

## 当前巴勒斯坦内部危机透视

唐志超 (中国现代国际关系研究院)

7月中旬以来,巴勒斯坦自治领土加沙地带发生了由巴部分武装分子参与的绑架人质、枪战、纵火和游行示威等一系列事件,致使加沙陷入前所未有的混乱状态,并引发政治危机,包括总理库赖在内的多名高官向巴民族权力机构主席阿拉法特递交辞呈。巴陷入了十多年来最严重内部危机。

巴此刻爆发内部危机,与以色列沙龙政府提出并正加紧实施的单边“脱离”计划(重点是完全撤出加沙)有着密切关系。沙龙政府坚持不与巴民族权力机构打交道,未与巴方就撤离加沙进行协调和安排,因此以单方面“脱离”后由谁来控制加沙格外引人瞩目,并由此引发在加沙的巴各派势力争相占地盘,进而演变成“内乱”。<sup>①</sup>然而,以色列撤离加沙只是巴内部矛盾大爆发的一个引子,巴内部存在的错综复杂的权力斗争以及潜伏已久的危机才是导致加沙乱局的根本原因。

第一,巴民族权力机构遭遇了前所未有的信任危机。巴以冲突近四年来,巴内外生存处境日益恶化。从外部看,一方面,沙龙政府对巴采取了前所未有的强硬政策,废弃奥斯陆协议,执意使巴民族权力机构边缘化,强行推行单边“脱离”计划并不顾国际社会一致反对执意修建“隔离墙”。另一方面,在反恐国际大背景下,巴勒斯坦人反以斗争及方式遭到质疑,在国际上日益孤立。布什政府作为几十年来最偏袒以色列的一届美国政府,几乎无条件支持沙龙对巴政策;阿拉伯世界一些国家如埃及和约旦公开批评阿拉法特,并要求其进行改革。从内部看,奥斯陆协议签署以来巴方所取得的和平成果已丧失殆尽,处于十多年来的最困难时期。自治领土差不多全部被以色列重新占领,经济濒临崩溃,失业率达60%以上,犯罪盛行。这次“叛乱”之所以高举反腐败和改革的旗帜,很大程度上反映了巴民众对现状的不满以及要求改变现状的愿望。“杰宁烈士旅”声称,“我们已给巴民族权力机构三年时间去改革,

……但他们什么也不做。我们只好以自己的方式行事”<sup>②</sup>。

第二,缺少法律和秩序,巴民族权力机构的权威面临地方势力的严峻挑战。由于以军长期将阿拉法特围困于拉马拉的官邸,限制其行动自由,并全力打击巴民族权力机构,导致巴政权基础设施被摧毁,政府难以正常运转。特别是巴警察被禁止武装巡逻以及在各城市间进行穿梭活动,从而失去了对许多地方城镇的控制。今年4月的一项民意调查显示,94%的巴勒斯坦人认为巴自治领土正处于无法无天的混乱状态。<sup>③</sup>与此同时,巴民族权力机构的地方分支以及一些不知名的地方派别在失去中央控制后开始坐大,并逐步取代中央,在地方事务中发挥日益重要的作用。<sup>④</sup>在加沙,除了长期以来一直以加沙为据点的哈马斯和伊斯兰圣战组织外,以前加沙预警部队司令达赫兰为首的地方势力格外引人注目,事实上,哈马斯以及达赫兰的势力才是加沙的实际统治者。巴民族权力机构很大程度上要靠达赫兰的力量才能对加沙进行行政管理。<sup>⑤</sup>这次加沙“叛乱”之所以发生,就是由于巴民族权力机构企图在以色列撤出加沙前加强对该城的控制,结果遭到了以达赫兰为首的地方势力的强烈抵制,从而引发了冲突。

第三,巴解组织、法塔赫以及阿拉法特面临越来越严峻的内部挑战。从这次“叛乱”的参与者来看,它们主要来自巴民族权力机构体制内部,而不是哈马斯等体制外组织,这显示冲突已扩展到作为巴民族权力机构核心的法塔赫内部。<sup>⑥</sup>由于内部派别争

<sup>①</sup> Daniel Pipes, "Palestinian Anarchy", <http://www.frontpagemagazine.com>

<sup>②</sup> Graham Usher, "Reform in Gaza", *Middle East International*, July 23, 2004.

<sup>③</sup> Daniel Pipes, "Arafat's Palestine looking More Like Somalia", *Chicago Sun - Times*, July 21, 2004.

<sup>④</sup> Ilene R. Prusher, "Arafat Faces Rising Challenge in Gaza", *Christian Science Monitor*, July 19, 2004.

<sup>⑤</sup> Arnon Regular, "the Coming Civil War", *the Haaretz*, Mar 11, 2004.

<sup>⑥</sup> Ferry Biedermann, "Conflict Spreads Within Fatah", *Inter Press Service (IPS)*, Jul. 26, 2004.

斗日益严重,法塔赫事实上正处于解体的边缘。从阿拉法特个人面临的挑战来看,除了有来自美、以和部分阿拉伯国家的巨大压力外,内部压力也日益增大。这主要集中在三个层面:一是对阿拉法特的一些决策持反对意见和异议。以前总理阿巴斯、达赫兰、阿什拉维等为首的“改革派”主张顺应美、以要求,大幅度进行体制改革。达赫兰等则公开批评阿拉法特在2000年发动阿克萨起义是个战略错误,得不偿失。二是对阿拉法特个人行事作风和方式的批评,这集中在批评阿拉法特大权独揽,独断专行和任人唯亲等方面,要求进行改革,建立一个更民主、透明的权力机制。两届总理阿巴斯、库赖先后提出辞职,8月初,巴自治政府计划部长卡西斯和司法部长拉耶斯又提出辞职,主要原因是他们抱怨阿拉法特不肯分权,一人大权独揽。而在当前自身长期遭禁錮情况下,阿拉法特仍大事小事一人亲临的做法更遭非议。三是来自达赫兰等为首的“新生代”的直接的权力挑战。以阿拉法特、阿巴斯和库赖为首的老一代年龄多在60岁以上,曾长期流亡海外,多在20世纪90年代中期才返回巴勒斯坦。这些人多处于法塔赫、巴解组织、巴民族权力机构的权力核心,身兼要职。而以达赫兰等为首的“新生代”多三四十岁,生长于加沙和西岸,并一直在本土坚持反以斗争,在当地很有群众基础,但他们多为中下层领导,距权力核心尚远。他们强烈要求“彻底改变巴勒斯坦政治体制”,对法塔赫进行重组。新老两代的矛盾既有权力之争,也反映了彼此在处理巴以关系以及执政方式上的差异。两年前,阿拉法特解除了达赫兰的加沙预警部队司令职务,任命其为总统安全事务顾问,实际上剥夺了他的实权。阿拉法特的支持者认为,加沙发生的事件是一场由达赫兰操纵并得到外部力量支持的旨在反阿拉法特的政变,目标是在加沙建立自己的分裂的巴勒斯坦政权。<sup>①</sup>

从目前来看,虽然阿拉法特暂时控制了局势,但危机并未彻底平息。阿拉法特所作的让步(如同意将警察权交给总理库赖)和改革承诺并未使各方满意。随着以色列撤离加沙步伐的加快,巴内部危机将继续发展。一些人担心,加沙有可能“索马里化”。<sup>②</sup>但从目前来看,发生内战可能性不大。首先,巴内部各派都不希望发生内战,否则将损害巴民族利益,也将丧失民众支持。而且,目前的纷争仅限于法塔赫内部,哈马斯等派别并未参与。其次,以色列不希望加沙发生内战。对以而言,撤出加沙后可能

出现两种不利局面:或为哈马斯等激进势力所控制,或是陷入混乱和无政府状态。对前者,沙龙已“定点清除”了哈马斯领导人亚辛、蓝提斯,极大削弱了哈马斯。同时,以色列也在竭力寻找能为其接受的务实温和势力。目前,以色列、美国和埃及等方面均看好达赫兰,认为他是可与之作交易者,是控制巴安全部队的合适人选。<sup>③</sup>第三,埃及也不希望加沙出现混乱和内战。由于加沙与埃及接壤,埃强调以撤出加沙不只关系到以色列安全,也关系到埃及的切身利益。为此,埃主动与以色列就从加沙撤军进行合作,达成安全合作协议,决定向边境增派警察,同时在巴各派中进行斡旋,承诺将派200名安全官员帮助巴训练3万警察接管加沙。<sup>④</sup>8月初,埃与哈马斯就保证以撤军后支持巴民族团结达成协议。据悉,埃还将与法塔赫等其他组织达成类似协议。<sup>⑤</sup>

这场危机中阿拉法特第一次遭遇了来自内部的重大压力。不过,尽管阿拉法特的决策、行事方式遭到质疑,支持基础有所削弱,挑战者增多,但短期内他在巴勒斯坦以及巴民族权力机构中的至高无上地位还难以被撼动。对此,即使是达赫兰等反对派也非常清楚,因而不敢公开打出反阿拉法特的旗子,相反还强调,“他是我们选举出来的领导人,是巴勒斯坦民族的象征。他不是示威的目标”。<sup>⑥</sup>目前最让人担心的是阿拉法特一旦故去,巴勒斯坦将何去何从。事实上,由谁来继承阿拉法特并不完全是巴内部事务,美国、埃及和约旦,甚至以色列都不会袖手旁观,“它们会根据自己的喜好来操纵选择未来的继承人”。<sup>⑦</sup>围绕阿拉法特的继承人问题,巴各方以及外部势力必将展开一场激烈的斗争。若处理不好这一问题,届时巴很可能出现较长时间的权力真空,不排除巴民族权力机构、巴解和法塔赫内部发生分裂或内讧的可能。在此境地下,巴内部对以持强硬态度的势力将进一步上升,巴以僵局愈加难以打破。○

(责任编辑:郭志红)

① Graham Usher, "Un-resolving the Crisis", *Al-Ahram Weekly*, July 29 - Aug 4, 2004, Issue No. 701.

② Daniel Pipes, "Arafat's Palestine Looking More Like Somalia", *Chicago Sun - Times*, July 21, 2004; Hazem Saghieh, "Gaza And Somalization", *Al-Hayat*, Jul. 21, 2004.

③ "Lawless in Gaza", *Economist*, Jul. 21, 2004.

④ "埃以就加沙安全问题达成谅解", 美国之音 2004年6月7日。

⑤ "Egypt Makes Hamas Deal on Israeli Withdrawal", *Reuters*, Aug. 8, 2004.

⑥ Ferry Biedermann, "Conflict Spreads Within Fatah", *Inter Press Service (IPS)*, Jul. 26, 2004.

⑦ Khalid Amaryeh, "Arafat's Succession Battle Looming", *Al-Jazeera*, Dec. 26, 2003.