

# 第二次世界大战以前的美国伊朗关系

范鸿达

(厦门大学公共事务学院, 福建厦门 361005)

[摘 要] 在第二次世界大战以前, 美国和伊朗之间的交往是非常少的。那时对伊朗影响最大的外部国家是英国和俄国。虽然伊朗领导人有意把美国吸引到自己的国家, 以抗衡英国和苏联给自己造成的巨大压力, 但是因为相距遥遥, 而且当时美国在伊朗也没有足够多的利益值得它冒与英苏对抗的危险, 所以在第二次世界大战以前, 美伊关系只是停留在相当低的层面上。

[关键词] 美国; 伊朗; 国际关系; 中东

[中图分类号] D819 [文献标识码] A [文章编号] 1672- 1217(2005) 02- 0013- 05

近六十年来, 美国伊朗关系一直是国际社会中非常引人瞩目的问题。以 1979 年伊朗伊斯兰革命为界, 人们观察美伊关系的重点又迥然不同: 在之前, 人们关注的是美伊关系的“热”, 即两国政府间的亲密交往; 在之后, 关注的则是两国关系的“冷”, 也就是美伊间的互相仇视。不管是“热”还是“冷”, 专家学者们都给予了详细研究<sup>[1]</sup>。其实在二战以前, 美国和伊朗的交往是非常有限的, 当时的两国关系也十分的淡漠, 谈不上是友邦或对头。目前国内外学界对早期美伊关系的研究还很薄弱, 本文力图在这方面做一番探索。

## 一、美伊间的早期交往

1856 年是美伊关系发展史上的一个重要年份, 这一年两国签订了《友好与商业条约》(Treaty of Friendship and Commerce), 美国由此获得了在伊朗的自由贸易权, 以及和欧洲列强一样的治外法权等优惠条件。<sup>④</sup>条约签订后, 美国政府便着手在伊朗筹建使馆。但是因为当时英国和俄罗斯在伊朗具有其它国家无法比拟的影响力, 所以美国国会以不卷入英俄在那里的竞争为借口, 拒绝批准政府的这项决定。<sup>[1](P21-22)</sup>因此, 一直拖延到 1883 年 6 月, 美国才任命本杰明(S. G. W. Benjamin)为驻德黑兰公使, 并负责建立使馆。而伊朗政府更是迟至 1888 年 10

月才任命哈吉·侯赛因·戈利·汗·萨德尔萨尔坦内为驻华盛顿使节。

本杰明到任后, 伊朗人向他表达了希望加快、加深发展双边关系的意愿。本杰明就此在给国务院的报告中说, 伊朗政府希望和美国政府缔结政治性的条约, 并且愿意在贸易方面给美国更多的优惠条件, 还可给美国一些开采伊朗矿产资源的权利。虽然本杰明也知道伊朗政府这样做的目的是想利用美国牵制英俄对自己的侵略, 但他还是建议国务院应该抓住这个机会, 趁机扩大在伊朗的影响。<sup>[1](P22)</sup>但深受孤立主义限制的国务院并没有对此做出积极回应。

在 19 世纪, 美国在伊朗的活动主要体现在传教士身上。截至 1900 年, 美国在伊朗共有 42 名长老会传教士, 他们在当地 250 名助手的帮助下, 设立了 128 个布道点, 创办了 108 所学校, 共招收 2600 名学生。他们还开办了 3 家医院和 10 个施药所, 仅在 1899 年度, 美国长老会花在伊朗的款项就达 6.4 万美元。<sup>[1](P11)</sup>因为这一时期美国的传教士在伊朗活动相当广泛, 所以也会发生一些美国外交人员必须要严重关注的事件。例如在 1904 年 3 月, 一位名叫本杰明·赖巴利(Benjamin Labaree)的美国传教士被四个库尔德人杀害, 同期还有一位英国人遇害。美国公使馆认为这是一个非常严重的问题, 于是偕同英国一起向伊朗施压, 要求伊方派遣军队捉拿杀人

[收稿日期] 2005- 02- 01

[作者简介] 范鸿达(1974- ), 男, 山东聊城人, 厦门大学公共事务学院讲师, 厦门大学历史学博士后。主要研究国际关系和中东、伊斯兰问题。

者。因为当地政府首脑没有可资利用的安全部队,而且他与当地部族势力还存在复杂的联盟关系,所以在这件事上他采取了消极态度。愤怒的美国公使无法接受这一现实,他强烈要求伊朗政府派出大批正规军捉拿凶手。<sup>[2](P667)</sup> 美国官方对这件事的关注长达两年之久,远远超过了对当时伊朗正在进行的立宪革命的关注程度。

伊朗的近现代史是受外敌侵略的历史。随着西方列强的侵略,西方的民主、自由思想也传到伊朗,从而导致长期处于封建统治下的伊朗人开始觉醒,民族主义情绪日渐高涨。因为当时有条件到西方旅游或留学的大都是上层人士或他们的孩子,所以由这些人回国后宣扬西方的自由、民主、民族主义思想影响就相对比较大,也相对不易受到太多的压制,这也为伊朗人特别是知识分子的思想革新创造了条件。这样,在20世纪初的伊朗,有对现存统治者的不满,有对外国侵略的愤恨,还有了结束这一切的思想及动力,结果就导致了立宪革命的爆发。<sup>[3](P24-37)</sup> 从对立宪革命没有足够的重视这件事上也可以看出,当时美国对伊朗的认识是多么的肤浅。

到20世纪初,中东丰富的石油资源被逐渐发现,同时那里的民族主义运动也日益高涨,这两大变化使得中东在世界政治中的地位迅速上升。鉴于此,美国国务院在1909年12月增设了近东事务处(Division of Near Eastern Affairs)<sup>[4]</sup>,首任处长为中东问题专家埃文·伊·扬,他主张在不违背门罗主义的前提下,尽量扩展美国在中东的经济、文化以及政治影响。正是在这一背景下,美国于1911年向伊朗派出了摩根·舒斯特(Morgan Shuster)顾问团。美伊关系也因此获得进一步发展。

## 二、美国派往伊朗的舒斯特顾问团

伊朗在1905-1911年间经历了立宪革命,并且建立了立宪政权。立宪政权为了改变伊朗混乱的政治经济局面,在1910年决定聘请外国专家。在伊朗政府聘请的众多专家<sup>[5]</sup>中,美国舒斯特顾问团的影响最大。舒斯特当时年仅35岁,曾在美国占领下的古巴和美国殖民地的海关工作,也曾 in 华盛顿开办律师事务所,与美国的政界和财团联系较为紧密。经美国国务院推荐,并且通过塔夫托总统同意,1911年5月10日,以舒斯特为首的美国财政顾问团抵达德黑兰。利用伊朗议会授予的广泛权利,舒斯特针对伊朗的财政部门和海关进行了一系列改革。在舒斯特的改革计划中,第一项重大举措就是制定海关

法,其目的是能够统一掌握和使用海关税收。可是依照俄国和伊朗在1900年和1902年达成的借贷协议,伊朗要把除波斯湾沿岸各港口以外的海关税收作为偿还俄国债务的抵押,俄国政府认为根据这项规定,负责伊朗海关事务的比利时顾问应该先从税收中扣除支付俄国的部分,然后再把剩余的部分上交伊朗国库。事实上,因为财务管理的混乱,每年上缴伊朗国库的税收非常有限。可是根据新的海关法,海关税收一律上缴国库,然后再从中支付俄国应得的份额,这势必会影响到俄国的收益,俄国政府因此对舒斯特的这项措施非常不满。俄国驻德黑兰公使曾公开宣称:比利时人决不要执行新的海关法,否则俄国将出兵占领伊朗北部的海关。<sup>[4](P280)</sup>

与此同时,舒斯特还为征收各项税收组建了专门的宪兵队,并提议由英国驻德黑兰公使馆武官斯托克斯少校(Major Stokes)担任队长。舒斯特的上述决定也给他带来了大麻烦,因为按照1907年英俄协议<sup>[6]</sup>,阿塞拜疆省是俄国最重要的一块势力范围,它不能容忍其它国家特别是竞争对手英国的军人出现在那里,所以俄国对斯托克斯出任宪兵队首领非常排斥。在获知英国政府批准对斯托克斯少校的任命后,俄国政府当即下令自己在伊朗的哥萨克旅解除了阿塞拜疆的财政部宪兵队武装,接着又在1911年11月初派遣5000名俄军挺进伊朗北部。11月11日,俄国驻德黑兰公使受权向伊朗政府发出最后通牒,要求伊朗政府在48小时内就上述问题给予说明,并向俄方致歉,否则就中断双边外交关系。11月29日,俄国政府再次向伊朗政府发出最后通牒:舒斯特必须在48小时内离开伊朗;伊朗政府必须保证,今后没有俄、英两国的同意不得聘请外国顾问;伊朗政府赔偿俄国向伊朗调遣军队的费用等。<sup>[4](P281)</sup>

在伊朗政府犹豫之时,俄国命其部队向德黑兰开进,面对此景,伊朗政府不得不妥协,舒斯特也于1911年12月24日黯然回国,但是他把美国为伊朗谋利益的良好形象却留在了波斯人心中。在舒斯特离开后,美国对伊朗的关注几乎降低到冰点。

虽然舒斯特在伊朗的经历不能算是成功,不过也应该注意到,这一时期伊朗的发展进程虽然很缓慢,但是变革力量已经在那里登上历史舞台,而且其力量也得到初步显现。因为美国没有侵略过伊朗的历史,也因为舒斯特顾问团的缘故,伊朗新兴的变革势力对美国的印象普遍比较好,这为今后美伊关系的发展奠定了良好的基础。

### 三、两次世界大战之间的美伊关系

经过惨烈的第一次世界大战,英法俄等欧洲传统强国的实力遭到严重削弱,而美国则利用远离战场等优势大发战争财,一跃成为战后的世界一流大国。随着实力和地位的增强,美国在国际社会中的发言权也越来越多,这为美伊关系的发展创造了有利环境。

#### (一) 巴黎和会前后美国对伊朗的支持

在1919年巴黎和会召开之际,深受战争和外部势力占领之苦的伊朗决定参加该会,希望能借此机会取缔外国、特别是英国在伊朗的特权,获得国家的独立自主。但是由于伊朗政府在一战中曾宣布保持中立,实际上也没有参战,英国政府据此认为伊朗没有参加巴黎和会的资格。在英伊的这次纠纷中美国站在了伊朗一边,美国总统威尔逊的代表豪斯上校主张应该允许伊朗代表团向大会提交他们的申请,但这一表态遭到英国的强烈反对。<sup>[4](P295)</sup>英国人坚持认为伊朗问题是英国人和伊朗人之间的问题,没有必要提交到巴黎和会上讨论。在英国的反对下,伊朗代表团未能参加大会。

其实还在凡尔赛会议进行期间,伊朗政府正在和英国进行着秘密谈判。1919年8月9日,英伊两国在德黑兰签署了协议书。<sup>34</sup>当英伊签署秘密协定的消息在国外媒体透露出来后,不仅招致了伊朗民众的强烈反对,也使得美国政府放弃了不插手中东事务的保守政策,对伊朗民众的抗议行为给予支持。美国驻德黑兰公使约翰·卡尔德威尔(John Caldwell)在9月9日接见一家硬说美国政府赞同这个英伊协定的报社记者时发表了严正声明,驳斥了这种说法,并且明确指出:“在凡尔赛和会上,美国政府为了使伊朗代表团能够得到一个阐述自己立场的机会,进而能把伊朗问题提交大会讨论,曾做出真诚而不懈的努力,但未获成功。使美国政府感到诧异的是,当时竟没有其它国家出面支持伊朗,甚至连伊朗政府也未给自己的代表以有效的支持。现在真相大白了,原来是因为缔结了一项协定,一项将伊朗从拥有独立和主权的国家的名单中抹掉的协定。”<sup>[4](P297-298)</sup>美国政府还向伊朗驻美公使表示了对英伊协定的反对,对伊朗因此而会受到的主权和独立的部分丧失表示遗憾。美国的上述举措为自己赢得了伊朗爱国者的广泛欢迎,加深了伊朗自舒斯特顾问团以来对美国的好感。

在巴黎和会之后,美国对伊朗事务的介入主要

限于经济方面。在俄国爆发了十月革命后,驻伊朗的俄国军队开始撤离,到1918年3月俄军完全撤出了伊朗。这时因为中央政府的软弱无力,使得伊朗北部呈现力量“真空”的局面。为了获取伊朗北部的石油资源,也为了进攻新生的俄国苏维埃政权,英国部队开进了伊朗北部原属俄国的势力范围。在协约国扼杀苏维埃政权的军事行动遭到惨败后,俄国军队在打击叛军的借口下于1920年重新开进伊朗,把英国势力赶出了伊朗北部地区。这时英国驻伊公使向在伊朗的美国同行约翰·卡尔德威尔暗示,除了伊朗南部外,英国将会放弃在伊朗其它地区的利益追求。卡尔德威尔自然把英国的这个意向看作是美国涉足伊朗的大好机会,他因此向华盛顿建议说,考虑到伊朗潜在的自然资源,美国的伊朗政策应该更加积极些。他断言,只需要30名有经验的美国军官就可以组织好伊朗的军队,就可以阻止伊朗投向苏俄的怀抱。他还说伊朗也需要财政和其它领域的专家帮助。卡尔德威尔在报告中称“各个阶层的伊朗人对美国仍然有极大的信任”,并且说华盛顿的政策将“决定这个地区一代人的命运”。<sup>[5](P633-634)</sup>但是因为当时美国在伊朗实在没有多少利益存在,所以国务院对这个报告并没有给以太多的重视,只是对伊朗希望美国派遣财政顾问的要求做出了回应。

#### (二) 米尔斯普顾问团

1922年,为了整顿伊朗混乱不堪的财政机构,伊朗政府向美国提出派遣财政顾问的请求。11月18日,以阿瑟·米尔斯普博士(Dr. Arthur Mills-paugh)<sup>⑧</sup>为首的美国顾问团抵达德黑兰。米尔斯普受聘出任财政部总监,掌握了伊朗的财政大权。在技术方面米尔斯普没有什么问题,但是在性情上他却与舒斯特大相径庭:舒斯特对伊朗人怀有深深的同情,米尔斯普则把他们看作是需要西方教化的幼稚之民;舒斯特把自己当作是伊朗政府的雇员,在与各国外交官打交道时常常拒绝他们不利于伊朗的要求,米尔斯普则很快就与英国外交官建立了紧密联系,赢得了他们的尊重与信任;舒斯特比较欣赏伊朗的宪政主义,在与伊朗官员交往时也举止得体,而米尔斯普则居高临下,常常对伊朗人发号施令,对伊朗官员表现出蔑视之意。米尔斯普的上述种种表现为他在伊朗的工作设置了重重困难。

另一方面,1925年建立巴列维王朝的伊朗国王礼萨·沙赫·卡比尔(即俗称的礼萨王)具有强烈的民族主义思想,上台后他实行了一系列的改革,其中之一就是解雇那些在伊朗政府部门工作却又执行本

国或其他国家政策的外国职员,而处事张扬的米尔斯普正是礼萨王重点关注的对象。结果米尔斯普被迫于1927年结束在伊朗的使命回国,对于此事礼萨王向美国公使解释说,米尔斯普缺乏对伊朗尊严的尊重。<sup>[6](P53)</sup>米尔斯普的行为使美国在伊朗的良好形象受到部分损害。

不过礼萨王深知,为了抗衡英俄两大强敌的压迫,伊朗不得不设法把另外一个大国引入伊朗事务中。在当时看来,对伊朗没有侵略纪录且正在迅速崛起的美国正是伊朗理想的诉求对象。对伊朗来讲,它吸引别国的最大魅力莫过于其丰富的石油资源,于是,在发展和美国的关系过程中,伊朗打出了石油牌,而这正和美方的心意。其实,早在巴列维王朝建立以前,美伊关于石油租让权的谈判就已经开始了。

### (三) 美国谋求伊朗石油租让权

伊朗政府和议会都希望把美国公司吸引到伊朗以制衡英国在伊朗的势力。1921年夏,伊朗首相秘密会见了美国美孚石油公司的代表,双方开始就让伊朗北部石油开采权问题进行磋商,并最终在1921年11月20日签署了一项协议。根据协议,美孚石油公司获得了为期50年的伊朗北部石油的开采权和经营权;伊朗政府则可以得到不少于石油总产值10%收入;新泽西美孚石油公司将为伊朗政府提供1000万美元的贷款。<sup>[1](P46);[4](P309-310)</sup>为了避免苏、英两国的干涉,伊朗国民议会迅速通过和批准了该协议。

但是这个协议一经公布,苏、英两国就提出强烈抗议。苏联政府在抗议中表示,若没有苏方的同意,伊朗向其他国家出让与苏联毗邻的北部区域的石油租让权是无效的。苏联还抗议说伊朗沃苏格杜拉政府早在1916年就把上述租让权出让给了沙俄臣民胡什塔里亚<sup>(4)</sup>,而根据1921年的苏伊友好条约<sup>(5)</sup>,伊朗政府不得将已经出让给俄国政府或俄国臣民的特许权再转让给另外的国家或其臣民。英国不满的理由是胡什塔里亚已将它的特许权转让给了英伊石油公司。面对英、苏两国的巨大压力,美孚石油公司不得不退出在伊朗的石油竞争。之后,伊朗政府又和美国的辛克莱石油公司进行洽谈,但是这一努力由于英国的作梗仍然归于失败。<sup>[4](P310-312)</sup>

到30年代中期,美伊间的石油谈判再次开启。1937年1月,伊朗政府和美国的阿美拉尼石油公司(Amiranian Oil Company)草签了两项协议,第一项将伊朗北部呼罗珊省内一块20万平方英里的租让

地授予阿美拉尼石油公司,为期60年;第二项协议则授予该公司在伊朗修建和经营输油管道的权力。然而这次美国公司又遇到了英俄方面的阻挠,使得拟定开采的石油无法输出。1938年底,阿美拉尼石油公司不得不以商业原因和世界政治局势不稳为由宣布放弃了这项租让权。<sup>[7](P7);[8](P49-50)</sup>

这一时期,伊朗和美国不仅在石油租让权问题上没有实质性收获,而且还在政治上发生了伊朗关闭驻美公使馆的严重事件。

### (四) 伊朗关闭驻美国公使馆事件

1935年11月27日,伊朗驻华盛顿公使戈法尔·贾拉尔·阿拉驾车违规,虽然他表明了自己的外交官身份,但仍然被当地警察戴上手铐押往警察局。美国警方在确信他的外交官身份后才予以释放。伊朗公使随后向美国政府提出调查此事并道歉的要求,美方虽然应允,但是国务卿科德尔·赫尔(Cordell Hull)却在一次记者招待会上说:“我国政府总是叮嘱自己的外交官,不要以为享有治外法权就可以恣意违反驻在国的法律,同时我们希望驻我国的各国外交官也能持有这种看法。”<sup>[5](P331-332)</sup>伊朗政府把美国国务卿的上述言论看作是对自己的侮辱。1936年初,纽约一份名为《纽约镜报》(New York Mirror)的报刊又登了一篇诋毁礼萨的文章,说他曾经是英国的代理人,这更让自尊心、民族感极强的礼萨王非常恼火,结果礼萨王在1936年3月30日下令召回伊朗驻美公使。从这件事上也可以清楚地看出,当时的美国伊朗关系还是很脆弱的。不过正如时任国务院近东事务处处长的华莱斯·莫雷(Wallace Murray)在3月31日的备忘录中所写的那样,“决不能把伊朗政府当前的行为看作是两国关系中的一个严重事件,它仅仅是伊朗政府的一个单方面行动,目的是强调国王对美国媒体对他的态度的不满。”<sup>[9](P66-67)</sup>结果也正如莫雷所料,在伊朗关闭其驻美国公使馆后,美国驻德黑兰公使馆照常运作。1938年底,莫雷作为特使造访伊朗,代表美国政府正式向伊朗表示道歉。而这时由于深感欧洲局势的紧张和英俄压力的增大,礼萨王也非常希望能和美国改善关系,于是两国在1939年1月25日又恢复了正常的外交关系。

总而言之,二战以前的美伊关系发展非常缓慢。这主要是因为那时美国孤立主义外交盛行。在包括伊朗在内的中东地区,美国奉行的是政治上不介入、经济上相往来的外交政策。在二战前的中东,最能引起美国关注的是丰富的石油资源,但由于伊朗是

英俄两国的势力范围,致使在中东实力不济的美国难以在那里分一杯羹,所以当时美国石油界的关注重点也不是伊朗,而是沙特阿拉伯等地。不过随着二战的开启,美国对中东和伊朗关注力度的加大,美伊两国关系的发展获得了新的契机。

注释:

<sup>1</sup> 例如: Mark Gasiorowski, U. S. Foreign Policy and the Shah: Building a Client State in Iran, Cornell University Press, 1991; Richard W. Cottam, Iran and the United States: A Cold War Case Study, University of Pittsburgh Press, 1988; Barry Rubin, Paved with Good Intentions: The American Experience and Iran. Oxford University Press, 1980; James Goode, The United States and Iran: In the Shadow of Musaddiq. New York: St. Martin's Press, 1997; The United States and Iran : the patterns of influence , Praeger Pub., 1982; John P. Miglietta, American alliance policy in the Middle East, 1945 - 1992: Iran, Israel, and Saudi Arabia, Lexington Books, c2002 等等。

④该条约于 1856 年 12 月 13 日在君士坦丁堡签订,包括 8 项条款,1857 年 6 月 13 日正式实施,1928 年 5 月 10 日终止实施。

④除中东事务外,近东事务处还要负责中、南、东欧事务。

<sup>5</sup> 当时舒斯特等 5 名美国人被聘为国库和财政部门顾问;法国人阿多夫·佩尼(Adolph Perny)被聘为司法部门顾问;雅尔马松上校(Colonel Hjalmarson)等瑞典军官被聘为军事顾问;海关则继续沿用比利时顾问。

<sup>6</sup> 该协议把伊朗一分为三,城市人口稠密、商业较发达的北方划为俄国的势力范围;对保卫印度有战略价值的南部划为英国的势力范围;其余多是人烟稀少的中部受伊朗政府管辖。而阿塞拜疆处于俄国的势力范围之内。

<sup>7</sup> 协定包括以下主要条款:伊朗的军事和财政机构完全置于英国顾问的监督和控制在下;英国政府则承认伊朗的独立和领土完整,向伊朗提供贷款,赔偿伊朗在一战中遭受到的物资损失,并且帮助伊朗修筑铁路和修改海关制度等。

⑧米尔斯普当时担任国务院经济顾问,在进入政府以前在美国高校讲授经济学。他于 1922 年和 1943 年两度出任伊朗经济顾问,但都没有获得伊朗人的深度认同,因而也两次暗淡地返回美国。

⑦其实 1916 年伊朗沃苏格杜拉政府与胡什塔里亚达成的协议只是一项提交伊朗国民议会审议的草案,并未获得议会的批准。

⑧该条约的主要内容包括:苏联政府放弃沙俄时期强迫伊朗出让的全部特权和权利,并保证不再对伊朗实行侵略和压迫政策;苏联政府不再要求伊朗偿还 600 万英镑的借贷款;伊朗政府则承诺不把苏联退还的各项特权转让给第三国,也不把伊朗领土作为进攻苏联的基地,否则,苏联有权出兵伊朗以消灭敌人。

参考文献:

[1] 张士智, 赵慧杰. 美国中东关系史[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 1993.

[2] Foreign Relations of United Staes ( FRUS) [ Z]. 1904.

[3] 彭树智. 二十世纪中东史[M]. 北京: 高等教育出版社, 1992.

[4] [ 伊朗] 阿卜杜尔·礼萨·胡尚格·马赫德维. 伊朗外交四百五十年[M]. 中译本. 北京: 商务印书馆, 1982.

[5] FRUS[Z]. 1921, Vol. 2.

[6] Richard W. Cottam. Iran and the United States: A Cold War Case Study[ M]. University of Pittsburgh Press, 1988.

[7] Mark Hamilton Lytle, The Origins of the Iranian-American Alliance, 1941- 1953[ M]. New York, 1987.

[8] 李春放. 伊朗危机与冷战的起源[ M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2001.

[9] Yonah Alexander and Allen Nanes( eds. ) The United States and Iran: A Documentary History[ Z]. Washington: University Publication of America, 1980.

[ 责任编辑 赵常伟]

## Abstracts and Key Words of Leading Articles

### Methodological Pondering on the Exploration of Chinese Socialist Route

(by KONG De- yong)

**Abstract:** All the human activities are directed by definite methodologies. The exploration of chinese socialist route is also in this way. From Mao Zedong's exploration to today's socialist construction method, there exist different methodologies accordingly. In the various stages, Party's leading collectivity always considers methodologies as strategic issues. In terms of methodology, there is a common trait, i.e., having a practical and realistic logic starting point, a mass route value presupposition and harmonious developing thought. The prominent differences are: the focuses of practical and realistic point, the understandings of the mass routes and the implement logos of realizing harmonious socialist developments.

**Key words:** Methodology; practical and realistic view; mass route; harmonious development; implement logos

### The Rational Analysis about the Status of the CCP and the NPC in the State

(by MA Ben)

**Abstract:** The relationship between the CCP and government is the core of political system reform. The reason of the tangled relationship between the party and government is that the CCP take partly the responsibility of the NPC. The importance of the relationship between the CCP and government is that it could influence the relationship between the CCP and the NPC. However, it is complex and difficult to conduct the relationship between the CCP and the NPC correctly. The analysis of the status of the CCP and the NPC in the state can help us conduct their relationship correctly.

**Key words:** the CCP; the NPC; status

### America- Iran Relations before World War ②

(by FAN Hong- da)

**Abstract:** Before world war ② America and Iran had no affinity. At that time British and Russia(Soviet) were the two principal countries impacting on Iran. Then Iran's leaders wanted to draw American attention to their country, but America had not enough interests to do that. In addition, American leaders saw through the opposing party's true contemplation, Iranian wanted to utilize American force to oppose British and Russia(Soviet). In this way, America- Iran relations were very ecumenical before world war ②

**Key words:** America; Iran; Middle East; international relations

### The Administration Negotiation: the Foundation of Administration Relief Law of Building of a Harmonious Society (by ZHANG Yu- lu)

**Abstract:** Emphasize legal globalization, legal transplantation have to be concerned. But the legal transplantation has to unite against the Domestic resources. The plea- bargaining and ADR have reference value for establishing the Chinese administration consultation system. The administration consultation's basic character is an autonomy in the succor process. With the subject, the administration consultation remove the mediate by the censorship department between two parties. It is like this the real connotation for the administration consultation, avert the corrupt of the mediate by the censorship department. The administration consultation may penetrate the entire process to the audit program, but the administration consultation substance must not relate to administration action nature. The censorship department may final censorship program immediately according to the opinion of the party, the resolution is final.

**Key words:** Administration consultation; Legal transplantation; Domestic resources

### Scientific Choice of the Social Development Goal of the Socialist Society

(by SUN Wen- ying)

**Abstract:** An important condition of the social progress and development is to choose the scientific social development goal. In the socialist society, the choice of the scientific social development goal must insist on regarding Marx's socialist view as the theoretical foundation, adhere to three basic principles. Choose the social development goal to proceed from real state of the social development; The main content of the social development goal is to realize the developing in harmony in an all- round way of the society; The pursuing at most of social development goal is to realize the development in an all- round way of the social subject. The social development goal established to follow the basic principle of choosing social development goal must have three characteristics: Have reality characteristics in choosing the social development goal. The social development goal content has surmounting nature characteristics; the social development goal has motive force nature characteristics. The historical gradual progress of new chinese social development goal is a gradually scientific historical process.

**Key words:** socialism; social development goal; choose scientifically

### How Dose Philosophy Cultivate People?

(by SONG Qing- hua)

**Abstract:** The reason that philosophy falls into the plight lies in the way that we teach philosophy in a non- philosophical method. The main features of philosophy are meditation and analysis. Philosophy is a kind of thinking towards metaphysics, premise and life- world as well. Philosophy should contain its pursuit of the intelligence, the thinking people's value, and the attention to their era, philosophical education should guide philosophy learners to grasp a kind of philosophical thinking method, then leads them to a new world of