

全球化 与穆巴拉克的治国方略

陈天社

内容提要 穆巴拉克治国方略是埃及领导人穆巴拉克 20 余年治国实践的理论概括与总结。其基本目标是埃及实现现代化，具体内容包括：建立以市场经济为导向的外向型经济体制、以民主化为主要特色的政治现代化和平衡外交思想等方面。穆巴拉克治国方略是埃及应对全球化与国内危机的产物，是对前任萨达特治国路线的继承与发展。它顺应了全球化的基本要求，在具体实践中，正负效应兼备，但在总体上利大于弊。

关键词 穆巴拉克 全球化 影响

作者简介 陈天社，郑州大学历史学院副教授、历史学博士（郑州 450052）。

1981 年 10 月萨达特的突然被刺，将穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克推上了埃及权力的顶峰，埃及由此进入了穆巴拉克时代。穆巴拉克执政以来，正值新的全球化浪潮迅猛推进之时。作为第二次世界大战后埃及掌权时间最长的领导人，经过 20 余年的探索与实践，穆巴拉克形成了一套自己的治国方略。本文试图对穆巴拉克治国方略进行概括与评析，以期对发展中国家如何应对全球化提供有益的借鉴。

穆巴拉克治国方略的基本内涵

（一）基本目标是实现现代化

面对新的全球化浪潮，穆巴拉克强调应以主动、自信和理智的态度来迎战。他说：“世界已成为一个村庄与一个现代化价值日益增强的共同市场，埃及应拥有现代化的基础设施及适应全球化与信息时代的科技振兴。”¹ 穆巴拉克视现代化为埃及的时代任务和积极应对全球化的战略举措。他曾在 2000 年 12 月埃及人民议会和协商会议联席会议上的讲话中表示：“埃及目前的社会依然沿袭西方国家已持续两个多世纪的工业社会，现在一定要实现现代化。建设一个现代化的国家是面对各阶层的全社会性工程，要通过全面、快速的持续发展计划和具有新机制的工作计划，以及建立在科学基础上的主动积极性来实现。”^④ 他进一步指出：“埃及所期望的社会是一个能应对科技、信息革命和现代经贸规则的现代化社会，这个社会能给全体人民带来福祉、安全和进步。”^{④⑤} 他在本次会议上通过的《埃及现代化计划》^¼，全面体现了穆巴拉克的现代化构想。其具体目标是：制定完整的发展计划、支持多

¹ 阿拉伯埃及共和国信息部新闻总署：《埃及》，2002 年第 27 期，第 3 页。

^④ 同上，第 11 页。

^{④⑤} 同上，第 4 页。

^¼ 同上，第 4~7 页。

党制、加强法制、改善管理方式、反对腐败、建立人才中心、加强科研工作、保护人民的埃及属性、注意各阶层的平衡发展、重视妇女、青年的作用、重视民间团体、职业工会和各政党的作用。穆巴拉克认为工业现代化计划是民族发展长远规划的先锋,是埃及现代化计划的核心,提出工业产值从 2000 年的 1 600 亿埃镑增至 2011 年的 2 170 亿埃镑,出口由 80 亿埃镑增至 750 亿埃镑的目标¹。

穆巴拉克非常重视教育在现代化进程中的作用,称其为关系民族安危的大计,是抵御全球化可能引起的危险和消极影响的第一道防线,是人才资源投资的基本手段,而人才是经济和社会进步的主要因素及当今和将来世界发展的关键^④。他本人对埃及实现现代化满怀信心,他表示:“让我们统一我们的意志,统一我们的队伍。让我们以友爱、希望和工作来建设我们不朽的埃及,让我们牢记真理、正义和善良,不要歧视过去误入歧途的人。”^⑤穆巴拉克现代化战略得到许多埃及学者的认同:“埃及实现现代化,这不是奢望,而是发展的要求,以及世界与地区变化的需要,从而理智地对待和平进程、全球化的挑战,并对付恐怖主义。”^⑥

(二) 建立外向型经济体制

“全球化的世界经济是高度发展的市场经济,市场规则是各国经济联系的基本规则,市场机制是全球化经济的基本机制。”^⑦穆巴拉克对此有清醒的认识,在他提出的现代化计划和工业现代化计划中就清楚地反映出了这一点。针对萨达特时代消费型经济开放政策的弊端,穆巴拉克主张建立以市场经济体制为目标的生产型、外向型经济。他上任伊始,就一再强调必须把国家经济状况放在全国工作的首位,大力促进工农业生产的发展,压缩不必要的消费与开支。在他亲自领导制定的《“一五”计划》中,就明确提出要努力使国家的经济政策由消费型转到生产型上来,“以生产满足劳动人民需要的基本产品为目的,而不应以获得奢侈品为目的”^⑧。为此,他提出如下主张:

首先,鼓励发展私有经济,大力吸引外资。穆巴拉克沿袭了其前任经济开放的发展思路,对内主要是扶植私有经济。他在 1998 年的一次讲话中说,私有部门在发展项目中的份额已由不足 20% 增至 65%,在国内生产总值中的份额已提高到 73%,这一点已证实私有部门有能力担负起发展的重任。在 2004 年 9 月埃及执政党民族民主党八届二大闭幕式上,他再次表示鼓励私有经济的发展,称埃及的经济改革将为私有部门增加 20 亿埃镑的资源,以推动其投资、生产和创造新的就业机会,还将为埃及居民家庭增加 20 亿埃镑的收入。目前,私有经济已遍及埃及各个经济领域。到 2002 年,私人资本在国家项目上的投资已占 60%,其产值占国内生产总值的 70% 以上^⑨。20 世纪 90 年代以来国有企业私有化是穆巴拉克发展私有经济的重大举措之一。1991~1998 年,埃及政府从私有化中得到 20.49 亿美元的收入。到 2002 年,埃及已出售 186 家国有公司(其余 128 家仍隶属于劳工部)。资本不足是长期制约埃及经济发展的瓶颈之一。穆巴拉克还主张必须大力吸引外资。80 年代以来,埃及注重对外资的法律保护,颁布了 1989 年第 230 号投资法等一系列促进和保证投资的法律。此外,埃及开放了股票和证券市场,建立了 7 个经济自由区。到 2001 年初,埃及共吸引外资 292.1 亿埃镑。

其次,发展信息产业,积极融入区域经济合作和世界经济一体化进程。穆巴拉克指出,建设现代化的埃及要靠一系列支点,首先是扩大基础建设,进入先进的技术时代,利用信息革命的成果,融入世界经济,增加埃及在出口贸易和外来投资中的份额,增加其竞争机遇,提高埃及的经济实力,减轻国民负担,把握住社会发展的脉搏。只有掌握了不断更新的现代化技术,并能吸收、推广和发展他

¹ 阿拉伯埃及共和国信息部新闻总署:《埃及》,2002 年第 27 期,第 8 页。

^④ 同上,第 10 页。

^⑤ 朱金平著:《穆巴拉克传》,东方出版社 1998 年版,第 116 页。

^⑥ 阿拉伯埃及共和国信息部新闻总署:《埃及》,2002 年第 27 期,第 3 页。

^⑦ 俞正梁等著:《全球化时代的国际关系》,复旦大学出版社 2000 年版,第 183 页。

^⑧ 金瑞琨:《埃及总统穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克》,载《现代国际关系》,1987 年第 3 期,第 57 页。

^⑨ 阿拉伯埃及共和国信息部新闻总署:《埃及 21 年成就(1981~2002 年)》,埃及驻华使馆新闻处,2002 年,第 5 页。

人的技术，使之本土化，创造出与世界秩序相适应的新技术，才能立足于世界之林¹。在穆巴拉克的积极推动下，信息与通讯已被列入埃及享有投资保证和支持的领域，埃及于1999年召开了全国第一次振兴信息产业会议。为推动信息产业的发展，埃及建立了专事信息和通讯技术与生产的特区——智慧村和自由媒体区。埃及的信息产业发展已进入快速发展的轨道。到2002年底，埃及电话总机容量达960万条线路，用户725万，电话普及率为10.8%，电话线有效使用率为75.5%，移动电话用户400万。^④1994~2002年，埃及电脑公司由8家增至754家，拥有资产16.51亿埃镑，总投资29.03亿埃镑，从业人员24879人^⑤。另一方面，穆巴拉克自20世纪90年代以来着力推进贸易自由化和区域经济合作。到2002年，埃及已与12个阿拉伯国家、32个非洲国家、16个亚洲国家、7个美洲国家和9个东亚国家签署了贸易互惠协定^⑥。在融入区域经济方面，埃及重点发展与非洲、阿拉伯世界和欧盟的经济合作。仅以埃及与欧盟合作为例，埃及于1995年加入了欧洲-地中海组织，2001年又签署了《埃及-欧洲合作协议》。目前，埃及享受欧盟最惠国待遇，双方贸易额年均在60亿~70亿美元之间。^⑦

(三) “宪政民主”观

民主化是政治现代化的核心。在萨达特时代，埃及虽然确立了多党制的总统制，但“只承认了多党制的形式，而没有赋予它实际内容和权利”^⑧。穆巴拉克执政后，表示要坚持民主化，且冠之以“宪政民主”。其主要特色如下：

1. 视民主为国家政治制度的基石，将反对党作为民主的必要组成部分。穆巴拉克说：“在我们今天这个时代，没有民主就谈不上民众的真正幸福生活，没有反对派就没有真正的民主，没有大家一致恪守的目标就没有反对派。当反对派成为执政者的有力助手时，这个国家的许多事就顺利得多，民族事业必将走向繁荣。”^⑨他将反对党视为政权的一部分：“埃及政权属于大家，反对派也是政权不可分割的一部分。在民主的道路上，我们将和我们的人民，无论他是政府的支持者还是反对者，一同前进。”^⑩穆巴拉克积极寻求与反对派和解，采纳反对派的合理建议。穆巴拉克将民主化作为埃及政治改革的方向。他在2004年9月埃及民族民主党八届二大闭幕会上讲话指出：“政治改革首先是一切社会阶层，其中包括政党、公民社会、民间团体和私有部门参与其中的社会进程。”2005年5月，在穆巴拉克的推动下，埃及对宪法第七十六条有关总统选举的条文做出修改，总统候选人不再由议会通过后再交人民选举，而由选民直接选举，各政党均可提出自己的候选人。同年9月，埃及第一次举行多党直接选举总统。

2. 主张法治，扩大公民、特别是妇女的政治参与。穆巴拉克首次当选总统后在第一次电视讲话中说：“无论统治者，还是被统治者，我们在权利和义务方面都是平等的公民，任何人在锐利的法律之剑面前都没有保护伞。”他剖析了民主、自由与法治的关系：“自由，就是法律保证他人的自由；民主，就是尊重法律。法律是安全、稳定的利剑，是自由和民主的堡垒。”^⑪穆巴拉克力图将埃及纳入以法治国的轨道，颁布了各方面的法律作为施政和治国的依据。以经济立法为例，20世纪90年代以来先后修订或制定了《投资法》、《经济自由区法》、《证券法》和《劳动法》等一系列规范市场行为的法律。与此同时，他还根据埃及高等行政法庭1983年的判决，批准成立乌玛党和纳赛尔党，根据

¹ 参见阿拉伯埃及共和国信息部新闻总署：《埃及》，2002年第27期，第16页。

^④ 阿拉伯埃及共和国新闻部新闻总署：《埃及年鉴》（2002年），埃及驻华使馆新闻处，2002年，第87页。

^⑤ 同上，第91页。

^⑥ 阿拉伯埃及共和国信息部新闻总署：《埃及21年成就》（1981~2002年），埃及驻华使馆新闻处，2002年，第40页。

^⑦ 阿拉伯埃及共和国新闻部新闻总署：《埃及年鉴》（2002年），埃及驻华使馆新闻处，2002年，第97页。

^⑧ 陈德成主编：《中东政治现代化——理论与历史经验的探索》，社会科学文献出版社，2000年，第351页。

^⑨ 朱金平著：前引书，第132页。

^⑩ 同上，第125页。

^⑪ 同上，第117页。

最高宪法法院 1987 年判决解散议会, 重新举行大选。穆巴拉克时代, 埃及 3 次修改选举法 (1983、1986、1990 年), 扩大公民、特别是妇女的政治参与。如 1983 年选举法确立了比例代表制, 将进入人民议会的门槛由 10% 改为 8%, 规定必须在全国 48 个选区的 30 个选区中各选出 1 名女代表。1990 年选举法将全国选区重新划分为 222 个, 规定在全国各选区的两名代表中至少有一名是工人或农民¹。穆巴拉克十分重视妇女在社会发展中的作用: “没有妇女的参与, 现代化就不可能取得成功, 妇女是现代化的基础。”^④ 为提高妇女地位与社会参与程度, 穆巴拉克颁布法令, 规定妇女与男子在法律面前完全平等; 赋予妇女离婚权; 成立了国家妇女委员会等。妇女现已成为埃及现代化建设中的重要力量。以外交领域为例, 1981 年女外交官在外交机构中所占比例仅 7%, 首席馆长级只有 1%。到 2002 年, 这两个比例分别上升到 18% 和 15%^④。应指出的是, 穆巴拉克倡导和实行的民主是将伊斯兰极端势力排除在外的。他坚决反对穆斯林兄弟会建立政党的要求, 将伊斯兰极端势力定义为恐怖主义, 主张予以严厉打击。一些学者对穆巴拉克民主化政策做出如下评价: “如果说纳赛尔在埃及实施了革命民主, 那么, 萨达特则开创了宪政民主的先河, 而穆巴拉克又使宪政民主制度化。”^Ⅳ

(四) 平衡外交思想

穆巴拉克上任时, 埃及的外交陷入困境: 埃以和平颇受非议, 埃及先后被阿拉伯联盟、伊斯兰会议组织开除在外, 美国几乎成为埃及的唯一依靠。对此, 穆巴拉克提出和实施了平衡外交战略。

1. 在东西方之间保持相对平衡。和萨达特一样, 穆巴拉克将埃美关系作为埃及最重要的双边关系。他在任副总统时, 曾 6 次访问美国。当选总统后, 1982 年 2 月~ 1997 年 3 月, 穆巴拉克对美国进行了 15 次国事访问, 进行了 207 次会见。两国相继签署了《埃及与美国伙伴关系》和《军事合作谅解备忘录》, 形成了密切的战略盟友关系。但穆巴拉克认为美国并不是埃及对外关系的唯一方面, 必须积极发展与其他东西方国家的关系, 推行全方位外交。他改善和发展与苏联的关系, 重新重视与非洲和亚洲国家的关系。以埃俄关系为例, 穆巴拉克于 1984 年恢复了埃及和苏联的大使级外交关系, 在苏联解体后, 埃及又与大多数独联体国家建交, 1997、2001、2002 年他 3 次访问俄罗斯, 两国签订了一系列合作协议。穆巴拉克还非常重视对华关系, 他本人曾 7 次访华。到 2000 年, 中埃贸易额达 9 亿多美元。

2. 在以色列与阿拉伯世界之间保持平衡。面对埃以和平及由此造成的埃及与阿拉伯关系恶化的两难困境, 穆巴拉克没有做出“非此即彼”的简单判断, 力图在二者之间寻求平衡。一方面, 坚持和平思想。他说: “和平意味着与邻国结束军事敌对及建立正常的关系, 和平是埃及社会、经济及人口问题等面临的一系列问题的根本解决之路, 和平是将资源转向发展目标与建立稳定局面的一种途径。”^Ⅱ 在他的努力下, 埃以和平得以巩固。另一方面, 坚持埃及的阿拉伯属性。穆巴拉克认为, 虽然埃以实现了和解, 但是埃以两国间根深蒂固的不信任之墙短期内难以消除, 以色列仍是埃及最大的威胁, 而阿拉伯世界是埃及在本地区发挥作用的重要舞台, 离开阿拉伯国家的帮助, 埃及也无法单独应对以色列的威胁, 所以他强调“阿拉伯世界离不开埃及, 埃及也离不开阿拉伯世界”, 追求阿拉伯团结。^Ⅲ 但他拒绝以放弃埃以和约来换取埃及与阿拉伯关系的改善, 认为这意味着向以色列宣战, 其结果是埃及不可能收回塔巴, 埃及人将再次为了其他阿拉伯人而流血牺牲。在具体做法上, 在以色列完成从西奈半岛撤军后, 穆巴拉克一方面淡化与以色列的关系, 另一方面向阿拉伯世界回归, 积极投身于阿拉伯事业。1989 年 5 月, 埃及终于回归阿拉伯大家庭。穆巴拉克还积极为巴勒斯坦事业而奔

¹ 阿拉伯埃及共和国信息部新闻总署:《埃及》, 2002 年第 28 期, 第 350 页。

④ 同上, 第 3 页。

④ 同上, 第 6 页。

Ⅳ 陈德成主编: 前引书, 第 352 页。

Ⅱ William B. Quandt ed., *The Middle East: Ten Years after Camp David*, Washington D. C., the Brookings Institution, 1988, p. 97.

Ⅲ 参见金瑞琨: 前引文, 载《现代国际关系》, 1987 年第 3 期, 第 58 页。

波。20 世纪 90 年代以来巴以和谈的每一次进展，都与穆巴拉克的努力密切相关。埃及回归阿拉伯世界并发挥积极作用，表明穆巴拉克在以色列与阿拉伯之间的平衡外交思想取得了成功。当然，穆巴拉克平衡外交思想的出发点还是维护埃及的国家利益。他对此也不避讳：“在我的政策中，……，我是一个实实在在的埃及人。”¹

穆巴拉克治国方略评析

（一）穆巴拉克治国方略形成的背景

1. 埃及应对新的全球化浪潮的产物。作为一个历史进程，全球化是指世界各地、各民族相互影响、相互联系而形成有机整体的过程。自拿破仑入侵埃及始，埃及的政治、经济和社会均与国际局势的变迁密切相关，具有外向型的传统。但与埃及仁人志士的愿望相反，直到纳赛尔革命前，埃及首先是作为依附力量融入世界这个大家庭的。20 世纪 80 年代以来，新的全球化浪潮席卷世界，它深刻而广泛地影响着世界各国，尤其是发展中国家传统的政治体制、经济模式和文化内涵。如何应对这一潮流所带来的机遇和挑战，是埃及所面临的时代任务。正如埃及前教育部长侯赛因·卡米勒·巴哈丁所言：“接受全球化是积极科学地应对全球化、正确做好规划面对全球化的第一步。我们应该辛勤工作，使自己有能力应对全球化；应该进行民族动员，建设自己的力量，具备一个新时代必需的能力和经历；以适当的机制，以我们善于创建的科学知识和先进技术——它们是时代的工具和未来的武器——武装起来，去应对新的现实。”^④由此可见，穆巴拉克治国方略是应对全球化的产物，具有鲜明的时代特征。

2. 埃及应对社会经济危机的结果。穆巴拉克上台时，面临严峻挑战。萨达特所推行的自由开放和民主化的政策虽然取得了重大成就，但也存在严重问题，特别是在他执政的末期，埃及社会已处于危机之中。埃及社会经济结构向畸形发展，社会财富分配不公，贫富悬殊，腐败现象猖獗，伊斯兰原教旨主义极端组织兴起，社会动乱时有发生，外交空前孤立。穆巴拉克受命于危难之际。在他执政的 20 余年里，人口激增，多年经济发展的弊端凸显，反对派势力不断扩大，伊斯兰激进势力接二连三地搞恐怖活动，经济发展和社会稳定成为埃及面临的两大棘手问题。因此，推进经济改革和政治民主化，调整对外关系是穆巴拉克巩固和稳定政权的迫切需要。

3. 对萨达特治国理念的继承和发展。穆巴拉克深得萨达特总统的器重。萨达特在生前任命穆巴拉克为副总统时说：“我之所以挑选他为共和国副总统，因为他是……十月战争的指挥者之一，因为他是我们祖国人民的灵魂的代表，代表了十月六日战争之精神。”^④萨达特去世后，穆巴拉克继承了萨达特的思想与政策。在政治上，他坚持 1971 年永久宪法及 1980 年修正案所确立的多党制、法治等基本原则。在经济上，他继续坚持开放政策，推行鼓励私有经济发展、大力吸引外资。在对外关系上，他重点发展与美国的关系、维护与以色列的和平。但根据形势变化，他又对此有所发展。如将反对党纳入统治体系；在坚持开放政策的同时，又将萨达特的“消费性开放”转变为“生产性开放”；既重视发展与美国关系，又注重全方位外交；既实施对以色列的和平政策，又积极向阿拉伯世界回归。穆巴拉克对萨达特思想和政策的继承，一方面是形势发展的需要，另一方面也与他长期的军旅生涯所形成的性格有关。埃及一位官员曾精辟地分析到：“穆巴拉克首先在很大程度上是个军官，不是政治家或决策者。他没有远大的理念，也没有历史推动意识，不论个人还是国家，他都不敢打赌或冒险。但对他来说，命令就是命令，必须完成到他认为应该完成的最后一个细节。他认为最小的细节对

¹ 朱金平著：前引书，第 149 页。

^④ 彭树智主编；雷钰、苏瑞林著：《中东国家通史》（埃及卷），商务印书馆 2003 年版，第 427 页。

^④ 朱金平著：前引书，第 107 页。

他都很重要,经常检查命令的执行情况。如果埃及 20 世纪 70 年代是由穆巴拉克当政,他将不会置阿拉伯人的一致反对于不顾而同以色列签订和约。但一旦和平成为现实,他就不愿冒险去修改,他将继续沿着萨达特制定的路线前进。”¹

(二) 穆巴拉克治国方略的影响

如前所述,穆巴拉克治国方略是试图通过积极应对全球化以实现埃及的民族复兴之梦,它顺应了全球化发展的大潮,具有鲜明的时代特征,在实践中也取得了积极成果。1981~1982 年到 2001~2002 年,埃及国内生产总值由 1 267 亿埃镑增至 3 631 亿埃镑,人均国内生产总值由 534 埃镑增至 5 872 埃镑,而通货膨胀率则由 21.9% 降到 3.5%,财政赤字占国民生产总值的比例由大于 20% 降到 3%,国家外汇储备由 7 亿美元增至 148 亿美元^④,对外贸易总额由 134 亿美元上升到 217 亿美元^④,埃及由低收入国家快步向中等收入国家的行列迈进。同时,埃及在政治民主化方面也取得积极进展,外交空前活跃,成为中东国际舞台上举足轻重的角色。但全球化是一把双刃剑,穆巴拉克治国方略也产生了一定的消极后果。主要表现在:

首先,经济主权受到削弱。主要表现在两点:(1) 国际货币基金组织对埃及经济的干预。埃及外债一直居高不下,到 2000 年外债仍达 265 亿美元,占国内生产总值的 36.1%。这使埃及不得不为重新安排和减免债务与债权国讨价还价,争取国际货币基金组织的援助。20 世纪 90 年代以来,埃及与该机构举行多轮谈判,但后者以其设计的埃及经济改革方案作为援助的先决条件。这使埃及政府无法独立地实施经济决策权。1996 年,在国际货币基金组织的压力下,埃及以主张加快私有化进程的詹祖里政府取代了西德基政府,国际货币基金组织立即宣布减免埃及的第三期官方外债。由此,说明了国际货币基金组织对埃及经济政策的干预。诚如一些学者所言:“全球化导致的经济上的相互依存进一步削弱了国家政府的作用,在一些政府面临严重经济危机做出经济决策时,国际货币基金组织有效地取代了这些政府。”^{1/4} (2) 美国的援助对埃及经济的制约。埃及经济长期依赖外援,美国是 20 世纪 70 年代以来埃及的主要援助国。到 1998 年,埃及累计接受美国军援 250 亿美元,经援 210 亿美元。美国的援助在缓解埃及经济困难的同时,也有明显的政治和经济意图。美国对埃及的援助多属美国国际开发署同意的特殊项目援助。这些项目通常不考虑埃及经济发展的重点,而是着眼于美国的政治和经济利益,且相当部分援助款项指定用来购买美国的货物。美国国际开发署在开罗设立代表团管理美国的援助,负责批准美援投资项目。该使团参与埃及经济计划的制定,被埃及人称为“影子政府”,因而受到国内有关人士的指责。

其次,民主化的局限性。穆巴拉克努力推动埃及的民主化进程,顺应了全球化在政治上的要求。但其民主化是有限度的,结社、示威和罢工仍受限制,在某种意义上说是加强了埃及的集权色彩。例如,埃及的反对党势力弱小。在 1984~2000 年 5 次人民议会选举中,民族民主党均取得大多数席位。实施了 20 余年的《紧急状态法》仍在延续,穆巴拉克已任总统 20 余年,2005 年又参加新一届总统竞选并成功连任。对穆巴拉克的政治民主,有学者评论说:“它实际上是追求一种权威主导下的民主,即不触动权威政权垄断权力的格局,并通过形式上的民主来增强政权的正当性,为权威主义政权注入合法性因素”^{1/2}。穆巴拉克推动的民主化进程面临民主与集权的两难困境。关于这一点,拉尔夫·达伦多夫的分析尤为深刻:“全球化剥夺了迄今为止正常运转的代议制民主的唯一家园,即民主国家的经济基础。全球化损害了市民社会的团结,而民主讨论正是在市民社会中发展起来的。全球化

¹ Ephraim Dovek, *Israeli - Egyptian Relations 1980 - 2000*, London: Frank Cass and CO. LTD, 2001, p 290.

^④ 阿拉伯埃及共和国信息部新闻总署:《埃及 21 年成就》(1981~2002 年),埃及驻华使馆新闻处,2002 年,第 27 页。

^④ 同上,第 30 页。

^{1/4} 中国现代国际关系研究所全球化研究中心著:《全球化:时代的标识——国外著名学者、政要论全球化》,时事出版社 2003 年版,第 119 页。

^{1/2} 王林聪:《论中东伊斯兰国家民主化及其前景》,载《西亚非洲》,2004 年第 2 期,第 61 页。

用孤立的个人之间无结果的沟通取代了民主主义的制度……向全球化方向的发展及其社会后果，与其说会助长民主的国家制度，不如说会助长独裁的国家制度。”¹ 此外，全球化也使埃及的民主化进程受到西方越来越大的压力。伊拉克战争后，美国在中东推行“大中东民主计划”，要求埃及加快民主化进程。在美国的压力下，穆巴拉克被迫释放并允许 2004 年 11 月成立的反对党明日党领导人艾曼·努尔参加 2005 年的总统选举。不仅如此，西方媒体认为埃及的首次直选总统仅仅是向正确道路上迈出的小小一步。穆巴拉克则反驳说：“我们正在提供与我们的吞服能力相适应的民主剂量。我们要达到‘西方国家’的民主水准，但不能在一夜之间完成。”他还告诫说，安定是民主发展的前提，没有它，任何人都享受不到真正的民主，更谈不上参政；没有它，就没有发展。

最后，对地区事务的影响和作用减弱。（1）埃以实现和平后，埃及在阿拉伯国家与美以之间一直起着桥梁作用，并对中东事务发挥独特的影响力。埃及致力于中东和平进程，但难以摆脱其努力所带来的两难困境。一方面，埃及需要通过推动和平进程并使其取得成果，向阿拉伯世界提供埃及的路线比阿拉伯国家曾坚持的武力路线能取得更大成果的事实依据，以证明“戴维营道路”的可行性，由此赢得阿拉伯人的支持，向阿拉伯世界和中东地区表明其领导作用。另一方面，随着 20 世纪 90 年代以来巴以和解、约旦和毛里塔尼亚与以色列实现和平，埃及充当阿以中间人角色的能量逐渐发生变化。埃及对其作用的减弱非常敏感，开始施加影响，有意放慢改善阿以关系的步伐。正是在埃及的压力下，阿拉伯国家与以色列的交往减少。（2）以色列对埃及地区领导权的威胁。作为传统的地区大国埃及和新兴的地区经济、军事强国以色列，均企图获得对本地区事务的更大发言权。90 年代后围绕中东和平进程以及其他地区事务，埃以两国间不时发生碰撞，例如，在 1994 年第一届中东北非经济首脑会议上，以色列就提出了雄心勃勃的地区经济合作计划，并绕过埃及与一些阿拉伯国家建立直接联系。佩雷斯甚至提出扩大阿盟，试图将以色列和其他非阿拉伯国家也包括进去，称“埃及领导阿拉伯人 40 多年并把他们带到绝望的深渊，如果以色列执掌中东的领导权，你们将看到本地区经济状况的改善”^④。对于以色列咄咄逼人的态势，穆巴拉克表示，“以色列有能力吞并埃及的任何断言都是错误的，埃及过去是、将来也是本地区的轴心国家”^④。

综上所述，笔者认为，穆巴拉克治国方略是埃及应对全球化的产物，而全球化对发展中国家则具有两重性。一方面，全球化为当今时代潮流，广大发展中国家必须积极主动应对。另一方面，在现存不公正国际政治经济秩序条件下，全球化给发展中国家带来的严峻挑战不容忽视。“经济全球化的政治功效已经并将继续使发达国家把经济全球化作为谋取经济、政治霸权的手段，发展中国家在经济全球化中处于不利地位，它给发展中国家，特别是其经济安全带来诸多负面影响。”^{1/4} 因此，发展中国家需要顺应全球化的要求，但更重要的是，还必须妥善处理全球化所带来的一系列消极影响。

（责任编辑：徐 拓 责任校对：邢永平）

¹ [德国] 乌·贝克、哈贝马斯等著；王学东等译：《全球化与政治》，中央编译出版社 2000 年版，第 214 页。

^④ Favaz A. Gerges, “Egyptian — Israeli Relations Turn Sour”, *Foreign Affairs*, 1995, 74, (3), p. 70.

^④ Ibid. p. 71.

^{1/4} 俞正梁等著：前引书，第 194 页。

Globalization and Mubarak' s General Plan for Management

Chen Tianshe

pp. 29– 35

Mubarak' s general plan for management is the theoretical summary of his experiences in managing Egyptian state affairs for more than 20 years. Its basic aim is to modernize Egypt. The specific contents, among others, include establishment of export– oriented economy with market economy orientation, political modernization characterized mainly by democratization,

and balanced diplomatic thoughts. As the outcome of Egypt' s dealing with globalization and internal crises, and as an inheritance to and development of his predecessor Sadat' s route, Mubarak' s plan conforms to the basic needs of globalization. In practice, there are both positive and negative effects, with more advantages than disadvantages.

Pan– African Parliament: A New Milestone in African Democracy in the 21st Century

Xia Jisheng

pp. 46– 51

As the successful practice of Pan– Africanism under new circumstances, the establishment of the Pan– African Parliament has a solid ideological foundation. It provides a broad platform for African people to participate in African affairs, reflecting their wishes, demands and voices, and bringing up African democracy and human rights into a higher and newer level. As a

new development in African parliament system, the Pan – African Parliament is based on parliaments of African countries and regional parliament organizations. Going beyond them, it keeps close connections and exchanges with them. Although the Pan– African Parliament draws some lessons from the European Parliament, it takes on characteristics of its own.

African Science and Technology Geared to the 21st Century

Liu Hongwu & Zhang Yonghong

pp. 52– 56

In Sept. 2005, the Second African Ministerial Conference on Science and Technology held in Dakar passed the Consolidated Plan of Action for promoting science and technology across Africa. It is an important and substantial effort of the African countries to carry out the NEPAD, and provides an brand– new strategic

platform for African science and technology development in the 21st century. If the plan is put into practice, it' ll exert various positive influences in changing the long backwardness of African science and technology, and in promoting African economic and social development.