

中国外交

中国与土耳其关系的演变、问题与未来

肖 宪 王文章

(云南大学 国际关系学院, 昆明 650091)

摘要: 尽管中土两国在1971年就实现了关系正常化,但由于受各种因素的影响,中土关系的发展并不十分顺利。“冷战”期间,中土两国或多或少都成了国际关系大棋盘上的棋子,两国间除了政治利益外,实际利益并不多。“冷战”结束后,尤其是90年代中后期以来,这种情况才逐步发生了变化,两国间的实际利益前所未有的增多,两国关系由此实现了从棋子到棋手的转型。与此同时,两国关系中的问题也突显出来。平等博弈将主导未来的中土关系。

关键词: 中土关系; 演变; 问题; 利益; 平等博弈

中图分类号: D822.337.4

文献标识码: A

文章编号: 1003-3386(2007)02-0034-07

土耳其是伊斯兰世界的大国,国土面积达77.945万平方公里,其中97%的领土在亚洲,3%在欧洲的巴尔干;人口约7000万,其中99%为穆斯林。中土两国交往源远流长,有相互学习,共同进步的历史,如中国瓷器技术与土耳其制陶技术的交流就是明证之一^[1](P78,96)]。新中国的建立为中土关系翻开了新的历史篇章。然而,由于受各种因素的影响,尽管两国在1971年就实现了关系正常化,但中土关系的发展并不十分顺利。在1949-1989年的40年中,中土两国或多或少都成了国际关系大棋盘上受制于人的两粒棋子。两国间除了政治利益之外,实际利益并不多。随着冷战的结束,尤其是自90年代中后期以来,这种情况才逐步发生了变化,两国间的实际利益有了前所未有的增加,两国关系也由此实现了从棋子到棋手的转型。但与此同时,两国关系中的问题也开始突显。平等博弈将主导未来的中土关系。本文在回顾历史的基础上,对中土关系中存在的问题进行分析,并对中土关系的未来进行展望,以期达到抛砖引玉的效果。

一、双边关系的演变与转型

(一) 从敌对到关系正常化

从新中国建立到60年代前期,中土一直处于互相对抗的状态。中国与土耳其分处亚洲大陆东西两翼,冷战时期两国关系深受国际大格局的影响。冷

战前期,土耳其追随美国敌视中国的政策,拒绝承认新中国,一直维持与台湾所谓的外交关系。在朝鲜战争中,土耳其指责中国是“侵略者”,甚至派出军队参加所谓的“联合国军”,与中国志愿军作战^[2](P104,108)]。1952年,因其军队在朝鲜战场表现出色,土耳其被如愿以偿地接纳进入北约。中国对土耳其追随西方的政策进行了抨击,称之为美帝国主义的“走狗”。显然,这一时期的中土关系成为了冷战的牺牲品。

从60年代前期开始,中土敌对关系出现了松动。这时朝鲜战争已经结束,1964年中国成功爆炸原子弹,同时部分欧洲国家与中国建交,使得中国的国际环境大为改观。而在土耳其方面,极端亲美的曼德列斯民主党政府垮台,新上台的人民党政府对外交政策进行了调整。土耳其新政府认识到,中土间没有根本的利害冲突,中国国际地位的提高需要土耳其改变对华政策。从国际上看,此时冷战进入一个相对缓和的时期,如1963年美苏达成了《部分禁止核试验条约》。这一时期,中土双方通过一些渠道,试图改善与对方的关系。从1965年到1971年,两国记者及贸易代表团进行了多次互访。1966年土耳其发生大地震,中国通过中国红十字会向灾区捐款捐物。同年,中国国际贸易促进会派团访问土耳其,签订了贸易协定和经济技术合作协定。但这一良好态势因中国国内“文革”而中断。

进入70年代后,中土交往重新开始升温,两国最

收稿日期: 2007-03-10

作者简介: 肖宪,男,云南大学国际关系学院教授;王文章,男,云南大学国际关系学院讲师。

终在1971年8月4日实现了关系正常化。这主要是因为: 其一, 中国“文革”最混乱的阶段已过, 中国领导层开始采取“一条线”抗苏战略, 加快了与土耳其改善关系的步伐; 其二, 土耳其也调整了其对外政策, 决心改善与中国的关系; 其三, 1969年尼克松发表关岛讲话, 中美关系开始解冻, 为中土关系的改善创造了重要条件。1971年9月至10月, 土耳其在26届联大上对恢复中国合法席位的2758号决议投了赞成票, 对美日“重要问题”提案投了弃权票。1972年4月, 中土两国互设大使, 土耳其宣布断绝与台湾的“外交”关系。

(二) 建交后双边关系的发展

从建交到冷战结束的20年间, 中土双边关系在冷战阴影下缓慢发展。其间, 中国开始实行改革开放政策, 这一时期中国外交工作的重点是从发达国家获取资金与技术, 以及团结广大第三世界国家, 反对霸权主义, 避免世界战争, 维护世界和平。土耳其厄扎尔政府自80年代中期开始执行经济改革和对外开放政策, 其外交重点是维护与美国的盟友关系, 发展与欧洲国家和中东国家经济贸易关系及抵御苏联的威胁^{[3](P26-27)}。因此, 中国和土耳其仍是受制于冷战体制的棋子, 两国重视发展双边政治关系, 而把发展经济关系的重点放在发达国家方面。从而使这一时期中土双边关系表现出政治关系发展较快、经济关系发展缓慢的基本特点。

建交后, 中土两国间交往逐渐增多。1974年, 土耳其外长图兰·居内什率团访华, 同中方签署中土贸易协定。此后, 两国间又相继签署了《鼓励和相互保护投资协定》《避免双重征税和防止偷税协定》《海运协定》。1978年, 中国外长黄华率团访土, 与土方就发展双边经贸关系举行会谈, 并签订了双边经贸合约。1982年土耳其总统埃夫伦访华和1984年中国国家主席李先念访土, 两国建立不定期政治磋商机制, 巩固了联合防苏这一战略默契, 推动了中土政治关系的发展。土耳其一直奉行一个中国政策, 与台湾只保持经贸关系和民间往来^{[4](P376)}。1989年北京发生政治风波, 土耳其采取与以美国为首的西方国家迥然不同的立场, 认为他国无权干涉中国内政, 并呼吁解除制裁。中国投桃报李, 对土希在塞浦路斯的争端、土对库尔德人政策等问题严守中立。

这一时期, 尽管中土1982年建立了经济、工业和技术合作委员会这一协调机制, 并就增加双边贸易、加强电力合作签署了备忘录, 但与政治关系不同, 中土经贸关系发展一直较为缓慢。直到80年代

后期, 情况才开始发生变化。到1985年, 在建交14年之后, 中土双边贸易额仅约为1亿美元, 到1988年才增至3.3亿美元, 而劳务合作和工程承包始终裹足不前^{[4](P377)}。而在同一年, 中国与另一个中东国家伊朗的贸易额则超过了10亿美元(包括武器贸易)^[5]。

中土经贸关系发展相对滞后, 主要有两个原因: 一是中土双方均把发展关系的重点锁定在政治领域, 重点是在联合抗苏的默契, 而双方又都把对外经济关系重点放在发达国家; 二是双方都属于发展中国家, 经济技术的互补性不强。显然, 从建交到冷战结束前的大部分时间里, 中土间除了联合抗苏战略默契这一政治利益外, 其他实际利益并不多。这与中土当时均为冷战棋盘上的棋子地位密切相关。

(三) 后冷战时期: 从棋子到棋手

冷战结束为中土调整双边关系带来了新的动力。一方面, 苏联威胁的消失解除了束缚中土发展双边关系的手脚; 另一方面, 尽管中土间过去的共同威胁不复存在, 但冷战后却凸显出一些需要双方共同面对的全球性或地区性问题, 如海湾战争、中亚新兴独立国家、中东和平进程、阿富汗问题、美伊战争、反恐等诸多问题, 无一不是中土共同关心和需要合作交流的, 尤其是中亚新兴独立国家问题和反恐问题与中土关系的关联度最大。正是在这一背景下, 中土两国关系顺利完成了从棋子到棋手的转变。

第一, 中土政治关系顺利发展。双方领导人互访增多, 并在90年代后期决定建立面向21世纪战略伙伴关系。从1995至2006年11年间, 中土领导人互访次数是建交后24年间的5倍: 土耳其总统德米雷尔(1995)、议长卡莱姆利(1996)、总理埃杰维特(1998)、议长阿克布卢特(2002)、正义发展党主席埃尔多安(现任总理, 2003)、副总理兼外长居尔(2005)先后访问中国。同期, 中国人大委员长李鹏(1999)、国家主席江泽民(2000)、政协主席李瑞环(2001)、国务院总理朱镕基(2002)、国务院副总理黄菊(2004)先后访问土耳其。部长级互访更是频繁, 比较重要的是中国外交部长唐家璇2001年4月的访问。两国外长会谈并签署了两国外交部《行动计划》, 确定了双方在政治、经济、文化等方面合作的具体安排, 决定建立定期高官磋商机制, 以加强两国在双边和多边框架下的相互支持、协调与合作^{[4](P379, 384)}。这些互访为两国之间扩大共识, 增信释疑, 以及发展双边经济合作创造了良好条件和气氛。

中土在许多国际及地区问题上都持相同或相近

的立场与看法。在反恐问题上,双方承诺将致力于打击一切形式的国际恐怖主义、民族分裂主义、宗教极端主义,加强在该领域的合作^[6]。在中东和谈问题上,中国支持和谈的立场深受土耳其的赞赏,而土耳其自80年代以来采取支持和谈的政策也赢得中国的赞赏。在阿富汗问题、伊拉克问题和伊朗核问题上,双方也持相近的立场与看法。究其原因,主要是因为中东的和平与稳定符合中土两国的利益。例如,虽然中土两国在海湾战争问题上采取不同的做法,但却都是战争的受害者:中国蒙受直接和间接经济损失超过40亿美元^{[7](P193)};土耳其的损失则超过200亿美元^{[4](P330)}。

在有关两国的重大问题上相互支持。如在土耳其加入欧盟、反恐和中国和平统一问题上,彼此都给予支持。2003年11月20日土耳其伊斯坦布尔市发生连环爆炸事件,造成重大人员伤亡和财产损失,中国立即作出反应:对恐怖事件进行谴责,对受害人员及其政府进行安慰,对加强国际反恐合作发出呼吁^[8]。2004年11月,中共中央政治局常委、国务院副总理黄菊访问安卡拉与土耳其副总理兼外长居尔会谈时,双方都重申了在这些問題上的立场^[9]。

第二,中土经贸合作迅速发展。这一时期,两国政府都把发展双边经贸关系放在重要位置。中国总理朱镕基2002年4月访问土耳其时,与土耳其总理埃杰维特签署了《中土海关事务合作互助协定》等4个协定^[6]。两国建立了土中经济合作委员会。自90年代以来,双边贸易飞速发展。双方贸易额1988年为3.3亿美元,1994年达6.48亿美元,1997年增至8.32亿美元,1999年突破10亿美元大关,十年间增长了三倍^{[4](P377)}。从2000至2005年,双边贸易额又从12亿美元猛增到49亿美元,5年间增长了4倍多,年均增长32%。2006年1—7月,双边贸易继续保持增长势头,达到45亿美元^[10]。土耳其实力最强的银行土耳其担保银行在上海成立了代表处,拓展双边贸易,创造商业合作机会。代表处首席代表是中国通诺扬·罗拿先生,他1988—1996年一直供职于土耳其驻华使馆,1996—1999年任土耳其驻上海总领事馆副领事,1999年离开外交部加入土耳其担保银行。罗拿多次对媒体表示,他对中土经贸关系的前景充满信心^{[4](P377, 388)}。

中土双向投资及经济技术合作也有很大进展。据中国商务部统计,截至2002年底,土耳其对华投资签约项目数68个,合同外资金额5405万美元,实际投入1812万美元。中国在土耳其投资的企业有四五

十家,协议投资金额共计1108万美元。双方之间的劳务合作和工程承包也有一定进展。截至2002年底,我国公司在土承揽承包劳务项目累计合同金额1.617亿美元,其中完成金额5,538万美元。从土耳其每年达45亿美元之高的承包市场来看,我国在这一领域还有较大提高空间^[11]。

中土关系在冷战后顺利转型,国家实际利益已上升为双边关系的首要内容。一方面,中土双边关系迅速发展推动了双方共同利益的扩大;另一方面,利益摩擦也接踵而至,一些问题也日益突显出来。

二、中土双边关系中存在的问题

虽然中土关系发展顺利,但双方也并非没有矛盾和分歧。随着中土关系的转型和双边关系的深入发展,涉及双方的敏感问题空前增多,两国间发生摩擦的几率也随之提高。目前,中土双边关系中最主要的是贸易摩擦和“泛突厥主义”两个问题。

(一) 双边贸易摩擦

随着中国经济的发展,对外贸易量的扩大,中外贸易争端和摩擦的数量也急剧增加。近年来,土耳其是紧跟美欧,对中国产品进行反倾销调查的唯一中东国家,也是对中国发起反倾销调查较多的5个国家之一。

从1995年1月1日至2004年12月12日,土耳其所发起的89件反倾销调查中,有34件是针对中国产品的。2004年8月,土对中国彩电进行反倾销调查立案。2005年2月1日,土耳其针对中国42类纺织品实行保护措施,致使土耳其中国商品中心原定对中国纺织企业的招商活动推迟,并使部分中国商人取消了到土耳其投资的打算^[12]。负责配额分配和管理的是土耳其纺织品和成衣出口商会。2005年6月底,土耳其以中国纺织品扰乱市场为由,公开在WTO散发阻止纺织品自由化文件,决定依据《关于特定纺织品进口监控和保障措施条例》的规定,宣布从2006年起对中国44类纺织品实施配额限制^[12]。此外,中国机电产品也再次面临土耳其反倾销调查。2005年7月28日,土耳其对中国空调正式立案调查,欲对中国空调征收45%的反倾销税。针对土方的做法,中国商务部公平贸易局、家电协会相关人士及以奥克斯、海尔、格力等为首的10多家空调企业联合行动,共同应诉^[13]。

中土贸易摩擦呈现三个特点:第一,中土贸易摩擦凸显中土贸易不平衡问题。中土贸易不平衡始于

90年代中后期,以后逐年加大。2005年,中土双边贸易总额为48.7亿美元,同比增长42.8%。其中,中国对土耳其出口42.5亿美元,同比增长50.7%,自土耳其进口6.2亿美元,同比增长5.1%,土方逆差42.1亿美元,占当年中土贸易额的90%以上^[14]。严重的贸易不平衡在贸易摩擦问题中突现出来。第二,中土贸易摩擦呈现扩大化趋势。在2004年以前,贸易摩擦主要集中在纺织品领域,此后扩大到了机电行业。2005年又从彩电业向空调业延伸。显然,经济利益冲突已成为中土双边关系中的首要问题之一了。第三,土政府实行贸易保护主义政策,对中国商品采取多种限制性措施,花样翻新,其中包括反倾销、保护措施、配额等多种手段。

究其原因:一是中土产业结构趋同,服装业、机电业于中国、于土耳其均很重要,双方商品的竞争性大于互补性。中国向土耳其主要出口商品有机电产品、纺织品服装、高新技术产品、焦炭及半焦炭、鞋帽及其他轻工产品,自土耳其进口的主要商品有钢坯及粗锻件、机电产品、铜矿砂、钢材、纸及纸板、合成纤维、高新技术产品、对苯二甲酸、皮革、锯材、羊毛等^[10]。二是双方目标市场重叠,特别是纺织业、家用电器的市场。中国、土耳其均把欧盟作为目标市场,欧盟2005年成为中国最大的贸易伙伴,而它早就是土耳其最重要的贸易伙伴。而纺织业是土耳其的重要行业,全国有1.2万家服装企业,500万从业人员,其产品也主要是出口欧盟^[12]。显然,经济利益的冲突已成为中土双边关系中需要正视的内容之一。对中土贸易摩擦,既要保持平常心,将其视为国际关系的正常现象,又要高度重视,妥善应对。

(二)“泛突厥主义”与“东突”问题

泛突厥主义问题与中国新疆的“东突”问题密切相关,而土耳其纵容甚至庇护其境内的“东突”势力,是这一问题的症结所在。

泛突厥主义是近代以来国际上兴起的一股泛民族主义政治思潮,主张通过宣传和教育,复兴突厥文化和民族意识;进而鼓吹操突厥语的诸民族团结起来,建立一个“大突厥国家”^{[15](P186-190)}。泛突厥主义的兴起与土耳其有着不解之缘。由于土耳其是最主要的突厥语国家,泛突厥主义有利于扩大土耳其在中亚的影响,提高其在操突厥语诸民族中的地位,因而或多或少地受到了土历届政府的支持。

冷战结束后,泛突厥主义再度泛滥,有三方面值得注意。其一,苏联解体后中亚出现多个新的独立主权国家,其国民信奉伊斯兰教,操突厥语,与土耳

其人有血缘和文化上的联系,土将该地区视为自己的势力范围。其二,阿富汗国内长期动乱,一些“圣战者”趁机建立起诸如“基地”组织这样的全球性恐怖主义网络,接着又有阿富汗战争、伊拉克战争的连续刺激,为泛突厥主义思潮的泛起提供了契机。其三,中亚的宗教极端主义、国际恐怖主义和民族分裂主义日益结合为三位一体的怪胎,企图趁冷战后的权力真空,借战争造成的混乱,煽动民族分离,推翻合法政府,在中亚地区建立一个“大突厥斯坦”国家,因而对许多国家的安全、稳定构成威胁。

泛突厥主义的变种之一就是中国新疆的“东突”分裂运动。该运动鼓吹要将新疆从中国分离出去,成为独立的“东突厥斯坦国”,最终并入“大突厥斯坦”国家。随着苏联解体和中亚五国的独立,“东突”分裂活动再度膨胀。中国境内的“东突”分子加紧与境外勾结,相互策应,企图利用复杂多变的国际形势实现其分裂国家、建立“东突厥斯坦”的梦想,对我国西北边疆的稳定与安全构成了严重威胁。据统计,从1990年到2000年十年间,“东突”分子和相关势力在新疆共制造了253起暴力事件,而被打掉的暴力组织和团伙达到503个,新疆的稳定成为人们关注的焦点^{[16](P26-128)}。

土耳其是境外“东突”分裂分子最集中、最活跃的国家之一。据不完全统计,盘踞在土耳其的“东突”分裂组织有数十个之多,如“东突厥斯坦委员会”、“东突厥斯坦民族统一联盟”、“东突厥斯坦青年联盟”等,它们有自己的基金会、出版物等。一些“东突”组织得到了土耳其政府的公开承认和支持^{[17](P142-146)}。在土当局的鼓励和纵容下,“东突”分裂活动在土耳其十分猖獗,多次举办各种国际会议,以“民主”、“人权”为借口攻击中国,甚至公然袭击我国驻土耳其使领馆,焚烧中国国旗^{[17](P173)}。我国政府对此与土耳其进行了严正交涉,要求土当局取缔和限制这些组织,严惩“东突”犯罪分子。“9·11”事件后,美国也把一些“东突”组织列为恐怖组织,在此压力下,土耳其方面采取了一些措施,限制“东突”分子在土耳其的活动。但总的来说,土耳其对“东突”的打击和限制是不力的,态度是暧昧的。这不能不影响中土关系的顺利发展。

三、中土关系的未来:博弈伙伴

新世纪以来,中土两国进一步加深了彼此间的认识和了解,就一些重要问题达成了共识,建立了面向21世纪互利合作的战略伙伴关系^{[18](P54-57)}。作为

两个发展中的地区大国,中土均着眼于未来,要在新世纪使本国的综合实力跃上一个新台阶,在国际舞台上发挥与其政治、经济和军事力量相称的作用。这也是两国发展新世纪双边关系的现实动力。中土两国均把促进双边战略利益和经济利益放在第一位。从土耳其方面来看,其外交有四个重点:一是欧洲,“加入欧盟”仍是土外交的首要目标;二是中亚、高加索、巴尔干和中东在土外交中地位上升,目标是填补苏联解体后留下的“权力真空”,谋求地缘政治利益最大化;三是美国,目标是继续获取战略盟友提供的好处;四是包括中国在内的其他新兴经济体,目标是谋求经济利益。随着经济利益在土耳其外交中的上升,中国在外交中的地位进一步突出。从中国方面来看,中国积极执行全方位外交,其中包括积极发展对土关系,谋和平、求发展、促合作,抓住新世纪前20年战略机遇期,全面建设和谐社会成为中国的首要利益。土耳其作为地区大国,随着中东和中亚在中国对外战略中地位的上升,土在中国外交中的地位也日趋重要。这种转变使双方不可避免地产生利益摩擦,这也使双边的协调变得日益重要起来。总之,未来中土关系将是以国家利益为中心的正常、平等博弈关系。

(一) 经济利益博弈将长期化

第一,贸易摩擦长期化,主要有两点原因:其一,尽管中国商务部已采取鼓励扩大进口土耳其产品的措施,但中土贸易不平衡问题短期内难有重大改变,这主要因为中国公司在生产成本上有较大的比较优势。2006年1至11月,中土贸易继续保持增长势头,达到73.3亿美元,比上年同期递增67.4%,其中中方出口66.5亿美元,进口6.8亿美元,土方逆差59.7亿美元,比2005年增长了20%左右^[19]。这一局面一时难以扭转,双边贸易摩擦难以避免。其二,由于土耳其与欧盟于1996年建立了关税同盟,土贸易公司会进一步加大从中国的进口,然后利用土耳其与欧盟关税同盟之便,转卖到欧洲市场,从而使中土贸易不平衡问题进一步加大,使中土贸易摩擦进一步增多。2000年以来,土方对对华贸易逆差非常不满,几乎每位访华的官员都必谈贸易逆差问题,敦促中方采取措施,及早实现贸易平衡。一位土耳其访华官员称,“1997年是中土关系的转折点”,因为从那时起双边贸易即产生了不平衡问题,他同时还称,“改善两国间关系对中国和土耳其均有好处”^[20]。

第二,双方贸易协调也将长期化,这主要是因为:其一,双方均重视双边经贸关系,愿意扩大经贸

合作。据土耳其官方报纸报道,“土耳其政府把发展同中国关系放在优先地位”,并认为“丝绸之路始于中国,止于土耳其”,是两国友谊的见证。土耳其还愿意与中国发展文化、旅游合作关系,土是全球旅游业的重要目的地之一,中土旅游合作大有可为^[21]。其二,双方日益成为有购买力的市场。2002年以来,土耳其经济增长速度年均8%。据称到2007年底,土GDP将跃进全球前20名之列,人均GDP也将达到8,839美元^[22]。2006年中期,土耳其吸引外资居全球第7位^[23]。与此同时,中国GDP已居全球第4,人均GDP2005年达到1703美元,2007年将突破2000美元^[24]。强劲的增长态势意味着双边经贸合作具有巨大的潜力,也为双边加强经贸协调提供了动力。2006年11月,中国新任驻土大使孙国祥接受记者采访时表示,“深化双边关系是两国的根本利益,也是两国的共同任务”^[25]。

第三,“摩擦—协调—摩擦”将成为两国经济利益博弈关系的基本模式。2001年8月土方对中国纺织品发起反倾销调查后,中国外经贸部副部长周可仁率30多位中国企业家赴土耳其参加伊兹密尔国际博览会,积极采购土耳其商品。2002年中土贸易逆差加大后,中国总理朱镕基访问土,签署了《中国五金矿产进出口总公司购买土耳其汽车合同》^[6]。2004年土方扩大对华贸易设限后,一方面,中国企业积极应诉;另一方面,高层加强协调,副总理黄菊在访土期间明确了双方将努力拓展在铁路、电信、基础设施工程承包、双向投资、旅游等方面的合作,以缓和贸易逆差^[9]。2005年土方扩大对中国机电产品的反倾销调查后,中国商务部部长薄熙与来访的土耳其副总理兼外长居尔进行协调^[26],2006年2月中国商务部副部长高虎城访问土耳其,呼吁土耳其工商界人士加强与中国同行合作,使双方“成为伙伴而非对手”^[27]。同年9月,土国务部长突兹曼率领125人组成的庞大代表团访问中国,与中国商务部会谈。中方重申,中方重视中土经贸关系的可持续发展,没有也不会刻意追求对土方贸易顺差,将继续采取鼓励扩大从土进口的措施。土方也表示,“中国是个巨大的市场,我们愿意捷足先登”^[21]。这些措施推动了双边经济关系的平稳发展。

双方之所以能够积极协调,是因为:第一,双方之间的相互吸引力大,加强合作的愿望强烈。中土双方的官员、学者和商界人士在不同场合都表达了这一愿望^[12]。第二,双方都认识到,双边合作领域十分宽广,不仅限于贸易。土耳其对与中国在服务领域的合作有浓厚兴趣,土中经济关系委员会主席奥

奈表示,“土耳其方面可以参与到中国的旅游、教育、卫生、交通等领域的合作中去”^[28]。土耳其还看好与中国的军事合作,双方在军事训练、空间技术和军工企业等方面已有不少合作^{[29][30][25]}。

显然,在中土经济博弈中,一方面,由于双方间的贸易环境短期之内不会有显著改变,贸易不平衡问题和贸易摩擦短期内还会加剧,经济利益的摩擦已上升为双边关系的主要内容之一;另一方面,双方为了实现双赢局面,将会继续加强协调努力,扩大合作。因此,“摩擦—协调—摩擦”将主导未来两国经济利益博弈。

(二) 双方在中亚的地缘政治利益博弈将长期化

中亚东邻中国,西邻土耳其,冷战后土耳其和中国都将中亚作为自己的外交重点。因此,中土在中亚的地缘政治利益博弈也将会长期化。

一方面,土中双方在中亚的地缘政治利益有不一致的一面。对土耳其来说,中亚出现一批突厥语国家是它谋求地缘政治利益(包括能源安全利益)的绝佳机会,因此它把与中亚关系放到外交战略的重要位置:外交上率先承认,经济上慷慨解囊,政治上竭力拉拢,文化上全面渗透。1992年,土耳其总统米雷尔率先访问中亚五国,向它们提供12亿美元的援助和贷款,帮助投资建设200多个项目,投资额达40亿美元。到2000年8月,土耳其与中亚五国贸易额近20亿美元^[4]。对中国而言,中亚是反对恐怖主义、遏制“东突”分裂活动、维护中国西北边疆安全的地缘要冲,也是中国重要的能源来源。中国对与中亚国家关系给予高度重视。2002年6月,中国与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和俄罗斯共同成立了上海合作组织^[31],这意味着中国已在中亚取得了一定的地缘政治优势。此后,中国与中亚国家的合作扩大到反恐、安全、经济技术合作等领域。

另一方面,土中双方在中亚的地缘政治利益有一致的一面。这主要是因为,如果中亚成为“双泛”和恐怖主义的策源地,必将影响两国的安全和稳定;由于中土都是石油净进口国,也必将影响中土两国的能源安全。正因为如此,中土双方都很重视在中亚问题上的协调。1999年,李鹏委员长访问土耳其,与土耳其领导人就这一问题深入交换了意见。

对于“东突”问题,土方明确表示,土耳其人和新疆的维吾尔人有血缘关系,但新疆是中国的领土,新疆维吾尔人是中国公民。土总统德米雷尔承诺,土耳其不支持“东突”这样的反华组织^{[32](P600)}。美

国在阿富汗开展反恐战争后,一些在阿富汗的“东突”分子开始寻找新的落脚点,土耳其是其重要的转移方向。中方非常关注土耳其在这一问题上的态度。2002年4月,朱镕基访问土耳其时,再次就“东突”问题与土方协调,中方对土方采取措施限制“东突”分子在土耳其的反华分裂活动表示赞赏。作为两个重要的地区国家,中土双方在打击国际恐怖主义、维护地区和平与稳定方面负有重要责任,符合两国的根本利益。中方希望中土在这一问题上能更密切地合作,防止“东突”恐怖分子给中土关系造成损害。土耳其总理埃杰维特表示,土耳其反对世界上任何恐怖主义活动,土中两国在反恐领域已有良好合作;对于在土耳其“东突”分子的活动,土方将加强限制;土耳其政府不会支持“东突”的恐怖主义活动^[6]。

从长远上看,中国与土耳其在中亚的地缘政治利益将表现为“协调—竞争—协调”的模式。土耳其政府会借助同源文化和血缘平台,扩大其在中亚的地缘政治利益,而土耳其一些“双泛”色彩浓厚的政党或组织,也将借助中亚平台,推行泛伊斯兰主义和泛突厥主义,这都可能造成对我国新疆安全稳定的隐患。土耳其的伊斯兰繁荣党在1995年12月的大选中曾以21.38%的选票夺魁,拿下500个议席中的158个席位,一举成为土耳其第一大政党,通过“民主”程序实现夺权,后因激进伊斯兰色彩而被强力取缔^{[33](P186-190)}。2002年11月的大选中,埃尔多安领导的正义与发展党获得34.3%的选票,获得550个议席中的363席,成为土79年来唯一一个单独执政并且带有泛突厥主义和伊斯兰色彩的政党^{[34](P22-24)}。这说明“双泛”在土耳其政界是有市场和有影响的。

对于中国而言,中亚已成为打击国际恐怖主义、民族分裂主义和宗教极端主义,遏制“东突”势力,巩固石油安全的地缘政治前沿。另外,“东突”问题还与毒品等跨国犯罪问题相联系,“东突”分子以中亚为通道,通过贩毒,筹集资金,举办秘密训练营,实施恐怖活动,严重威胁中国西北边疆的稳定与安全^{[35](P29-32)}。中国对中亚的关注,将使中亚长期成为中土围绕地缘政治利益(以及能源问题)进行互动和博弈的平台。

参考文献:

- [1] 马文宽.中国瓷器与土耳其陶器的相互影响[J].故宫博物院院刊,2004,(5).
- [2] 肖宪,等.土耳其与美国关系研究[M].北京:时事出版社,2006.

- [3] 卜爱华.土耳其的投资环境与政策[J].国际贸易, 1995,(8).
- [4] 黄维民.中东国家通史[M].北京:商务印书馆, 2002.
- [5] 1950- 1995年中国对外贸易总额及中伊贸易额统计表.
[EB/OL]http://ir.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tjsj/200303/20030300078818.html.
- [6] 朱镕基总理与埃杰维特总理会谈[N].人民日报, 2002- 04- 17(1).
- [7] Yitzhak Shichor. China 's Economic Relations with the Middle East: New Dimensions[A]. P.R. Kumaraswamy, eds. China and the Middle East: the Quest for Influence[C]. London: Sage publications, 1999.
- [8] 外交部发言人答记者问[N].人民日报, 2003- 11- 21(4).
- [9] 郑金发, 罗辉.黄菊与土耳其副总理会谈[N].人民日报, 2004- 11- 22(1).
- [10] 薄熙来.中国不刻意追求对土耳其的贸易顺差. [EB/OL] http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/difang/ningxia/200609/20060903231506.html.
- [11] 商务部.中国和土耳其经济贸易合作简况. [EB/OL] http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/difang/ningxia/200609/20060903231506.html.
- [12] 李溯婉.土耳其对华44类纺织品设限[N].第一财经日报, 2005- 12- 12.
- [13] 应华根, 徐红明.土耳其欲对中国空调征收45%的反倾销税[N].中华工商时报, 2005- 08- 15.
- [14] 杨檬.土耳其人急着和中国做生意[N].环球时报, 2006- 12- 10.
- [15] 扬曼苏, 陈开明.泛突厥主义的历史与现状[A].肖宪.世纪之交看中东[C].北京:时事出版社, 1998.
- [16] 马大正.国家利益高于一切[M].乌鲁木齐:新疆人民出版社, 2002.
- [17] 马大正, 许建英.“东突厥斯坦国”迷梦的幻灭[M].乌鲁木齐:新疆人民出版社, 2006.
- [18] 黄维民.中土关系的历史考察及评析[J].西亚非洲, 2003,(5).
- [19] 2006年1- 11月我与亚洲国家贸易统计. [EB/OL].
http://yzs.mofcom.gov.cn/aarticle/date/j/200612/20061204147432.html
- [20] EMEL AKTUG.China's new face and Turkey [N].Turkish Daily News,2000- 03- 07.
- [21] GAZIANTEP. Turkish businessmen to fly to China with T üzmen[N].Turkish Daily News, 2006- 09- 17.
- [22] Turkey moves up to 20th in GDP [N]. Turkish Daily News, 2006- 10- 02.
- [23] Turkey ranked 7th for inflow of foreign direct investment[N]. Turkish Daily News, 2006- 09- 30.
- [24] 中国GDP世界第四,但仍非经济强国[EB/OL].
http://news.sohu.com/20061009/n245696835.shtml.
- [25] China eager to deepen relations with Turkey [N]. Turkish Daily News, 2006- 12- 14.
- [26] G ü says no enmity between Turkey and China[N]. Turkish Daily News, 2005- 02- 03.
- [27] 王健, 郑金发.中国希望与土耳其加强合作[EB/OL].
http://news.xinhuanet.com/world2006- 02/23/.
- [28] Turkey And China Can Cooperate In Services Sector, Onay [N]. Turkish Press,2006- 11- 09.
- [29] Military academies commander in China for talks[N].Turkish Daily News,2006- 07- 11.
- [30] Turkey eyes space cooperation with China[N].Turkish Daily News,2006- 10- 19.
- [31] 上海合作组织成员国元首宣言[N].人民日报,2002- 06- 08(3).
- [32] 谢益显.中国当代外交史(1949- 2001) [M].北京:中国青年出版社, 2002.
- [33] 刘月琴.跨世纪的伊斯兰运动[A].肖宪.世纪之交看中东[C].北京:时事出版社, 1998.
- [34] 郭亚敏.令人关注的土耳其正义与发展党[J].当代世界, 2003, (11).
- [35] 白秀兰.毒品对中国国家安全的威胁[J].国际资料信息, 2005, (10).

(实习编辑 李丹)

The Evolution of Sino- Turkish Relations

XIAO Xian WANG Wen- zhang

(School of International Relations, Yunnan University, Kunming 650091)

Abstract: Although China and Turkey normalized their official relations as early as in 1971, due to the influence of various factors, the development of their relations has not been very smooth. During the "Cold War" years, China and Turkey had been acting more or less as chess pieces on a big chessboard of international relations; and except for political interests, the concrete interests between them were quite few. With the end of the "Cold War", particularly since the mid- 1990s, changes have taken place gradually, and their concrete interests have increased unprecedentedly. The ties between the two countries have been transformed from those of chess pieces to those of chess players. In the meantime, the problems between them are also protruding. Gaming equally will lead the future of Sino- Turkish relations.

Key word: Sino- Turkish relations; evolution; problems; interests; gaming equally