

# 埃及投资法律体系及其特点<sup>\*</sup>

张怀印

**内容提要** 埃及投资法律体系的发展与完善经历了一个长期过程。埃及于 1997 年颁布了新的《投资保障与鼓励法》，2000 年第 162 号令、2004 年第 13 号令和 2005 年第 94 号令对该法进行了修订。该法和公司法一起构成了埃及投资法律体系的主体。埃及投资法以鼓励和吸引投资为主要目标，与国家的有关经济计划紧密结合，重视从整体上改善埃及的投资环境，对埃及引进外资、发展私营经济、进行经济结构调整起到了重要作用。

**关键词** 埃及 投资法 投资管理 法律体系

**作者简介** 张怀印，湘潭大学法学院教师，中国人民大学法学院博士生（湘潭 411105）。

埃及是北非人口最多、综合经济实力最强的国家。埃及政府自 1974 年实行经济改革政策以来，非常重视投资法的制定工作，并不断根据新的商贸情势予以修改。1974 年，埃及颁布了《关于阿拉伯与外国投资和自由区》的第 43 号法，标志着埃及正式开始实行经济开放政策。该法共 4 章 57 条，规定在塞得港、苏伊士、开罗和亚历山大设立特别经济区，其中塞得港为自由区。1977 年，埃及政府第 32 号令对该法第五至八条内容进行了修订<sup>1</sup>。目前，指导埃及投资的法律主要有两部：1997 年第 8 号令《投资保障与鼓励法》和 1981 年埃及第 159 号令颁布的《股份公司、合股公司和有限责任公司法》（后者已于 1998 年进行修订）。

## 埃及的投资法律体系

埃及的投资法律体系主要由投资法和公司法构成。

### （一）投资法

埃及投资法的颁布，始于 1974 年《关于阿拉伯与外国投资和自由区》的第 43 号法，1989 年埃及政府适应新的投资形势，颁布新《投资

法》，至 1997 年又被新的《投资保障与鼓励法》所取代。

1. 投资法的基本目标。埃及投资法的首要目标是开创一个良好环境来保障投资的安全、稳定和利益。埃及为了建立起强大的国家经济体系，有效而积极地应对全球化时代的经济变化和挑战，制定了明确的经济战略；在该战略框架内，无论是穆巴拉克总统个人的倾向，还是埃及高层政治领导者们的集体决策，都坚持为投资者敞开大门，将吸引投资作为经济计划的首要任务<sup>④</sup>。为实现和保障各个领域内投资的稳定发展，埃及政府考虑在以下几个方面进行深入的部署：促进投资增长；维持法制环境的稳定和连续，保持稳定的投资环境；发展资本市场；发展保险业；提高埃及投资服务部门的职能。

2. 投资管理机构。埃及主要的投资管理

---

<sup>\*</sup> 本文系作者参与、夏新华主持的教育部人文社会科学研究《非洲法律文化》研究项目的阶段性成果之一，也是作者主持的湘潭大学 CSSCI 青年项目课题成果之一。

<sup>1</sup> See Egypt: Foreign Investment Law, as Amended, International Legal Materials, (1977) 16, 1488

<sup>④</sup> 参见埃及驻华大使馆新闻处主编：《埃及投资指南》，<http://www.embassy.org.cn/eg/investment/Investment03.htm>

机构有两个：投资与自由区管理总局和公司总局，都隶属于经济外贸部。投资总局受理 1997 年投资法管辖的投资领域项目；其他项目由公司总局受理。在埃及投资的公司都由这两个机构来管理。

投资与自由区管理总局始建于 1971 年，现在依据 1997 年的《投资保障与鼓励法》进行运作，其主要职能是通过提供大量的设施和保障来吸引国外的直接投资，具体是：研究并提议制定有利于投资的立法；提议成立新的投资项目；通过研讨会、座谈会和媒体进行准备、提供并促进投资计划；建议成立新的自由区，并为其部署土地和颁发许可证。该机构受部长会议第一副主席领导，由阿拉伯与国际经济合作组织主席监督总局工作，并担任其理事会主席<sup>1</sup>。总局总办事处设在开罗市，它也可以在阿拉伯埃及共和国境外设立办事机构。总局理事会是部署一切事务的权力机构，也是管理自由贸易区事务的最高权力机构，它行使总局的职权并制定总方针。

公司总局是为了组建投资公司而授权成立的第二个有关部门，该部门依据 1981 年第 159 号法律而建立，该依据 1998 年第 3 号和第 159 号法律进行了修改。公司总局的建立对于埃及吸引外资起到了相当显著的促进作用。从 1983 年起，埃及成立的投资公司的总资本和总投资额都有了显著提高，主要原因就在于通过公司总局新成立的公司数量有所增加。

3. 投资优惠政策。1997 年的埃及《投资保障与鼓励法》取消了外资投入审批手续，向投资者提供 5~20 年不等的免税优惠条件，还规定对于建立劳动力密集型产业、有助于高科技发展或产品可大量出口的项目，可免税向投资者提供土地，从而为外资在埃及经营业务或兴建项目提供了更多的便利和机会<sup>④</sup>。具体的投资优惠政策包括下列几个方面<sup>(四)</sup>：(1) 税收优惠。在埃及投资，均可以从开始投产或开展公司活动的第一个财年起享受 5 年免除商业、工业收入所得税或利润税。在新城区和工业区投资享受 10 年免税。在边远地区和南部地区投资享受 20 年免税。此外，进口投资项目所需物资和设备（汽车除外）按价值统一征收 5% 的关税。(2) 行业优惠。埃及对外国投资领域基本没有限制，工业、农业、旅游服务业均可，但流通领域尚未开放。对外国投资实行保护，

不允许将公司、企业国有化或没收。外汇自由兑换，资本和利润可自由回流。外国公司还可以购买和拥有土地。(3) 鼓励政策。依照投资法建立的外商投资企业不被征收或国有化，任何扣留投资项目资产的行为都将通过法庭判决实施。埃及、阿拉伯国家和外国的投资者有权单独或共同从事《投资法》所规定的投资领域业务，对于埃方资本金无最低限制<sup>1/4</sup>。外商投资企业无须在进口登记处进行登记，即可以进口机械设备、零部件；同样，外商投资企业出口产品也无须在出口登记处进行登记。允许外商投资企业将其资本及利润汇回国内。允许外商投资企业董事会的大部分成员为非埃及公民。

4. 埃及对投资者的法律保护。埃及对投资者的法律保护主要来自宪法和投资法。宪法第三十四条规定，除依法律明文规定和公司法的判决，私人所有权应受保护且不得予以没收；私人所有权，除为普遍的福祉且依法给与合理补偿，亦不得征用；其继承权亦予以保障。宪法第三十五条规定，除因基于公共利益，且依法给与补偿，国有化制度不予允许。宪法第三十六条规定，普遍性的征收资金为法所禁；私人的征收资金除依司法的判决，亦不允许。1997 年埃及《投资保障与鼓励法》重申了宪法规定的权利和保护对象，承诺私人投资者的安全受到法律保护，其财产可以自由转出，可以继承；除依法且出于公共利益并给与补偿，不得将私人企业国有化，也不得予以征收。

## (二) 公司法

1981 年埃及第 159 号令颁布了《股份公司、合股公司和有限责任公司法》，并颁布了《公司法执行条例》；1998 年埃及第 25 号部长令对该法第二条和第十二条进行了修改。埃及的《公司法》仅管辖其所规定的公司，而依据《投资法》设立的公司由投资法进行调整。《公司法》共包括 7 部

<sup>1</sup> 参见姚梅镇主编：《国际投资法教学资料选编》（上册），武汉大学出版社 1987 年版，第 125 页。

<sup>④</sup> 参见黄泽全编著：《投资非洲》，京华出版社 1998 年版，第 105 页。

<sup>(四)</sup> 参见中外投资网：<http://www.touzi.org/jyhzt01.htm>

<sup>1/4</sup> 参见中国驻埃及使馆经商处：《埃及对外国投资者的鼓励政策》，载《世界机电经贸信息》，2001 年第 6 期，第 16 页。

分, 200 余条。第一部分规定了该法所管辖的公司包括股份公司、合股公司和有限责任公司 3 种类型, 并对设立公司作出详细规定; 第二部分为 3 种公司的日常管理; 第五部分规定了公司的监督和检查制度。

1. 公司的设立。《合同法》对股份公司和合股公司的发起人数作出了规定: 股份公司发起者不应少于 3 人, 合股公司的合伙人不应少于 2 名; 有限责任公司的合伙人不得少于 2 名和多于 50 名。公司的初步合同和章程要经过批准并公证后生效。此外, 《公司法》对公司的名称、公司股票的公开发售、公司的实物入股和成立大会作出了详细规定。

2. 公司的管理机构。公司的管理机构包括股东大会、董事会、经理和监事会。股东大会应根据议程及《公司法》和《公司法执行条例》的规定举行一般会议和特别会议, 一般应该在公司总部所在地召开。股东大会至少每年召开一次, 应在财年结束 6 个月内召开。召集股东大会的通知应包括公司名称和总部地址、公司法律地位、注册资本和发行资本、商业注册编号和地点、股东大会召开的日期、时间和地点, 以及详细的议事日程。股份公司应成立董事会。《公司法》对董事的职责、董事会的资格, 以及会议的召开作出了详细规定。如公司董事任职期间不得担任公司其他职务或临时工作、董事会在征求执行董事意见后, 任命总经理、董事会决定对总经理的授权范围等。《公司法》第八十九条规定了经理的任职资格, 至少有一名为埃及人。公司经理负责公司的日常经营活动, 应在财政年度结束后制作库存清单、资产负债表、盈亏账目和公司活动报告。合股公司应由一般股东大会选举至少 3 人组成监事会, 该成员不得是负责管理的合伙人。监事会对负责管理的合伙人进行长期监督, 可以公司名义要求其提交管理报告, 有权检查公司的账目、库存、文件和单据。

## 埃及投资法的新近发展

埃及的《投资保障与鼓励法》颁布于 1997 年, 其目的在于为投资者设置完善的投资法律框架, 规定了国民待遇原则, 消除了对外资的歧视

性待遇。为了吸引更多的外资, 该法为投资者开放了 18 个新领域。1997 年投资法实行以后, 提高了有关政府部门的工作效率, 给投资者带来了很大的便利。但该法也存在一定的欠完善之处。为了弥补 1997 年投资法的缺陷, 埃及近年来对该法进行了 3 次修订:

### (一) 第一次修订

2000 年 6 月 18 日, 埃及第 162 号法令修订了投资法。这次修订仅涉及一个条文, 即增加了第二十三条, 对新追加的投资按照其第十六条、第二十条和第二十三条的规定进行 5 年免税<sup>1</sup>。同时, 2000 年 8 月第 1721 号总理令也对投资法进行了修订, 规定项目扩建可以享受免税待遇, 条件是必须增加投资或固定资产, 并导致了产品和服务的增加, 项目性质与原项目相同或为原项目的配套补充; 扩建部分产生的利润从投产之日起 5 年内免收所得税; 扩建涉及的贷款和抵押及有关单据自扩建注册之日起 3 年免收印花税和公证费; 扩建所需机器设备进口统一征 5% 的关税<sup>④</sup>。

### (二) 第二次修订

2004 年 4 月 22 日, 埃及颁布了第 13 号令修订投资法, 主要体现在以下方面:

1. 对序言第三条进行了修订, 规定了投资与自由区管理总局是埃及投资的最高管理机构, 对其职能、遵循的法律等作了详细规定。

2. 减轻投资者的负担和简化繁琐手续, 在投资总局设立了一个“一站式”管理机构<sup>(四)</sup>。1997 年第 8 号法令对政府部门的操作没有作出时间限制, 所以整个注册程序一般需时 4 个月~ 1 年。尽管投资总局允诺可以代表投资者获得其他部门的有关文件和许可, 但因投资总局人手有限, 效率不高, 所以诸多事务还需投资者自己办理。依据 2004 年 13 号法令, 一站式的投资管理部门已于 2005 年 1 月开始运作, 目前在埃及投资, 仅需 3 天就可以办好所有手续。

3. 授权投资与自由区管理总局为自由区内项

<sup>1</sup> See Article 23 (bis) of Investment Law of No. 8 of 1997, which has been amended by Law of No. 162 of 2000 of Egypt.

<sup>④</sup> 参见李汀:《埃及投资环境综述》, 中国驻埃及使馆经商处 2001 年 2 月, <http://www.chinaeco.org.eg/z/2001/z104.htm>

<sup>(四)</sup> See Dr. Ahmed F. Ghoneim, Law - making for Trade Liberalization and Investment Promotion in Egypt, 2005, 14

目所需的设施及交通工具颁布临时许可<sup>1</sup>。

### (三) 第三次修订

2005年埃及第94号令对投资法进行了修订,也是修订内容最多的一次,共涉及6条内容:

1. 修订了第四条内容,公司合伙人或其代表人对合伙公司条款的签名,必须经公证才有效。

2. 修订了第十二条,对购买土地进一步放宽限制。公司和机关,不管其合伙人和持股人的国别和出资数额,都有权购买土地和其他实体。

3. 增加了公司转让新规定。不管公司位于公共自由区,还是私人自由区,公司和机构的转让都免缴任何税收和货物进口税<sup>④</sup>。

4. 第三十一条修订后,允许自由区理事会先对公司的成立发布初步命令,然后由负责的机构发布法令。自由区理事会主席有权签发临时许可证。此规定进一步便利了区内公司的设立。

此外,2005年埃及投资法的修订还包括第三十六条,取消了自由区内的公司应遵守1981年公司法的规定;第四十七条指定公司出资使用埃及货币,但也可以使用任何外国货币,这些规定放宽了对投资者在埃及设立公司的限制。

## 埃及投资法律体系的特点

### (一) 投资法的目标比较明确

埃及投资法的目标在于为投资者的人身安全和权益提供保障,吸引外商投资,并将投资导向国民经济发展所需的部门,促进本国各地区、各部门经济平衡发展、创造和扩大就业机会、提高人民生活水平;其最终目标是提高埃及人民的生活水平和埃及的国际地位,使埃及投资法最有利于埃及经济和社会的发展。

### (二) 吸引外资与经济改革计划相结合

以改革吸引外资,以外资深化经济体制改革是埃及投资立法的目标,也是埃及投资立法最重要的经验之一。

吸引外国投资,是埃及始于20世纪70年代中期经济改革的主要目标。1996年埃及颁布的国家第三阶段经济发展计划的主要目标是,加快私有化进程,吸引外国投资,扩大商品出口,调整经济结构,改善投资环境<sup>④</sup>。而利用外资来促进经济结构调整也是埃及经济发展的重要方面。

自1991年埃及同国际货币基金组织签订协议,进行经济改革与结构调整以来,埃及政府非常重视根据国家经济发展的计划吸引外资、发展国内私营企业。比如,1994年以后,埃及为解决各地区经济发展失衡问题,推出了三大长期发展计划:《南埃及国家开发计划》、《乡村一体化国家开发计划》和《新河谷运河计划》。在《南埃及国家开发计划》中,埃及政府计划在1997~2017年投资3049亿埃镑开发南埃及地区,主要依靠私有部门和外国投资<sup>1/4</sup>。

### (三) 重视从整体上优化投资环境

埃及政府自实行私有化改革以来,非常重视改善投资环境,吸引外国资本。为此,埃及政府在全国范围内先后建立了多个自由区(亚历山大、开罗、纳赛尔城、塞得港、苏伊士、伊斯梅利亚、杜米亚特自由区,此外还有正在建设中的开罗机场自由区和萨法贾自由区),以及12个新城区和若干个工业区,并颁布投资法,实行优惠政策吸引外资。1997年埃及政府借助中国的经验,开始开发建设苏伊士湾西北经济特区。

除了利用大量的投资优惠和鼓励政策来吸引外资,埃及政府尤其注重改善其法制环境,为投资者提供稳定的法律环境。如果说20世纪80年代之前,投资者很容易为各国的优惠和鼓励政策所感动,那么,目前国际投资者更注重被投资国的综合环境。埃及政府认识到,随着投资领域的国际竞争日趋激烈,提供一种令人满意的法制秩序将成为改进投资环境、稳定商业交易、提高埃及宏观经济信用程度的重要举措之一,也是吸引私人投资的重要先决条件<sup>1/2</sup>。

(责任编辑:詹世明 责任校对:赵 苹)

<sup>1</sup> See Paragraph 2 of Article 32 of Investment Law of No. 8 of 1997, which was amended by Egyptian Law of No. 13 of 2004.

<sup>④</sup> See Article 29 (bis) of Investment Law of No. 8 of 1997, which was amended by Law of No. 94 of 2005 of Egypt.

<sup>④</sup> 参见中国宏观经济信息网:《投资埃及 商机多多》, <http://www.macrochina.com.cn/zht/000051/003/20010429003615.shtml>

<sup>1/4</sup> 参见雷钰、苏瑞林著:彭树智主编:《中东国家通史》(埃及卷),商务印书馆2003年版,第368页。

<sup>1/2</sup> 参见埃及驻华大使馆新闻处主编:前引文。