



# 伊拉克，用选票书写历史

尽管充斥着武装组织火箭炮和自杀性炸弹的威胁，但这场半个世纪以来伊拉克的第一场民主选举，仍有超过800万的选民不顾生命危险到投票站进行投票，对自己国家的命运做出选择

■本刊记者 / 刘婉媛

1月30日清晨7点，伊拉克首都巴格达的一个投票站开始工作。守卫在那里的美军士兵和伊拉克警察握紧手中的步枪，神色十分紧张。

几天来，武装分子不断向伊拉克选民发出死亡威胁，巴格达市区及周边地区连续爆发袭击事件，造成多人伤亡。

“这里的安全情况糟透了！”大选前一天，在巴格达进行独立报道的美国记者达赫·贾梅尔(Dahr Jamail)在电话上对《中国新闻周刊》说。贾梅尔告诉记者，每天都有很多投票站受到袭击，巴格达上空充斥着恐慌的情绪。

在安全人员的注视下，一名伊拉克男子步入了投票站，他的紧张表情与安全人员的神色如出一辙。然而，在他之后，越来越多的选民涌入投票站。到了上午10点左右，投票站门前排起了长队，紧张气氛渐渐消失，人们脸上开始洋溢起愉快的笑容。

巴格达市内的爆炸声依然此起彼伏。

据统计，选举日这一天共有46人死于武装分子的迫击炮和人体炸弹袭击，其中大部分袭击事件发生在巴格达。

然而，许多选民仍然冒着生命危险前往投票站。

## 在死亡威胁中投票

由于实行交通管制，巴格达市内车辆寥寥，大街小巷便成为儿童的游乐场，很多小孩在大街上踢起了足球。

在伊拉克南部的什叶派圣城纳杰夫，人们的投票热情十分高涨。在这里定居的什叶派宗教领袖、大阿亚图拉西斯塔尼大选前已发出指示，要求什叶派民众进行投票。

在选举日当天，纳杰夫没有发生袭击事件，投票站门口人头涌动，一些选民为了投票要排队一个多小时。据独立选举委员会官员估计，纳杰夫市的投票率高达85%。独立选举委员会是一个获得联合国授权的独立机构。

“我们渴望参与这样的选举。参加这次

选举感觉像参加一场婚礼一样。”纳杰夫一位选民这样说。

和多数伊拉克南部什叶派地区城市一样，多数纳杰夫选民把票投给了伊拉克人团结联盟。该联盟主要由伊拉克两大什叶派政党组成，得到什叶派宗教领袖西斯塔尼的支持，极可能成为此次大选的最大赢家。

在伊拉克北部的库尔德聚居区，安全情况相对良好。驻扎在该地区的美国国民卫队第278战斗团军官兰斯·弗雷泽尔(Lance Frizzell)告诉本刊记者，尽管选举前一天该地区一个库尔德城镇的安全指挥中心遭到了自杀性炸弹袭击，造成7死8伤，但第二天的选举进展十分顺利。

投票的当天，第278战斗团几乎倾巢出动参与大选的安全保卫工作，但美军士兵尽量与投票站保持一定距离，以免招致“干涉大选”的嫌疑。

伊拉克的两大库尔德政党为了加强竞争力、增加库尔德人在此次大选中的胜算，摒弃了彼此间的分歧，组成“库尔德斯坦联

盟”参选。在国民议会和库尔德自治区议会竞选中,两党都是以一个政党联盟的名义参选,只是在同时进行的各省地方议会竞选中,两党才分别以各自名义彼此展开竞争。

库尔德地区的投票率也相当高,在一些投票站还出现了投票箱不够用的情况。

与什叶派地区和库尔德地区相反,在以逊尼派为主的地区,尤其是反美武装活动中心、位于巴格达西北边的“逊尼三角区”,投票率非常低。伊拉克前总统萨达姆的老家提格里特和费卢杰,投票站前门可罗雀。甚至在一些城镇,安全原因导致投票站根本无法启用。

占伊拉克总人口20%的逊尼派在萨达姆时代是掌权派。美国推翻萨达姆后,逊尼派成为反美武装的主要力量。许多逊尼派穆斯林将此次大选视为美国占领者奴役伊拉克的工具。此外,长期以来受逊尼派政权镇压的什叶派和库尔德人(分别占人口的60%和20%)势必通过此次大选掌握实权,这也是逊尼派所不愿接受的。因此,多数的逊尼派政党抵制此次大选。

缺乏透明性也是反对者质疑此次大选的另一个原因。由于没有安全保障,多数参选党派无法开展竞选宣传。多数候选人的名单至今没公布,以免候选人遭到武装分子的暗杀。因此,选民对候选人缺乏必要的了解。同样因为安全原因,只有很少数的国际组织来到伊拉克观摩、监督此次大选。

尽管有种种不足,但据独立选举委员会估计,伊拉克全国1400万合法选民中,有超过800万人参与了此次大选投票,投票率可能达到了57%。监督大选的几个国际组织均已表示,投票过程合乎法定程序,大选的合法性不容置疑。中国社会科学院西亚非洲研究所研究员殷罡在接受本刊采访时指出,伊拉克大选的投票率比美国总统大选和巴勒斯坦全国大选投票率都高,这显示了伊拉克人参政的热情以及不向恐怖主义低头的决心。

正如伊拉克临时政府总理阿拉维在投票后所说的那样,伊拉克人民勇敢地高昂着头,对自己的命运做出了历史性的选择。

### 过渡政府即将出炉

投票结束当天,独立选举委员会马上投入了选票的统计工作。当晚巴格达市一度停电,工作人员点着应急灯,用粉笔在简陋的黑板上统计票数。

由于全国5000个投票站的选票要集中到巴格达进行统计,而海外伊拉克侨民在14个国家投下的选票也要集中到约旦,因此大选结果要在7到10天后才能揭晓。

此次大选将产生一个有275席位的国民议会。目前初步的计票结果表明,得到什叶派宗教领袖西斯塔尼支持的伊拉克人团结

### 伊拉克民主进程

2003年4月21日,美、英占领伊拉克后成立联盟临时管理机构,作为对伊拉克全国行使权力的机构。

2003年7月22日,美国任命一个由25名伊拉克主要派别代表组成的伊拉克临时管理委员会。

2004年7月28日,伊拉克临时政府成立,联盟临时管理机构宣布解散。

2005年1月30日,伊拉克进行全国大选,选举一个拥有275议席的国民议会。

国民议会将起草伊拉克永久宪法,于2005年10月付诸全民公决。

通过  
伊拉克将于2005年12月举行全国大选,直接选举产生伊拉克政府。

未通过  
解散国民议会,重新进行选举。



1. 祖拜尔城的一个投票点正对选民进行安检。
2. 投票首日伊拉克国内设双重戒备保障安全:上有伊拉克警察,下有外国士兵。
3. 当地时间1月30日下午五点,巴格达市内的一个投票站开始整理当天的选票。
4. 随处可见的竞选者的宣传海报鼓励民众参与投票。

### Q & A

### 关于伊拉克大选

Q: 伊拉克大选到底在选什么?

A: 伊拉克国民议会、伊拉克18个省的地方议会和库尔德自治区议会。

Q: 有几种选票?

A: 伊拉克国内(除库尔德地区外)选民获发两张选票,其中一张是选举国民议会的选票,另一张是选举地方议会的选票;库尔德地区选民有三张选票,除选举国民议会和地方议会代表外,还选举库尔德自治区议会代表;海外的伊拉克侨民只选举国民议会代表。

Q: 有多少个政党参选?

A: 共有111个伊拉克政党和政党联盟参加此次大选,最有影响力的党派是伊拉克人团结联盟、伊拉克人联盟、库尔德斯坦联盟,分析家认为,这三个政党联盟可能获得80%

的选票。

Q: 国民议会席位如何分配?

A: 选票上,列有参选的111个党派名称,选民从中挑选出一个自己支持的党派。各党派所获得的选票比例将确定该党派在国民议会中的席位比例。国民议会总席位为275席。

每个党派事先拟好一个大名单,按顺序列出本党参选人的名字。每个政党参选人数最少不能低于12人,最多不能超过275人,其中1/3必须是妇女。

选举结果确定每个党派在议会的席位比例后,各党派参选人名单上位居前列的代表将根据本党获得席位成为议会成员。例如:某党派在选举中获得20%的选票,意味着该党获得议会20%的议席,即55个议席。该党候选人名单上前55位代表则成为议会成员。



联盟以及阿拉维所领导的伊拉克人联盟将成为国民议会两个最大的政党联盟。库尔德斯坦联盟的力量也不容忽视。

国民议会成立后的第一个任务，是组建过渡政府。由于深受西斯塔尼影响的什叶派保守政党可能成为伊拉克最大的执政党，伊拉克国内世俗派人士和国际社会担心未来的伊拉克政府会被宗教保守势力左右。为了减少外界疑虑，伊拉克人团结联盟领导人近日宣布，该党将不推举宗教人士担任政府领导和内阁部长。此项声明意味着伊拉克人团结联盟头号人物、伊拉克伊斯兰革命最高会议领导人哈基姆将退出总统和总理宝座的角逐。

现任伊拉克临时政府总理阿拉维所领导的政党在此次大选中表现不俗，表明伊拉克选民对其担任临时政府总理期间的政绩有较高的认可。阿拉维如能继续留任伊政府一把手，无疑是美国乐见的结果。但是，阿拉维去年之所以在最后关头赢得临时政府总理的职位，其中一个原因是伊拉克达瓦伊斯兰党和伊拉克伊斯兰革命最高会议两大什叶派政党意见不和，而如今这两个政党组成了联盟，阿拉维出任总理将受到一定阻力。但也有分析家认为，由于阿拉维所领导政党在

议会将获得较多的席位，而阿拉维本人受到美国的扶持，因此，其留任政府总理将是顺水推舟之事。

由于库尔德政党将成为议会的重要力量，库尔德斯坦联盟领导人已经不止一次表示，总统和总理这两个职位中的一个必须由库尔德人担任。假如库尔德人的愿望得以实现，伊拉克将出现有史以来第一位库尔德总统或总理。

毋庸置疑，伊拉克各党派将围绕过渡政府的组建展开新一轮角逐。但分析家认为，即将组建的伊拉克过渡政府对比现任临时政府不会有太大差异，政府成员仍将以萨达姆政权期间的流亡人士为主。

### 制定宪法任重道远

伊拉克国民议会所面临的第二个主要任务是起草伊拉克永久宪法。对比组建政府而言，制宪这一历史使命更为复杂和艰巨。

根据伊拉克临时宪法规定的伊拉克民主进程时间表，国民议会要在8月中旬以前完成宪法的起草工作。这部宪法将对伊斯兰教在国家政治生活中的地位和作用、库尔德地区自治权力范围等等诸多重大问题做出规定，这将确定伊拉克国家的发展走向。

多数的伊拉克逊尼派政党消极抵制此次全国大选，从而缺席本次过渡政府。但是，对于制宪逊尼派绝对不会撒手不管。根据临时宪法规定，议会起草永久宪法后必须在2005年10月付诸全民公决，如果伊拉克全国18个省中有3个省的1/3选民投反对票，此宪法草案就会被否决。而逊尼派至少在4个省人口比例过半，因此逊尼派有条件以否决宪法为要挟，迫使议会在制宪过程中考虑逊尼派的意见，从而使制宪过程更为复杂化。

伊拉克北部库尔德人聚居区在海湾战争后获得了自治权，永久宪法将如何规定库尔德自治区的权力和范围，这是涉及库尔德人切身利益以及伊拉克乃至周边地区稳定的问题。库尔德人一直想拥有库尔德自治区之外的石油重镇基尔库克的控制权，此项要求将在制宪过程中引起争议。

库尔德自治区内有3个省，和逊尼派一样，库尔德人也可以利用否决宪法的手段迫使各党派对其进行妥协。



## 通往和平的坎坷之路

此次大选使伊拉克初次尝到了民主的滋味，但大选不能在一夜之间给伊拉克人民带来和平。英国《卫报》1月31日撰文指出，大选后，世界仍不知道美国和英国军队何时撤离伊拉克，也不知道暴力所给伊拉克人民所带来的梦魇何时才能结束。

2004年12月27日布什在接受美国《纽约时报》采访时表示，如果新任伊拉克政府要求美国撤军，他将撤出驻伊美军——这是布什第一次做出这样的承诺。

美军入侵伊拉克以来，已有1400多名美军士兵死于伊拉克，美军每周在伊拉克的开销超过10亿美元。为了控制伊拉克的动荡局势，美国正加紧帮助伊拉克政府建设安全力量。据美国政府统计，目前伊拉克安全力量共有12万人，但这远远未达到建立一支27万人的安全力量的目标。

现有伊拉克安全力量的装备仍然十分落后，其人员是反美武装的主要攻击目标，在过去半年里有1300名伊拉克警察和武装部队人员死于反美武装组织的袭击中。

仅在过去一个月内，在伊拉克全国发生的暴力事件就达到了800起。近来，除了对人员进行袭击以外，反美武装组织还加大对伊拉克水、电、油、气设施的袭击力度，致使停水、停电问题日益严重，汽油价格不断飞涨，伊拉克百姓本已苦不堪言的生活更是雪上加霜。

美国独立记者贾梅尔告诉本刊记者，这几天他只能到黑市去买汽油，当前伊拉克汽油的价格是战争爆发前的80倍。贾梅尔将他在伊拉克的生活描述为“低油量，高暴力”（Low Fuel, High Violence）。

大选前一周，巴格达附近的一个供水管道遭到了恐怖分子的袭击，直到现在巴格达一些区域供水仍然没有恢复。“没有水，我的生活整个就瘫痪了。”生活在巴格达市南部的哈迪说。哈迪的两个孩子正在患肠炎，一周以来她只能在下雨的时候用脸盆盛一些雨水来冲洗厕所。

大选落下了帷幕。在通往和平与安定的道路上，伊拉克人民拿出了巨大的勇气，这种勇气赢得了世人的尊敬，也让世界看到了伊拉克人民追求和平与自由的决心。■

# 伊拉克进入宪政时代

恐怖袭击、失业和社会混乱，并不是只有在伊拉克完全恢复了安全、经济完全步入正轨之后，才有条件进行民主选举。民主本身或许有助于恢复社会秩序，为解决经济社会问题创造条件

## ■本刊评论员 / 秋风

伊拉克大选的投票率出乎所有人的预料。不要说伊拉克反政府武装组织，恐怕伊拉克政府自己和所有的国际观察家，都大跌眼镜。在大选之前，他们无一例外对选民的投票热情表示质疑。

但事实证明，专家们错了。伊拉克人民以自己的勇气，在通往民主的道路上，漂亮地赢得了第一场胜利。

在伊拉克民众心中，蕴藏着一股巨大的道德力量。伊拉克人民渴望用自己手中的选票，构造一个属于自己的政府。越是在混乱的时期，人民的这种渴望可能越强烈，足以压倒他们对于恐怖袭击的恐惧。

在大选之前，专家们连篇累牍地谈论伊拉克的恐怖袭击、失业和社会混乱，还有伊拉克普通人对临时政府的抱怨。在专家们看来，只有在这些问题解决之后，只有在伊拉克完全恢复了安全、经济完全步入正轨之后，才有条件进行民主选举。然而，现实却

拒绝了这种推理。逻辑也许恰恰相反——民主本身或许有助于恢复社会秩序，为解决经济社会问题创造条件。

即使民主发挥不了这样的作用，伊拉克人民也仍然会选择去投票。即使是最普通的伊拉克人也清楚地知道，他们正在创造历史。他们知道，大选能否顺利完成——结果是什么倒不重要——将决定，他们将生活在一个民主、自由的制度之下，还是陷入持久的混乱、战争与分裂。

## 走联邦制道路

民主投票是重要的，但投票只能赋予政府的权力以合法性，而未来的政府如何行使权力，政府将如何维持国家和社会的稳定，却需要更为仔细的宪政设计。

未来不到一年的时间，是伊拉克的立宪时代。在这段时间内，伊拉克人必须找到有效地化解目前已经存在、未来可能激化的民族冲突与宗教冲突的政治性、司法性

## 伊拉克三大政党

伊拉克人团结联盟（United Iraqi Alliance）共有228名代表，主要由达瓦伊斯兰党和伊斯兰革命最高会议这两个伊拉克最大的什叶派政党组成，并吸纳了其它一些伊拉克什叶派别，其中包括什叶派激进人士萨德尔领导的武装派别。该联盟得到了伊拉克什叶派宗教领袖、大阿亚图拉西斯塔尼的支持。联盟中的重量级人物包括伊斯兰革命最高会议领袖、什叶派宗教领导人阿卜杜·阿齐兹·哈基姆、达瓦伊斯兰党领袖、伊拉克临时政府现任副总统易卜拉欣·贾法里、核科学家侯赛因·沙赫里斯坦尼等。贾法里、沙赫里斯坦尼是未来伊拉克过渡政府总理的可能人选。

伊拉克人联盟（Iraqi List）共有233名代表，主要由世俗派人士组成，领导人为现任伊拉克临时政府总理伊亚德·阿拉维。主要成员有伊拉克临时政府国家安全部长卡西姆·达乌德、温和派宗教领导人侯赛因·萨德尔等。

库尔德斯坦联盟（Kurdistan Alliance）共有165名代表，主要由库尔德斯坦爱国联盟和库尔德斯坦民主两大库尔德政党组成。主要人物包括库尔德爱国联盟领袖贾拉尔·塔拉巴尼、伊拉克临时政府城市与公共工程部部长内斯林恩·贝尔瓦里和伊拉克临时政府副总理巴尔汉姆·萨利赫。塔拉巴尼是未来伊拉克总统的可能人选。