

冷战后土耳其在美国欧亚战略格局中的地位及作用

李 菊

内容提要：土耳其地跨欧亚大陆，优越的地理位置以及它作为北约成员国中唯一的穆斯林国家的独特的角色使其成为美国在欧亚战略格局中一枚重要的棋子。从冷战后至今，土耳其对美国的重要性不但没有减少反而与日俱增，其作用逐渐扩大到政治领域、军事防务、经济利益和沟通东西文明等多个方面。

关键词：土耳其 美国 欧亚战略 地位作用

中图分类号：D815 文献标识码：A 文章编号：1009—5330（2008）05—0049—04

作者简介：李菊（1982—）女，新疆大学政治与公共管理学院 2006届研究生（新疆乌鲁木齐 830046）。

土耳其地跨欧亚大陆，毗邻黑海、地中海和爱琴海，接近里海，它控制下的咽喉要道是：博斯普鲁斯海峡和达达尼尔海峡，这两个海峡沟通了黑海和地中海。因为地中海是亚非欧三大洲的海峡交通咽喉，是沟通大西洋和印度洋之间的战略要道，历史上长期以来是维持大英帝国生存的“海上生命线”，所以大国对海峡交通要道的争夺从未停止过。正如英国的一位战略分析家所说的：“谁控制了直布罗陀海峡，谁就控制了地中海；谁控制了达达尼尔海峡，谁就控制了黑海。”¹ 土耳其地处欧亚要冲，是对中亚和中东地区具有重要影响的地区大国，同时也是美国欧亚战略中的重要棋子。

冷战后，土耳其的伊斯坦布尔（黑海海峡）、伊兹密尔（爱琴海）、伊斯肯德仑（东地中海）和萨姆松（黑海）等重要港口都建有美国和北约组织的海军基地，整个安纳托利亚地区，特别是靠近俄罗斯地带布满了美国和北约组织的机场和军事基地。这说明冷战后土耳其对美国欧亚战略布局的作用不减反增。

一、在中东遏制俄罗斯向南扩张

土耳其在地缘方面遏制着俄罗斯，因为俄罗斯只有通过海峡，才能进入阿拉伯世界和地中海，而能否顺利通过海峡，意味着是否有能力对抗美国。

在中东最能够对俄罗斯产生遏制作用的也只有土耳其。它可以遏制俄罗斯南下的三个非阿拉伯国家。伊朗已经从美国最坚定的盟友转而反对美国，1979年苏入侵阿富汗把土耳其再次推进了美国的怀抱。1981年，希腊社会主义政党的兴起使得土耳其在巴尔干国家中的分量也增加了，美国认为土耳其经过1980年的军事政变后，与美国利益高度一致，土美关系达到了前所未有的和谐。美国前国家安全事务助理、战略学家布热津斯基特别强调了冷战后土耳其遏制俄的战略作用，他指出：“土耳其稳定着黑海地区，控制着从黑海到地中海的通道，在高加索地区抗击俄罗斯的力量，仍起着削弱穆斯林原教旨主义影响的作用，并是北约的南部支撑点。土耳其如果不稳定就可能在南

¹ 张士智、赵慧杰著：《美国中东关系史》，中国社会科学出版社，1993年，第113页。

巴尔干引起严重的暴力冲突,使俄罗斯更容易重新控制新独立的高加索国家。”¹

二、在输出里海能源方面发挥重要作用

近十年来,里海周边的外高加索和中亚地区已发展成为继中东之后世界新的能源供应地,油气开发前景十分乐观。世界大国对该地区能源窥视并展开了十分激烈的竞争。里海蕴藏的石油和天然气为加强美国与土耳其在经济和战略领域的合作提供了机会。里海位于俄罗斯、阿塞拜疆、哈萨克斯坦和伊朗之间,约占世界石油总储量的8%。按欧洲人较为保守的估测,里海的天然气储量约14亿立方米,占世界总储量的4.3%。美国2002年9月的国家安全战略报告明确指出,要把对里海的开发作为提高美国能源安全的途径。土美在经济领域的合作主要体现在里海的能源输出上。在能源问题上,土耳其为维护美国的地区战略利益发挥了重大作用。土耳其由于其独特的地理位置,起到了联结东西方能源通道的枢纽作用。美国希望通过土耳其把里海和中亚的油气资源引入国际市场。美国此举的战略考虑是阻止俄罗斯在这个地区重新占据政治和军事主导地位。这个计划还可达到美国双重遏制的战略目标:削弱伊朗在输出里海能源上的作用和减少高加索及中亚对俄罗斯的依赖。

有关人士提出了各种修建石油和天然气运输管道的设想,并对东线、南线、西线和北线进行了考察,认为只有后两条管道线具有可行性。由于地理和地形方面的原因,修建从里海向东的石油管道几乎不可能。至于南线,阿富汗的动乱不定和伊朗的反美西方政策,也使得西方人不愿考虑在这两个国家投资。只有经过土耳其的西线和经过俄罗斯的北线,目前还具有可行性。但是美国希望绕过俄罗斯,让哈萨克斯坦和阿塞拜疆的里海原油经过格鲁吉亚运往土耳其——这就是美国倡导的巴库—杰伊汗管线方案。这条管线计划从哈萨克斯坦的阿克套经巴库、第比利斯至土耳其的杰伊汗,全长1730公里,年输油能力5000万吨,投资25亿美元,预计2007年建成。巴库—杰伊汗输油管道是一项极为复杂的工程,它牵涉到美、俄、伊朗、土、国际石油公司等各方的利益。它需要穿过两个高加索国家,而这两国现在受俄罗斯的影响还很深。尽管各国都表示在此项目上进行密切配合,但由于相互之间缺乏信任和了解,可能会引起许多误解,影响计划的实施。美国支持建立这条管线的真实意图是绕开俄罗斯和伊朗,防止俄伊两国控制里海能源。西方专家也承认,该管线经济价值极其有限,算是一条名副其实的“政治管线”。此外,美国还提出要搞一条从土库曼斯坦经里海、阿塞拜疆、格鲁吉亚、土耳其至欧洲的里海输气管道。美方认为,这条天然气管线计划将为连接横贯东西方的能源走廊提供可能。而这一切都依赖于土耳其的支持和合作。

三、美国中东防务的脊梁骨

美国在土耳其进行大规模经济援助的同时,又与土耳其在安全领域进行了各种合作,建立了事实上的战略同盟关系。这种安全领域方面的合作主要包括两方面:一是中东防务组织中的合作,二是在安全事务中的合作。1954年4月2日,土耳其和巴基斯坦在卡拉奇缔结了《促进共同合作条约》。土耳其和巴基斯坦都是穆斯林国家,被美国看作是吸引中东其它穆斯林国家参加的有力诱饵。1954年9月8日,英、法、澳、新、菲、泰和巴基斯坦外长在菲律宾首都马尼拉签订了东南亚集体防务条约协定,建立了东南亚条约组织。当时,北端的北约组织早已建立起来,南端的东南

¹ [美] 兹比格纽·布热津斯基:《大棋局——美国的首要地位及其地缘战略》,上海人民出版社,1998年,第63页。

亚条约组织也建立了起来，但缺少中间这个环节。因此，美国以巴基斯坦、土耳其《促进共同合作条约》为轴心，这样美国在中东的军事联盟就建立起来。经过英、美政府的撮合，伊拉克和土耳其于1955年2月24日缔结了互助合作条约，这就是人们所称的“巴格达条约”。伊土条约为美国策划中东“北层军事联盟”的建立铺平了道路。美国国务卿杜勒斯在谈到巴格达条约组织性质的问题时说过，巴格达条约组织的基本目的“就是建立一条抵抗苏联的坚强纽带”¹。

四、沟通西方与伊斯兰两种文明

从宗教和文明的视角看，土耳其是沟通西方与伊斯兰两种文明的桥梁。土耳其是世俗化程度较高的伊斯兰国家。20世纪前期，土耳其通过世俗化和现代化改革和西方国家建立了友好关系，取得了国家的安宁和繁荣。从而发展成为一个现代化道路上较为成功的穆斯林国家。它实行政教分离的世俗化方针，采用的是西方的议会制政体；奉行亲美和亲西方的政策，自称为传统上是一个“欧洲国家”，极力要求加入欧盟，它是北约成员中唯一的伊斯兰国家，是美在欧亚大陆交接处的战略桥头堡。二战结束以后，土耳其一直积极配合美国的对外政策。土耳其和希腊在美苏开始的冷战中不自觉地扮演了极为重要的角色，成为杜鲁门主义出笼的直接原因。杜鲁门主义出台后，成为相当长的一个时期里美土战略同盟关系发展的基础。在这一思想指导下，美国先后对土耳其在政治、经济和军事领域进行了大规模援助，从而使土耳其加强了对美国的依赖。这项政策的推行不仅使美土建立了战略同盟关系而且使土耳其成为美国在中东实现战略利益的“马前卒”。从二战结束到20世纪60年代初，在一系列重大的国际事务中，土耳其都紧紧追随美国，不遗余力地为美国的全球战略服务。美土战略同盟关系的建立，使土耳其选择了一条完全追随西方国家的发展道路，也使土耳其在整个穆斯林世界独树一帜。美国希望土耳其成为伊斯兰世界民主的、自由的和自由市场的榜样，以及在这个地区成为维护西方利益的代表。正如美前总统克林顿所说：“只有在土耳其，西方和穆斯林世界才能和平地、和睦地相处。”^④然而在突厥语系国家之外的穆斯林世界，土耳其的影响是非常有限的，因为奥斯曼帝国的长期统治和压迫使整个阿拉伯世界对今天的土耳其仍抱有敌意和戒心。伊朗和其它非突厥语系国家的穆斯林与土耳其的世俗主义者互不相容，互持敌视态度，而土耳其则能抑制伊朗在中东的扩张，并对乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦和哈萨克斯坦产生了积极的影响，使它们不致落入伊朗的势力范围，这正迎合了美国的利益诉求。

五、美国反恐战争的支持者和参与者

“9·11”事件后，美国把反恐作为其对外战略的主要目标之一，美国则把土耳其视为反恐联盟中的重要成员。2001年发生在美国的“9·11”事件和随后美国对阿富汗发动的反恐战争和伊拉克战争中，土耳其又一次表现了其无可替代的重要性。对美国来说，土耳其的重要性一方面表现在军事上——土耳其独特的地理位置可以为美国及其盟国的军事行动提供极大的便利。更重要的是另一方面，即政治上的象征意义——土耳其作为北约中唯一的穆斯林国家，它的支持和参与可以消除人们关于反恐战争就是西方国家同穆斯林世界对抗的看法。

“9·11”事件后，土耳其外交部迅速做出反应，在伊斯兰国家中率先发表声明，谴责恐怖主

¹ [美] 沃尔特·拉弗贝：《1945~1975年美苏冷战对话》，商务印书馆，1980年版，第168页。

^④ *Remarks by Clinton at quanta lecture*, Georgetown University, White House Office of the Press Secretary, November 8, 1999.

义,支持美国的反恐战争,土外长杰姆说:“反对恐怖主义没有宗教信仰、地理界限和其它理由,土耳其将站在美国一边,与恐怖主义作斗争。”另据路透社报道,当美国宣布“9·11”事件为恐怖袭击后,土耳其总理埃杰维特同高级官员进行了长达3个小时的紧急会议,会后发表声明说:“作为美国可靠的盟国和朋友,土耳其支持美国打击恐怖主义行动。”他表示,土耳其在其义务范围内将尽全力为对付国际恐怖主义做出贡献。

土耳其之所以对“9·11”事件迅速做出反应,并全力支持反恐战争,除了加强土美关系需要外,部分原因还在于土耳其自身的战略考虑。国际恐怖主义的泛滥在很大程度上,可以证明土耳其十余年来坚持打击库尔德工人党的正确性。此外,作为一个穆斯林占总人口99%的国家,土耳其也认为中东、中亚和亚洲其它地区的伊斯兰原教旨主义对土耳其世俗政府构成了主要的安全威胁。随着反恐战争的进行和美国把土耳其的邻国伊朗和叙利亚视为流氓国家,美土合作关系发生了进一步的变化。总之,对地区安全考虑,防止大规模杀伤性武器的扩散,开发里海石油资源、提高土耳其的战略价值等因素,使土耳其成为一个愿与美国合作的中东穆斯林国家。

土耳其对美国欧亚战略的重要性使长期以来美土关系较紧密,美国给予土耳其大量援助,直至目前对土耳其越境打击库尔德游击队采取克制态度。但是这种出于实际利益的现实主义双重标准将有可能增加该地区的变乱或者最终损害美国在欧亚的利益,因为土耳其进入一场同库尔德人的战争,无疑将使它像叙利亚和伊朗那样成为中东危机舞台上的新角色,也许还会加入伊朗和叙利亚的反美轴心。

土耳其是北约成员,亦是美国的盟友,但安卡拉害怕美国对伊拉克的政策导致在伊拉克北部建立一个独立的库尔德国家,害怕这会导致土耳其南部库尔德人的分裂倾向抬头。土耳其反对建立库尔德国家的立场同美国的两个劲敌叙利亚和伊朗的立场基本是一致的,因为伊朗和叙利亚也有很多库尔德人。土耳其外长和叙利亚外长已签署了加强经济、政治、安全和能源方面合作的协议。尽管土耳其对美国在伊拉克所实行的政策感到失望,但它仍然同西方安全机构有紧密的联系,仍然希望加入欧盟,土耳其是该地区为数不多的几个同叙利亚的死敌以色列在安全和贸易方面有密切关系的国家之一。

参考文献

- 肖宪、伍庆玲、吴磊等著:《土耳其与美国关系研究》,北京:中国社会科学出版社,2006年。
- [美]兹比格纽·布热津斯基:《大棋局——美国的首要地位及其地缘战略》,上海:上海人民出版社,1998年。
- 孙振玉著:《传统与现实——土耳其的伊斯兰教与穆斯林》,2001年。
- 高祖贵著:《美国与伊斯兰世界》,时事出版社,2005年2月1版。
- 王鸣野著:《美国的欧亚战略与中南亚五国》,乌鲁木齐:新疆人民出版社,2003年。
- Almad F "The Making of Modern Turkey", <http://www.brookings.org/August17.2007>.
- Oktay Eksi "Turkish-U.S. Ties on the Mend", <http://www.turkishdailynews.com/April8.2007>.
- Akind A. (1999). Ethnicity, Multiculturalism and the Problem of Culture. *European Societies* 1: 105-106.
- Geertz C. (1957). Ritual and Social Change: A Javanese Example. *American Anthropologist* 59.
- Purvis Andrew, "Can Turkey Turn No Into Yes?" *Time International* March 17, 2003.
- Philip Robins "Turkish Foreign Policy under Erbakan," *Survival* Vol. 39, No. 2 (Summer 1997), pp. 82-100.

责任编辑:苏成