

从目前来看, 布什第二任期的执政方向一如既往。但布什究竟能走多远, 取决于许多国内外因素, 但可能其中最重要的还是美国在伊拉克的民主试验能否成功, 这将决定他能够获得多大的政治支持来推行其国内和外交政策

布什第二任期 能否带来美国保守主义“新政”



■文 / 周琪

1月20日，美国新一任总统布什宣布就职。根据盖洛普民意测验，作为一个连任总统，布什在政绩方面得到的肯定在历届连任总统中是最低的。但是，对于自己第一任期的国内外政策，布什总统并不打算作检讨，他的内阁成员在第二任期开始时，在各种场合向美国人民传达了一个明确的信息，布什政府没有犯错误，对以前所采取的政策没有任何遗憾。相反，布什把自己的竞选胜利看作是选民对其政策的认可，他充满自信地说，“我在竞选中获得了政治资本，现在我打算利用这一资本。”

布什的雄心和共和党在国会中新增加的多数，引起了美国右翼保守主义活动家的热切期望，他们开始谈论“保守主义的新政”，意为布什正在像罗斯福总统20世纪30年代所做的那样，根本改变美国。

伊拉克的重建是关键

伊拉克战争不同阿富汗战争之处在于，它是一场先发制人的战争。它被布什政府描绘成一个更大的反恐怖主义战争的一部分。

但是伊拉克战争同9·11的联系受到人们的广泛怀疑，特别是因为美国始终没有发现萨达姆拥有大规模杀伤性武器的证据。正因为此，伊拉克战争在美国和在整个世界都引起了争议。它引起了跨大西洋关系的紧张，甚至原先支持美国出兵的西班牙也于2004年从美国领导的占领军中撤出。另一方面，这场战争也并没有提高布什的国内声誉，相反，它在2004年的总统选举中成为争议最大的问题。即使如此，布什仍然强调他所做的是正确的，他做出的选择“是使美国更加安全的困难选择”。

在此情况下，几乎所有的分析家都众口一词地认为，布什在历史中的地位几乎肯定将由他在伊拉克的实践来确定。

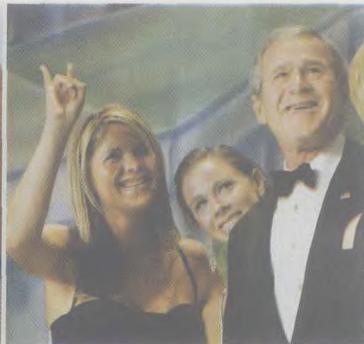
尽管副总统切尼在宣誓就职几个小时前承认，他过高估计了伊拉克从美国占领下恢复秩序的速度，“没有意识到萨达姆在第一次海湾战争后给伊拉克人民造成的持久破坏”。尽管新任国务卿赖斯也在参议院对外关系委员会批准其职务的听证会上含蓄地承认，“我认为这是一个教训，我们并不具备适当的技巧和适当的能力来进行这



1月20日，华盛顿布什就职典礼。



布什就职之后亲吻夫人劳拉。



总统和他的女儿。

种重建工作”，但布什不仅不改初衷，而且还进一步宣布，“我们将努力不使恐怖主义者和专制统治者得到世界上最危险的武器。我们将继续在更广泛的中东地区促进自由、希望和民主。”

目前美国在伊拉克部署了15万人的军队，它在伊拉克的战争支出是每周1亿美元，已经有1370多名美国士兵在这场战争中丧生。如何把这15万军队撤出伊拉克，肯定会成为新一任布什政府最棘手的问题。

布什政府寄希望于伊拉克的选举。在伊拉克的选举中有111个党派参加角逐新成立的国民大会的席位。但是美国在这场民主试验中最大的问题来自逊尼派。逊尼派在伊拉克的人口中占20%，而什叶派占60%，然而近几十年以来，逊尼派一直统治着伊拉克，萨达姆就属于逊尼派。自从美国占领伊拉克，许多什叶派成员失去了原有的工作、社会地位和权力。虽然有不少什叶派人士参加竞选，但是为了表示抗议，大量什叶派选民或者在恐吓之下不敢参加投票，或者自愿抵制投票，其结果将会是逊尼派长久地疏远政府。

研究民主巩固问题的著名美国学者、斯坦福大学胡佛研究所资深研究员拉里·戴蒙德表示，对伊拉克的政治看不到任何前景。他说，与阿富汗不同，在那里（伊拉克），选举是各派之间政治过程的高潮，选举在大部分地方促进了战后稳定。而在伊拉克，政治谈判不是在伊拉克各派之间进行的，而是在美国和各种伊拉克团体之间进行的，因此选举并不一定带来政治稳定。他忧心忡忡地说，“伊拉克的局势非常严重。每个月反抗都变得更加残忍，更加广泛。我们已经显示出没有政治想象力和战

略能力来消灭反抗。”

制止专制政府获得核武器

在被制止获得核武器的国家的名单上，名列前茅的是伊朗。

切尼明确提出，伊朗现在成为世界上新的潜在的制造麻烦的地方。它正在执行一个非常强有力的核计划，它有支持恐怖主义的历史。

“这两者加在一起是最令人担忧的。”切尼如此表示。

朝鲜是布什眼中的另一个“邪恶轴心国”。美国担心这两个国家都在设法获得或已经拥有了核武器。

在较慎重的国务卿鲍威尔被保守的赖斯所代替和好战的国防部长拉姆斯菲尔德留任之后，许多人感到第二任布什政府将执行更加进取的外交政策。

虽然切尼说他更愿意通过外交来制止伊朗的核计划，但他不排除美国采取军事行动的可能性。

一些人预料布什将挑战伊朗的核计划，撇开最近英、法、德同伊朗达成的冻结核计划的协议；在持续若干年的多边谈判失败后，可能会单方面增加对朝鲜的压力。还有一些人担心，布什将把在中东的民主战役扩大到伊拉克之外。

一个可能是，通过军事手段改变叙利亚“专制政府”，作为对它支持伊拉克恐怖主义的报复。布什采取什么行动来实现这一目标，取决于他决定在多大程度上同欧洲国家努力合作来遏制核威胁，以及在多大程度上听取自己政府中鹰派的呼声，这派人有可能想要实行有限的对伊朗核设施的打击。

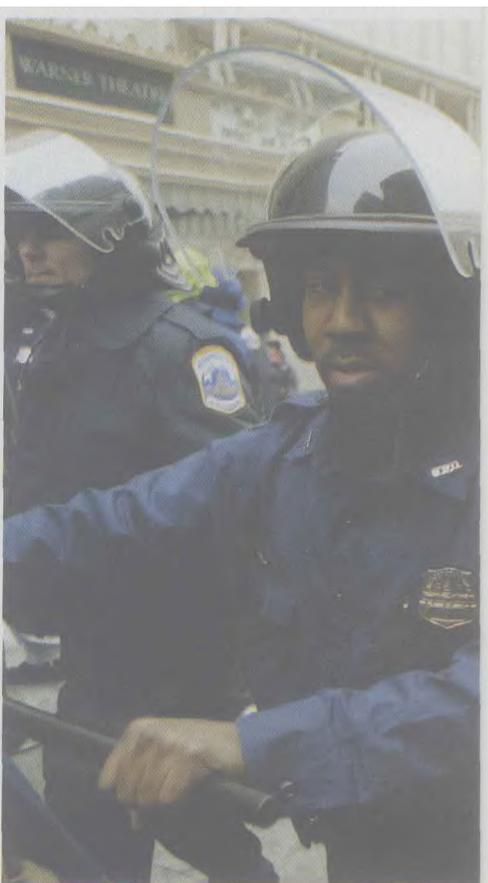
不过，一些分析家认为，美国已经被

其在伊拉克的军事责任严重束缚住了手脚，不大可能有能力采取针对另一个国家的军事行动。这也是一个美国需要重新估价它同欧洲国家关系的一个重要原因，鉴于它们正在努力劝说伊朗放弃核计划。

同中国的关系

许多分析家指出，中国可能将是美国外交的重点。

美国同中国的关系事实上可能好于布什2000年当选总统之初人们所预料的。许



多美国经济学家和政治家意识到，在经济领域，中国和美国实际上起着相互支持的作用。美国正在越来越多地购买中国产品，而中国中央银行则实际上在通过购买美国政府债券来帮助美国消除其财政和贸易赤字。不仅如此，恐怖主义的威胁成为两国加强联系另一个原因。

此外，在美国看来，中国在朝核问题上所起的作用任何其他国家所起不到的。分析家们认为，只要布什避免攻击中国的国内政策，业已改善的两国关系会有相当好的前景。

但另一方面，台湾仍然会是中美之间发生摩擦的潜在根源。美国一方面向台湾出售武器，另一方面又对陈水扁施加压力，防止他公开宣布“独立”。美国的对台政策仍然是使两国关系不稳定的因素。

雄心勃勃的国内政策

布什制定了比其第一任期更加雄心勃勃的国内计划，他将进行1981年以来最大的减税、20年来最大的教育改革和重大的

社会保障方面的改革。有人说，如果说布什第一任期留下的遗产在很大程度上是财政赤字的话，那么他的第二任期将要动摇美国经济的某些支柱。

在布什的改革项目中，民事诉讼改革是其第一任期计划中遗留下来的问题。布什第二任期新的改革重点是社会保障。税收改革将推迟到总统委员会中两位共和党人和民主党的前参议员对这个问题进行研究之后，他们被要求在7月底之前对此提出报告。因此税收改革在2006年前不会起步。而政府对养老金制度的改革将会在今后的几个月中加紧进行。

美国的民事诉讼是旨在赔偿事故受害者和阻止疏忽大意造成的人员损失，这一制度的最大缺点是费用昂贵，且效率低下。美国人每年在民事诉讼方面费用的总额是2300亿美元，约占其国内生产总值的2%，大大超过了其他发达国家。但是受害者所得到的赔偿并不合理，因为一半以上的赔偿被用在了诉讼开支上。虽然诉讼制度的改革不会促进美国的经济，但专家认为，它

可以节省下几十亿美元，并可能促进提高生产率。众议院已经通过了布什建议，但这个建议在参议院中已经搁置了很久。人们预料，由于共和党在国会中有了更大的多数，如果它在法律条文上作一些妥协，诉讼制度改革最终会实现。

在税收问题上，布什第一任期的税收已大大减少了美国的岁入，美国岁入与GDP的比例已达到1950年以来的最低点。但是在这一基础上进行进一步的广泛的税收改革会更加困难。因此分析家们认为，虽然税收改革看起来并不那么雄心勃勃，但它可能会很难实现。

不过，布什政府在税收法改革方面可能会有所作为。美国的税收法可以说是一团糟。税收法及其相关规则总计长达6万页，其中的1万页是在布什的第一任期制定的。而执行税收法的开支每年为1150亿美元。如果布什政府能够做到通过减少税法规则来简化税收制度，这不失为一个在税收改革方面的很大跨步。

对社会保障制度的改革是争议最大的。布什说社会保障应当改革，因为它处于危机之中。而民主党说社会保障制度不应当改革，因为它没有处于危机中。

而事实可能是，共和党在夸大其词，民主党在有意缩小问题。同医疗照顾制度相比，美国的社会保障制度或许不存在严重“危机”；而实际上，共和党的改革宗旨是引入“自由”价值观念。其要点是培育一个“所有制的社会”，赋予个人更大的对医疗照顾和养老金的控制权，把养老金制度建立在个人管理的基础之上，使个人对其负责。这意味着重建美国的社会保障制度。

从近期历史上来看，一般美国再度当选的总统，在第二任期可能会在某种程度上改变方向或方式，在很多方面受美国政治中的中间路线的吸引，同时在外交方面转向美国外交政策传统的主流。从目前来看，似乎布什并没有改变的迹象，反而在原来的方向上有所加强。布什究竟能走多远，取决于许多国内外因素，但可能其中最重要的还是美国在伊拉克的民主试验能否成功，这将决定他能够获得多大的政治支持来推行其国内和外交政策。■

(作者为美国约翰·霍普金斯大学高级国际研究院访问学者)



1月20日华盛顿，布什就职典礼期间，一个抗议的无政府主义者被捕。