以色列的工业化提供了劳动力和国内市场,促进了以色列工业化的快速发展,城市化也出现了加速发展的趋势,主要体现在以下三个方面。

¹ ④ Guy Ben-Porat, *Israel since 1980*, New York: Cambridge University Press, 2008, pp. 98, 46

④ ⅔ ⅔ D. H. K. Amiran and A. Shahar, "The Towns of Israel: The Principles of Their Urban Geography", *Geographical Review*, vol. 51, no. 3, Jul, 1961, pp. 348-369

⅔ Central Bureau of Statistics, "Latest Population Figures for Israel", *Washington Jewish Week*, January 3, 2008

第一,城市人口明显增长,城市规模日益扩大。1950—2000年,以色列人口从137万人增至628万人,城市人口也从1950年的81.3万人增加到2000年的574.2万人;城市化率明显提高,1948年为60%,1970年猛增至84.2%,2000年则高达91.5%。¹随着经济飞速发展,以色列的城市数量急剧增加,1948—1984年新建36座城市,1985—1995年又新建了130多座城市(包括卫星城)。同时,现代工业兴起并以强大的生命力迅速成长,第三产业随之繁荣,两者在以色列国民经济中的比重日益加大,创造了大量就业岗位,城市规模也不断扩大。以色列建国前,人口超过10万人的城市仅有特拉维夫,而到2003年,超过10万人的城市多达14座。^④

第二,城市的产业结构逐步调整,形成了产业集群化的趋势。20世纪70年代以后,以色列在特拉维夫、耶路撒冷、海法、贝尔谢巴等中心城市建立了中央商务区、工业园区,用高新技术提升传统产业,提高企业的经济效益,积极调整产业结构,第二产业创造的净产值在国民经济中的比重已经超过了第一产业,成为国民经济的主导产业。同时,以色列积极调整工业发展战略,生产技术密集型产品,通过发展外向型经济加速现代化进程。20世纪90年代以来,产业集群化的趋势日益增强,以色列形成了以特拉维夫、耶路撒冷、海法、贝尔谢巴为中心的4大城市群,专业分工日益明确:特拉维夫逐步发展成以色列高科技的研发中心与金融中心;海法则以以色列北部重要的工商业中心和交通中心;耶路撒冷充分发挥文化中心的优势,重点发展旅游业与服务业;贝尔谢巴则成为以色列南部的政治、经济、文化中心,优先发展加工制造业。

第三,人口分布日趋合理,城市区域布局日益优化。以色列政府通过整体规划改变了沿海与中部地区城市集中,而南部与北部地区城市较少的局面,城市的区域布局逐步合理。20世纪60年代,以色列政府重点开发南部与北部地区,尤其是将工业投资向南、北部地区倾斜,对南、北地区的企业提供廉价土地,实行税收优惠、出口补贴等政策,南、北部地区的经济快速发展,从而吸引了大批移民,使耶路撒冷、贝尔谢巴等内地城市迅速崛起,从而在一定程度上改变了以色列在沿海与中部地区城市过于集中的区域布局。另外,以色列政府通过合理规划工业布局,客观上改变了人口分布过于集中的状况,实现了人口的合理分布。

总之,在外来犹太移民的推动下,以色列城市化先后经历了自发发展和政府推进两个阶段。随着以色列的建国与经济的持续快速发展,城市化也进入了一个崭新的发展时期,城市化进程不断加快,城市化水平不断提升,城市规模不断扩大,城市数量不断增加,城市布局不断优化。城市作为区域政治、经济、文化的中心,在以色列经济和社会发展的进程中发挥着日益重要的作用。

三、外来犹太移民对以色列城市化的影响

以色列建国后,随着大量犹太移民的涌入,以工业化带动城市化、城市化助推工业化的战略逐步提上了日程。外来犹太移民逐渐成为以色列城市化发展的助推器,对以色列城市化发展产生了巨大的推动作用。

第一,外来犹太移民是以色列城市人口增长的重要源泉。1948—1959年,以色列的国家人口与城市人口分别增长了97.6万人、81.4万人,而外来犹太移民则高达96万人。这一时期外来犹太移民远远超过了以色列城市的新增人口,为以色列建国以后城市人口增长最快的时期。此后,随着外来犹太移民人数的下降,城市人口的增长幅度也逐步放缓。到20世纪90年代,以色列外来犹太

¹ United Nations *World Urbanization Prospects 2003 Revision*, New York: United Nations Publication, 2004, p. 171.

^④ Central Bureau of Statistics, "Latest Population Figures for Israel", *Washington Jewish Week*, January 3, 2008.

移民增至 106 万人,城市新增人口也增至 145.3 万人。¹ 1948—2000 年,以色列的外来犹太移民、城市人口和国家人口分别增长了 286.4 万人、471.4 万人和 511.5 万人,以色列城市人口的增长至少一半来源于外来犹太移民的增长。

第二,外来犹太移民推动了以色列新城的建立与定居点的发展。1948—1960 年是以色列新城发展最快的时期。相关研究表明,1948—1951 年,以色列建立了 22 个新城,安置犹太移民 126081 人,约占全国犹太人口的 9%;^④ 1952—1957 年,以色列又建立了 10 个新城,安置犹太移民 254095 人,约占全国犹太人口的 14.1%。^⑤ 从 1957 年到 20 世纪 70 年代,随着外来移民逐渐减少,以色列大规模建设新城的步伐减缓。从地理分布来看,1948—1967 年,以色列建立的新城主要集中在内格夫北部地区自然资源丰富的地带;自 1967 年起,以色列政府出于政治原因考虑将新城主要建立在盖勒夫地区的北部。进入 20 世纪 70 年代,以色列政府逐渐停止了建立新城的步伐,把工作重心转移到对已有城市的扩建与改造上。

新城不仅数量庞大,而且在新城安置的犹太移民占以色列全国人口的比重也提高较快。据统计,1961 年以色列新城人口占全国总人口的 10.8%;1967 年,以色列新城人口占全国总人口的 19.7%;1967 年以后,新城的发展速度明显放缓,到 1987 年以色列新城人口仅占全国总人口的 18.5%。^⑥ 只有少数城市(如贝尔谢巴、阿什凯隆与阿什杜德)发展成为超过 10 万人的大城市。^⑦ 1967 年以后,新城的发展步伐减缓,这主要与以色列政府优先开发加沙地带有一定的关系。1967 年“六日战争”后,以色列实际控制面积从建国时的 8017 平方公里增至 34493 平方公里,随着中东政治形势的变化,在新占领土上建立定居点提上了议事日程。1973 年“赎罪日战争”后,以色列在约旦河西岸、加沙和戈兰高地建立了定居点。20 世纪 70 年代中期以后,以色列政府优先开发犹地亚和撒马利亚地区以及戈兰高地等地区的城镇。直到 1987 年,以色列在西岸建立了 106 个定居点,在加沙地带建立了 12 个定居点。到 1995 年,西岸与加沙地带定居点的居民达到了 13.35 万人。^⑧

第三,外来犹太移民促进了以色列的经济发展与产业结构的调整。20 世纪 50 年代,大批犹太移民的到来导致以色列国内对日用消费品、食品的需求急剧增长,进口的压力剧增,而以色列外汇紧缺,因此迫切需要发展一批进口替代型的日用消费品工业来满足国内增长的需求并减轻进口压力。另外,耕地有限,无法完全满足新移民就业的需要,农业劳动力过剩的迹象渐露端倪。农业劳动力开始向非农产业转移,特别是政府出于国家安全的战略考虑,需要在一些并不适于发展农业的地区建立定居点,以安置大量移民,因此,必须通过发展工业来满足新移民的就业需求。为此,以色列政府实施了进口替代战略,优先发展食品加工业、纺织业等传统的劳动密集型产业。到 1966 年,食品加工业与纺织业主导的传统产业约占以色列国内除钻石加工业之外的工业总产值的 63%。到 20 世纪 60 年代,随着新移民数量的减少和日用消费品工业的发展,国内市场渐趋饱和。^⑨

以色列的农业发展受自然条件的限制,工业发展则受劳动力成本较高的制约,而世界技术革命的浪潮为以色列的工业变革与发展提供了新机遇。20 世纪 60 年代末,以色列政府积极发展高新

¹ United Nations, *World Urbanization Prospects 2003 Revision*, pp. 171–203

^④ Elisha Efrat, *Urbanization in Israel*, New York: St Martin's Press, 1984, p. 142

^{⑤⑥⑦} Kelleman, Aharon, *Society and Settlement: Jewish Land of Israel in the Twentieth Century* UNY Series in Israeli Studies, State University New York Press, 1993, p. 75

^⑧ Central Bureau of Statistics, “Latest Population Figures for Israel”, *Washington Jewish Week*, January 3, 2008

^⑨ Daniel J. Elazar and Morton Weinfeld, *Still Moving – Recent Jewish Migration in Comparative Perspective*, New Jersey: Transaction Publishers, 2000, p. 218

^⑩ 杨光:《中东的小龙——以色列的经济发展研究》社会科学文献出版社,1997年,第25页。

技术与出口导向型产业,一大批高素质的技术移民涌入以色列。1948—1989年,移居以色列的犹太人中约有10万人拥有博士学位或教授、副教授职称。¹到20世纪90年代,来自苏联与东欧国家的80万犹太移民中工程师、医生、艺术家、作家、医生、护士、教师高达172850人,其中工程师约占12%。^④以色列政府通过实施科技孵化战略激发技术移民参与高科技的研发。1991年,以色列政府批准建立了16个高技术工业孵化点,共吸收800名技术移民,资助了160个项目的研发;到20世纪90年代中期,这些高技术工业孵化点参与研究的项目涉及电脑软件、光电技术、电子工业、通信技术领域,约有1000名技术移民参与其中。^④

随着高素质技术移民广泛参与高新技术的研发,以色列政府加大了对高新技术产业的投资力度,促进了产业升级。1979年,传统工业产值占以色列工业总产值的60%,到1990年则降至36%。据以色列工业联合会的报告,1985—1989年,以色列高尖端工业产值年均增长率为20%。20世纪90年代以来,高科技产业成为以色列经济增长的新引擎。1995年,以色列高科技产业的产值已占工业总产值的50%以上。^½以色列的纺织业、皮革业、食品加工业等传统的劳动密集型产业也受国内市场小、劳动力成本高、原料的缺乏等因素的影响,在工业总产值中的比重不断下降,从1970年约占工业总产值的36.5%降到2000年的12%;商业、通讯、金融等服务业占国内生产总值的比重则从1950年的36%提高到1993年的57.7%。^½

综上所述,外来犹太移民无疑是推动以色列城市化发展的重要因素。外来犹太移民的到来使以色列稀缺的劳动力要素得到了源源不断的补充。这些移民中不乏优秀的科技人才,不仅推动了以色列高新技术的研发,也为以色列产业结构的升级提供了条件。同时,外来犹太移民也刺激了以色列国内市场的扩大,促进了工业的发展与城市规模的扩大。另外,大规模犹太移民的到来与以色列国土资源条件的限制使农业难以满足日益增长的移民就业需求,因而需要在一些并不适于发展农业的地区建立新城或定居点来安置大量移民,客观上促进了城市化的发展。

Abstract Jewish immigrants play an important role in the Israeli urbanization. On one hand, the growing population leads to the emergence of new towns and escalation of industrial structure; on the other hand, it updates the level of urbanization. Promoted by the in-flow of immigrants, the Israeli urbanization has undergone selfdevelopmental and government-initiated stages. With the expansion in town's size and number, the optimizing urban layout provides a successful example of urbanization in the world.

(徐继承, 博士研究生, 华中师范大学历史学院, 武汉, 430079)

[责任编辑: 黄海慧]

¹ 余建华:《以色列科教兴国战略的特点》载《西亚非洲》,2001年第1期,第42页。

^④ Rainer M. Lenz and Rainer Ohliger, *Diasporas and Ethnic Migrants: Germany, Israel and Post-Soviet Successor States in Comparative*, p. 322

^{④½} 杨光:《中东的小龙——以色列的经济发展研究》,第101—105页。

^½ Guy Ben-Porat, *Israel Since 1980*, pp. 103—104