

新伊拉克： 民主试验场

在美国宣布伊拉克战争结束了一年零两个月后，人们终于看到了联军当局向伊拉克临时政府移交政权的这一天。交权，实际只是伊拉克重建的第一步，下一步，伊拉克要向何处走？

此刻的伊拉克仍然局势动荡，暴力频仍，人民依然贫穷。众多评论家都在议论伊拉克重建的艰难。是的，即使伊拉克再出现更大的混乱，也不会让人奇怪。

但是，新伊拉克将是一个伟大的试验场。未来伊拉克宪政制度的支柱，将是一个迅速成长的中产阶级世俗化政党，其所追求的共和、联邦、民主和多元的宪政目标如果能够如愿以偿，对于中东、对于整个世界，都具有相当重大的意义。

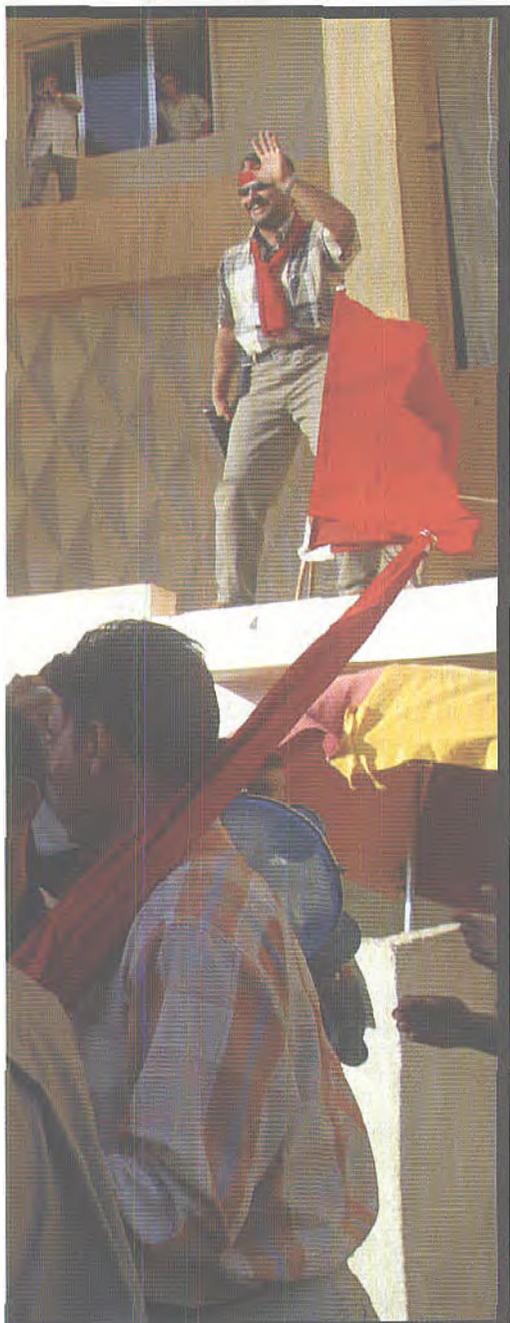


6月28日，伊拉克共产党成员庆祝联军对伊占领的结束。

6·28：伊拉克重返国际社会

伊拉克权力移交仪式 在非常突然和低调的情况下 比原计划提前两天举行 虽然此时的伊拉克仍然笼罩在汽车炸弹、绑架、谋杀的恐怖气氛中 但伊拉克毕竟掀开了新的一页

本刊记者/陈晓萍 郑伟庭 袁奇



2004年6月28日，这一天将被载入史册。

一个不到10人见证的小型秘密仪式

当天上午，伊拉克首都巴格达，驻伊联军总部所在地——这个被称为“绿区”的专门区域里，突然增加了大批戒备森严的值勤美军，几架美军直升机在空中盘旋。

当国际媒体记者匆匆抵达“绿区”时，以为联军要召开一场例行的新闻发布会。但现场的气氛显然与平时完全不同：一切移动通讯器材被禁止使用，甚至有警犬对每名记者逐一进行“安全嗅寻”……

一切显示，重要的事情将要发生。

当地时间上午10时26分，在“绿区”的一座萨达姆时代的宫殿里，驻伊联军向伊拉克临时政府交权——这是一个不到10人参与的小型秘密仪式。伊拉克临时政府总理伊亚德·阿拉维等6名伊拉克官员在旁见证，联军副总指挥马克·金米特准将，则是惟一在场的美国军官。

据后来透露出的消息说，身穿黑色西服、打着蓝色领带的美国驻伊拉克最高文职行政长官保罗·布雷默，宣读了一份权力移交文件，在宣读落款时，布雷默自称是，“联军临时当局前行政长官”，全场发出了笑声。

随后，布雷默把一个装有移交文件的蓝色文件夹，经伊拉克大法官迈扎特·马哈茂迪之手转交给伊拉克临时政府总统亚瓦尔，其中有美国总统布什的一封信。布什在信中要求，恢复美伊两国自1990年伊拉克入侵科威特以后中断的外交关系。

“这是幸福的一天，是伊拉克人期待已久的一天……我们对联军表示感谢……现

在已经没有回头路可走。”伊拉克临时政府总统亚瓦尔说。

只有短短的几分钟，政权移交仪式宣告结束。

随后，“绿区”联军总部的楼顶上，升起一面伊拉克三色旗，这是伊拉克国旗第一次在这个地方升起。它标志着从这一刻起，伊拉克作为一个主权国家，重返国际社会。

12时30分，布雷默乘坐一架美军C—130运输机离开伊拉克，结束了他为期13个多月的伊拉克占领当局最高官员的生涯；而数小时后，美国驻伊大使约翰·内格罗蓬特秘密抵达巴格达，开始执掌美国在全球规模最大的大使馆（美国驻伊新使馆拥有1700人的庞大规模，其中有大约1000人为美国人）。

一半的伊拉克人相信，民主是他们国家最需要的

15时30分，伊拉克新政府举行了宣誓就职。这一次，仪式全程通过电视向伊拉克民众进行了转播。

总统亚瓦尔、总理阿拉维，副总理以及31位部长们和临时政府成员逐一走上讲台，右手按着一本《古兰经》，发誓要全心全意和公正地履行职责。“我们亲爱的伊拉克正在倒退，但是这是一个暂时的倒退，我们很快就会像高山一样地站起来，我们会保护所有的人民，不管他们的宗教信仰、肤色或者其他的特征，所以每一个伊拉克人都有权得到一个团结、统一、正义的伊拉克。”在就职仪式上，阿拉维发表了这样的演说。

事实上，早在6月22日，美英联军就



6月28日, 巴格达, 美国正式将权力移交给了伊拉克临时政府, 结束了对伊拉克长达14个月的占领。权力移交日期比预计提前了两天。

向伊拉克移交了11个政府部门的控制权。加上此前伊拉克临时政府接管的其他部门, 在6月22日那天, 伊拉克人已经掌握了所有26个政府部门, 这意味着从那时起, 他们就开始管理政府了。

引人瞩目的是, 正式移交权力仪式比原计划提前了两天, 而且相当突然和神秘——就在前一天, 布雷默召集媒体进行的最后一场新闻发布会上仍然称, 移交权力仪式“在周三之前不会进行”, 也就是说, 预计的30日移交日期没有改变。

对突然提前的交权仪式, 甚至伊拉克外交部官员也表示, 他们事先没有接到正式通知, 法国、俄国等国家驻伊拉克的外交使团都表示并不知情, 中国驻伊拉克大使馆复馆小组也表示没有接到有关方面的任何通知。

据《纽约时报》披露, 提前交权是伊拉克临时政府总理阿拉维提出的, 原因是安全危机。有消息说, 已经有反美武装人员准备好了一系列爆炸、暗杀和袭击行动, 在原定的权力移交日实施。

因此经过一个星期的磋商, 美国方面接受了这一建议, 对伊拉克权力移交仪式的具体时间、地点和日程等声东击西。但在仪式进行前一个星期, 27万驻伊联军和伊拉克军警就全面动员, 在全国特别是首都巴格达地区加强了警戒。

在权力移交仪式进行的同一天, 牛津大学国际研究中心发布了一个面向伊拉克国民的民调数据(从5月19日到6月14日,

他们采访了3000多个伊拉克人), 接受调查的大约60%的伊拉克人民认为, 美国领导的多国部队侵略伊拉克是错误的, 但是一半的伊拉克人又相信, 民主是他们国家最需要的。

依照计划, 在明年1月2日伊拉克将举行大选。给伊拉克人民一个民选政府, 是目前作为过渡角色的临时政府的一个最大责任。

伊拉克新政府的权力构架

代表伊拉克新政府的权力的, 主要是三个方面: 总统、部长会议和国民议会。

伊拉克的总统很大程度是一个象征性的职位。不过, 部长会议发布的法令在成为法律之前, 必须得到总统和两个副总统的一致同意。

伊拉克的总理领导部长会议, 掌握政府中的绝大多数权力。部长会议(包括五个国务部长和26个其他各部门部长)对日常的政府管理负责, 可以发布法令或法规。

拥有100个议席的国民议会, 将在今年7月由“伊拉克千人国民政治会议”选出。国民议会将向部长会议提出建议, 批准年度预

算。国民议会三分之二的票数能够否决部长会议的法令或法规。

伊拉克新政府是按党派、民族、教派、人口的比例来分配权力的。

其中, 什叶派得到的主要职位有: 总理, 一名副总统, 财政部长;

逊尼派得到的主要职位有: 总统, 国防部长, 石油部长, 内政部长, 司法部长;

库尔德人得到的主要职位有: 一名副总统, 负责国家安全的副总理, 外交部长;

还有一位亚述人和一位土耳其人的部长, 代表其他的小的族群。