

美国对土耳其和伊拉克 边境危机的对策

章 波

内容提要 2007年 10月，土耳其库尔德工人党武装从伊拉克北部频繁越过土伊边境，在土耳其发动恐怖袭击。10月 17日，土耳其议会授权政府派军队越境打击库工党。美国一直阻止土耳其采取大规模越境军事行动。11月初，美国开始给土耳其提供关于库工党的情报。布什认为，库工党是美、土、伊三国共同的敌人。2007年 12月～2008年 2月，土耳其战机多次空袭伊拉克北部库工党目标。美国要求土耳其考虑以非军事方式解决库工党问题。美国试图在维持伊拉克稳定、保护伊拉克北部库尔德人和帮助土耳其解决库工党问题等方面寻求平衡。

关键词 美国 土耳其 库尔德工人党 伊拉克 边境危机

作者简介 章波，南京大学哲学系宗教学系犹太文化研究所博士生、中国社会科学院西亚非洲所助理研究员（南京 210093）。

2007年 10月，土耳其库尔德工人党（“PKK”，下称“库工党”）以伊拉克北部山区为基地，频繁跨越土伊边境袭击土耳其境内目标，土耳其随后在土伊边境陈兵十多万，威胁要越过土伊边境对库工党进行大规模军事打击。土伊边境局势骤然紧张。

土伊边境危机的历史原因

第一次世界大战结束后，协约国强迫奥斯曼帝国签订了《色佛尔条约》。据此条约，库尔德人可以建立自治政府和独立的库尔德国家。凯末尔革命胜利后，土耳其与协约国签订的《洛桑条约》没有再提及库尔德人独立或自治问题，库尔德人建国的愿望化为泡影。原奥斯曼帝国统治下的库尔德斯坦被分割给土耳其、英属伊拉克和法属叙利亚等国。¹ 1979年土耳其库工党成立，其宗旨是以武力手段在土耳其、伊拉克、伊朗和叙利亚交界处的库尔德人居住区建立独立的“库尔德斯坦共和国”。1984年，库工党开始从

事暴力反土耳其政府活动。

1991年海湾战争后，美国和土耳其对库尔德人的政策目标不同，美国要利用伊拉克库尔德人对付萨达姆政权，伊拉克库尔德人成了美国重要的代理者。1991年，美、英等国在伊拉克北部建立了库尔德人安全区，美国战机从土耳其军事基地起飞，到伊拉克北部库尔德人安全区巡逻。美国还向伊拉克库尔德人提供了人道主义援助。美国为了遏制和最终推翻伊拉克萨达姆政权，大力扶植伊拉克库尔德反对派，并提供了政治、军事和经济援助。经过美国的多次外交努力，1998年 9月，伊拉克北部库尔德民主党和库尔德爱国联盟结束了内战。伊拉克北部库尔德自治政府逐渐形成。^④ 20世纪 90年代，在西方的保护下，伊拉克北部库尔德地区事实上“库尔德国家”的建立推动了土耳其库尔德民族主义的发展。

¹ 参见唐志超：《库尔德人：我们是谁》，载《世界知识》，2007年第 22期，第 38页。

^④ 参见刘云：《美国与土耳其在伊拉克库尔德问题上的分歧与矛盾》，载《河西学院学报》，2007年第 1期，第 40页。

伊拉克北部为库工党袭击土耳其提供了后勤基地。土耳其分析家兰·来斯 (Lan Lesser) 认为海湾战争是所有麻烦的起点。¹ 土耳其在伊拉克北部的主要目标是防止库尔德人走向独立建国的道路、打击库工党和阻止其发动恐怖行动。土耳其担心美国对伊拉克库尔德人的支持可能会促成库尔德国家的形成。由于库工党利用伊拉克北部作为进攻土耳其的跳板和藏身地, 20世纪90年代, 土耳其多次派军队到伊拉克北部追剿库工党武装分子。1995年3月, 土耳其对伊拉克北部库工党基地发动大规模袭击。

从1952年起, 土耳其成为美国重要的北约盟国。美国虽然指责土耳其在库尔德问题上侵犯人权, 但不愿对土耳其过分施压。美国将库工党列为恐怖组织, 并以情报和外交等多种手段积极帮助土耳其抓捕库工党前头目奥贾兰。在他于1999年2月被捕后, 库工党宣布停火。

2003年伊拉克战争期间, 对库尔德问题的担心是土耳其不让美军通过土耳其领土开辟北方战线的重要原因之一。美国把部队空投到伊拉克北部库尔德地区。库尔德人的命运转折点是萨达姆的倒台。伊拉克库尔德人政治地位的极大提升刺激了土耳其库工党武装分子重新开始暴力活动。美国推翻萨达姆政权成为库尔德人寻求建立自己国家的催化剂。在伊拉克库尔德人的帮助下, 土耳其的库尔德分离主义势力也趁机东山再起。2004年5月底, 库工党结束长达近五年的停火, 重新开始以伊拉克北部为基地, 袭击土耳其安全部队和平民。随后土耳其境内爆炸袭击活动不断。库工党的大批武装人员从伊拉克北部频繁越过土伊边境, 袭击土耳其境内目标。

伊拉克战争之后, 伊拉克库尔德人寻求自治和独立的努力愈加凸显。伊拉克北部一个“准库尔德国家”的形成促使库工党活跃起来。伊拉克库尔德人还披上了泛库尔德主义的外衣。土耳其认为, 伊拉克战争是库工党重新进行暴力活动的主要原因之一。^④ 伊拉克战后重建的政治权力分配中, 库尔德人占据了明显优势。库尔德政治家们在伊拉克过渡政府中获得了许多要职。在总理阿拉维领导的过渡政府中, 库尔德人萨利赫一直担任分管国家安全的副总理。库尔德民主党的兹巴里担任外交部长。2005年6月选举后, 库

尔德领导人塔拉巴尼出任伊拉克总统, 兹巴里继续担任外长。伊拉克库尔德人和美国政府的特殊关系得到加强。^⑤ 伊拉克库尔德人势力的不断强大鼓舞了库工党武装对土耳其发动袭击。

土伊边境危机与美国的对策

自2007年初起, 库工党大批武装人员从伊拉克北部越过土伊边境, 在土耳其境内频繁进行袭击行动, 给土耳其民众的生命安全带来严重威胁。土耳其安全部队向土伊边境地区不断增兵。埃尔多安政府多次要求美国帮助土耳其铲除库工党在伊拉克北部的营地。但美国不愿采取行动。它担心如果打击库工党, 将使伊拉克北部陷入动荡。伊拉克战争以来, 伊拉克库尔德人是美国对伊拉克政策的坚定支持者。如果没有伊拉克库尔德人的支持, 确保伊拉克统一的希望很渺茫。^⑥

2007年10月7日, 库工党武装袭击了土耳其在舍尔纳克省的安全部队军营, 造成13名土耳其士兵死亡。此事件进一步坚定了土耳其开展军事行动、打击库工党武装的决心。土耳其最高反恐委员会正式讨论越境军事行动。随后, 美国白宫发言人佩里诺称土耳其拟在伊拉克北部采取军事行动是建立在假设之上。为了阻止土耳其, 美国国务院发言人麦克马克表示, 土耳其在伊拉克北部展开全面军事行动不会带来永久的解决方案, 无助于结束暴力。10月9日, 土耳其最高反恐委员会发表声明称, 土耳其将采取包括越境军事行动在内的各种措施, 以根除在伊拉克北部活动的库工党武装。^⑦ 土耳其能否不顾美国反对实施越境军事行动成为人们关注的问题。

2007年10月13日, 土耳其军队开始炮击

¹ See F. Stephen Larabee, Turkey Rediscovered the Middle East *Foreign Affairs*, July/August 2007, p. 105.

^④ See Ofra Bengi, The Turkish - Kurdish - American Triangle, *Dayan Center Tel Aviv Notes*, December 16, 2007.

^⑤ 参见汪波:《伊拉克战后库尔德人分离主义倾向的变化与发展》, 载《阿拉伯世界研究》, 2006年第5期, 第35页。

^⑥ See F. Stephen Larabee, op. cit., p. 106.

^⑦ See Deciphering US action against PKK, *Turkish Daily News*, October 27, 2007.

伊拉克北部的库工党目标。10月15日，土耳其政府向议会递交动议，要求批准越境军事行动，打击库工党武装。10月17日，土耳其大国民议会以507票赞成、19票反对的表决结果，通过了政府提交的采取越境军事行动、打击盘踞在伊拉克北部的库工党武装的动议。为了捍卫国家主权、保护公民安全，土耳其向土伊边境增兵，随时准备越境追剿藏匿在伊拉克北部的库工党武装。同日，美国总统布什说，“我们不认为土耳其向伊拉克北部派更多的军队符合土耳其的利益”，他重申，美国不希望土耳其采取军事行动。美国呼吁土耳其加强与伊拉克的对话。土耳其总理埃尔多安表示，土耳其的行动不会受美国左右。他希望美国同土耳其一起行动，就像土耳其支援美国在阿富汗的行动那样。¹

土耳其希望美国把土耳其对库工党的“反恐战争”纳入美国“全球反恐战争”的范围，还力图使美国在“亚美尼亚大屠杀”问题上让步。2007年10月10日，美国国会众议院外交委员会通过的“亚美尼亚大屠杀”议案把第一次世界大战期间奥斯曼土耳其人大规模杀害亚美尼亚人的行为认定为“种族大屠杀”。此事更激起了土耳其民众的反美情绪，同时也构成了土耳其不顾美国一再劝阻而要越境清剿库工党武装的重要动因。土耳其领导人试图通过军事上的强硬换来美国对土耳其的妥协，逼迫美伊采取切实措施帮助土耳其解决库尔德问题。面对土伊边境一触即发的局面，美国的态度发生改变。布什总统在几天内数次重申和土耳其的“传统友谊”，并敦促众议院放弃有关奥斯曼帝国对亚美尼亚人实施“种族大屠杀”议案的审议和表决计划。^④

2007年10月19日，美国国防部长罗伯特·盖茨在五角大楼表示，美国决心帮助削弱库工党对土耳其构成的威胁，遏制库工党武装。盖茨还警告美国国会不要通过关于奥斯曼帝国屠杀亚美尼亚人问题的议案。美国有意做出妥协，缓解美土间的紧张关系。10月21日，盘踞在伊拉克北部的库工党武装越境袭击土耳其安全部队，造成12名土耳其军人死亡，15人受伤，8名土耳其士兵被库工党抓为俘虏。土耳其政府为之震怒，22日在土伊边境集结10万兵力，准备打击伊拉克境内库工党武装。土伊边境局势相当紧

张。美国劝说土耳其勿采取军事行动，并敦促伊拉克采取措施打击库工党。大批土耳其军车拉着士兵和重武器前往土伊边境。土耳其民众对袭击事件反应强烈。在伊斯坦布尔市中心的塔克西姆广场，近千人举着国旗举行抗议活动。土耳其各大城市及土耳其海外侨民纷纷举行示威游行，向政府施压，要求立即出兵打击库工党武装。

事态的恶化使美国采取新的举动。2007年10月21日，美国国务卿赖斯给土耳其总理埃尔多安打电话，要求给美国“几天时间”。同日，美国国防部长盖茨与土耳其国防部长格尼尔会晤时表示，希望土耳其保持克制。盖茨说，“美方强烈反对土耳其采取单方面行动。土耳其的大规模进攻不会产生任何积极作用，只会损害伊拉克北部相对稳定的局势，损害土、美、伊三方的利益。”美国白宫发言人弗拉托22日表示，“伊拉克政府应立即采取行动，制止库工党武装对土耳其发动袭击。”^⑤

美国面临艰难的抉择。一方面，驻伊拉克美军的大部分军用物资和燃料都通过土耳其的军用机场和公路运到伊拉克，如果失去土耳其的支持，美军在伊拉克将举步维艰。土耳其对于伊拉克的安全和重建有重要作用。如果土耳其关闭美军使用的土耳其军事基地或停止对美军的后勤支援，美国在伊拉克和阿富汗的军事行动，以及对伊朗的威慑力将受到很大影响。2007年10月23日，美国白宫发言人佩里诺说，美国确实可以向土耳其提供有用的情报，帮助土军方打击库工党武装。佩里诺表示，布什总统呼吁伊土双方保持克制，加强沟通与合作，美国不希望这一地区增添新的冲突。^⑥美国担心得罪传统盟友土耳其，要求伊拉克中央政府和库尔德自治区政府阻止库工党袭击土耳其。

¹ 参见《土总统称对伊拉克失去耐心 要采取行动消除威胁》，中国新闻网，2007年10月26日，<http://world.people.com.cn/GB/1029/42361/6436292.html>

^④ 参见高延晶：《库尔德问题的多重博弈——美国遭遇外交尴尬》，http://news.xinhuanet.com/newscenter/207-10/21/content_6915743.htm

^⑤ 《土耳其局势发展时间表》，http://gb.cri.cn/18504/2007/10/24/145@1814956_1.htm

^⑥ 参见周云：《土耳其杀了进去》，http://news.xinhuanet.com/world/2007-10/25/content_6940812.htm

另一方面,伊拉克北部库尔德自治区可谓伊拉克的“一片净土”。这里局势相对稳定,经济迅速发展,本地的基尔库克油田是伊拉克的第二大油田。若土耳其军队在伊拉克北部采取大规模军事行动,将会影响这里相对安定的局面,使伊拉克乃至中东地区更加动荡。伊拉克库尔德人与库工党武装保持着千丝万缕的联系。如果土耳其对伊拉克北部库工党发动大规模军事行动,就会殃及伊拉克库尔德人。土耳其的军事行动很可能成为压垮美国对伊拉克政策的最后一根稻草。¹美国不希望伊拉克局势再度失控,不允许土耳其轻易损害美国在伊拉克好不容易才取得的成果。2007年10月24日,美国国务卿赖斯反对土耳其单方面采取大规模越境军事行动。她警告说,土耳其采取越境行动将会使地区局势动荡。美国国防部长盖茨也警告土耳其要先收集伊拉克北部库工党具体的情报。

土耳其军方于2007年10月24日称,战机和陆军部队已越过土伊边界对库工党进行了小规模袭击,土耳其武装部队加强了对土伊边境的炮击行动。但是考虑到美国和伊拉克政府的强烈反对,土耳其决定暂缓行动。但是,10月25日土耳其总理埃尔多安表示,土耳其是否在伊拉克北部采取军事行动由土耳其自己决定。^④土耳其武装部队总参谋长比于克阿纳特26日表示,土耳其等待埃尔多安总理11月5日访问美国后再决定是否发动大规模越境军事行动,打击库工党武装。美国对土耳其的外交努力取得一定效果。

美国多次要求土耳其保持克制,通过外交途径解决问题。土耳其议长托普坦于2007年10月26日指出,在越境打击库工党武装的问题上,美国通过外交途径解决问题的立场极大地纵容了库工党武装。他进一步指出,如美国没有发表众多有关通过外交途径解决问题的声明,库工党不会有现在这么大的活动空间。^(四)

美国对策的变化

美国对土伊边境危机的对策有一个明显改变的过程。在2007年10月土耳其议会授权政府派军队打击库工党的决议通过前后,美国多次发表声明和讲话,阻止土耳其采取军事行动。11月

初,美国态度转变为提供情报,协助土耳其政府打击库工党武装。^{1/4}但美国仍然反对土耳其在伊拉克北部采取大规模军事行动。美国国务卿赖斯于11月2~3日访问土耳其时表示,任何影响伊拉克北部稳定的行动都不符合土耳其的国家利益。她再次劝阻土耳其勿采取单方面军事行动。^{1/2}

在美国和土耳其施加的压力下,2007年11月4日,库工党释放了10月21日绑架的8名土耳其士兵。11月5日,布什在华盛顿与土耳其总理埃尔多安会晤后表示,库工党是土、伊、美三国共同的敌人。布什称要加强美土两国的军事和情报合作,切断库工党的资金来源。美国开始向土耳其提供关于库工党的情报。土、美、伊联合情报中心在安卡拉建立。^{1/4}布什总统劝土耳其不要在伊拉克北部开展大规模军事行动。他建议土耳其总理埃尔多安和伊拉克库尔德自治区政府领导人马苏德·巴尔扎尼合作。为了安抚土耳其,美国众议院推迟了关于奥斯曼帝国对亚美尼亚人实施种族屠杀议案的审议和表决。^⑧

美国对土伊边境危机的反应既考虑了稳定伊拉克、保护盟友伊拉克库尔德人的需要,又考虑了安抚重要盟国土耳其的需要。美国并不希望看到土耳其越境动武。伊拉克北部地区在国内已属于最稳定地区,一旦土耳其展开大规模越境打击,将使伊拉克局势更加混乱,打乱美国对中东战略的部署。但是,土耳其是美国在中东最重要的盟友之一。自美国发动伊拉克战争以来,驻伊拉克美军所需要的70%空运物资和1/3油料都要通过土耳其国境。在反对恐怖主义方面,土耳其一直在为国际社会出力。土耳其参与了阿富汗

¹ 参见陆益峰:《土耳其还是库尔德,鱼还是熊掌,美国费斟酌》,载《文汇报》,2007年10月26日。

^④ See Deciphering US action against PKK, op. cit.

^(四) 参见《土耳其指责美国纵容库尔德工人党武装》
<http://gb.cri.cn/19224/2007/10/26/2225@1819097.htm>

^{1/4} 参见余国庆:《库尔德问题:中东地区新热点》,载《半月谈》,2007年第21期,第81页。

^{1/2} See Erdogan-Bush meeting Expectations High, Possibility Low, *Turkish Daily News*, November 6, 2007.

^{1/4} See Turkey US Discuss PKK before Key Security Meet *Turkish Daily News*, January 23, 2008.

^⑧ 参见杨欢欢:《多方制衡下的土、库冲突》,载《当代世界》,2007年第12期,第16页。

重建。土耳其曾两次领导阿富汗国际维和部队。此外，驻阿富汗美军补给线也要通过土耳其。

2007年12月16日至2008年1月15日，土耳其在美国的情报支持下，对伊拉克北部库工党目标进行了4次空中打击。此外，土耳其还进行了一些小规模越境地面军事行动。

土耳其副总参谋长萨甘将军于2008年1月15日访问伊拉克，对土、美、伊三方关于库工党的情报合作产生了积极效果。萨甘将军和美国驻伊拉克最高司令彼得雷乌斯将军（Gen. Petraeus）同意加强情报共享机制。美国和土耳其再次表明了携手合作打击恐怖主义的决心。美国向土耳其表明，土耳其必须和伊拉克对话，以解决库工党问题。¹

今年1月31日，美国驻土耳其大使罗斯·威尔逊（Ross Wilson）说，土耳其对伊拉克北部库工党目标发动了有效的空中打击。但是土耳其应该转而采取非军事方式解决库工党问题。仅仅向伊拉克北部投掷炸弹不会彻底解决此问题。他建议土耳其采用全面的战略对付库工党恐怖主义。土耳其应该与伊拉克人和库尔德人对话，切断库工党的资金供应，将库工党和当地的库尔德人分开。^④

2008年2月4日，在美国的情报支援下，土耳其战机再次轰炸了伊拉克北部库工党目标。土耳其军方称，空袭给库工党以重创，从2007年12月16日至2008年2月4日，土耳其战机发动的多次空袭打死了175名库工党成员，破坏了库工党众多指挥、后勤中心和军火库。^④2月8日，土耳其战机再次对伊拉克北部库工党武装实施了空袭。土伊边境仍然集结着10万兵力。^½

2008年2月6日，美国参谋长联席会议主席迈克·马伦（Mike Mullen）说，近几个月土耳其和美国在打击恐怖组织库工党方面有非凡的合作。他相信此问题的解决不能仅仅靠军事方式。^½他认为，美国和土耳其的情报共享搞得非常好；美国在兼顾伊拉克、伊北部库尔德人和土

耳其三者利益时寻求平衡。他还认为，解决库工党问题最好的办法是实行全面的战略、军事和非军事方式（经济、政治和社会等方式）相结合。

结 语

这次土伊边境危机的最主要根源是，美国为了遏制和推翻萨达姆政权而对伊拉克库尔德人提供大力支持。伊拉克库尔德人地位的上升，鼓舞了库工党对土耳其的恐怖袭击。美国发动的伊拉克战争祸国殃民、遗患无穷，不仅使美国自己陷入困境，也使伊拉克的战乱严重影响周边国家的安全。

土耳其在打击库工党、参与伊拉克重建、克服本国经济危机、谋求更多军事和经济援助、加入欧盟、维护在北约的地位，以及解决塞浦路斯问题等方面都有求于美国。半个多世纪以来，美国一直扮演超级大国的角色。即使在冷战时期，土美两个盟国之间有很多矛盾和争吵，土耳其一直是美国的重要盟友。而如今美国的影响力因它发动的阿富汗战争和伊拉克战争而减退。美国更不能再想当然地认为盟友土耳其会服从美国。土耳其领导人多次表示，土耳其是否在伊拉克北部发动军事行动由土耳其自己决定，土耳其的行动不受美国左右。土美两国在库工党问题上的纠纷须以互相妥协的结果收场。

（责任编辑：徐 拓 责任校对：邢永平）

¹ See SERKAN DEM RTA i Turkey, US Agree to Further Improve Intelligence Sharing, *Turkish Daily News*, January 17, 2008.

^④ See ÜM İT ENG İNSOY, Turkish Air Strikes Have ' Genuine Effect' on PKK, US Says, *Turkish Daily News*, Feb 2, 2008.

^④ See PKK Hideouts in Northern Iraq Bombed, *Turkish Daily News*, Feb 5, 2008.

^½ 郑金发：《土耳其战机再次空袭伊北部库尔德工人党目标》，新华网安卡拉2008年2月8日。

^½ See Turkey and U. S Has Remarkable Cooperation against PKK, Mullen, www.turkishpress.com, 2008年2月7日。