

中国与伊朗经贸合作前景探讨

唐宝才

内容提要 伊朗国内改革派与保守派虽然存在分歧,但在发展经济和推动经济改革方面是一致的。伊朗通过实施3个五年计划、设立自由贸易区、制订相应的投资法规和向外国投资者开放石油上游业务等政策措施,发挥多种经济成分的作用,近几年伊朗经济得到了迅速发展。中国与伊朗的经贸合作前景广阔,我国应抓住机遇,推动与伊朗的经贸合作,从伊朗进口原油将推动我国向伊朗出口技术含量高和高附加值的产品,同时要推动双方在科技领域、承包劳务工作等方面的合作。

关键词 伊朗 经济发展 中国 经贸合作

作者简介 唐宝才,中国社会科学院西亚非洲研究所研究员(北京 100007)。

伊朗是中东地区大国和世界石油出口大国。近几年来,它将主要精力放在国家经济建设上,取得了一系列重要成就。本文拟就伊朗近几年的经济发展和中伊两国经贸合作前景作一些探讨。

伊朗经济迅速发展

(一) 国内外政治形势有利于经济发展

2001年6月8日,哈塔米总统以77%的高得票率赢得连任,这反映了伊朗人民深化改革的强烈愿望。多年来伊朗一直存在着改革派与保守派的斗争。2000年伊朗第六届议会选举时,改革派在选民的大力支持下,一举获得了290个议席中的210席,占据了绝对优势。伊朗保守派为了在2004年第七届议会选举中夺回对议会的控制权,于同年1月利用由保守派把持的负责审查候选人参选资格的宪法监护委员会,取消了包括第六届议会副议长、哈塔米总统之弟礼萨·哈塔米在内3605名改革派和支持改革的知名人士的参选资格,引起改革派的强烈反应。在伊朗最高领袖哈梅内伊的干预下,小部分改革派和支持改革的知名人士的参选资格得到恢复,但选举结果还是保守派获胜,保守派议员控制第七届议会已

成定局。2月24日在选举中获胜的伊朗保守派宣布支持哈塔米总统改革,将集中精力进行经济改革,同时将尊重民权。尽管伊朗改革派与保守派的斗争还将继续下去,但两派关系的底线是共同维护伊斯兰的神权统治,以对付美国对伊朗的遏制政策。在今后哈塔米总统执政约一年的时间里,改革派提倡的政治社会改革可能受阻,但经济改革可能会有新的起色,伊朗的改革势头将保持下去。

国际上,虽然美国仍维持对伊朗的制裁¹,但由于欧盟、日本、俄罗斯等对美国的禁令持抵制态度,这一禁令的作用已大打折扣。欧盟对美国延长对伊朗的制裁表示遗憾,并警告美国,如美国对欧洲公司实施制裁,欧盟将采取报复行动。不仅如此,欧盟国家及日本等还与伊朗发展经贸关系,开展与伊朗在油气勘探开发方面的合作。如在2000年,伊朗授予日本公司开发部分阿扎德甘油田的优先权,同年3月10日,日本

¹ 2004年3月11日,美国总统布什签署命令,将美国对伊朗实施的石油禁运再延长一年。根据这项法案,如果世界上任何国家的企业在伊朗的石油、天然气等能源领域投资超过2000万美元,美国将对该企业进行经济惩罚。

的 6 家公司签订协议, 为向伊朗国家石油公司 (NIOC) 预付 30 亿美元的购买原油款项做准备。2001 年 6 月 24 日, 由日本国家石油公司 (JNOC)、日本石油勘探公司 (JPEC) 和日本东洋棉花公司 (TOMEN) 等组成的财团与壳牌公司达成协议, 联合开发伊朗阿扎德甘油田, 预计投资额达 80 亿美元, 其中日本财团承担 2/3, 壳牌公司承担 1/3。根据联合开发计划, 该油田将于 2005~2006 年投产, 高峰年产量达 3 500 万~4 000 万吨,¹ 其中大部分石油将出口到日本。又如在 2001 年 11 月, 伊朗在南帕斯油田建成第一座海上永久性石油平台。该平台是世界上最复杂、功能最齐全的平台之一, 完全自动化控制, 由法国道达尔等外国公司提供技术咨询。欧盟国家不仅参与伊朗石油的勘探开发工作, 还参加了下游工业的项目。如在 2001 年 4 月, 伊朗国家石化公司 (INPC) 与意大利斯纳姆公司签署了一项备忘录, 进行 39 万吨/年丙烯脱氢装置和 30 万吨/年聚丙烯装置可行性研究, 当年底完成。

(二) 实施五年计划, 推动经济发展

伊朗政府通过制定实施 3 个五年计划, 以推动经济发展。伊朗从 1989 年 3 月开始实施第一个五年计划 (1989 年 3 月~1994 年 3 月), 政府将重点放在石油、采矿、交通、能源等基础工业方面, 旨在重建两伊战争后的伊朗经济。

在总结“一·五”、“二·五”计划的基础上, 伊朗制订了第三个五年计划 (2000 年 3 月~2005 年 3 月), 并提出了“三·五”计划的总体目标是: (1) 经济发展和增长必须体现社会公正、缩小贫富差别、消灭贫穷; (2) 扩大非石油产品出口, 减少国家对石油的依赖; (3) 对农产品和消费品的需求相对达到自给自足; (4) 开发和培训国内人力资源, 全面提高技术和专业水平, 满足经济发展的需求; (5) 鼓励投资, 保证投资安全, 创造更多的就业机会; (6) 改革税制, 增加国家收入, 支持发展金融和资本市场; (7) 控制通货膨胀率, 使之适应中下等收入家庭的购买力; (8) 向私人经济成分转让国营公司股份, 加快私有化进程。根据该计划, 2000 年 3 月, 伊朗国内生产总值为 132 亿美元, 固定资产为 128 亿美元, 消费支出为 107.4 亿美元, 对外贸易额为 35.1 亿美元, 通货膨胀率为 22.1%; 预计到

2005 年 3 月, 伊朗国内生产总值将达 176.6 亿美元, 年增长率为 6%; 固定资产将达 167 亿美元, 年增长率为 7.1%; 消费支出将达 126.6 亿美元, 年增长率为 3.3%; 对外贸易额将达 49.4 亿美元, 年增长率为 7.7%; 通货膨胀率将降为 13%~11.2%。在“三·五”计划期间, 伊朗总投资每年增长 7.1%, 其中政府投资每年增长 5%, 私人投资每年增长 8.5%; 同期, 政府总收入年增长率为 19.5%, 其中石油收入将由 2000 年 3 月的 109.51 亿美元上升到 2005 年 3 月的 120.82 亿美元。^④

(三) 采取多种措施, 改善投资环境

伊朗这样做, 是为了满足国内经济发展的需要和加入世贸组织的要求。伊朗在改善投资环境方面主要采取了以下措施:

1. 在伊朗沿海、内陆、沿边设立自由贸易区。两伊战争后, 伊朗政府为了更好地吸引外资、重建经济, 最引人注目的举措就是在沿海地区设立自由贸易区。位于伊朗南端、扼霍尔木兹海峡西口的基什岛就是其中的一个。全岛不足 100 平方公里, 但区位优势明显。该岛采用公司管理模式, 贸易区拥有一定的自治立法权, 制定了一系列法规条例以吸引外资, 做法规范, 手续简便。该岛向外来投资商提供各方面的优惠和便利, 基础条件不错, 如工业用地租金和电力、燃料价格等均较低廉。该岛上已有包括电力、纺织、食品、医疗等在内的 120 家工业公司开始运营。根据伊朗自由贸易区技术商务委员会颁布的进口和过关条例, 所有允许和有条件允许进入自由贸易区的物品, 包括基本材料和原材料及生产线零件、生产工具和设备 (工业机械)、附件和生产原料, 不需要有关部门的许可, 各生产单位和个人可以在不转移货币、不通过银行系统的情况下进口以上物品到基什岛、凯什姆、查赫巴哈尔和锡尔詹 4 个自由贸易区。所有进口到自由贸易区的物品可转口到第三国, 但在其他海关, 必须遵守有关海关的规定。进口商品加工或增值后, 可以出口到其他国家, 且不需要交纳商业、

¹ 参见中国石油集团经济和信息研究中心编辑出版:《2001 年世界石油工业综述》, 2002 年版, 第 177 页。

^④ <http://ir.mofcom.gov.cn>

海关税。转运中的货物可免交伊朗海关关税，但须接受海关的监督管理。伊朗海关服务处还为转运中的货物提供存放的地方，货物的主人或其代理人在收到海关书面应允后，可进行组装、配料、混合、重新包装和分类挑选等处理。此外，伊朗还在内陆、沿边建立了11个自由贸易区和经济特区，并设立了由总统任主席、政府各主要部门部长组成的自由区最高管理委员会。

2. 制订相应的投资法规。伊朗政府颁布了一系列吸引和保护外国投资的法规。2001年5月伊朗议会批准了《吸引和保护外国投资法》，于2002年5月正式生效。2002年9月伊朗通过《鼓励和保护外国投资法实施细则》。根据投资法及实施细则的规定，在伊朗境内被接受的外国投资可享受优惠，并受法律保护。如外国投资者享受与国内投资者同等的待遇；外国现金资本和非现金资本的进入完全根据投资许可，无需其他许可等。

3. 向外国投资者开放石油上游业务。自1990年以来，伊朗政府就试图在石油领域吸引国外投资。国外公司重新进入伊朗油气资源开发领域是被控制分阶段进行的，起初只是允许国外公司投资参与海上油气资源的开发。从1998年7月开始，国外公司才被允许参与陆上开发项目，伊朗陆续开放其油气田的勘探与开发，对外提供了40多个开发项目，与外国石油公司签订了数十个油气田开发合同。1998年8月伊朗石油部同意采取“回购”的投资方式开发石油项目。根据回购合同，承包商提供所有的投资，从其发现的具有商业价值的油田中收回投资。投资回收款项按照合同约定的回收比例（15%~17%）计算，¹由伊朗国家石油公司支付。伊朗大力引进外资和国外先进技术设备，用来支持与装备油气工业以及国民经济其他部门，以实现发展战略。

（四）发挥多种经济成分的作用

伊朗经济体制是一种混合体制，由国营、集体和私人3种成分组成，其中国营成分约占伊朗经济的75%以上，主要包括国家重要的经济命脉部门，如工业部门、矿山、发电设施、水坝、广播电视、邮电、航空、航运、公路、铁路、外贸、银行保险等。这些国营企业由政府统一实行中央计划经济管理，在国民经济中发挥主导作

用。集体成分包括经营物资生产和分配领域的公司，还包括在乡镇建立的类似机构，在国民经济中发挥着重要作用。私人成分包括从事工业、贸易和服务业的公司，以及从事农业、畜牧业的家庭和个人经营，在国民经济中起辅助作用。1999年9月，伊朗总统哈塔米宣布，将几个主要的工业部门，包括通讯、邮电、铁路、石油化工甚至石油上游工业进行私有化，这是伊朗经济结构改革的一个重要部分，鼓励私营企业在整个国民经济中发挥其不可或缺的作用。2003年8月初，伊朗发布的工业发展计划说明伊朗政府非常重视私营部门在经济中的重要作用，一再强调工业发展必须依靠私营企业。该计划提出，2003~2004年度需通过私营部门创造20万个就业岗位。近年来伊朗政府加大了对私营部门的投资力度，伊朗石油稳定基金（OSF）已向私营企业提供贷款17亿美元。^④

（五）采取多种措施，使伊朗向多元化经济方向发展

伊朗石油、天然气储藏量丰富，据美国《油气杂志》报道，截至2002年1月1日，伊朗石油储藏量约为122.87亿吨，占世界石油总储量1413亿吨的8.7%，居世界第五位；伊朗天然气储量为23万亿立方米，占世界天然气总储量154.35万亿立方米的15%，居世界第二位。到2000年底，伊朗共有1120口在产油井。2001年，伊朗石油产量为1.565亿吨，同年天然气产量为502.75亿立方米。伊朗计划将海上石油年产量从2001年的3300万吨提高到2005年的5500万吨。^④伊朗是欧佩克第二大石油输出国，石油出口收入占其外汇总收入的80%。在伊朗执行3个五年计划期间，曾两次遇到原油国际市场价格大幅度下跌，一次是1992年至1993年，石油降价造成伊朗外汇严重不足，只得向外借债，对国家经济建设造成严重影响；另一次是

¹ 参见张华：《伊朗油气资源及相关政策》，载《国土资源》杂志，2003年第9期，第51页。

^④ 参见刘明：《中东经济：继续增长》，载王洛林、余永定主编：《2003~2004年：世界经济形势分析与预测》，社会科学文献出版社2004年版，第100页。

^④ 参见中国石油集团经济和信息研究中心编辑出版：前引书，第176页。

1998 年下半年至 1999 年 4 月, 原油国际市场价格突然下跌, 使伊朗石油收入大幅度减少, 又一次给伊朗经济造成严重冲击, 外债增加, 通货膨胀率和失业率升高。这两次油价大幅度下跌给伊朗经济发展造成很大危害, 使伊朗政府充分认识到在经济上严重依赖石油的弊病, 加大了走经济多元化道路的力度, 想方设法发展非石油工业和农业, 使国民经济各部门得到健康、协调的发展。据伊朗海关统计, 2003 年伊朗非石油出口金额达 60.61 亿美元, 比 2002 年增长 26.5%。

近三年来, 伊朗经济发展在中东地区是较突出的, 达到了较高的经济增长率。根据国际货币基金组织数据显示, 伊朗 2000~2003 年国内生产总值增长率分别为 5.3%、5.9%、6.7%、6.1%, 预计 2004 年增长率为 5.7%。2003 年 3 月伊朗议会批准了 2003~2004 年度财政预算, 预算总额为 1 070 亿美元, 该预算是以每桶油价 23 美元为基准的。伊朗 2001~2003 年国内生产总值分别为 1 130 亿美元、1 080 亿美元、1 270 亿美元, 预计 2004 年为 1 410 亿美元。¹

中伊经贸合作前景广阔

1971 年 8 月 16 日, 中国与伊朗正式建交。两国都是发展中国家, 面临共同的发展课题和严峻的挑战, 两国在许多重大国际和地区问题上有一致或相似的看法。进一步加强两国双边关系符合两国的根本利益, 也有利于维护地区、世界的稳定与和平。双方高层领导人曾进行过一系列互访, 有力地推动了两国关系的顺利发展。2002 年 4 月, 江泽民主席应邀访问伊朗, 双方签署了《油气领域合作框架协议》、《避免双重征税协定》、《邮政、通信与信息技术合作谅解备忘录》、《海运协定》、《2003~2005 年文化交流执行计划》和《建立双边商务理事会合作协议》等文件, 促进了两国关系的全面深入发展。

(一) 中伊经贸关系现状

随着中国与伊朗两国关系的逐步深入发展, 双边经贸往来与合作不断增强, 特别是 20 世纪 90 年代末以来, 双方明显地增进了经贸关系。据中国海关总署统计, 1999 年两国贸易额继而为 13.48 亿美元, 其中中国出口额为 6.63 亿美

元, 进口额为 6.85 亿美元。2000 年两国贸易额上升到 24.868 亿美元, 2001 年两国贸易额提高到 33.1 亿美元,^④ 2002 年两国贸易额继而增至 37.42 亿美元, 创历史最高记录。与此同时, 两国在经济技术合作、承包劳务方面也取得了令人鼓舞的成绩。目前, 包括一些大中型国有企业在内的数十家中国公司活跃在广阔的中伊经贸合作领域, 它们参加地铁、油气、水电、化工、焦炭和电信等部门的一大批伊朗建设工程。2000 年, 中国在伊朗的主要工程项目有: 中国石化工程建设公司在伊朗的炼油厂改造项目, 合同额为 1.5 亿美元; 中国石油技术开发公司的 19 口天然气井钻井项目, 合同额为 8 450 万美元; 安徽国际技术合作公司在伊朗的莫拉萨得拉水电站项目, 合同额为 7 570 万美元。^(四) 2001 年, 伊朗是我国在西亚地区新签承包劳务合同最多的国家, 合同金额达 3.3996 亿美元, 也是我国在西亚地区完成营业额最多的国家, 达 2.1532 亿美元。伊朗塔里干水坝及水电站项目是我国对外经济合作在西亚地区 4 个最大的项目之一, 合同额达 1.4984 亿美元,^{1/4} 由中国水利水电工程总公司承建。德黑兰地铁工程被人们视为中伊经贸合作的典范, 此工程是由中国国际信托投资公司等与德黑兰城郊铁路公司签约承建的一项机电系统“交钥匙”工程, 合同总金额 5.8 亿美元。^{1/2} 截至 2002 年 3 月中旬, 已建成并开通运营的市区地铁线长约 24 公里, 圆了伊朗人民向往已久的“地铁梦”。

(二) 中伊经贸关系发展方向

中国与伊朗的经贸合作是建立在长期友好合作基础上的, 20 世纪 90 年代以来有了明显进展。伊朗是我国对海湾地区国家进行经贸合作的重点国家之一, 是我国实施“走出去”战略、充分利用“两种资源、两个市场”方针的重要阵地。尽管目前两国经贸关系良好, 但与双方的要

¹ 参见王洛林、余永定主编: 前引书, 第 99 页、270 页、273 页。

^④ 参见杨光、温伯友主编: 《中东非洲发展报告》, No. 6, (2002~2003), 社会科学文献出版社 2003 年版, 第 269 页。

^(四) 参见杨光、温伯友主编: 《中东非洲发展报告》, No. 5, (2001~2002), 社会科学文献出版社 2002 年版, 第 274 页。

^{1/4} 参见杨光、温伯友主编: 前引书, No. 6, 第 279~280 页。

^{1/2} 参见《每日电讯报》, 2002 年 4 月 20 日。

求、期望还有差距,存在的潜力还比较大,笔者认为可以从以下几方面加强中伊经贸合作:

1. 紧紧抓住两国经贸合作的机遇。从我国情况看,积极参与同伊朗等发展中国家的合作,有利于发展中国家整体力量的增强,也有利于我国自身的发展。随着经济发展和经济结构调整与产业升级,我国也需要把国内比较饱和而又成熟的技术(如家电生产线)向一些发展中国家转移,而伊朗就是一个比较理想的对象国。从伊朗方面看,它正在积极改善投资环境,加强地铁、公路等基础设施建设,也希望中国能够将一些先进的技术、装备转让给伊朗。两国发展经贸关系是互有需求,且经济互补性强,开展相互合作完全符合双方利益。比如中国需要伊朗的石油和天然气等,伊朗也需要找到像中国这样稳定的石油市场和中国的机电产品、轻工业产品等。

2. 从伊朗进口原油将推动我国向伊朗出口技术含量高、高附加值的产品。伊朗是我国从海湾地区进口原油的重点国家之一,随着我国从伊朗进口原油的增多,势必增大我国向伊朗支付外汇的压力,这将促使我国向伊朗出口更多商品。一方面我们要继续把握好对伊朗传统出口产品质量和档次的标准,另一方面要注意满足伊朗社会中、上层消费者的需求。

3. 两国在科技领域的合作前景广阔。伊朗正积极发展基础产业,提高产品出口竞争力,不少工业企业需要新技术、新设备,伊朗的石化、纺织、轻工、冶金等行业也面临设备及零配件的更新和引进。要善于在我国所能提供的技术、设备与伊朗所需间寻找结合点,在对伊朗企业、市场做充分调研的基础上,利用当地的资源,我国可以用设备、技术投入的方式在伊朗自由贸易区与伊朗办合资企业,其产品除满足当地

市场外,还可以出口到周边国家乃至欧洲市场。我国与伊朗在通讯技术、技术教育、职业培训等方面也有广泛的合作余地。

4. 在伊朗的承包劳务工作仍有潜力可挖。

伊朗正在对20世纪70年代建成的基础设施、市政工程进行改造和重建,这对于我国要走出国门的的企业提供了难得的机遇。实践证明,我国以项目承包带动劳务出口是成功的经验。我国在伊朗承担的德黑兰地铁机电系统“交钥匙”工程就是成功之例。伊朗有丰富的油气资源,并有广阔的承包劳务市场,这为我国提供了良好机遇。我国人力资源丰富,工农业及建筑技术等也符合伊朗的需求。伊朗所需要的石油、石化、铁路、造船、小汽车、勘探、港口、轻工、生物技术、信息产业技术、现代农业技术、航空和空间技术等,我国有关公司、机构均有能力承揽。关键是做好调研工作,再酌情做出决定。

5. 积极开拓我国与伊朗的旅游市场。旅游业被人们称为“无烟工业”。伊朗每年都有不少人出国旅游、度假,我国拟有针对性进行宣传,吸引伊朗人到中国旅游。历史上,我国与伊朗在文化、贸易、宗教等方面有较多交往,广州、泉州、扬州及我国西北地区有一些著名清真寺及阿拉伯人、波斯人(即伊朗人)的遗迹。我国有关部门可以在这方面进行一些调研和考察。

近几年来,中伊两国间的经贸合作取得了显著成绩,与此同时,双方发展经贸合作的潜力还是相当大的。人们完全有理由相信,经过两国政府各部门、各界人士的共同努力,中伊两国的经贸合作还将迈上一个新台阶,前景是广阔的。

(责任编辑:吴传华 责任校对:赵 苹)