

美国中东“民主化”改造战略初探

闫文虎

(西北大学 中东研究所, 陕西 西安 710069)

摘 要: 为了从“根本”上铲除恐怖主义滋生的温床, 从政治、经济、思想、文化等方面对中东国家和伊斯兰世界实施控制, 伊拉克战争后, 美国推出了国际性计划即:“大中东民主计划”, 旨在通过外交、文化、经济改革, 以美式民主和价值观遏制、淡化伊斯兰教的影响。“中东民主化改造”是美国独霸世界战略的重要组成部分, 它的出台和实施必将震荡国际社会。

关键词: 美国; 中东; 民主化; 改造; 初探

中图分类号: D815 **文献标志码:** A **文章编号:** 1008-2883(2004)03-0088-08

长期以来, 美国一直试图在政治、经济、能源以及军事上控制具有重要战略地位的中东地区。“9·11”事件发生后, 美国对它的中东战略及其在中东面临的安全和利益威胁重新进行了评估, 认为“以中东为大本营的支持恐怖主义并企图发展大规模杀伤性武器的国家”是美在中东利益的最主要威胁, 并动摇美在中东的地位。为此, 美国确定了“反恐”与“改造”两手并举的中东新战略。伊拉克战争后, 美国趁热打铁, 全面推行“反恐和民主改造”战略, 先后提出了“美国—中东伙伴关系倡议”, 出台了美国—中东自由贸易区等政策, 企图从政治、经济、教育三个方面推进中东民主改造。

一、美国中东民主化改造战略出台及其原因

美国认为捍卫全球民众的自由和正义行动是美国的责任。美国始终如一地支持人类对不妥协的尊严的诉求。支持和扩大民主化多年来一直是美国对外政策的核心。“9·11”事件后, 美国认为要战胜本·拉登, 就必须依靠美国所代表的自由和平等的价值观, 在这种思想的支配下, 2002 年 9 月布什总统颁发了《国家安全战略》, 提出美国利用国际反恐的机会把自由市场和自由贸易的希望遍及世界每一个角落, 宣称如果继续让那些民主例外的国家的存在, 既不符合美国的利益, 也不符合居住在穆斯林世界的人民的利益。美国要比以往更加积极地致力于穆斯林世界的民主发展^[1]。

收稿日期: 2004-06-22

作者简介: 闫文虎(1971-), 陕西白水人, 中国人民解放军参谋部某部干事, 西北大学中东研究所在读博士研究生, 主要从事中东国际问题研究。

美国要通过实施“美国与中东伙伴关系计划”,支持这个地区的经济、政治和教育改革问题,以解决中东恐怖分子问题,并愿提供2 900万美元的启动资金^[2]。2003年2月26日,布什将改造伊拉克与战后改造德国和日本相提并论,进一步明确了美国的中东民主化战略。布什认为阿拉伯各国的知识分子都希望其政府重视与世界其它地区的自由差距问题,阿拉伯各国领导人都想实现内部改革,认为在伊拉克建立一个新的民主政权,将为这一地区树立一个引人注目和鼓舞人心的榜样。2003年5月9日,布什政府宣布建立中东自由贸易区,提出要用10年时间在中东各地建立自由贸易区,以经济自由化推动政治自由化改革,达到政治、经济两手都要硬的效果。2003年11月19日,布什在访英之际,为在阿拉伯世界推动自由战略寻求国际支持。2004年2月初,美国正式宣布了“大中东民主”计划(US's Greater Middle East Initiative),该计划除包括阿盟22个成员国外,还将以色列、土耳其、巴基斯坦和阿富汗也纳入大中东地区的范畴。

1. 中东地区是五海三洲之地,战略位置重要,通过民主化改造,扶持或建立起亲美国家和势力,为美国实现全球战略目标打下基础。冷战后,美国的地缘战略目标是直接控制亚欧大陆的边缘地带,遏制亚欧大陆心脏地带陆权强国的崛起。亚欧大陆拥有世界人口的75%,陆地面积的40%,国民生产总值的60%,已知能源的3/4^{[3] (126)}。控制了亚欧大陆就等于控制了世界,便于美国东进、西出、北上,打通其在南亚、中亚获得的新的军事立足点,完成北约与美日同盟的东西对接,推进美国全球战略目标的实现。中东地处欧、亚、非三大洲的结合部,是东西半球的交通要冲,北接中亚的里海,南通印度洋,再往东可与太平洋相通,西与红海、地中海相连,而海湾经印度洋、绕好望角与大西洋相通,可前往欧洲、美洲。所以中东是美国实现欧亚大棋盘战略的前沿阵地,也是美国实现其全球战略目标的重要组成部分。另外,中东集中了以色列、土耳其、伊朗、沙特、埃及、伊拉克、叙利亚等24个国家和地区,除以色列和土耳其是美国的盟国外,多数伊斯兰国家并未采取西方的共和制,多数与美国是面和心不和。中东地区长期不稳定的政治局面必然影响美国对亚欧大陆事务的控制能力。布什政府上台后,对中东的一项战略谋划之一,就是要促成中东形成一种稳定、民主的政治机制,并将其最终纳入西方体系,以便美国长期控制这一全球重要战略要点。

2. 中东是伊斯兰教的发祥地,也是针对美国恐怖主义组织最集中的地区,通过民主化改造,宣传美国西方思想文化,从思想根源消除恐怖主义。长期以来,美国出于国家利益考虑,对中东政策采取双重标准,向来都是以对美的态度来划线。“9·11”事件使美国改变了这种看法。“9·11”事件中的19名恐怖分子中有15名来自美国中东地区盟友的沙特,后来又发现,本·拉登“基地”组织的资金也大部分来自于中东地区。于是,美国对它的中东战略及其在中东面临的安全和利益威胁重新进行了评估,认为以中东为大本营的支持恐怖主义并企图发展大规模杀伤性武器的国家是美在中东利益的最主要威胁,沙特“封建的君主专制制度和极端的伊斯兰教教义是孕育这种可怕的恐怖主义的温床”,整个中东地区包括美国的盟友埃及、沙特和约旦等都是“独裁政权”。为此,美国确定了“反恐”与“改造”两手并举的中东新战略,希望以“倒萨”为突破口,全面推行“反恐和民主改造”,以确保美安全和利益。

另外,近20年来,将近40%的国际恐怖组织活动是针对美国和美国人的,其中上个世纪90年代以美国为目标的国际恐怖主义行动占了全世界恐怖总数的37%^[4]。1995年,全球共发生恐怖主义事件440起,其中涉及侵犯美国利益的恐怖案件占22.5%左右;1996年全球恐怖事件共296起,其中涉及侵害美国利益的约占24.7%^[5]。在各种恐怖主义袭击中,伊斯兰原教旨主义组织对美国利益的威胁最大。另外,美国国务院已经确定全球将近30个恐怖组织中有11个是中东伊斯兰极端组织,它们对美国公民的利益、美国政府的形象和美国的国家安全构成了严重的威胁,如本·拉登领导的“基地”组织、阿布·尼达尔组织、伊斯兰组织、伊斯兰抵抗运动“哈马斯”、圣战者运动、黎巴嫩真主党、埃及伊斯兰圣战组织、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织、巴勒斯坦解放阵线阿布·阿巴斯派、解放巴勒斯坦人民阵线和解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部^[6]。因此,美国许多政要对政府的中东政策

提出了批评,“在过去 60 年里一直对缺乏民主和自由的中东国家予以包容,但结果却没有为美国的安全带来任何好处。因为,由于没有民主和自由,该地区的社会发展处于停滞状态,充满愤怒,并且不断输出暴力,最后成为美国安全的主要隐患”^[7]。“中东不发展成为一个进步、和平的地区,就会成为一个暴力和恐怖的输出地,将夺走美国和其它自由国家更多的生命。民主和宽容在伊拉克、在阿富汗、在其它地区获得胜利,就会使恐怖主义严惩受挫”¹。“美国的外交政策是比以往任何时候都更加积极地参与在穆斯林世界支持民主的发展。在阿拉伯世界推行民主化已成为一件刻不容缓的事情”^④。

3. 中东石油储量占全世界的三分之二,通过民主化改造,扶持建立亲美政权的国家和组织,削弱和瓦解 OPEC 组织,进而控制石油资源,从经济上独霸世界,控制盟国,遏制潜在对手。石油作为一种战略资源,是国民经济的血液,是“黑色的金子”,如果失去大量的石油供给,没有国家能维持经济良性发展。目前,石油在世界能源消费结构中所占的比重是 39.97%,油价每提高 1 美元,消费者一年就要损失 120 亿美元;油价上涨 10 美元并维持一年的话,世界经济的年增长率会减少 0.5 个百分点,而发展中国家经济的年增长率则会减少 0.75 个百分点^[8]。在过去的 30 多年中,国际石油价格曾因中东政治、军事危机而 3 次大涨。20 世纪 70 年代初的石油危机,造成了全球经济萧条。1991 年海湾战争期间,原油价格一度升至 40 美元/桶,使世界经济遭受打击,并直接导致了近 10 年来经济增速减缓,可见,能源是推动社会经济发展的物质原动力。

中东作为世界石油资源最丰富的地区,21 世纪仍将是大国战略中的重点。中东特别是海湾地区集中了全球石油储量的 2/3,是真正的“世界油库”。根据英国石油公司(BP)《世界能源统计评估》报告,中东的石油储藏量(占世界 60% 以上)、石油产量及石油出口量均居世界首位。在海湾开采 1 桶石油成本仅需 1 美元,比美国和北海要低 90% 以上^[9]。中东石油的可采储量年限要比世界各地平均水平多 44 年,可以说,中东是世界经济的发动机。谁控制了波斯湾石油的流量,谁就有了不仅对美国的经济,而且“还对世界其他大多数国家的经济”的“钳制”力^[10]。美国是世界上最大的经济强国,也是世界上最大的能源消费国,能源安全一直是美国国家安全战略的一个重要组成部分。2000 年其日均石油消费量达 1 950 万桶,占世界石油总消费量的 25.6%。石油需求的增加和国内产量的减少导致美国对国外石油的依赖程度越来越高,从 1973 年到 2000 年,美国进口石油占石油总消费量的比重从 35% 提高到 52%,美国能源部估计,到 2010 年,这一数字还可能升至 70%^[11]。原油价格每变动 10 美元,美国经济增长则变化 0.2 个百分点,如果油价维持在 30 美元/桶,则美国经济将负增长 0.1 个百分点。上世纪 70 年代的石油危机后,美开始实施石油多元战略,不断减少对中东石油的依赖,目前美从该地区石油进口占总进口比例已由 70 年代的 40% 降至 25%,“9·11”后重点开展与拉美、俄罗斯、中亚和非洲等地的能源合作。但多元化并不意味着美要放弃中东,中东石油的战略地位决定了其在能源安全战略中的地位。

目前,西欧和日本对海外石油的依赖度分别为 60% 和 99%,其中,欧洲的 60%,日本 80% 以上的石油进口都来自中东。有日本学者称,如果中东产油国停止供给日本正常石油供应量的 30% 并持续 200 天的话,那么日本将会有 300 万人死亡、70% 的财富被蒸发掉。控制中东石油就等于卡住了世界经济的大动脉,进而就可以控制或遏制欧盟和日本的崛起,防止它们将来挑战美国的唯一超级大国地位。美国战略和国际问题研究中心 2002 年的能源地缘政治研究报告说:“随着美国与欧洲联盟关系的不断弱化,中东显得对美国更加重要。”^[12] 西欧和中国将来都要依靠美国提供能源安全。俄罗斯地缘政治学院副院长列昂德·伊西绍夫上将说:“如果中东石油控制在美国手里,欧洲

¹ 美国国务院信息局:布什总统就反恐恐怖作战所作的电视讲话,2003 年 9 月 7 日。

④ 2002 年 12 月 5 日,美国国务院政策规划室主任理查德·哈斯在美国外交学会发表题为《促使穆斯林世界更加民主化》演讲。

人虽然很固执,但对海湾石油的依赖将迫使他们服从美国。”俄罗斯自苏联解体以来,由于经济困难,将其石油政策调整为努力增加石油出口,增加收入,换取美元,目前,石油占俄罗斯经济增长率的30%,直接拉动经济增长约3%。如果美国中东民主化改造成功,就会改变世界石油战略格局,凭借“石油武器”,降低石油价格,制约俄罗斯以“能源外交”实现经济复兴的战略设想,使俄在失去与美国的核武器战略平衡后,再失去经济振兴的后盾,以使其彻底“俯首称臣”。华盛顿国际战略研究所称,如果国际市场上每桶石油价格下跌6美元,俄罗斯的经济增长速度就将下降一半;而如果油价跌到13美元/桶以下,俄罗斯所有石油公司都将亏损,俄罗斯经济面临崩溃。

我国从1993年起已成为净进口国。随着石油进口的增加以及石化行业与国际市场的日益接轨,国际石油市场的动荡对我国经济和人民日常生活的影响也将越来越大。随着经济的发展,我国石油进口的缺口将进一步加大,至2010年,我国进口石油预计将达到2亿吨。而国际能源机构(IEA)在其2002年的报告中说,过去10年中,中国石油消费量的增长至少占世界的1/4。中国对进口石油的依赖度已由1995年的6.6%上升为2000年的25%,到2030年,中国进口石油的比例将从现在的34%增加到82%。随着每年石油进口量的增加和战略石油储备的缺少,中国极易受到全球原油价格变化、中东地区战争威胁和脆弱的海上航线的影响,一旦出现国际市场供应中断或价格剧升,中国经济、社会、国防均会受到较大冲击。以2000年为例,当年石油价格的上涨约使中国GDP增长率下降0.5个百分点。2002年我国已成为世界第二大石油消费国,按照我国目前的汽车拥有量,世界每桶原油每涨1美元,我国将多支付5亿多美元^[13],并将直接影响我国的汽车、航空、橡胶、石油化工、燃油发电厂以及石化的下游产业油漆涂料、化纤和塑料等。美国军事问题专家科拉雷说:“中国现在越来越依靠来自波斯湾的石油。但是由于我们控制进入波斯湾的大门,中国又没有力量打破我们的钳制,我们就可以使中国无限处于不堪一击,顺从的地位。”

美国中东民主化改造的另一个用意就是削弱、操纵或控制以中东产油国为主的欧佩克组织。尽管美与欧佩克近年来在石油市场上多有协调,但美对欧佩克在国际石油供应格局中的主导地位仍耿耿于怀,削弱欧佩克的影响成为美既定目标。布什政府在2001年5月制定的能源政策中明确指出:“欧佩克定期将石油价格的变化无常,增加消费者的负担,违背更加稳定的市场价格中给生产者和消费者应带来的利益。”美国认为欧佩克把石油价格波动定得太高,不利于美国和西方国家的经济发展。控制欧佩克和中东石油就等于卡住了世界经济的大动脉,进而就可以控制或遏制其它大国或大国集团的崛起,主要是遏制中国和欧盟的崛起,防止它们将来挑战美国的唯一超级大国地位。

4. 美国中东民主化改造战略是美国全球民主化战略的重要组成部分 美国认为自己是“上帝的选民”,有着“天定命运”,肩负着教化世界的使命^{[14] (105)}。美国必须发挥领导世界走向自由和民主的作用,民主外交是美国领导世界的一个重要手段,“承担对自由的义务是美国的传统。推进自由无疑是消除世界恐怖主义诱惑力的最佳战略。美国人的价值观和关注点都是朝着同一方向的:我们是在为人类自由而斗争”¹。因此,美国积极推行以“扩大和加强以市场为基础的民主国家大家庭”为核心内容的“民主化扩展战略”,积极宣传美国诸如个人自由、宽容等民主价值观,强调美国国家安全必须以扩大市场民主国家组成的社会,威慑和遏制对美国及其盟友的利益构成威胁的思想、制度和国家。在这种思想支配下,美国对东欧各国采取诱导政策,防止“民主化浪潮”反弹,关注俄罗斯“民主改革”,关注中国、越南等国的“人权状况”,开设“自由亚洲电台”,加强意识形态渗透;对“两伊”、利比亚、古巴等则实行经济制裁、军事威胁、政治干涉、外交孤立的打击政策。美国的“全球民主化”战略实质是向全世界输出其价值观和社会制度,扩大战略利益,维持美国在国际事务中的支配地位。美国人认为,在70年代,全世界只有约40个民主国家,到这个世纪结束时,已增加到

¹ 美联社林肯号航母2003年5月1日电:布什总统就伊拉克战争主要战斗行动结束讲话。

120 个,这是美国对外输出民主战略的功劳。美国不断在中东进行反恐,推行“民主改造”计划,其“改造”对象已不仅仅局限于“无赖国家”,而扩大到整个中东,甚至世界各地。正如美国国务院负责全球事务的副国务卿葆拉·多布里扬斯基(Paula Dobriansky)所说:“传播自由民主作为这项长期战略极其重要的组成部分”。她说,美国决心传播民主价值观始于“我们在阿富汗和伊拉克的努力”,美国还“坚定地支持各大洲所有的国家实现民主”;“我们的长期战略是不让恐怖主义得到安全庇护所、招募基地和人员来源,以此给他们以致命的打击。我们将通过大力促进民主与自由,全力以赴达到这一目的”¹。

二、美国中东民主化改革的基本手段

目前,美国把中东国家分为三类:第一类是盟友,如埃及、土耳其、约旦和沙特阿拉伯;第二类是“无赖国家”,如伊拉克、利比亚、叙利亚和苏丹等被美国国务院列入“支持恐怖主义的国家”;第三类介于二者之间的其他阿拉伯国家。对这三类国家,美国或采取以战争方式、或以政治施压、经济制裁和经济援助的手段来实现其民主战略目标。

1. 以军事占领方式,向“无赖国家”强制输出民主 从阿富汗战争开始,直到伊拉克战争,通过军事干预和多种施压手段,强制这些国家改变体制,实行霸权式的民主化。美国通过战争摧毁伊拉克政权,实现美国式的民主。伊拉克是阿拉伯世界有影响的国家,正如埃及学者艾米尔·亚历山大所说,要在中东有所作为,政治上离不开埃及,经济上离不开沙特,真正离不开的却是伊拉克^{[15] (44)};在伊拉克建立一种崭新的体制,将对该地区其它国家起到一种自由和民主的表率,将在约旦、叙利亚、伊朗甚至是埃及开花结果^{[16] (20)}。

武力改造伊拉克还没有结束,美国就把武力民主改造方向指向了伊朗和叙利亚。美国国务院的“全球恐怖主义报告”中,把伊朗列为 7 个“赞助、支持恐怖主义的流氓国家”之首,认为伊朗在 2002 年是支持恐怖主义最活跃的国家,伊朗的伊斯兰革命卫队参与策划和支持恐怖主义行动,并继续支持形形色色的恐怖主义组织。一些“基地”组织成员在伊朗找到了安全的避难所,甚至还可能得到了伊朗政府某些方面的保护。另外,美国声称:“伊朗一直企图取得核武器,发展浓缩铀。”针对此,五角大楼坚持加大对伊朗反对派的支持,以颠覆伊朗现政权,也曾制定了完成进军伊朗的计划,后因国内外环境和伊拉克局势不稳而被迫放弃^[17]。美国还通过秘密向伊朗反政府组织“人民圣战者组织”提供财政和军事支持,企图通过政变的形式推翻伊朗政府。这个组织曾被美国国务院列入恐怖组织名单。叙利亚是中东地区的重要国家,也是中东和平进程的主要当事国。叙利亚被美国扣上“支持真主党,支持哈马斯,支持萨达姆,企图发展核武器”一堆帽子,也是美国民主改造的对象。伊战争爆发后,美、英战机密切监视叙伊之间的交往,特别是两国边境地区的来往车辆,想方设法找借口对叙进行武力改造。美国防部副部长沃尔福威茨 2003 年 4 月 28 日说,伊朗和叙利亚都是“支持恐怖主义的国家”,是下一步需要进行“政治改革”的地方。

2. 文化上宣传美国的民主价值观,经济上实行市场经济,以和平演变的方式逐渐改变中东伊斯兰国家的政权性质 美国国家安全事务顾问赖斯曾宣称,美国政府将把对中东地区的关注点放在实现中东民主化和自由市场经济上。美国及其盟友必须“世代承诺”,为受压迫和处在腐败政治统治下的中东人民争取民主,使中东地区越来越开放,实现经济繁荣和建立民选政府^[18]。

一方面利用各种广播电台、电视台、网络、报刊等新闻媒介传播西方的民主和价值观,攻击非西方的社会制度,促使中东国家发生和平演变或倒台。2002 年 10 月,美国政府拨专款(3 500 万美元)开设萨瓦广播电台,24 小时向伊拉克、埃及和海湾各国、巴勒斯坦等中东 12 个国家播 5 种节目,除新闻外,还交替播放英语和阿拉伯的流行歌曲(实际上它是“美国之音”的阿拉伯语版,2004

¹ 2003 年 2 月 9 日在巴尔的摩外交事务理事会的演说。

年初该台还增加了卫星电视节目)。2003年7月美国国务院在中东各国的书店里出售面向年轻人的约70页的《嗨》杂志,它们的目的是传播美国的生活方式^[19]。

另一方面,以人权为借口,推行“民主改革”,资助和培养民主、人权等参政组织,建立西式民主选举模式及促进司法改革等。2003年秋天,美国邀请55名阿拉伯国家的女政治家来“见习”美国的中期选举,国务院也考虑在中东建立一个学校,专门教授竞选和民主选举有关的各种知识^[20]。2003年6月18日,美国总统布什向媒体发表谈话,对伊朗学潮大加喝彩,并要求伊朗政府立即释放被逮捕的参加抗议的学生。美国参议院共和党议员萨姆·布劳恩拜克曾向国会提交了一份“伊朗民主议案”,提出美国政府应将“支持伊朗在国际监督下进行全民公决,帮助伊朗人民借此以和平方式改变伊朗政体”。该议案要求美国政府拿出5000万美元来支持伊朗反对派,并资助伊朗反对派设在美国加利福尼亚的卫星广播电视公司,加紧对伊朗国内进行反政府宣传,甚至对一些秘密行动进行资助,通过广播等媒体加强对伊朗的宣传战,煽动伊朗民众对现行制度的不满情绪,试图从内部颠覆伊朗的伊斯兰政权。美国中央情报局还秘密鼓动伊朗的大学生、教师和工人组织进行抗议和罢工,促使炼油厂和纺织厂停工,企图使伊朗经济崩溃^[21]。在美国支持下,洛杉矶的60万美籍伊朗反对派共办了9个卫星电视台。2003年初,沙特有数百名知识分子签署一项声明,要求举行大选、君主立宪制、法制国家、独立司法、发展经济等。2003年9月,包括几十名妇女在内的400多人又签署了一项声明,要求进行改革和建立法制国家。在美国的压力下,2004年初,沙特政府被迫宣布实行市政选举,涉及50%的市政委员会^[22]。

3. 以经济军事援助为手段,向中东“不民主”的国家施压,强迫其转化政治体制 美国历届政府都强调将促进民主作为美国外援政策的关键目标。无论在政治解决阿、以冲突方面,还是在打击伊拉克问题上,援助都是美国为达到政治目的而采用的重要手段。中东和平进程的每一步,都有美国的援助措施配合行动。据估算,美国为达成埃、以和平条约总共花费了48亿美元^{[23](3)}。在中东民主化改造战略中,美国想通过经济援助,用自由贸易的手段来彻底变革中东国家的经济制度,进而引发这些国家上层建筑的变革,最后达到全面改造中东的目的。根据“美国—中东伙伴计划”,美国每年向阿拉伯国家追加10亿美元以上经济援助用于民主化改造。

一是进行经济改革,促进市场经济发展,吸引各种投资,增加就业机会,包括建立大中东发展银行,为中小企业提供贷款等,发展经济、改善民生。在过去20年间,阿拉伯国家经济基本处于停滞阶段,人均收入年增长率为0.5%,有1400万成人失业,在全世界各大区域中居倒数第二位置。2002年,中东和北非穆斯林国家的工业出口总额只有400亿美元,只接近北欧小国芬兰一国的水平,整个中东地区的经济总量还不及西班牙一国。美国认为,经济上的严重匮乏导致人们失望情绪增长,加之僵硬的政治体制,就会深化成一种危险的潜在风暴。因此,阿拉伯国家必须进行变革,而美国有责任帮助他们进行这种变革。2002年美国拨款2千万美元,2003年增加到3千万美元,用于实现中东地区的金融合作^[2]。目前,美国提供支持的国际性倡导民主的项目主要有:民主政体共同体(Community of Democracies)、全国民主基金会(National Endowment for Democracy)、世纪挑战帐户(Millennium Challenge Account)。2003年5月9日,布什宣布在今后10年内建立包括北非和巴勒斯坦在内的中东地区23个国家在内的美国—中东自由贸易区,使美国从过去过分关注能源安全和以色列安全转向更全面改造中东,通过自由贸易,为政治自由化和民主创造条件。当然通过民主化经济援助,使美国更为便利从中东进口能源和对中东的贸易投资,与欧盟争抢“中东经济势力范围”,谋取经济霸权。截止2003年,美国—共同4个国家签署了自由贸易协定,而欧盟这样的协定已经签署了100多个。正如黎巴嫩《今日阿拉伯报道》专栏作家萨米·萨阿卜在一篇分析文章中说:“美国总统乔治·布什在入侵伊拉克以绘制自己的中东政治地图后,又企图在这一地区添设经济地图,这是在军事霸权的基础上谋求经济霸权的行为。”

二是进行政治改革,加强平民社会,扩大政治参与,提高妇女地位,缩小自由差距。美国认为,

中东人民没有政治和经济自由,妇女处于无权地位,现代教育严重缺乏。在 2.6 亿阿拉伯人口中,6 500 万是文盲,成千上万学龄儿童失学。通过教育改革,改善基础教育、培养大批师资队伍、提供更多的接受高等教育的机会、向学校提供计算机等,在思想上培养“西化”年青一代,提高整个社会教育水平。美国政府已经承诺拨款 1.45 亿美元用于中东地区的民主、教育 and 经济计划。据美国全国广播公司(NBC)报道,美国计划对 32 000 名伊拉克教师进行培训,以便改变伊拉克下一代的思维方式。

三是挥舞经济大棒,对敌对国家或不友好国家实行经济制裁、经济封锁,企图用经济制裁的方式激起人民对现政权的不满,从而起来推翻它。美国对伊拉克进行 12 年的经济制裁,使将近 170 万人死亡。由于美国的制裁,伊朗的石油出口 1998 年仅达到 80 亿美元^[24]。

四是将经济援助与人权、民主挂钩,强迫受援国接受美国的民主价值观,通过外交努力和经济援助培养埃及、沙特和土耳其等友好国家的民主制度。美国对外援助发展署每年对中东的援助达 10 亿美元,大多数流向埃及,美国副总统切尼强调,“我们会重新审议所有的援助项目,看是否可以更集中、有效地推动‘自由化’领域的进展。我们也会保证钱尽可能地流向更多的人”^[20]。2002 年 8 月,美国要求埃及加快民主和开放步伐,埃及拒绝后,美国取消了给埃的 1.2 亿美元援助;美国对利比亚进行经济制裁,使利每年受损 30 亿美元以上;美国还通过达马托法案,禁止第三国公司在伊朗石油和天然气业进行投资。

三、对美国中东民主化改造一年来基本评估

总的来说,从伊拉克入手,美国的中东民主化改造取得了一些成绩。首先,基本上在伊拉克建立了一个亲美的临时政权;其次,伊朗、叙利亚、利比亚等被美国列入黑名单的“无赖国家”,都不同程度地作出了让步。伊朗在核问题上开始与国际原子能机构合作,还主动缓和与海湾邻国的关系;叙利亚关闭了巴勒斯坦激进组织在大马士革的办事处。被西方国家视为“另类”的利比亚,先是主动宣布放弃核开发计划,接受武器核查,向 270 名洛克比空难家属支付总额达 27 亿美元的赔偿金,又积极与以色列秘密接触。卡塔尔颁布了新宪法;巴林进行了首次选举;科威特进行了国民议会直接选举,任命了第一个非王储身份的首相;摩洛哥规定妇女和男子在经济和政治上一律平等;埃及成立了国家人权委员会等。但是,受历史、宗教、民族、文化及社会发展等因素的影响,中东国家很难在政治意识与社会结构上走向美国式的民主。美国和西方其他国家可以促进别国的人权、言论自由和其他改革,但不应该以威胁的方式来进行,也不要最后通牒的方式来施压^[25]。美国通过战争向中东输出民主,客观上一定程度地伤害了当地民众的民族感情,必将促使传统宗教思想和文化价值观的反弹,美、阿拉伯矛盾将进一步激化。沙特《生活报》称:“若美在其他阿拉伯国家谋求的改革有伊拉克改革的影子,不排除阿美关系恶化的可能。”世界并不能简单地按照英美模式进行改造,法国《费加罗报》认为,美国人天真地认为,西方的民主政治体制可以被移植到那些建立在沙漠上、由诸多常相互争斗的部落组成的国家,这无疑是一种幻想,在这些国家建立美式民主,将有可能导致国家的内战。

另外,美国的民主化改造使中东国家逐渐“捐弃前嫌”,出现“联合自强”的趋势。埃及、沙特、叙利亚呼吁改革阿盟、建立阿拉伯世界新秩序;海湾阿拉伯六国召开首脑会议,决定共同采取新的措施打击恐怖主义;叙利亚也同邻国土耳其破天荒地就双方边界地区排雷事宜和库尔德问题进行磋商。一些国家试图在俄罗斯、欧盟、中国等地区开拓新的国际空间。

参考文献:

[1] John Gaddis. *A Grand strategy of Transformation* [J]. Foreign Policy, November/December 2002.

[2] 美国—中东伙伴计划—增强对未来岁月的希望[Z]. 鲍威尔在美国传统基金会上的演讲, 2002—12—12.

- [3] [美] 兹比格涅夫·布热津斯基. 大棋局[M]. 上海: 上海人民出版社, 1998.
- [4] 关 中. 美国如何因恐怖主义? [N]. 台北: 中央日报, 2001- 09- 15.
- [5] Patterns of Global Terrorisim 1995[Z]. United State Department of State, April 1996; Patterns of Global Terrorisim 1996[Z]. United State Department of State, April 1997.
- [6] 伊斯兰恐怖主义基本宗教组织[N]. 墨西哥城: 至上报, 2001- 09- 13.
- [7] [美] 华盛顿邮报, 2002- 12- 30.
- [8] 安替. 中国石油安全直面战争考验[N]. 21 世纪环球报道, 2002- 10- 14.
- [9] BP Statistical Review of World Energy 2001, BP, [http://www. bp. com. downloads/1087/statistical- review. pdf](http://www.bp.com/downloads/1087/statistical-review.pdf)
- [10] 黄泽全. “倒萨”牵动石油市场[N]. 人民日报, 2003- 01- 20(3).
- [11] 冯玉军, 张竹云. 伊拉克战争与国际石油战略格局[J]. 人民论坛, 2003(5).
- [12] World Energy outlook 2002, IEA, [http://www. world energy outlook. org/ weo/ pubs/ weo2002/ weo2002- 1toc. pdf](http://www.worldenergyoutlook.org/weo/pubs/weo2002/weo2002-1toc.pdf).
- [13] 石油短缺制约中国车市[N]. 国际金融报, 2003- 08- 03.
- [14] 陈乐民. 西方外交思想史[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 1995.
- [15] Simon W. Islam, the Middle East and the New Global Hegemony, Lynne Rienner Publisher, Inc, 2002.
- [16] Milan Vesely, “Debunking the Domino Theory”, The Middle East, May 2003, Issue No. 334.
- [17] 布什已拼凑成了反伊朗同盟[N]. 俄罗斯: 独立报, 2003- 05- 29.
- [18] Condoleeza Rice, “Transforming the Mlddle East”, Washington Post, August 7, 2003, p. A21. “National Security Adviser Condonleeza Rice Delivers Remarks at National Assocation of Black Journalists Conversion”, Washington Post, August 7, 2003, p. A21.
- [19] [日] 朝日新闻, 2003- 10- 23.
- [20] 陈雅莉. 美国中东政策重大调整[J]. 华盛顿观察周刊, 2003(1).
- [21] 美国要“和平演变”伊朗[N]. 世界新闻报, 2003- 06- 24.
- [22] 安托万·巴斯布斯. 极端动荡的沙特阿拉伯[N]. 法国: 世界报, 2003- 11- 11.
- [23] Anthony Lake. Defining Missions, Setting Deadlines: Meeting New Security Challenges in the Post Cold War World, March 6, 1996.
- [24] Herman Franssen, “US Energy and Foreign Policy”, MEES, 12 Nov, 2001.
- [25] [美] 阿利娅·法图. 阿拉伯不要强加的民主[N]. 林晓刚译, 环球时报, 2003- 12- 22(12).

【责任编辑 丁明俊】

An Initial Discussion on American' s Democracy Strategy in the Middle East

YAN Wen- hu

(The Institute of Middle East, Northwest University, Xi'an 710069, China)

Abstract: In order to uproot radically terrorism, and control the Islamic countries in the Middle East on the economy, thought, culture etc, the United States proposed a international plan: After Irag War, “US' s Greater Middle East Initiative (GMEI)”, and its purpose is to suppress, downplaying the Mohammedan influence by transforming of the diplomacy, culture and economy with the democracy and Value of the United States. The transformation is an important part of the strategy that the United States wants to dominate the world. And this will shake up the world.

Key words: the U. S. A; Middle East; Democracy; transform; an initial discussion