

浅析美国所面对的阿富汗挑战

何明 (华东师范大学法律政治系 2000 级博士生)

[内容提要] 恐怖袭击发生后,本·拉丹再次被美国视为最大嫌疑犯,其藏匿地阿富汗也随之成了美国不得不面对的挑战。冷战结束后,美国出于自身战略考虑,积极插足阿富汗内战,却也给自己带来了麻烦,导致美国所面对的阿富汗挑战更为严峻。

[关键词] 阿富汗 塔利班 美国 挑战

2001 年 9 月 11 日对于所有美国人来讲,都将是一个永远痛心的日子。美国纽约的世界贸易中心、华盛顿的五角大楼遭到了恐怖分子的袭击,损失惨重。藏匿于阿富汗的本·拉丹成为了头号嫌犯。美国已发起对阿富汗的报复性打击。尽管此事尚无最终结果,但联系到 2000 年 10 月美国曾经一度准备联合俄罗斯及一些中亚国家对阿富汗塔利班政权实施军事打击,人们不禁要问,美国与阿富汗究竟怎么了。

一

早在阿富汗抗苏战争期间,美国出于与苏联争霸的需要就大力援助阿富汗抵抗组织。冷战结束后,出于其全球战略的需要,美国继续插手阿富汗内战,所以对阿形成今天的局势也有很大责任。

阿富汗的特殊地理位置决定了其在美国实现争夺中亚战略真空、继续打压和遏制俄罗斯的战略目标中起着重要的作用。苏联解体之后,在其中亚领土上出现了哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦五个独立的主权国家。由于苏联的消失,这一地区成了一个战略真空地带,并立刻成为各种势力的争夺对象。美国作为冷战后的唯一超级大国,当然也希望取代苏联控制这一地区,以进一步打压俄罗斯的战略空间,巩固自己的战略优势。为此,美国一方面允诺向中亚各国提供经援,以帮助它们完成向市场经济转轨,借此控制这五国;另一方面,通过北约积极与中亚各国联

系,如与乌兹别克斯坦搞“和平伙伴关系”,试图逐步将它们纳入自己的军事体系。

但是,美国上述举措的效果并不理想。原因在于:其一,美国对中亚五国的经援雷声大雨点小,且附带了众多政治条件,引起这些国家的极大反感;其二,尽管中亚国家都不同程度地担心重新落入俄罗斯控制,但它们对美俄两国的态度是各有不同的。除乌兹别克斯坦对所谓“和平伙伴关系”较为热心外,其他国家并不以为然。塔吉克斯坦与俄罗斯最接近,哈萨克斯坦也与俄保持着较为紧密的联系,土库曼斯坦则干脆争取成为永久中立国。这表明它们对美国的疑惧程度并不亚于对俄罗斯。显然,美国远未达到控制这一地区的目的。在这种情况下,阿富汗的战略价值便凸现出来了。

冷战时期,美苏在阿富汗的争夺主要是因为阿毗邻中东、南亚两个重要国家——伊朗、巴基斯坦,控制了阿富汗,就掌控了南下印度洋的桥头堡。而中亚五国独立后,阿富汗这种重要的地缘战略价值不但没有下降,反而提高了。在中亚五国中,乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦与阿富汗直接接壤。美国如果制造出一个亲美的阿富汗,就如同在中亚腹地打入了一个楔子,从而更有利于对中亚五国施加影响。

此外,阿富汗同中亚各国间复杂的跨界民族问题,也可能成为美国突入中亚的突破口。阿富汗的民族构成复杂。除了人口最多的普什图族外,还有

塔吉克、乌兹别克、哈扎拉、艾玛克、波斯、俾路支、土库曼和努里斯坦等大民族以及吉尔吉斯、吉奇尔巴什、犹太和锡克等少数民族。这其中塔吉克、乌兹别克、土库曼、吉尔吉斯四个民族在中亚各国跨界而居,而且,塔吉克、乌兹别克两民族还是阿富汗除普什图族外最有影响力的民族。控制了阿富汗,美国就可以在跨界民族问题上大做文章,向中亚各国施压,迫其就范。从历史上看,这也是美国在干涉多民族国家内部事务时屡试不爽的策略。

美国热衷于插足阿富汗的另一个重要原因是争夺对中亚丰富的自然资源(尤其是油气资源)的控制权。中亚的石油之争,由来以久。早在 19 世纪,沙俄与英国就曾在中亚展开激烈争夺。在冷战期间,中亚是苏联领土的一部分,自然也就成为了包括美国在内的西方的禁地。随着苏联的解体,中亚五国独立,中亚宝贵的油气资源便逐渐清晰地展现在了人们面前。据有关专家估计,除去尚有争议的里海石油外,中亚也是仅次于中东和西伯利亚的世界第三大石油储藏区。目前,哈萨克斯坦已探明的石油储量为 80—220 亿桶,总储量为 950—1170 亿桶;土库曼斯坦的上述数据分别为 15 亿桶和 335 亿桶。^①此外,中亚地区的天然气资源也相当丰富,仅土库曼斯坦已探明的储量就达 2.85 亿立方米,居世界第三位。^②同时,中亚的油气资源还有分布广,品位高,杂质少的优点。中亚各国在独立之后也把资源的开发与输出作为重要的富国手段,希望走出一条“中东式”的道路。但是,中亚的油气资源输出有一个缺陷,即几乎所有的输出线路均要经过俄罗斯及其势力范围,这对于力图摆脱俄罗斯影响,取得完全独立的中亚国家来讲,是一个严重的硬伤。同时,这种局面也严重阻碍了包括美国在内的西方国家在中亚的油气投资。因此,中亚各国都在积极寻找独立于俄罗斯的“运输走廊”。

目前,这种运输走廊有两个方案。其一是将乌兹别克斯坦、土库曼斯坦及哈萨克斯坦的油气改从里海地区输出,即穿越阿塞拜疆及格鲁吉亚,直通土耳其及黑海。^③这是一条既短又直接的路线,但遭到了俄罗斯的强烈反对,成功铺设尚待时日。其二

是所谓的“跨阿富汗管线计划”。它系美国与沙特的石油公司联手,预计斥资 40 亿美元。计划从土库曼斯坦的道拉塔巴德天然气田,建造一条每天输送量约为 20 亿立方英尺的天然气管线,以供应巴基斯坦发电厂的需求。另外是从土库曼斯坦的查尔朱油田建造一条每天可输送 100 万桶石油的管线,通往位于阿拉伯海岸的巴基斯坦石油输出站。这两条管线均要通过阿富汗境内。^④应该讲,这条运输线对于美国等西方国家是较为合适的,既可避开俄罗斯,也可绕过与美国有较大分歧、经常出现剑拔弩张局面的伊朗。但这也必须有一个前提:美国要能控制阿富汗。美国控制了中亚油气输出的管道,也就控制了中亚丰富的油气资源。正是由于上述两大因素,阿富汗这个资源并不算丰富,又饱经战乱的贫瘠山国,才会极大地吸引了美国的注意力,使其花费较大力气介入阿富汗战乱。

二

相对于 19 世纪英国发动的几次侵阿战争以及 1979 年苏联对阿富汗的直接军事入侵并占领达十年之久这样赤裸裸的干涉行径而言,美国对阿富汗的干预则要隐蔽得多,手法也要高明得多。

美国首先是通过寻找代理人的方式来干涉阿富汗战乱。尤其值得注意的是,即便是这种方式,美国采取的手段也是间接的,寻找了一个极佳的中间人——巴基斯坦来完成这项工作,美巴的这一合作始于阿富汗抗苏战争期间。这一合作的可能性与优势在于:一方面,巴基斯坦是一个较好的合作者。在巴领导人中,从齐亚·哈克到贝·布托,再到谢里夫,基本上都属于亲美派。此外,苏联入侵阿富汗,使巴基斯坦处于苏联的兵锋和巴的宿敌——印度的夹击之下,巴基斯坦急需驱逐苏联的力量,营造一个亲巴的阿富汗。另一方面,即便在抗苏战争期间,美国虽然极力谴责苏联的侵略行为,但也不愿在阿富汗战场上与苏直接对抗,不愿让世人感到美国在直接插手

^① “石油:财富的源泉”,沙特《中东报》,1997 年 11 月 18 日。

^② 同上。

^③ “强权插足阿富汗 争夺资源控制权”,台湾《中国时报》1976 年 10 月 17 日。

^④ 同上。

阿富汗事务。在阿富汗内战期间,美国更需要一个隐蔽、合适的方式插手阿问题。于是,由美国出钱出物,由巴基斯坦积极物色并支持阿富汗各派力量中的亲美势力的合作便开始了。了解了这种合作,下列一些奇怪的现象便不难解释了。

抗苏战争后期,抗苏不力,却常常在抵抗组织之间制造摩擦的希克马蒂亚尔派却能得到最多最好的军援,并成为阿各派力量中实力最强者,在苏军撤离之后,一度有独控阿富汗之势。而在1994年10月,在希克马蒂亚尔与拉巴尼、马苏德激战正酣之时,突然从阿富汗冒出一支“塔利班”伊斯兰学生武装。他们从此前的默默无闻,一跃变成了一支装备精良、训练有素的精锐之师,横扫阿富汗,最多时控制了阿接近95%的领土,大有一统天下之势。

造成上述局面的原因很简单:希克马蒂亚尔与塔利班力量都是先后由巴基斯坦代为物色的未来美国在阿富汗的代理人。正因为如此,希克马蒂亚尔才能优先获得大量美式军援,即便是他已明显显露出原教旨主义和恐怖主义倾向的时候,一贯反对原教旨主义并以反恐怖主义先锋自居的美国人仍然替他辩护:“是的,我们是在帮助希克马蒂亚尔。当然,他是原教旨主义者,但在对待苏联红军方面他也是原教旨主义者。”¹也正因为如此,当塔利班崛起之时,美国驻巴基斯坦大使会亲自陪同巴内政部部长接见塔利班代表;美国对塔利班破坏人权的行为从不指责;美国积极建议通过一项对阿的武器禁运草案,以此打击通过机场来获得军援的反塔利班马苏德派,而使靠巴基斯坦公路运输武器的塔利班实际受益^④;当塔利班公然残杀伊朗外交官事件爆发之后,美国首先做的是警告伊朗方面不要轻举妄动,不要对塔利班动武。这些都证明美国对自己选定的未来代理人是保护和扶持有加的。

美国插手阿富汗战乱的第二种方式是,维持战乱,推迟和平进程,以寻找驻足阿富汗的理由。但美国所扶持的希克马蒂亚尔派与塔利班都先后背离了美国的愿望。在这种情况下,推迟阿富汗可能到来的和平进程、维持战乱局面则是一个更好的选择。因为有战乱,美国就有介入的理由,甚至可以加大介

入力度,直至直接干涉。

1994年10月开始,美国通过巴基斯坦支持塔利班,除了打垮希克马蒂亚尔,完成其“换马”战术之外,就已有伺机而入的迹象。

表面上看,美国打压塔利班是因为受塔利班庇护的沙特富翁本·拉丹对美国的恐怖主义攻击。但实际上,这仅是一个导火索。正是本·拉丹使美国意识到,塔利班并不是美国理想的代理人,未来的塔利班政权也不可能是一个亲美的政权。而另一方面,塔利班在当时已控制了阿富汗90%以上的领土,按此势头,统一全国,建立全国性政权只是时间问题。果真如此,美国再想介入阿富汗就难有充足的理由。于是,美国开始转而积极援助此前并不感兴趣的马苏德派;同时,还建议联合国对塔利班进行制裁;此外,还与老冤家俄罗斯联手,鼓动中亚国家配合行动,欲对塔利班实施直接打击。2000年11月25日,巴基斯坦记者、著名的阿富汗问题专家艾哈迈德·拉什德就曾预测,以美、俄为首的多国部队将对塔利班进行军事打击。^④虽然这一预测并未变成现实,但也决非空穴来风。显然,美国与塔利班的矛盾已激化到相当程度,并随时都有可能演变成激烈的冲突。

三

不可否认,美国插足阿富汗战乱取得了一定的战略成果。一方面,由于阿富汗的混乱局面,使中亚各国,甚至包括俄罗斯都感到了严重的威胁;另一方面,由于美国最近以来的反塔利班态度,俄罗斯与中亚各国对美国介入阿富汗已不再一味抱着反感与排斥态度。美、俄两次联合动议打击塔利班便是一个例证。这样,美国不仅找到了直接介入阿富汗的理由,更有可能从此找到了进入中亚的突破口。

然而,美国对阿富汗的干预政策,就如美国手中一柄插入中亚腹地的双刃剑,既可能得利,也会因为使用不当而伤及自己。阿富汗的战乱,特别是塔利

¹ “中情局在阿富汗的秘密战争”,法国《费加罗报》,1995年2月21日。

^④ “美国间接介入了阿富汗内战”,法国《费加罗报》,1996年9月30日。

^④ “战云密布 传闻满天——美国真要对本·拉丹动手吗”,《光明日报》,2000年12月1日。

班的崛起,以及与之相伴随的民族分裂势力、宗教极端势力和国际恐怖主义势力肆虐中亚,不仅使中亚各国和俄罗斯深受其害,也已威胁到了美国的安全。从 1993 年 2 月的纽约世界贸易中心大楼爆炸案,1998 年 8 月 7 日美国驻肯尼亚大使馆被炸,到 2000 年 10 月 12 日的美国“科尔”号驱逐舰遭到自杀性攻击,直至“9·11”恐怖袭击事件,都被认为与阿富汗的极端势力有关。而颇具讽刺意味的是,这些事件的制造者,恰恰都与美国干预阿富汗的政策有关,这难道不值得美国政府的决策者深思吗?

1993 年,在世界贸易中心爆炸案发生前的一周,马苏德的亲信达乌德·米尔受马苏德派遣密访美国时就提醒美国人,“同恐怖组织有联系的阿富汗极端分子正在组织和训练阿拉伯和巴基斯坦雇佣兵”,美国人却对此置若罔闻。尽管达乌德·米尔的消息有马苏德派想离间美国与希克马蒂亚尔关系的意图,但随之发生的世贸中心爆炸说明这一消息并非完全杜撰。美国人对希克马蒂亚尔的恐怖主义倾向也并非毫不知情,只不过美国人更希望希克马蒂亚尔利用这些极端分子夺取并建立一个亲美的政权。但结果却事与愿违。对此,达乌德·米尔的观点颇具总结性:“一些年来,中情局一直资助阿富汗的抵抗组织,结果是扶植了一个中情局自己已控制不了的怪物。”^④

美国为了实施其对阿富汗战乱的既定干预战略,并未吸取这次的教训。这就造成了这样一个后果:现在在阿富汗得势并一直受到美国扶植的塔利班,不仅庇护着令美国寝食难安的本·拉丹,而且越来越与美国离心背道,成了美国在阿富汗的心腹大患。其实,连拉丹本人也是美国自己扶持起来的。阿抗苏战争期间,拉丹是一个积极的抗苏圣战志愿者。美国为了完成对抗苏联的战略目的,不仅对拉丹进行了所谓半隐蔽行动领袖的训练,而且在整个抗苏战争期间向拉丹团伙提供了高达 2.5 亿美元的援助。可以说,拉丹和他的恐怖网络能够有今天的实力,在很大程度上是美国纵容扶持的结果。对于塔利班阵营中充斥的大量以“圣战志愿者”为名的宗教极端分子这一事实,美国也并非不知情。但为了支持塔利班控制阿富汗,美

国对此却视而不见。美国的纵容态度导致了塔利班的原教旨主义思想迅速膨胀并日趋极端化。他们对内主张建立所谓最纯洁的伊斯兰国家;对外漠视基本的国际法准则,残杀他国外交官,公然支持国际恐怖主义活动。这不但与美国支持塔利班的初衷大相径庭,也已对美国构成了威胁。

布什上台以来,美国与阿富汗的关系出现了一些微妙的变化。一方面,美国执意研发部署“国家导弹防御系统”(NMD),为此不仅与俄罗斯、中国产生了矛盾,甚至遭到了其北约欧洲盟国的激烈反对;另一方面,阿富汗塔利班政权也陷入困境,联合国的制裁,长期的战乱,严酷的法律,已经使塔利班在阿富汗人心目中失去了绚烂的光环。在这种情况下,美国有从中亚地区暂时收缩的可能,阿富汗在美国眼中的战略地位显然也在下降。美国与阿富汗塔利班政权和解的可能性似乎依然存在。

然而,“9·11 事件”突出了横亘在双方之间的关键问题即拉丹和国际恐怖主义问题。美国不可能放弃对拉丹的追究。塔利班对拉丹也有其苦衷:拉丹对自己长期的财、物支持令塔利班难以轻易将其交出;拉丹身上的“圣战英雄”光环对许多狂热的阿富汗年轻人具有巨大吸引力。但即便如此,塔利班的态度也在变化,有明显妥协的倾向。最初是同意在美国提供确凿证据的前提下,在阿富汗由伊斯兰教法庭审判拉丹;到最后,同意在第三国,由伊斯兰国家的法官联合审判拉丹。可以说,在拉丹问题上,塔利班基本上已退至了自己的底线,而在有了洛克比空难审理先例的情况下,这一方案是有可行性的。但美国并不打算让步,双方陷入危险的僵持局面,直至发生战争。

问题是,即使美国通过战争推翻了塔利班政权,很可能转向游击战的塔利班是否就会善罢甘休?如果战事因而扩大,美国与阿拉伯世界的关系,与世界各大国的关系会出现何种局面?这都是美国在未来不得不面对的“阿富汗挑战”。○

(责任编辑:李忠诚)

¹ “中情局在阿富汗的秘密战争”,法国《费加罗报》,1995 年 2 月 21 日。

^④ 同上。