

# 美国“大中东民主计划”的经济学分析

闫文虎

(西北大学 中东研究所, 陕西 西安 710069)

[摘要] 美国“大中东民主计划”是其控制中东、独霸世界的全球战略的重要组成部分。从经济学角度看, 制定该计划的目的在于: 通过民主化改造, 扶持建立亲美的国家政权和组织, 削弱和瓦解 OPEC 组织, 进而控制约占世界石油储量 2/3 的中东石油资源, 从经济上称霸世界, 控制盟国, 遏制潜在对手。

[关键词] 美国; 大中东民主计划; 经济学分析; 全球战略

[中图分类号] D871.2 [文献标识码] A [文章编号] 1671- 9824(2005) 01- 0097- 05

在国际关系中, 每个主权国家的目标都是最大限度地维护和扩大国家利益, 美国“大中东民主计划”的也不例外。伊战后, 美国为进一步推动中东阿拉伯和伊斯兰国家“民主改革”制定了所谓“大中东民主计划”, 其目的是通过促进经济发展、传播西方思想和价值观、推动民主政治改革, 以西方民主制度整合和重塑“大中东”秩序, 从根本上消除其对西方特别是美国的威胁, 巩固美国在“大中东”乃至全球的利益。从经济学角度看, 财富或者说经济利益是大中东民主计划所追求的重要目标, 包括争夺产品市场、能源等生产资料的供给等。

## 一、美国“大中东民主计划”的基本内涵

“9·11”事件后, 美国认为要战胜本·拉登主义, 就必须依靠美国所代表的自由和平等的价值观。必须通过促进经济发展、传播西方思想和价值观、推动民主政治改革, 以西方民主制度整合和重塑“大中东”秩序, 才能从根本上消除其对西方特别是美国的威胁, 巩固美国在“大中东”乃至全球的利益。2002年9月颁发的美国《国家安全战略》, 提出将利用国际反恐的机会把自由市场和自由贸易推而广至世界每一个角落, 宣称如果继续让那些反民主的国家存在, 既不符合美国的利益, 也不符合居住在穆斯林世界人民的利益。美国要比以往更加积极地致力于穆斯林世界的民主发展。<sup>[1]</sup>同年12月, 美国国务院政策计划司主任哈斯在伦敦国际战略研究所的年会上发表讲话, 首次较全面地阐

述了通过扩展民主来重塑中东地区秩序的思想。2003年2月, 布什总统在美国企业研究所发表讲话, 明确提出“民主改造中东”的思想, 并将推翻伊拉克萨达姆政权进而建立“民主榜样”作为重要开端。2004年2月初, 美国正式宣布了“大中东民主化改造”计划。它是美国在占领伊拉克后为进一步推动中东阿拉伯和伊斯兰国家“民主改革”而草拟的一项国际性计划。该计划包括中东22个阿拉伯和伊斯兰国家以及土耳其、巴基斯坦和阿富汗等国。主要内容大体可分为5部分:

一是以军事占领方式, 向其所谓“无赖国家”或激进国家强制输出民主。阿富汗战争和伊拉克战争是美国“大中东”计划的一部分。伊拉克是阿拉伯世界有影响的国家, 正如埃及学者艾米尔·亚历山大所说, 要在中东的有所作为, 政治上离不开埃及, 经济上离不开沙特, 但真正离不开的却是伊拉克。<sup>[2] (P44)</sup> 在伊拉克建立一种崭新的体制将对该地区其它国家起到一种自由和民主的表率, 将在约旦、叙利亚、伊朗甚至是埃及开花结果。<sup>[3]</sup> 因此, 迫使伊朗及利比亚的“无核化”并改变其政策等都在这一计划的范围内。鲍威尔建议叙利亚领导人从萨达姆政权倒台和利比亚领导人卡扎菲放弃大规模杀伤性武器计划中吸取经验教训。

二是进行经济改革, 促进市场经济发展, 吸引投资, 增加就业机会。成立大中东发展银行、大中东金融机构和建立中东地区自由贸易区, 资助一些

[收稿日期] 2004- 05- 06

[作者简介] 闫文虎(1971- ), 男, 陕西白水人, 解放军某部干事, 在读博士研究生, 研究方向为国际政治与经济。

落后地区发展经济,扶植中小企业,为小企业主尤其是女企业主提供5亿美元的贷款。并为中东地区国家加入世界贸易组织提供便利。同时,将经济援助与人权、民主挂钩,强迫受援国接受美国的民主价值观。通过外交努力和经济援助培养埃及、沙特和土耳其等友好国家的民主制度。美国副总统切尼强调:“我们会重新审议所有的援助项目,看是否可以更集中、有效地推动‘自由化’领域的进展。”<sup>[4]</sup>并且对敌对国家或不友好国家实行经济制裁,实行经济封锁。由于美国的制裁,伊朗的石油出口1998年仅达到80亿美元。<sup>[5]</sup>

三是进行政治改革,加强平民社会,扩大政治参与,提高妇女地位,缩小自由差距。前美国国家安全事务顾问赖斯曾宣称,美国政府将把对中东地区的关注点放在实现中东民主化和自由市场经济上。美国及其盟友必须“世代承诺”,为受压迫和处在腐败政治统治下的中东人民争取民主,使中东地区越来越开放,实现经济繁荣和建立民选政府。<sup>[6]</sup>美国和欧洲将联手促进这一地区的“民主”改革,推动和帮助“自由选举”,扶持新的独立媒体,培养“有文化的新一代”。支持非政府组织的活动,提出“自由、知识和女权”的口号,改善妇女地位,提倡妇女参政,宣称到2008年培养出一支由10万名女教师组成的“文化队伍”。美国及西方盟国可增加对该地区民主、人权、媒体和妇女等组织的资助及培训。

四是在思想上宣传美国的民主价值观,改善基础教育,从思想上培养和“西化”年青一代。一方面利用各种新闻媒介传播西方的民主和价值观,攻击非西方的社会制度,促使中东国家政权演变或倒台。2002年10月,美国政府拨专款3500万美元开设萨瓦广播电台,24小时向伊拉克、埃及和海湾各国、巴勒斯坦等中东12个国家播5种节目。<sup>[7]</sup>另一方面,以人权为借口,推行“民主改革”,资助和培养民主、人权等参政组织,建立西式民主选举模式,促进司法改革等。2003年秋天,美国邀请55名阿拉伯国家的女政治家来“见习”美国的中期选举;国务院也在考虑在中东建立一个学校专门教授竞选和民主选举有关的各种知识。<sup>[4]</sup>美国参议院共和党议员萨姆·布劳恩拜克曾向国会提交了一份“伊朗民主议案”,提出美国政府应将“支持伊朗在国际监督下进行全民公决,帮助伊朗人民借此以和平方式改变伊朗政体”。另外,提高整个社会教育水平,培养大批师资队伍,提供更多的接受高等教育的机会,向学校提供计算机,开展网络教育,建立法律援助中心。美国政府已经承诺拨款1.45亿美元用于

中东地区的民主、教育 and 经济计划。据美国全国广播公司报道,美国计划对32000名伊拉克教师进行培训,以便改变伊拉克下一代的思维方式。

五是提出“路线图”计划,力图平息以色列同巴勒斯坦的冲突,实现巴勒斯坦建国。从而消除中东这一旷日持久的冲突热点,把巴以地区作为推进“大中东”战略的平台。

## 二、美国“大中东民主计划”的经济学分析

发展经济学认为,制度是一种社会游戏规则。政治规则规定政体的权力等级结构、基本决策结构和决策程序的特征,经济规则界定产权。政治规则指导经济规则,为经济服务,也就是说产权和个人契约都是由政治规则界定和实施,如降低交易成本,提供稳定的政局,创造良好的国际环境和合作条件,提供激励机制和经济立法,化解因利益格局、社会结构、价值观念的急剧变革引发的社会矛盾等,<sup>[8]</sup><sup>(P332)</sup>为经济的发展创造良好的外部条件。美国的大中东民主计划就是从美国经济发展战略的全局高度提出来的一项国际性计划,其核心就是用制定的国际政治规则为美国的经济保驾护航。

首先,石油作为一种战略资源,是国民经济的血液,美国大中东民主计划最核心的目的是确保美国的能源安全,从而使美国经济健康发展。如果失去稳定的石油供给,没有哪一个高度工业化国家有望能够生存下来。石油在目前世界能源消费结构中所占的比重是39.97%,在可预见的将来也仍是世界上最主要的能源。油价每提高1美元,消费者一年就要损失120亿美元;油价上涨10美元并维持一年的话,世界经济的年增长率会减少0.5个百分点,而发展中国家经济的年增长率则会减少0.75个百分点。<sup>[9]</sup>在过去的30多年中,国际石油价格曾因中东政治、军事危机而3次大涨。20世纪70年代初的石油危机,造成了全球经济萧条。1991年海湾战争期间,原油价格一度蹿升至超过40美元/桶,使世界经济遭受打击,并直接导致了近十年来经济增速减缓。可见,石油对世界经济发展起着举足轻重的作用。中东作为世界石油资源最丰富的地区,几十年来一直是大国传统的战略争夺目标。21世纪上半叶,中东尤其是海湾地区仍将是国际战略中的重点。中东特别是海湾地区集中了全球石油储量的2/3,可谓名副其实的“世界油库”。根据英国石油公司(BP)《世界能源统计评估》(2001年版)报告,中东的石油储藏量(占世界60%以上)、石油产量(2000年占世界的31.0%)及石油出口量(约占世界的45%)均居世界首位,中东以外的石油产量仍然有限。2010年以后欧佩克

在世界石油产量中所占份额将由目前的 39% 增至 50% 以上,世界石油供应将更加依赖中东。此外,中东石油还有其他地区无法比拟的优点。在海湾开采一桶石油成本仅需 1 个多美元,比美国和北海要低 90% 以上。储量上,目前世界其他许多产油地资源已呈现枯竭状态,而海湾石油的可采储量年限要比世界各地平均水平多 44 年。可以毫不夸张地说,中东是世界经济的发动机。曾任国防部长的切尼在参议院军事委员会作证时就明确指出:谁控制了波斯湾石油的流量,谁就有了不仅对美国的经济,而且“还对世界其他大多数国家的经济”的“钳制”力。

美国是世界上最大经济强国,也是世界最大的能源消费国,其消费世界生产石油的 2/3。能源安全一直是美国国家安全战略的重要组成部分。确保能源安全与供应已被布什列为政府要务之一。其石油需求的增加和国内产量的减少导致美国对外石油的依赖程度越来越高,从 1973 年到 2000 年,美国进口石油占石油总消费量的比重从 35% 提高到 52%,美国能源部估计,到 2010 年,这一数字还可能升至 70%。原油价格每变动 10 美元,美国经济增长则变化 0.2 个百分点。自上个世纪 70 年代的石油危机后,美开始实施石油多元战略,不断减少对中东石油的依赖,目前美从该地区石油进口占总进口比例已由 70 年代的 40% 降至约 1/4。“9·11”后重点开展与拉美、俄罗斯、中亚和非洲等地的能源合作。但多元化并不意味着美要放弃中东,中东石油的战略地位决定了其在美能源安全战略中的地位。美国能源主要依赖于石油,其石油消费的 2/3 需要进口,其中 60% 的进口又是来自海湾地区。根据美国副总统切尼领导的国家能源政策发展小组 2001 年 5 月发表的报告,未来 20 年,美国的石油消耗量将增加 1/3,石油产量将下降 12%;到 2020 年,进口石油将占美国石油消费的 2/3,为确保能源供应和价格的稳定,必须解决伊拉克、伊朗和利比亚三个产油大国的问题,只有通过政治和经济压力或政变方式对中东产油国进行民主改造,建立多个亲美的新政权,才能促使石油产量猛增,而成本和价格降低,甚至支解欧佩克组织,使美国发展有充足的廉价的稳定的工业血液。

其次,经济是国家的根本基础,美国通过中东民主化改造,控制中东石油,进而从经济上胁迫盟友,遏制敌对国家或者说竞争对手,使他们永远服从美国的领导。能源是推动社会经济发展的物质原动力。国家的经济发展与能源的需求之间存在着极为密切的关系。经济越发达,对能源的需求就

越大。世界离不开石油,更离不开中东石油。美国争夺石油不仅在于确保自身需求的满足,更要控制这一战略资源进而维护其世界霸权地位的长治久安。通过控制世界石油的主要来源或者对国际石油市场的变化发挥主导作用,就能对美国的潜在竞争对手形成某种“钳制力”,从而不敢向美国提出挑战。另外,还可控制或遏制其它大国或大国集团的崛起,如中国、俄罗斯及欧盟等。目前,西欧和日本对海外石油的依赖度分别为 60% 和 99%。其中,欧洲的 60%,日本 80% 以上的石油进口都来自中东。有日本学者称,如果中东产油国停止供给日本正常石油供应量的 30% 并持续 200 天的话,那么日本将会有 300 万人死亡,70% 的财富将被蒸发掉。控制中东石油就等则于卡住了世界经济的大动脉,进而就可以控制或遏制欧盟和日本的崛起,防止它们将来挑战美国的超级大国地位。美国战略和国际问题研究中心 2002 年的能源地缘政治研究报告说:“随着美国与欧洲联盟关系的不断弱化,中东显得对美国更加重”。<sup>[10]</sup> 西欧和中国将来都要依靠美国提供能源安全。俄罗斯地缘政治学院副院长列昂尼德·伊瓦绍夫上将说如“中东石油控制在美国手里,欧洲人虽然很固执,但对海湾石油的依赖将迫使他们服从美国”。<sup>[11]</sup> 另外,通过中东民主化改造,可以保持美元的强势地位,打击欧元,阻止国际资本流向欧元区。进而巩固美元金融帝国的霸主地位。实现其经济霸权并破坏了欧洲一体化进程。

另外,俄罗斯拥有世界石油储量的 12%,每年出口石油近 2 亿吨。俄罗斯自苏联解体以来,由于经济困难,将其石油政策调整为努力增加石油出口,增加收入,换取美元。能源工业是俄罗斯经济发展的重要支柱产业,是俄罗斯联邦预算和外汇收入的主要来源。2001 年,能源出口占俄 GDP 的 20% 以上,占国家出口总收入的 54% 以上,其中,石油出口占国家出口总额的 22.7%。正因如此,2000 年 11 月,普京政府正式批准了《2020 年前俄罗斯能源战略基本要点》,强调要借助能源外交促进经济复苏、维护地缘利益。可以说,在丧失与美国的核战略平衡后,能源正成为俄维护大国地位的“战略武器”。如果美国民主化改造成功,就为改造世界石油战略格局,凭借“石油武器”,降低石油价格,制约俄罗斯以“能源外交”实现经济复兴的战略设想,使俄在失去与美国的核武器战略平衡后,再失去经济振兴的后盾,以使其彻底“俯首称臣”。华盛顿国际战略研究所称,如果国际市场上每桶石油价格下跌 6 美元,俄罗斯的经济增长速度就将下降一半。而如果油价跌到 13 美元/桶以下,俄罗斯所

有石油公司都将亏损,俄罗斯经济面临崩溃。

我国从 1993 年起已成为石油净进口国。目前,我国尽管年产油 1.6 亿吨,但由于经济快速增长,每年进口石油已达几千万吨。到 2010 年我国石油进口将达 1.5 亿吨。到 2030 年,进口石油的比例将从现在的 34% 增加到 82%。其中从中东进口的石油数量就占 48%,到 2010 年,将增至 80% 以上。国际石油市场的动荡对我国经济 and 人民生活的影响也将越来越大。一旦出现国际市场供应中断或价格飙升,我国经济、社会、国防均会受到较大冲击。以 2000 年为例,当年石油价格的上涨约使中国 GDP 增长率下降 0.5 个百分点。2002 年我国已成为世界第二大石油消费国,按照我国目前的汽车拥有量,世界每桶原油每涨 1 美元,我国将多支付 5 亿多美元。<sup>[12]</sup> 这一严酷的事实将直接关系到我国的汽车、航空、橡胶、石油化工、燃油发电厂、以及石化的下游产业。美国军事问题专家科拉雷在 2003 年 1 月 16 日发表的一篇文章中就直言不讳说,控制中东石油可以遏制中国的战略图谋。他说:“中国现在越来越依靠来自波斯湾的石油。但是由于我们控制进入波斯湾的大门,中国又没有力量打破我们的钳制,我们就可以使中国处于不堪一击,顺从的地位。”<sup>[13]</sup>

美国中东民主化改造的另一个用意就是削弱、操纵或控制以中东产油国为主的欧佩克组织。尽管美与欧佩克近年来在石油市场上多有协调,但对欧佩克在国际石油供应格局中的主导地位仍耿耿于怀,削弱欧佩克的影响成为美既定目标。美国认为欧佩克把石油价格波动定在每桶 22 至 28 美元太高,不利于美国 and 西方国家的经济发展,应该降到每桶 18 美元至 20 美元。这个目标,只有控制欧佩克之后才能达到。控制欧佩克和中东石油就等至于卡住了世界经济的大动脉。

最后,市场是经济发展的杠杆,美国的中东民主计划,旨在通过建立美国与阿拉伯国家间的伙伴关系和建立中东经济自由贸易区等计划,维护美国利益集团的利益,扩大美国商品,包括军火的在中东市场份额。后冷战时期,美国利益集团通过游说政府,影响选举和其他形式的国内政治,参与对外政策的制定。尤其随着美国企业界在国外商业活动的迅速发展,企业界越来越多地关注政府的对外政策。政府高官在企业中担任职务,与企业关系极为密切。如军火制造企业直卡莱尔集团曾聘任老布什总统、前国务卿詹姆斯·贝克为顾问。国家安全事务助理康多莉扎·赖斯是谢夫隆公司的董事会成员,她还担任过查尔斯·施瓦伯证券公司的董事、

JP 摩根财团国际顾问委员会成员。国务卿鲍威尔曾任过海湾风暴航空公司和“巨无霸”美国在线两个大公司的董事会成员。国防部长拉姆斯菲尔德曾任医药、电讯业等多家公司的首席执行官和董事会成员,包括拥有《洛杉矶时报》、《芝加哥论坛报》等报纸的论坛集团、全球最大的电器设备公司 ABB 等公司的股份。作为海湾风暴航空公司的董事会成员,拉氏的股票 1999 年在该公司被收购时曾高达 1100 万美元。可见美国的政治风向标掌握在那些跨国公司的大老板手里,美国政府是为大企业的利益服务的。

另外,近 20 年来,阿拉伯国家经济基本处于停滞阶段,人均收入年增长率为 0.5%,在全世界各大区域中居倒数第二。2001 年 22 个阿拉伯国家共吸收外国直接投资 59.2 亿美元,只占发展中国家吸收外国直接投资总额的 2.9%。2002 年,中东和北非穆斯林国家的工业出口总额只有 400 亿美元,只接近北欧小国芬兰一国的水平。<sup>[14]</sup> 除个别国家和与石油相关的个别产业外,整体上讲,中东经济发展单一畸形,经济发展空间大,商场前景广阔,而从传统产业到高技术产业,美国都拥有较强的国际竞争优势。据美国《财富》杂志统计,在全球跨国公司 500 强中,美国占有 197 家;在 2002 年全球最佳 20 个品牌中,美国占 15 个。正因为如此,美国政府才不惜人力财力,加强对中东地区的经济援助和美国式的民主价值观输出,企图以和平的方式进行民主改造,进而达到经济目的。伊战后,“伊拉克国民大会”领导人表示要审查与其他国家已经签署的协议,并希望成立一个由美国领导的联合企业,开发伊拉克 10 多年来因制裁而恶化的油田。美国的贝克特尔集团、福陆集团公司、利博顿公司、杰集团公司和华盛顿国际集团公司得到了 9 亿美元的伊拉克战后重建合同。美国的史龙伯格公司、贝克·修斯公司和哈里伯顿公司等石油服务公司,分到了 20 多亿美元伊拉克石油基础设施的重建合同。伊拉克最大的港口乌姆盖斯尔的管理权与收益权,以 480 亿美元,也拍卖给了美国装卸公司。另外,美国通过建立同中东国家的自由贸易区来扩张自己的经济势力范围。截止到目前,美国一共 4 个国家签署了自由贸易协定,而欧盟这样的协定已经签署了 100 多个。黎巴嫩《今日阿拉伯报道》专栏作家萨米·萨阿卜说:“美国总统乔治·布什在入侵伊拉克以绘制自己的中东政治地图后,又企图在这一地区添设经济地图,这是在军事霸权的基础上谋求经济霸权的行径。”<sup>[15]</sup>

美国的常规武器出口占全球常规军火贸易总

额的 45.5%，居世界第一，而海湾地区是美国军火的主要市场。特别是海湾战争的爆发，再一次使中东各国认识到加强军备的重要性。如沙特法赫德国王在一次讲话中指出：我们在海湾危机中取得经验指引我们做出果断决定，立即扩充和加强武装部队，向武装部队提供最有效、最先进的陆、海、空武器和装备。洛克希德—马丁公司、波音公司、雷神公司等军工企业和美国历届政府的关系比较亲密。国防部长拉姆斯菲尔德本身就是洛克希德—马丁公司、波音公司、诺斯罗普—格鲁曼公司和通用动力公司等军火工业的代表。据美国反应政治学中心统计，2000 年大选期间，美国军火企业给共和党的各类捐款高达 882 万美元，比 20 世纪 90 年代初翻了一番。<sup>[16]</sup> 另外，最大化地刺激军工产业，是带动整体经济长期趋好重要方法之一。除了向世界各个冲突和热点地区继续输出美国军事和外交影响力外，最近几年的阿富汗战争、伊拉克战争和所谓反恐战争都为美国的军工巨头们带来了滚滚财源。根据美国《航空和空间技术周刊》提供的资料，诺斯罗普—格鲁曼公司 2003 年第二季度的净收入达 2.05 亿美元，比 2002 年同期增加了 13%；洛克希德—马丁公司的收入达 2.42 亿美元，比华尔街的预计超出 10%—12%。2004 年第一季度，军火工业对美国经济增长的贡献率接近 16%；由于军事订单推动，美国纺织和服装业今年 4 月份新增了 2400 个就业机会，这是自 1990 年以来，该行业第一次出现头 4 个月净增就业机会的年份。<sup>[16]</sup> 中东大民主计划成功后，美国的军火商基本上可掌控中东军火贸易。

[参 考 文 献]

[1] John Gaddis. *A Grand Strategy of Transformation* [R]. For-

eign Policy, November/ December 2002.

[2] Simon W. Islam, *The Middle East and the New Global Hegemony* [M]. Lynne Rienner Publisher, Inc, 2002.

[3] Milan Vesely. *Debunking the Domino Theory* [J]. The Middle East, May 2003.

[4] 陈雅莉. 美国中东政策重大调整 [J]. 华盛顿观察, 2003, (1) .

[5] Herman Franssen, *US Energy and Foreign Policy* [J]. MEES, 12 Nov, 2001.

[6] Condoleeza Rice, *Transforming the Middle East* [N]. Washington Post, August 7, 2003, (21) *National Security Adviser Condoleeza Rice Delivers Remarks at National Association of Black Journalists orientation* [N]. Washington Post, August 7, 2003, A21.

[7] 朝日新闻. 2003- 10- 23.

[8] 何炼成. 中国发展经济学概论 [M]. 北京: 高等教育出版社, 2001.

[9] 安替. 中国石油安全直面战争考验 [N]. 21 世纪环球报道, 2002- 10- 14.

[10] National Energy Policy [R]. *Report of National Energy Policy Development Group*, May 2001.

[11] 新华社 2003 年 2 月 14 日莫斯科电.

[12] 丁一. 石油短缺制约中国车市 [N]. 国际金融报. 2003- 08- 03.

[13] [美] 迈克尔·科拉雷. 即将对伊拉克的战争, 诠释布什政府的动机 [J]. 美国外交政策聚焦. 2003- 01- 16.

[14] 冀东平, 万钺, 乔慧谷. 美国拿经济诱惑中 [N]. 环球时报, 2003- 05- 16.

[15] 赵新社. 美国- 中东自由贸易区一场和平演变 [N]. 世界新闻报, 2003- 05- 18.

[16] 丁刚. 美国政府听大老板的 [N]. 环球时报. 2001- 08- 03.

[责任编辑: 樊建莹]

Economic analysis of USA’ S Greater Middle East Initiative

YAN Wen- hu

(Research Institute of the Middle East, Northwest University, Xi’ an 710069, China)

**Abstract:** USA’ s Greater Middle East Initiative (GMEI) is an important part of its global strategy of controlling the Middle East and dominating the world. Viewed from economics it aims to establish state powers and organizations that have a close relationship with USA, weaken and destroy OPEC organizations by means of democratized reform, control the middle East’ s 2/3 the world’ s oil resource and dominate the world in economy, control its allied countries and potential rivals.

**Key words:** USA; Greater Middle East Initiative; economic analysis; global strategy