

美国反恐怖战争中的 非军事行动

仕天

主题词 非军事行动 反恐怖战争 美国

“9·11事件”后，美国总统布什立刻宣布国际恐怖主义对美国的袭击是战争行为，国家进入紧急状态，并在世界范围内展开反恐怖主义斗争。10月7日，美国发动了对阿富汗塔利班政权的军事打击行动。反恐怖战争由非军事行动扩展到军事行动，其目的是摧毁阿富汗塔利班政权的军事力量和支持恐怖活动的实力，并捉拿本·拉丹。

布什在美、英军队开始进攻阿富汗的声明中说，“这次军事行动是美国反恐怖战争的一部分，这场战役的另一条战线已经在外交、情报、冻结金融资产

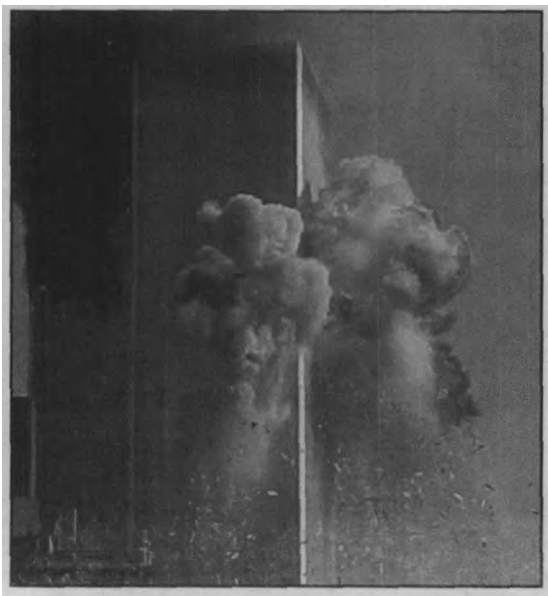
等方面展开，并由38个国家的执法人员逮捕已知的恐怖分子。”可见，在这场反恐怖主义的战争中，非军事行动与军事行动同等重要。只有两者紧密结合，才能摧毁支持恐怖活动国家的军事力量，切断恐怖活动策划者和行动者的生命线，实现美国的战略目的。

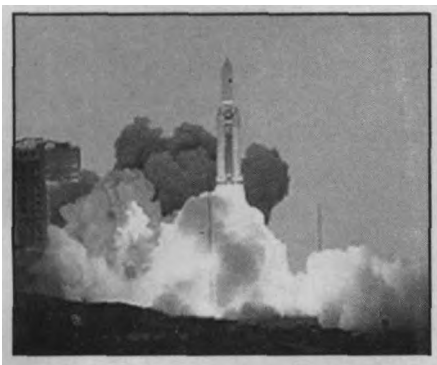
政治和外交措施并举，营造有利于反恐怖主义的国际战略环境

在“9·11事件”后，美国积极进行

政治外交行动，展开大国外交，争取各大国及阿拉伯国家和伊斯兰国家的支持，孤立和打击阿富汗塔利班政权，组成国际反恐怖联盟。美国在联合国也展开积极的外交工作。联合国大会和安理会分别通过决议，强烈谴责这一恐怖行为，并要求各国加强合作。9月28日安理会通过打击国际恐怖主义的决议，要求每个国家采取有效行动，切断恐怖主义组织的财源，并严厉打击恐怖分子及其支持者。10月8日，联合国安理会应美国和要求召开会议，安理会成员国一致支持美、英发动的对阿富汗的空袭行动。美国还积极改善与俄罗斯和中国的关系。这些都使国际反恐怖合作取得重大进展，为美国的反恐怖斗争营造了

↓ 遭到恐怖袭击的纽约世贸中心（左）与华盛顿五角大楼（右）。





↑ 美国于10月5日发射一颗KH-11侦察卫星，用于侦察监视阿富汗。

有利的国际战略环境。

为了适应反恐战争的需要，美国已对外交政策做出重大调整。例如，布什公开宣布支持巴勒斯坦建国，显然是为了拉拢其他阿拉伯和伊斯兰国家；取消对巴基斯坦因进行核试验而实施的制裁；对俄罗斯则承认车臣叛军为恐怖组织。美国还促使与阿富汗塔利班政权有外交关系的国家与其断交。在美国的外交压力下，阿拉伯联合酋长国9月22日宣布与塔利班断交。9月25日，沙特阿拉伯政府也断绝了与塔利班政府的一切关系。巴基斯坦成为目前惟一同塔利班保持外交关系的国家，虽然巴基斯坦也已经从喀布尔召回了最后一名外交官，不过巴政府已表示，将维持与塔利班的关系，因为阿富汗驻巴基斯坦的大使馆是世界了解塔利班的最后窗口。

军事打击开始之前的几天内，美国国防部长拉姆斯菲尔德访问了乌兹别克斯坦等国家，英国首相布莱尔访问了俄罗斯和巴基斯坦等国，进行外交协调，从而得到了俄罗斯同意开放领空，提供情报支援；巴基斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦等三个国家同意开放领空，允许美军使用机场并提供后勤支援；此外，土库曼斯坦也同意开放领空。

美国正在支持阿富汗前国王查希尔组建阿富汗联合过渡政府。10月8日联合国秘书长安南也发表声明说，目前联合国正积极参与促进成立一个具有全面代表性的、多民族和具有广泛基础的阿富汗政府。为了促使塔利班内部分裂，建

立新的阿富汗政权，捉拿本·拉丹，美国还向反塔利班军事力量北方联盟提供政治、经济和外交支援，甚至采用隐蔽的战术，向塔利班的军阀做工作，使其脱离不得人心的塔利班政权。

经济制裁和经济援助双管齐下

在反恐战争中，美国不仅利用政治、外交手段，也动用了经济手段，通过施加贸易压力、实施制裁、利用贷款和经济援助等综合手段反对恐怖主义。一方面切断国际恐怖分子及组织的经济来源和资金，另一方面对支持反恐斗争的国家给以经济援助。

巴基斯坦在1998年进行核试验后受到美国的制裁，在这次反恐斗争中决定“全力支持”美国，加之其地理位置十分重要，美国不但解除了对巴基斯坦的经济制裁，还促使西方国家给巴基斯坦以经济援助。巴基斯坦已得到了国际货币基金组织的第一笔5.6亿美元的备用贷款，预计巴基斯坦不久即将与国际货币基金组织签署一项25~30亿美元的3年期贷款项目。另外，美国已在考虑重新安排巴基斯坦向美国支付价值3.79亿美元欠款的日期。西方其他国家也将提供广泛的援助，以使巴基斯坦免受此次全球经济震荡的影响，并作为对伊斯兰堡政府支持反恐战争的一种奖励。巴基斯坦最大的债权国日本也向伊斯兰堡提供了4000万美元的紧急援助。

乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦等中亚国家在反恐战争中向美国开放领空，并提供军事支援，在经济上也得到了美国的经济援助。一些支持美国反恐斗争的阿拉伯和伊斯兰国家，如印度尼西亚、约旦，也得到美国贸易上的好处。

为了彻底摧毁本·拉丹和阿富汗塔利班政权的经济来源，削弱塔利班的力量，美国、欧盟等国冻结了与恐怖主义有关的组织和个人的帐号，以断绝恐怖分子的经济来源。9月28日联合国安理会一致通过美国提出的议案，强制安理会其他成员国严

厉打击恐怖组织的资金来源。

改进情报工作

在反恐斗争中，除了要有训练有素的军事力量和性能精良的武器装备，还需要做好情报的获取、分析处理和使用方面的工作。情报工作是反恐斗争中的重要组成部分，准确及时的情报在反恐斗争中可以起到重要作用。例如，通过情报可以判断恐怖组织实施威胁的技术可信程度，是否具有动机和能力，还能够对恐怖组织的行为做出评估，并能及时准确地对恐怖活动做出反应。可以说，掌握第一手可靠的、全面的情报信息，是有效打击恐怖分子的先决条件。

“9·11事件”后，美国用了将近一个月的时间才对塔利班进行军事打击，除了进行政治外交准备外，缺少所需的情报也是一个重要的原因。美国 and 英国已在阿富汗境内开展情报活动，密切监视塔利班领导人和本·拉丹及其追随者的动向，查明军事打击的效果，提供其他实时情报。美军中没有官兵能说阿富汗的主要语言普什图语，而本·拉丹就隐藏在说普什图语的阿富汗人中间。要想获得塔利班和本·拉丹部队调动和行踪情报的关键，要靠巴基斯坦情报部门与美国中央情报局的合作。“9·11事件”后，巴基斯坦与美国全面合作，向其提供情报方面的支援。阿富汗的北方邻国乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦以及俄罗斯在这次反恐战争中也同意

↓ 本·拉丹藏在何处？他一般会选择多山的地方，利用山洞来躲避美国卫星和其他侦察手段的监控。图为卫星拍摄的一个山洞，而这种山洞在阿富汗不胜枚举。





↑ 美国重视利用现代化的电视手段，主导和控制国际、国内舆论。图为目前惟一实现报道阿富汗局势的半岛电视台总部（设在卡塔尔多哈）。美国禁止国内主要电视台转播该台播放的本·拉丹及其同伴的讲话。

向美国提供军事行动所需要的情报。

美国在从阿富汗周边国家获取情报的同时，也使用最新的高技术侦察手段，包括卫星和侦察飞机，获取的图像可以使美军提高辨认目标能力，缩短定位和打击相隔的时间。但卫星图像也有其缺陷，不能清楚地区分塔利班和反塔联盟的军事力量，也不易区分军人和平民。

控制和主导国际舆论， 进行心理战

美国每次采取重大军事行动时，注意为自己的行动寻找法律和道义上的依据，控制和主导国际舆论。

首先，利用现代化的电视手段，无数遍地重复播放“9·11事件”的整个过程，揭露恐怖分子的残酷，使美国人民受到的恐怖袭击得到世界人民的同情。美国政府认为，这次反恐怖战争的新闻报道，要注意尊重阿拉伯和穆斯林国家，免得把反恐怖战争理解为反对穆斯林国家的战争。鼓励阿拉伯国家的电台电视台向他们的同胞讲述美国反恐怖战争积极的一面，因为阿拉伯国家的人民主要收听收看他们国内的电台，也信任这些电台。

其次，美国大力加强对国内舆论的控制。据《纽约时报》9月28日报道，自从“9·11”恐怖袭击事件发生后，美国已有多个媒体机构或从业人员因批评布什总统或刊登与政府对外政策口径不同的意见而遭到白宫或国务院发言人的批评。“美国之音”电台台长惠特·沃恩已于9月28日被撤销职务。同时被撤销的还有美国国际广播局局长。这两位美国新闻界重要人物被撤职的原因是“美国之音”不顾美国政府警告，播出了对阿富汗塔利班政权领袖奥马尔的专访，其中包括奥马尔长达4分钟的讲话。在讲话中奥马尔声称，“9·11”恐怖袭击事件是美国自己种下的苦果。“美国之音”公开与政府作对的做法使美国政府大为不满。

第三，重视心理战在反恐怖战争中的重要地位。主要用于瓦解对手的斗

志，使其士气低落，削弱其进行战争的能力。在这场反恐怖的战争中，美国国务院、国防部、司法部和国际开发署在内的所有部门协调行动，向阿拉伯世界以及世界其他地区发出“恐怖主义是21世纪面临的重要威胁，必须联合打击国际恐怖主义”的一致信息。为了表明美国打击的是恐怖分子及包庇恐怖分子的国家，而不是阿富汗人民，在军事打击的同时还进行人道主义援助。美军在10月7日开始空袭阿富汗的同时，还利用C-17运输飞机每天向阿富汗投放3.75万份救援物资。每份物资都是一个厚厚的黄色塑料包，上面用英文写着“人道主义日常配给品，美国人民送来的礼物”。每个塑料包里除了装着食品和药品外，还有一本封面上印着美国图案的宣传手册，向阿富汗民众解释美军军事行动的目的，阐明美军事打击不是针对阿富汗平民，而且许诺向任何提供本·拉丹行踪的人给予奖赏。

反对国际恐怖主义是一场政治、经济、军事、外交、情报、法律、舆论、心理各方面的综合斗争，国际恐怖活动威胁人民生命，使世界动荡，遭到各国人民的谴责。必须动用世界各国力量，加强国际合作，发挥联合国等国际组织的作用，进行双边、多边和地区合作，采取军事与非军事手段，才能打击消除威胁人民生命的国际恐怖活动。

（上接P11）

二是运用特种作战部队摧毁或打击本·拉丹恐怖主义组织的领导层。美军特种作战部队具有机动性强、武器装备先进和战备水平高等优点，是打击恐怖主义组织的重要手段。目前，美军已经在阿富汗周围地区集结了大量的特种作战部队，并已经成功地在阿富汗境内实施了侦察活动。在以后的行动中，特种作战部队必将大显身手。但是，在阿富汗使用特种作战部队也面临着一些无法回避的制约因素。由于美军特种作战部队的活动半径和持续作战时间有限，无法彻底摧毁恐怖主义组织的基地，所以特种作战部队将主要用于捉拿本·拉丹

或摧毁其领导层。

三是展开包括大规模地面行动在内的多军种联合行动，彻底摧毁本·拉丹和塔利班，进而控制阿富汗全境。目前，美军已经在阿富汗周围部署了包括第10山地师在内的地面部队，摆出了咄咄逼人的架势。如果其他手段仍然不能达到目的，美军也有可能展开包括大规模地面行动在内的多军种联合行动，力图控制阿富汗全境，扶植亲美政权。由于有英国和前苏联的前车之鉴，估计美军不会贸然采取单独的大规模军事行动，而可能是在反塔利班各派势力的配合下实施。

美国防部长拉姆斯菲尔德公开表

示，可能对恐怖主义组织使用包括战术核武器在内的各种手段。因此，不能完全排除美军在打击本·拉丹和塔利班时，在尽量减小附带损伤的前提下使用战术核武器的可能性。从军事角度来看，使用战术核武器打击效率高，对情报准确性的要求相对较低，不需要做较长时间的准备，可以单独实施。而且实施核打击不但能够消灭本·拉丹及其恐怖组织，还能对其他恐怖主义组织起到震慑作用。但从政治角度来看，使用核武器会引起包括美国盟友在内的全球性的反对，甚至激起新一轮反美浪潮。美军敢做出这种选择吗？