

# 中国与沙特阿拉伯的石油合作

陈 沫

**内容提要** 石油价格高涨及国际石油市场形势的动荡,对产油国和石油消费国经济的发展有重要影响,中国随着石油需求的增加,寻求石油来源的稳定和安全日益重要。中东地区局势的不稳定性,油价、美元走势等世界经济运行中的不确定因素直接影响着沙特的石油生产,使其积极地寻求稳定的出口市场。中国与沙特具有以有益的合作方式开发利用这一利于两国经济发展的市场以实现共赢的基础。在了解发达国家在海湾及沙特石油领域的活动和沙特石油产业现状的前提下,中国在与沙特石油合作方面进行了有益的尝试。

**关键词** 沙特 中国 石油合作

**作者简介** 陈沫,中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员(北京 100007)。

随着中国国民经济的不断发展,石油在经济发展中的作用日益显著,特别是自中国成为原油净进口国以来,保持稳定的石油来源就显得更为重要。沙特阿拉伯的石油储量丰富,石油的产量和出口量在世界石油市场上占据重要地位。石油也是沙特经济发展的支柱产业,寻求稳定的出口市场是沙特能源战略的重要组成部分。需求和市场的结合,是双方能源战略实现共赢的基础。发展和稳定两国在能源领域的合作有利于经济的良性运行。

## 中国与沙特 石油合作的基础

中国与沙特在开展石油合作方面有相互的需求,存在实现共赢的基础。

### (一) 沙特在世界石油市场上的地位

沙特是世界上石油储量最高的国家,2004年沙特已探明石油储量为361亿吨,约2627亿桶,占世界总储量的22.1%,储采比达67.8年。沙特石油产量居世界前列,2004年为5.06亿吨,日产量1058.4万桶,占世界总产量的13.1%。同时沙特还是欧佩克中最大的生产

国,2004年产量占欧佩克产量的31.9%。沙特也是世界最大的石油出口国,石油日出口量为6813.1桶,占欧佩克日出口量的31.56%,石油业是沙特经济的支柱产业,2004年石油业占国内生产总值的42.6%。2004年石油出口收入为777.96亿美元,占政府税收的83%,占出口收入的61.71%。所以,石油价格的变化对沙特经济有重要的影响,反之,沙特的石油产量与出口量也在一定程度上对世界石油价格产生一定的影响。石油工业的发展是沙特经济多样化发展战略的重要基础,对石化、钢铁、建筑材料、食品加工、机械、化学和金属制造等工业部门,以及农业和服务业的发展都具有至关重要的作用。作为世界上最重要的石油生产国,必然受到包括中国在内的各石油消费国的重视。

### (二) 中国对沙特石油的需求

中国的石油进口主要来自中东,2000年来自中东的石油已经占中国石油进口总量的53.93%,其他地区在一定时期内难以取代中东

---

BP Statistical Review of World Energy, June 2005.

OPEC Annual Statistical Bulletin, 2004

Economist Intelligence Unit November 2005

作为中国主要国际石油供应来源的地位。因此,中国对中东石油的依赖加深已成为新的现实,这种依赖今后还会继续加深。中东地区最重要的石油生产国沙特则是中国最主要的石油来源国,2004年,中国共从沙特进口原油 1 724 万吨。2005年,沙特出口到中国的石油占中国石油进口量的 14%,日进口量为 44 万桶。

沙特在石油供应上具有稳定性。目前除了沙特之外,世界主要产油国均维持在极限生产水平以保证世界石油供应,已无多余产能来应对随时可能发生的减产情况。而目前沙特的石油日产能是 960 万桶,距离产能极限还有一定的余地。这也是中国稳定石油进口的重要因素之一。如 2004 年,国际石油市场发生了巨大的变化:非产油国的产量增长已经无法满足世界原油需求 200 万桶/日的增长速度,而且非产油国未来五年中新的石油增长点如深海油田、俄罗斯及独联体国家油田的产能情况也低于期望值。在这样的背景下,沙特决定分两个阶段扩大产能,以满足世界市场对石油的需求。计划到 2009 年,将日产能提升到 1 250 万桶,甚至达到 1 500 万桶。根据国际能源领域专家分析,沙特的油田达到这一生产水平没有任何问题。这给希望石油供应稳定的人们增强了信心,同时,这也是中国需要获得稳定的石油来源的重要保证。

中国既需要和平稳定的国际环境,同时也需要维护国际石油供应的相对稳定;还需要防止中东地区局势动荡造成国际石油市场供应中断或价格剧烈波动,更需要促进石油美元的顺利回流,在增加从沙特进口石油的同时保持国际收支的基本平衡。沙特是中东地区重要的大国,在欧佩克及非欧佩克石油生产国乃至整个中东地区事务中发挥着十分重要的作用。因此,通过石油合作,保持和发展与沙特的友好关系,对于保持从中东进口石油的稳定性就具有更加重要的意义。

### (三) 沙特对中国石油市场的需求

沙特是世界第一大原油出口国,由于受供求关系的变化和欧佩克限产的要求,每年的出口量有所变化,不过总体趋势是不断增长。然而,中东地区的安全形势、世界经济运行中的不确定因素,油价、美元走势等全球热点问题都会直接影响沙特的石油生产,从而影响经济增长的速度;

沙特境内的恐怖活动、由此导致的巨额反恐经费支出、以及国内增长的就业压力等社会发展中深层次问题都会成为沙特经济发展的障碍。在这种形势下,寻求稳定并不断扩大的石油出口市场是沙特石油战略中亟待解决的问题,拓展中国市场就成为沙特能源政策中的一个重要方面。

对于沙特这样一个以石油出口为国民经济支柱的国家,保持一个长期、稳定的石油市场十分重要。而伊拉克战争强化了美国对中东石油资源及石油市场的垄断和控制,沙特为了自身利益试图阻止美国的行径,推动多极化石油格局的形成。另外,加拿大、墨西哥及俄罗斯等国对国际石油市场的瓜分,也促使沙特寻找新的石油消费市场。特别是九一一事件后,沙特与美国关系疏远,虽然美国仍然为沙特最大石油出口市场,但是沙特已开始考虑为石油出口寻找更多的途径。日本是沙特第二大石油出口国,但中国随后取代日本成为仅次于美国的世界第二大能源消费国。对沙特而言,经济迅速发展,对能源需求巨大的中国具有了更强的吸引力。中国自 1993 年成为油品净进口国后,1996 年遂成为原油净进口国。石油净进口量总体呈急剧上升趋势。1990 年进口量只有 292 万吨,2005 年已高达 1.68 亿吨。而且,随着中国的经济发展和对石油进口多元化的日益重视,中国对石油进口市场的扩大等,都使得沙特更加重视中国这个市场。

## 沙特的投资市场环境

了解和借鉴发达国家在中东地区的能源政策及开发利用,对于如何更好地发展与沙特的石油合作具有重要意义。

(一) 沙特现行石油产业的政策、法规及现状

沙特在能源领域制定的新的外国投资法于 2000 年 5 月生效,该法宣告沙特对外开放油气领域,允许全外资公司在沙特能源领域开展活

中国商务部网站,中国驻沙特使馆经济商务参赞处《2005 年沙特经济形势分析及 2006 年发展预测》, [http // sa.mofcom.gov.cn](http://sa.mofcom.gov.cn)

*OPEC bulletin*, 2005 年 10 月号,第 6 页。

动，允许与外商合资或独资开办石油加工厂。并将公司利得税由原来的 45% 下调到 30%。而此前沙特规定只有国内合作者参股比例不低于 49% 的合作企业才能在沙特能源领域开展活动。与此同时，成立了沙特阿拉伯投资总局（GIA），负责外资管理。关键部门仍然掌握在沙特政府手中，如石油上游、管道和销售等领域仍由政府控制。沙特石油工业由“石油和矿产事务委员会”（“CPMA”，也称为最高石油委员会“SPC”）统管，由“沙特阿拉伯石油公司”（“Saudi Arabian Oil Co.”，也称为沙特阿美石油公司“Saudi Aramco”）直接管理，全面控制沙特的油气勘探、开发、生产、炼制和销售。但外资公司通过沙美石油公司的资格预审后，可以投资以沙美石油公司为主的石油开发项目。

沙特所有私营和外国资金的项目都须经石油和矿产事务委员会审批。沙特在天然气领域的对外开放政策规定：非伴生气产区由沙美石油公司继续开采天然气，开采后的加工、销售对外开放；未开采的探明产区，对外开放天然气的开发和生产，以及下游产品；未勘探地区对外开放，允许勘探、开发、生产及下游加工业。在上述对外开放的天然气生产领域，允许外资公司参与投资沙特全国的大型综合类项目，如天然气的勘探、开采、价格、运输和销售。允许外资公司参与投资配套项目，如为油气开采和加工服务的电站、淡化水站及为石化厂供气的辅助设施项目。

这些政策法规的制定，加大了沙特利用外资的力度，吸引了外资的流入，加快了沙特能源设施的建设，同时也为外国公司进入沙特提供了可能。在鼓励私有化投资方面，沙特进行了下列几项尝试：使私有公司在沙特大型石化项目投资中的作用日益扩大；建立了众多的合资企业，沙特约 70% 的石化项目都与跨国公司组建合作企业，包括埃克森美孚、壳牌、三菱、赫斯特-赛拉尼斯等；改善了投资出口环境，出台吸引私人投资的政策举措，采取新的征税体系。特别是随着加入世界贸易组织，沙特石化工业在国际市场上的竞争优势进一步增强，除了降低关税外，金融、保险和运输的成本也将降低。随着贸易壁垒的消除，沙特石化生产商还可以将较低成本的产品进入受关税保护的市场。以上尝试都推动了沙特石

油产业的发展。

## （二）发达国家在海湾地区的能源政策及其公司在沙特的活动情况

发达国家对海湾地区的能源政策直接影响发达国家在沙特能源领域的活动。发达国家是能源的主要需求者和消费者，其能源政策的制定是基于能源安全的需要，保证能源以可接受的价格持续供应。20 世纪 90 年代以来，随着发达国家对能源依赖的加深，以及中东海湾地区不稳定性的加剧，这些国家的能源政策更侧重于能源安全。例如，美国在海湾能源政策的目的是优先地位与其外交政策的目的是密切相关的。在冷战结束和苏联解体后，美国为了保证自己的能源安全，也为了加强它在世界政治、经济中的地位，以及对世界石油市场的控制，其在海湾地区的能源政策就是以保证能源供应的安全为前提，优先发展与海湾石油生产国的关系，保护美国公司在该地区的利益。美国利用国际能源署对欧佩克加以影响；利用贸易和援助的方式对沙特施加压力，同时在价格政策方面对欧佩克施压，以达到自己的目的。日本是高能源需求国和消费国，能源依存度较高，国内石油需求几乎全部来自进口。日本在海湾的能源政策是要保证能源供应的长期性，优先发展与主要油气供应国之间的合作，日本与沙特、科威特、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔、伊朗等国的合作关系在日本对外经济合作中占有主要地位。日本政府帮助本国石油公司从事在这些国家的油气勘探和开发，以便能够控制油气的供应。例如 1998 年，日本与沙特签署了《建立 21 世纪伙伴关系的联合声明》，提出要与发展沙特积极发展政治和经济合作，作为该声明条款的补充，日本还提出了加入近东冲突及海湾国际问题调节员行列的意向。

由于发达国家在短期内仍然难以摆脱对海湾地区油气的依赖，所以，其跨国公司在海湾地区各国以各种方式进行勘探开发、联合开发、建立下游生产企业等活动，为其能源需求寻找稳定的来源。在沙特，发达国家试图以各种方式参与对沙特油气的开发利用，尤其是顺应了跨国经营这个当前世界经济发展的重要趋势。跨国经营的主要特点是集中在下游石油工业，全方位、多渠道地开拓炼油厂、销售网和储油设施等。例如

2006年初,日本一家化学公司(SUMITOMO)同沙特阿美石油公司签署100亿美元炼油和石油化工联合项目,在距吉达200公里处(RABIGH)合资兴建大型石化企业。其他发达国家也与沙特签订过油气合作协议,如1996年11月,美国帕尔森(Parsons)公司与沙特签订了投资19亿美元建设哈维亚天然气处理厂的协议,这是沙特十年来最大的天然气项目。2000年沙特石油、天然气对外开放政策公布以后,已有美国、加拿大、意大利、法国、荷兰、俄罗斯、西班牙和英国等国的知名公司参与了沙特天然气区块的合资开发与勘探工作。

## 中国与沙特的石油合作

中国与沙特在石油领域的合作方兴未艾,前景看好。纵观发达国家与沙特石油合作的政策与方式,如何选择一种更加合适的方式与沙特进行合作值得探讨。

### (一) 中国与沙特的油气合作概况

为了促进能源领域的合作,中国与沙特于1990年7月建交以来,在跨国合资经营方面得到了长足的发展。在中国扩大从沙特进口石油的同时,沙特石油公司也积极进入中国市场。

中国与沙特在能源领域的大规模合作起步于2003年,双向投资态势良好。在资产、产油量和出口量等方面居世界前列的沙特阿拉姆库石油公司与中国公司在福建省共同投资的炼油乙烯大型项目已正式投产运营。中国中石化集团公司2003年下半年在国际竞标中,一举中标开发沙特南部勒巴阿地区一个大型天然气田,总投资约19亿美元。2004年4月,中石化和阿拉姆库公司在利雅得正式签署合作开发这一天然气项目的商业协定,同年进入前期开发。中石化上海工程公司、中石化第二建设公司与荷兰一家公司AK组成联合体参与沙特萨比克公司年产40万吨聚乙烯、40万吨聚丙烯生产装置建设项目中标。该合同金额约7亿美元,项目建于红海重镇延布开发区,2008年3月生产线将正式投入使用。这是中石化同外国公司合作在沙特夺得的第一个石化下游产品建设项目,中石化将承担项目总额的50%。该项目的执行将推动我国石化建设企

业在国际市场上设计、安装的竞争力,积累与国际石化建设企业合作的经验,扩大中国石化建设企业在沙特的影响。

沙特曾大力投资于日本、韩国的炼油项目,而现在则更加重视在这些项目上对中国的投资。如投资中国炼油厂并提供丰富的原油,从而在中国与沙特的进出口市场之间直接实现对接,避免了国际商家和跨国公司的中介获利环节,也避免了两国的损失,这在沙特逐步开放石油生产下游领域的政策下得以实现。而沙特对石油上游市场的开放,对中国石油业实行“走出去”战略更是一个良好的契机。

### (二) 对中国和沙特石油合作方式的探讨

中国对沙特石油的需求及沙特对中国市场的需求这两点,基本上可以成为双方能源战略实现互利共赢的基础,因此具备了合作的可能性。另外,中国与沙特建交以来的友好交往也为石油合作奠定了基础,在石油相关领域里双方合作进展良好,具有广阔的前景。然而,由于沙特所处的中东地区矛盾错综复杂,冲突隐患和危机四伏,所以除了保证石油进口的安全与稳定之外,与沙特石油合作的方式也值得探讨。

首先,中国应清楚地了解沙特石油产业的政策与法规及其现状,以利于中国企业进入沙特,以及在合作中制定和施行有利的策略。其次,要了解发达国家的能源政策及其鼓励开发利用海外油气资源的措施,以及发达国家石油公司在沙特的活动情况,从中得到一些有益的借鉴。

中国采用的石油贸易方式以短期合同为主,包括政府间协议、加工贸易、易货贸易和一般现货贸易等。如何更好地发展与沙特的石油合作,中国企业进行了多样尝试,比如,中国石油天然气集团公司和中国海洋石油总公司近年积极实施“走出去”战略,投资建设海外勘探开发基地,积极开展油气领域的合作,同时加强跨国合资经营,并以此促进油气业的进一步合作。双方的相

中国商务部网站,中国驻沙特使馆经济商务参赞处,  
<http://sa.mofcom.gov.cn/article/jm/xw/200604/20060401834169.html>

<http://www.News.tom.com> 2006年1月21日。

中国商务部网站,中国驻沙特使馆经济商务参赞处,  
<http://sa.mofcom.gov.cn>

互投资，有利于加强中国与沙特的关系，保证中国在该地区的石油贸易。其中，“回购”和“补偿投资”的方式，随着中国经济发展和工业制成品出口能力的增长，以及沙特对中国市场需求的增加，对于以石油贸易带动中国产品出口，回流石油美元和保持中国贸易平衡无疑具有重要的意义。随着国际石油市场竞争的加剧，海湾石油输出国从 20 世纪 80 年代起，纷纷采用在有原油销售市场潜力的国家投资建设石油精炼、储存和零售等下游产业的方式，扩大海湾石油输出国原油出口市场份额，而中国当前正面临着原有炼厂不适合精炼中东高硫原油，需要资金改造炼厂的问题。因此，以中国的石油市场换取沙特的资金，发展中国的石油下游产业，符合石油贸易双方的战略利益。这种做法也将进一步加强双方的相互依赖，从而使中国在此基础上获得更大的供应安全。

虽然从成本和技术方面考虑，中国的石油企业与著名跨国公司相比还有明显差距，但也具有不少优势。中国的石油产业经过 1998 年调整以来，石油公司普遍获得上游和下游业务经营权，在市场竞争中充满活力。与国外石油公司相比，中国公司在勘探开发方案设计、地质、钻井、油田开发、管道建设、炼厂设计等方面拥有低成本技术专家优势，还具有石油工业专业施工队伍，

基本具备进入国际石油市场的能力，在 20 世纪 90 年代以来的石油跨国经营尝试中已经取得初步经验。

另外，从国际石油贸易的经验来看，建立长期供油协议有利于实现石油供应在数量、种类、产地、时间运输等方面的相对稳定性。对于中国这样将长期大量依赖国外石油供应的国家，长期供油合同仍是原油进口安全的一种有意义的方式。随着中国经济发展和工业制成品出口能力的增强，以及沙特对中国市场依赖程度的增加，以回购方式与主要石油输出国开展石油贸易的条件将越来越成熟，中国在进口石油的同时要求沙特以石油收入进口中国商品，对于以石油贸易带动中国产品出口，回流石油美元和保持中国贸易平衡无疑具有重要的意义。

中国与沙特在石油合作领域有实现共赢的基础，把握好合作方式，促进合作的发展，对中国与沙特两国经济的发展具有重要作用。

(责任编辑：樊小红 责任校对：成 红)

“补偿投资”，是海湾主要石油输出国 20 世纪 80 年代以来吸引外资和外国技术所普遍采用的一种贸易方式。

• 资料库 •

东非地区面临水资源危机

联合国环境规划署在其最新的《非洲环境展望》报告中称，由于全球变暖，东非地区高山冰雪消融和其他一些原因，东非地区将面临一场严重的水资源短缺危机。

报告称，肯尼亚境内的冰雪在过去 43 年中消融了 40%。坦桑尼亚境内非洲第一高峰乞力马扎罗山、乌干达境内鲁文佐里山等都面临同样的问题。其中，曾以其雪峰闻名世界的乞力马扎罗山的冰雪自 1912 年以来已消失了 82%，其中 1/3 是在过去 12 年里消融的。而高山冰雪是这一地区主要的水源，其体积

减少将给该地区城镇居民生活，以及主要经济支柱——种植业带来严重影响。

与此同时，东非地区城市快速发展进一步加剧了水资源短缺。来自《非洲环境展望》的数据显示，1980 年，肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达三国的城市人口只有 1 000 万，但是到 2005 年，这项数字已经上升到 3 714 万。

(资料来源：新华网内罗毕 2006 年 8 月 8 日讯)

(安春英 摘编)