

中东北非政治剧变之启示

吴志成 (南开大学全球问题研究所所长、教授)

2010年年底以来,缘起于突尼斯的群体性抗议活动迅速蔓延扩大,中东、北非部分国家相继爆发大规模反政府游行示威,进而引发这些国家的政局动荡甚至政权更迭,突尼斯总统本·阿里和埃及总统穆巴拉克先后倒台,利比亚卡扎菲的强人统治也风雨飘摇。这场历史性政治剧变对中东地区乃至国际局势产生了重要影响,也给了我们许多深刻启示。

第一,保障和改善民生是当代各国政府的首要职责。高失业率、通胀压力、物价上涨、两极分化等民生问题是目前部分北非、中东国家的突出问题。长期以来,突尼斯主要依靠出口、吸引国外投资来拉动经济发展,制造业和加工业仍以廉价劳动力为竞争优势,高素质人才的就业问题无法缓解。金融危机后,国际市场需求萎缩,海外投资相应锐减,就业环境日趋恶化、贫富分化加剧,社会矛盾激化。民众尤其是年轻人长期失业,生活没有着落,情绪消极失望,最后被迫走上街头。虽然这种困境并非绝对的贫困,但与近年来的经济增长对照,民众产生了被剥夺感。正是长期以来经济发展相对较快、生活水平相对较高的局面被打破,造成了民众的强烈失落感和对政府的不满。因此,保障和改善民生是当代各国政府的首要职责,必须通过加快发展经济,扩大就业机会,让绝大多数民众从社会经济发展的成就中充分受益。

第二,加强政治民主和执政党自身建设事关国家长治久安。从北非、中东国家民众抗议示威中提出“反独裁、反贪腐、求变革、争民主”的要求看,这些国家执政党和统治集团的自身建设存在严重问题。首先是腐败现象严重侵蚀着社会公平公正,引发了民众对执政合法性的质疑。其次是执政集团内部的离心分化助推了政局动荡。这些国家统治集团的执政理念得不到民众认同,内部权力斗争由来已久,政府在应对突发危机中严重分化、离心,加速了政权崩溃。三是政治体制僵化、领导人长期揽权专制、压制民众参政议政和表达意见,民众对现存体制

备感失望,求新思变的诉求迅速蔓延并酿成了骚乱局面。一个政权要长治久安,必须加强政治民主建设和执政集团的自身能力建设,不断提升执政能力,夯实执政基础。

第三,加强和创新社会管理是国家社会建设的重点。突尼斯政局剧变的直接导火索是一起城管突发事件,其发生固然有高失业率、执法粗暴等内在原因,但事后对突发危机的漠视和处理不当则显示出其政府社会管理能力薄弱、公务人员执法素质不高、应急体制僵化等问题。在发展中国家经济社会转型时期,国内社会矛盾凸显、社会治理任务日益繁重,加强政府的社会管理能力建设,创新和完善社会管理制度,有效化解社会矛盾、应对突发性危机,是政府社会建设的重要课题。同时,要高度重视现实社会和虚拟网络世界中,以某些社会问题为缘由而引发的反社会、反政府倾向,避免因个别社会事件突变为大规模群体性活动。

第四,青年一代的教育培养和就业关系国家的稳定大局。中东、北非国家正在经历青年人口快速膨胀期,青年人在当地人口总数中所占比例很高,25岁以下人群在也门、沙特、约旦、摩洛哥和埃及占到总人口的近50%。他们接受过高等教育,受到西方价值观的影响,追求自由民主,经济形势的不景气、政治体制的僵化,使得他们的理想与现实之间落差巨大。尤其是经济危机的冲击使得青年群体更是深受其害,青壮年失业率居高不下,许多人生活窘迫,丧失信心,对政府和社会产生了强烈不满情绪。他们迫切希望改变现状,利用网络工具,迅速组织起来,成为社会运动的中坚力量。根据美国《外交政策》杂志报道,在北非、中东国家的反政府示威活动中,20-30岁的失业青年构成了运动的先锋和主力,他们也是这些国家社会不稳定的主要因素。可以说,青年一代的教育培养和就业问题直接关系到国家的未来与社会的稳定。

第五,重视网络等新兴媒体的安全与舆论引导。

网络具有受众多、覆盖广、速度快、无国界、监控难等特点,并已经成为全球化时代信息传播和人际交流的重要渠道,也是西方价值观渗透的重要工具。在此次中东、北非街头运动中,大批民众短期内被迅速动员起来,互联网、手机等是主要联络手段。由于北非、中东一些国家缺乏政治民主,意见表达渠道严重堵塞,民众只能通过网络发表自己对时政的看法。因为抗议的主力是年轻人,他们大多数也是互联网和手机用户,主要通过“脸谱”“推特”等互联网或手机短信交换信息,组织策动示威活动。美国总统奥巴马和国务卿希拉里·克林顿公开宣称将使网络成为推广“民主和自由”的重要途径,美国政府、国会和一些基金会,对基于网络技术的非政府组织进行培养和支持,适时促使它们发动大规模网络舆论战,并迅速转为现实的反政府游行示威活动。中东、北非国家的教训警示我们,应该加大对网络等新兴媒体舆论的引导和监管,通过立法强化网络言行的实体责任,加强政府与民众的网络直接沟通,通过制度化的网络途径汇集民意,解决问题。

第六,国家公民和企业海外安全利益的保护日益重要。利比亚局势恶化后,中国政府紧急启动应急机制,调动一切资源和措施,迅速而成功地撤离了在利比亚的3万多中国公民与华人华侨,有效地保护了他们的生命安全。中东、北非国家的剧变对中国保护海外企业、公民的安全和权益提出了更新更高的要求。随着全球化进程的深入和中国对外开放的扩大,越来越多的中国企业走向海外,公民进出境更加便捷和频繁。据统计,2010年全国出入境人员3.82亿人次,其中内地居民1.14亿人次。2010年中国境内投资者共对全球129个国家和地区的

3125家境外企业进行了直接投资,实现非金融类对外直接投资590亿美元,截至2010年底中国累计非金融类对外直接投资达2588亿美元。在国际环境不确定性和世界风险增加的背景下,如何建立健全国家海外利益保护的机制和政策,有效维护海外中国公民、企业和广大华人华侨的安全与权益,摆到了中国国家安全战略的重要位置。

第七,构建合理有效的石油与能源安全战略。中东、北非是世界石油主要产地,受利比亚等国持续动荡的影响,近期国际油价出现了新一轮上涨,世界石油安全形势面临严峻挑战。油价波动直接影响到产油国的国际收支状况和全球石油供给格局,也冲击着各石油进口国的经济发展。中国需要拓展政治局势相对稳定国家的石油来源,强化与俄罗斯在石油领域的深度合作,并通过上海合作组织与中亚国家发展更加制度化的能源合作,建立多元化的能源进口结构,分散和化解石油进口风险。

第八,警惕美国等西方国家对非西方国家内政的演变意图。为了维护和实现自己的全球战略利益,早在2004年,布什政府就推出了“大中东民主计划”,试图通过选举扶持亲美政权,实现对中东乃至整个伊斯兰世界的民主化改造。当突尼斯爆发内乱时,美国传媒欢呼这是“民主和人民的胜利”。在埃及面临国内“民主困境”之际,美国并没有站在穆巴拉克这位美国的亲密盟友一边,而是主张与反对派对话,实现政权有序过渡。对于一贯强硬反美的卡扎菲政权,美国则公开实行严厉制裁,明确支持反对派上台,甚至扬言出兵干预。伊朗的反政府示威活动也得到了美国的公开支持。○

美国中东战略布局的动摇及其后果

王锁劳 (北京大学国际关系学院中东研究中心主任、副研究员)

目前的中东战略格局是美国多年来潜心谋划和苦心经营的结果,旨在服从美国的战略目标和维

护美国的战略利益。美国的中东战略至少包括以下五个方面的内涵:(1)保卫以色列的生存与发展,阻