

美国与塔利班政权的兴衰

邓小川

摘要 塔利班政权于1996年在阿富汗旋风般掘起,又于2001年12月日在国内外强大势力的共同打击下迅速崩溃,美国在其中始终扮演着重要角色。为了中亚的战略利益,美国“创建了塔利班运动”;当美国认为塔利班政权成为国际恐怖主义的最大庇护者时,它便组织了国际反恐怖主义统一战线,将塔利班一举毁灭。塔利班这个曾经被美国中央情报局一手培植起来的政权,最终还是毁在了美国的手里。

关键词 阿富汗 塔利班 美国 石油资源

塔利班于2001年12月初交出南方重镇坎大哈和查布尔省的控制权,与此同时,阿富汗四方代表在联合国主持下,于12月5日签署了成立阿临时政府的波恩协议,国际社会普遍认为,这标志着塔利班政权对阿富汗的统治彻底结束。塔利班这个曾经被美国中央情报局一手培植起来的政权,最终还是毁在了美国的手里。

塔利班的神秘崛起

在外界看来,塔利班的出现和崛起极为神秘。1994年阿富汗内战正陷入长期胶着状态,8月间,在巴基斯坦边境城市查曼成立了一支叫伊斯兰学生民兵组织的武装力量,这就是后来让世界为之震惊的、成为“21世纪第一场战争”靶子的塔利班。

“塔利班”在阿富汗普什图族语言中是“学生”的意思,最初是一支由神学院学生组成的武装力量,它的最高领导人穆罕默德·奥马尔是一个流亡到巴基斯坦的普通阿旬。由于不满阿富汗南部坎大哈地方势力骚扰当地百姓,他组织了一批学生(主要是刚从巴基斯坦宗教学校毕业的阿富汗难民学生),消灭了坎大哈地方势力并控制了坎大哈省,又以此为根据地建立了一个行政管理部门齐全的自治区,形成了独占一方的军事组织。组建初期的塔利班因势单力薄,又兵少将寡,最初只有800多人,武器装备亦不精良,加上多是刚出校门的学生,因此当时被各方势力视为成不了大气候的“地方新势力”,一直未引起阿富汗国内各派及国际社会的关注。但在此后短短数月里,塔利班迅速发展到了近3万人,并拥有坦克200余辆,喷气式战斗机10余架以及其他的先进武器装备。学生军以荡平各派、拯救国家、统一阿富汗为己任,纪律严明,作战英勇,很得广大

民众拥戴。在不到半年的时间里,一路势如破竹,剪灭群雄,迅速控制了阿富汗40%的地区,成为阿富汗内战中一支举足轻重的力量,令人刮目相看。到1996年9月,塔利班横扫大半个阿富汗,占领了全国70%以上的领土。9月27日,塔利班终于攻下期盼已久的、也是阿富汗政权象征的首都喀布尔。塔利班入主喀布尔,建立了塔利班政权,使阿富汗内战格局发生了重大变化。由于塔利班一开始就宣布不加入和不依附任何派别,在政权内采取的是排斥他人的激进政策,使原来内战中死对头的两股势力:拉巴尼、马苏德领导的政府军和杜斯塔姆率领的乌兹别克民兵结成了反塔联盟,随着塔利班控制区的不断扩大,阿富汗各派军阀都集合到了反塔联盟的旗帜下。反塔联盟在1998年8月最后一座大城市——北方重镇马扎里沙里夫失守后,与塔利班力量对比严重失衡,不得不龟缩到北部边境地区,与控制着首都喀布尔及90%领土的塔利班政权形成南北对峙,国际社会称之为“北方联盟”。

此时,对塔利班来说,离结束阿富汗长期分裂割据,完成国家统一大业只有一步之遥。

得民心者得天下,失民心者失天下

塔利班能在短短的两年时间里旋风式地崛起,绝非偶然。

客观地说,当初塔利班在阿富汗的崛起是有一定的群众基础的。首先,它顺应了阿富汗人民普遍厌战,渴望和平统一的民意。自从1992年前苏联扶植的纳吉布拉政权垮台后,阿国内各派为了争权夺利,相互残杀,内战爆发且绵延不休,人民饱受离乱之苦。塔利班一成立,便打出了“铲除军阀、恢复和平、重建国家”和

“建立真正的伊斯兰政府”两大旗帜,并声明不依附任何党派。这在一定程度上引起饱经战乱、渴望和平的阿富汗人民的共鸣和支持。其次,塔利班成员属于占阿人口多数的普什图族,拉巴尼则属于人口占少数的塔吉克族,在阿全国人口中,前者占60%,后才占30%。自1747年阿富汗王国至今的200多年中,阿虽民族矛盾不断,但普什图族始终处于统治地位。因此,塔利班政权在国内有较雄厚的群众基础。

但塔利班入主喀布尔后,建立起政教合一的所谓“真正的伊斯兰政府”,推行的是极端宗教主义政策,使塔利班控制地区的阿人民越来越感到不满。如对女性采取了极端歧视的性别隔离政策,禁止妇女外出工作和女孩上学,妇女必须着传统服装,从头到脚必须包得密不透风,塔利班的极端法规,不但把妇女禁锢在家中,还要求她们把所有的窗户都刷上油漆,以防别人看到她们。一个国际人权组织对塔利班控制区内的妇女进行的调查表明,有95%的被调查者认为,在塔利班的统治下她们的生活已变得“更加糟糕”。塔利班夺取政权之前,暴力犯罪一直肆虐阿富汗,但许多妇女表示,塔利班制定的法律和命令比暴力犯罪或任何肆虐还要坏。一位以前曾做过教师的妇女说:“塔利班是野蛮的和精神失常的,即使在火箭和炮弹像雨点一样乱飞的那些日子我的心情也比现在好。”塔利班还规定,男人必须留胡子,关闭所有的影剧院和电视台,禁止民众收看电视和收听收音机,以及一切体育运动。对偷窃者断肢,对酿酒、违规者施行鞭笞。由于占全国教师总数的三分之二的妇女教师被迫离职,阿富汗的公共教育系统陷于瘫痪。据最新一项调查表明,阿富汗的文盲率高达95%。但宗教人士和塔利班成员们却可以享用电视,他们中许多人将自己的子女送到巴基斯坦上大学。塔利班还不顾国际社会的劝阻,对其控制区的非伊斯兰文化进行大肆扫荡,炸毁了巴米扬省内的两座有1500年历史的大佛像,全国各地的6000余座其他佛像也遭毁灭,各博物馆中的非伊斯兰文物也荡然无存。塔利班的这些极端的偏极政策和浓厚的原教旨主义宗教色彩使它的统治越来越不得人心,也越来越多地受到国际社会的谴责。

有一只外国的手在操纵

然而仅有群众基础,没有外部势力的支持,在那样群雄割据、纷乱的战局中,仅靠一批学生在如此短的时

间里就能夺取政权,是很难想象的。其实,在阿富汗20多年的战争中,无论是在抵抗苏联的“自由圣战”(1979—1992),还是1992年至今的“统一圣战”中,阿富汗所有军政集团无一不靠特定的“国际援助”生存发展。在塔利班崛起时,北方联盟便得到了来自俄罗斯、印度甚至是伊朗和土耳其的鼎力支持。所以当时的国际舆论普遍认为,塔利班的迅速崛起与外部势力的支持是分不开的,“有一只外国的手在操纵”。这只手就是巴基斯坦和美国。

虽然美国否认与塔利班有牵连,但从后来美国对塔利班占领喀布尔后的积极反应来看,舆论界的说法并不是空穴来风。更有鉴于2001年11月13日曾为前苏联克格勃的现任俄罗斯总统普京在出访美国前夕接受美国记者采访时说,是“美国创建了塔利班运动”,“为的是与苏联作战”。则进一步证实了美国扶植塔利班是一个不争的事实。

在阿富汗培植一个亲美政权,符合美国的利益。苏联解体后,美国的中亚战略目标有三个:1、鼓励独联体中亚国家摆脱俄罗斯的控制;2、扼制伊朗对中亚的渗透;3、主宰中亚油气资源的开发利用。阿富汗所处的地理位置在中亚地区有重要的地缘政治和战略价值。但旷日持久的阿内战使美国对阿未来政局走向感到不安,特别是世界上许多伊斯兰恐怖主义活动与阿国内原教旨主义有瓜葛。更令美国不安的是,伊朗正试图不断扩大在阿富汗的影响。支持塔利班打击拉巴尼政权有利于美国在战略上封锁和孤立伊朗。

然而在美国看来更重要的也许是经济安全。中亚地区蕴藏着丰富的石油、天然气等能源和矿藏资源,仅土库曼斯坦就拥有世界三分之一的天然气资源和120亿吨的石油储量。战略专家们估计,21世纪中亚地区在资源方面的重要性可能会压倒其他地区。但中亚地区的几乎所有资源运输通道均得经过俄罗斯及其势力范围,这样的情形,不仅使中亚国家主权受制于俄,而且阻碍了西方国家在这个地区的利益扩展,包括推销其他产品和攫取资源。阿富汗的重要性正在于它是开发中亚资源的另一条主要进出路线。为打破俄罗斯和伊朗对中亚国家能源出口和其他贸易的垄断局面,最简单的办法就是由中亚各国经阿富汗穿过巴基斯坦抵达阿拉伯海修一条石油、天然气输出管道。美国当时的打算准备用20亿美元修建一条从土库曼斯坦经阿

富汗到巴基斯坦的输油管道,美巴将是这一计划的最大直接受益者。1997年12月是旬,美国一家著名的石油跨国公司曾邀请塔利班最高委员会成员穆罕默德·高斯等5人访美,当时美国负责南亚事务的助理国务卿英特福斯与塔利班一行人还举行了会谈,可见美国的上述计划在1998年之前一直在进行之中。

美国制造了“9.11”的凶手?

但塔利班掌权后,美国逐渐发现,事态的发展越来越超出它的预想和控制。首先,在塔利班控制区,伊斯兰原教旨主义成了至高无上的法律,肆意侵犯公民权益的现象比比皆是,这使得一贯以人权卫士自居的美国人颇为尴尬,因此一直没有承认这个政权。更令美国光火的是,其死对头拉登把阿富汗当作从事国际恐怖主义活动的大本营。其实,拉登曾是美国人的“战友”。整个80年代,美国和拉登都站在一起反对苏联,拉登不仅在阿富汗接受了美国中央情报局所谓半隐蔽行动领袖的训练,从80年代初到1986年还得到了美国的大量援助,包括专门对付直升机的“毒刺”便携式导弹,据说拉登团伙在阿富汗抵抗苏联期间获得美国军事援助高达2.5亿美元。那些年间,每个月就有80人到拉登营地接受训练,无怪乎后来人们都说,拉登的本事是从美国那学来的。

拉登从美国的“战友”变为敌人是从海湾战争美国及其西方盟国的士兵进入沙特阿拉伯开始,当时拉登说:“美国异教徒进入沙特是对圣教的亵渎”。从此在国际上开始了针对美国的一系列恐怖袭击活动。美国从1991年起已经对拉登有所警惕,但没有足够证据证明他有罪,只好逼沙特在1994年取消了他的公民权,又迫使苏丹在1996年把他驱逐出境。拉登无路可走来到阿富汗,投靠了塔利班,他称重回阿富汗是“回家”。在阿富汗,拉登还建立起了许许多多的训练营地,把训练有素的“圣战”战士投放到世界各地,让美国人在整个90年代都胆颤心惊。可塔利班的奥马尔却偏偏庇护这个铁了心与美国作对的死敌,美国曾多次威胁奥马尔交出拉登这个不断制造恐怖事件的头号嫌疑犯,可奥马尔说拉登是阿富汗的“客人”。为此,1998年在美国驻东非使馆爆炸发生后,美国于同年的8月20日对阿富汗进行了报复性空袭,炸死了27人。不过那次克林顿不知是证据不足还是“心慈手软”,总之对塔利班没

有赶尽杀绝。不曾想,三年后美国本土竟遭遇如此劫难。

据外电报道,即使是在布什入主白宫后,为了中亚的石油,布什还曾下令恢复与塔利班的接触。布什对塔利班不计前嫌之举出于两个考虑:第一,布什当选在很大程度上是因为得到了美国石油界的资助,另外,布什政府中的许多官员都出身于石油业,对他们来说,确保中亚稳定非常重要。因此,布什认为与塔利班的接触必须尽快提到议事日程上来。第二,此时,中俄之间已达成了修建输油管道的协议。美国认为,这意味着中俄很可能完全垄断中亚地区的石油运输业。另外,俄罗斯的一条运送里海石油的管道已于2000年夏天投入使用,而与其竞争的美国的一条从中亚通至土耳其伊斯坦的输油管道仍处于计划阶段。如果这种局面继续下去,美国公司在哈萨克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦生产的石油和天然气的运输将只能连接到由中俄控制的输油管道上。因此,阿富汗此时对美国又显得尤为重要。2001年2月美国驻联合国大使表示,华盛顿希望与塔利班建立一种持久对话关系,于是一位美国人被任命为联合国阿富汗特使。2001年4月至8月,这位特使曾四次前往喀布尔和坎大哈与塔利班接触,在他的主持下,6+2集团(阿富汗周边六国加上美国和俄罗斯)在柏林举行过几次会谈。美国的意图是,希望塔利班与北方联盟组成联合政府,结束阿内战;塔利班必须交出或驱逐拉登。但美国与塔利班的谈判没有成功。

有人在总结美国半个多世纪的国际恩怨后发现,美国总是看不准自己的真正敌人是谁。二战时,美国一直认定,它最大的敌人是德国和意大利,结果伤害它本土的却是日本人;冷战结束后,又把矛头指向俄罗斯和中国,结果“9.11事件”告诉美国,它真正的敌人是“极端恐怖网和支持者”(布什2001年9月21日在美国的演讲),其中最危险的敌人是它所训练和援助过的拉登,庇护拉登的塔利班则又是在美国的培植下得势的。如果“9.11”恐怖袭击真像美国认定的那样是拉登干的,我们是不是可以说,这场悲剧的真正制造者是美国自己!正像普京所说,由于美国创建了塔利班运动,才“使美国在9月11日遭到了前所未有的袭击”。而“9.11”竟然是美国的报警电话!

(作者系厦门行政学院行政管理学教研部副教授)
(责任编辑:彭心安)