

# 开罗都市进程中的人口问题<sup>\*</sup>

车效梅 张亚云

**内容提要** 开罗作为中东和非洲地区的大都市，其人口问题由来已久。人口的自然增长和机械增长、政府的政策导向与传统文化等因素相互作用，使开罗人口问题日趋严重。人地矛盾尖锐、基础设施匮乏、贫富分化严重、人口素质下降等成为当地政府必须面对的难题。为解决人口问题对社会和环境的压力，埃及政府采取多项措施，控制人口自然增长：实现人口在各地的最佳分布，限制开罗人口机械增长；通过“向沙漠地区分散”，减少耕地浪费；加大投资力度，缓解“城市病”。这些措施的实施，有助于缓解人口困境，但是人口所引发的一系列问题仍将长期困扰开罗。

**关键词** 开罗人口 原因 问题 措施

**作者简介** 车效梅，历史学博士、山西师范大学历史学院教授、亚非发展中国家研究所所长（临汾 041000）；张亚云，山西师范大学社会学研究生（临汾 041000）。

开罗是中东、非洲地区的大都市，在这两个地区城市化过程中的作用不可或缺，但在城市化中所面临的人口问题也尤为突出。本文拟就开罗都市进程中的人口问题做一剖析。

## 开罗人口现状与成因

开罗人口问题由来已久，主要表现为：

### （一）人口规模膨胀

1863年开罗的人口为 30.5 万，1882 年为 39.8 万，1917 年为 70.9 万。第一次世界大战后，开罗人口增长速度开始高于埃及的平均水平，1927 年开罗的人口首次突破百万，达 106.4 万，占埃及全部人口（1 420 万）的 7.5%；1937 年为 131.2 万，占埃及全部人口（1 590 万）的 8.2%，<sup>1</sup> 50 年中增加了 2.5 倍，而在此前的 80 年中只增加了 26%。<sup>④</sup> 此后，开罗人口成倍增长，尤其是 1952 年革命后，人口呈爆炸式增长趋势。1980 年为 880 万，<sup>④</sup> 到 1986 年时人口已经达 950 万，1994 年为 1 200 万，<sup>¼</sup> 2003 年大开罗人口 1 665 万。<sup>½</sup>

### （二）城市人口比重提升

\* 本文系车效梅主持的 2007 年国家社科基金项目“全球化与中东城市发展研究”的阶段性成果。

<sup>1</sup> Andre Raymond, *Cairo*, London 2000, p. 319.

<sup>④</sup> Ibid.

<sup>④</sup> Abd alaziz Y. Saqqaf, *The Middle East City - Ancient Tradition Confront a Modern World*, New York: Paragon House 1987, p. 217.

<sup>¼</sup> Carole Rakodi, *The Urban Challenge in Africa: Growth and Management Of Its Large Cities*, The Nations University Press 1997, p. 119.

<sup>½</sup> 《埃及概况》 <http://www.xinhuanet.com>, 2007 年 4 月 4 日。

1897 ~ 1907年开罗人口增长率为 1. 4%， 1927~ 1937年增长率为 2. 2%（同期埃及人口增长率为 1. 2%），1937~ 1947年为 4. 8%（埃及人口增长率为 1. 8%）。1960~ 1965年开罗人口出生率为 4. 31%，死亡率为 1. 59%； 1980~ 1985年分别为 3. 23%和 0. 88%。<sup>①</sup> 人口快速增长使开罗人口成倍增长。1882~ 1914年的 32年中人口翻了一番， 1917~ 1942年的 25年中又翻一番， 1947~ 1966年的 19年中又翻一番多。<sup>④</sup> 开罗人口占全国人口的比例从 1937年的 8. 2%，发展为 1947年的 12. 2%，1976年的 18. 2%， 1986年的 17. 1%，<sup>④</sup> 2000年为 1/3。<sup>¼</sup>

（三）人口密度增加

城市人口稠密是埃及人口布局的一大特点，而开罗尤为明显。1966年位于城市旧区的巴布·沙瑞（Bab- ElSharia）人口密度已达每平方公里 13. 6万人，瑞德·发瑞吉（Rod ElFarag）区由于大量移民涌入，使其人口密度达到了每平方公里 10. 5万人。1960~ 1970年，整个开罗地区人口密度达每平方公里 2万~ 2. 3万人。在此后 20年，开罗人口密度大幅增加，到 1994年，达每平方公里 3. 2万人，其中，人口密度最高区为每平方公里 10. 9万人，最低区每平方公里 1. 5万人。<sup>½</sup>

开罗人口膨胀与下列因素密不可分。

1. 城市人口增加的直接原因。 20世纪前期，埃及是世界人口出生率最高的国家之一（1952年为 45‰）。<sup>¾</sup> 20世纪 50年代后，随着教育的普及，计划生育的实施，人口出生率虽然有所下降，但是 1990年人口出生率仍高达 32‰。与此同时，现代医疗设施的改善导致人口死亡率从 1948年的 20. 4‰下降为 1990年的 7. 5‰。男女平均寿命分别达到 69. 2岁和 73. 6岁。<sup>⑧</sup> 高出生率和低死亡率的双重作用致使开罗人口快速增长（见表 1）。

表 1 开罗与埃及人口发展

开 罗			埃 及		
年 份	人口（万）	增长比例（%）	人口（万）	增长比例（%）	开罗占国家人口的比例（%）
1800	20	2. 0	300	1. 2	6. 7
1900	60	2. 3	1 000	1. 3	6. 0
1920	87. 5	3. 1	1 300	1. 4	6. 7
1930	115	2. 2	1 500	2. 3	7. 7
1940	152. 5	4. 1	1 900	1. 0	8. 0
1950	235	4. 1	2 100	2. 2	11. 2
1960	478. 4	2. 2	2 600	2. 4	18. 4
1976	677. 6	3. 5	3 800	2. 8	17. 7
1986	951. 4		5 000		18. 8

Source: Central Agency for population Mobilization and statistics（CAPMAS），population Censuses Cairo. Carole Rakodj, *The Urban Challenge in Africa: Growth and Management of Its Large Cities*. The Nations University Press, 1997, p. 119.

城市发展与人口移动有密切关系，城市化发展必然导致人口从非城市化地区进入城市地区，移民促使城市人口剧增。农民移居城市也是开罗城市人口剧增的又一个重要因素。<sup>⑩</sup> 1935~ 1965年，开罗净移民量占所增长人口总数的 33%。1960~ 1966年开罗吸收了埃及全部移民的 80%以上，据估计，

<sup>①</sup> Andre Raymond, op. cit., p. 341.  
<sup>④</sup> Ibid., pp. 339– 341.  
<sup>④</sup> Ibid., p. 339.  
<sup>¼</sup> Abdulaziz Y. Saqqaf, op. cit., p. 233.  
<sup>½</sup> Carole Rakodj, op. cit., pp. 129– 130.  
<sup>¾</sup> Ibid., p. 121.  
<sup>⑧</sup> 埃及驻华大使馆新闻处：《阿拉伯埃及共和国年鉴》，http://www.embassy.org.cn/eg/, 2008年6月11日。  
<sup>⑩</sup> See Abdulaziz Y. Saqqaf, op. cit., p. 217.

1/3以上的首都居民出生于外地。<sup>1</sup> 人口内部流动根源在于农村地区的不发达,<sup>④</sup> 而这成为农民移居到城市的根本动力。政府投资的缺乏,使土地问题尤为严重,<sup>④</sup> 且导致城乡间资源、服务和机遇的不均衡。城市明亮的街灯、好的机遇、舒适的生活吸引农村人来到城市。城市居民享有的政治和商业利益也成为吸引人们的重要因素。<sup>¼</sup> 他们相信通过移居城市可以改变他们的生活 (见表 2)。<sup>½</sup>

表 2 1907~ 1980年开罗净移民数量

年 份	进入开罗的净移民数 (万人)	开罗年均移民数增加比例 (%)
1907~ 1917	15. 8	2. 0
1914~ 1927	29. 7	2. 8
1927~ 1937	35. 9	2. 6
1937~ 1947	60. 6	2. 8
1947~ 1960	95. 3	2. 2
1960~ 1970	70. 2	2. 1
1970~ 1980	110	1. 9

Source: Figure for 1907– 1960 are from M. S Abdul- Karim, “Emigration to Cairo”, A Report Submitted to the Greater Cairo Planning Commission Explosion in Cairo”, Al- Ahran al- iktisadi Dec. 1, 1972, cited in John Waterbury, *Egypt: Burden of the Past, Options for the Future*, Indiana Univ. press Bloomington 1978, p. 127; Abdulaziz Y. Saqqaf op. cit., p. 218.

2. 国家政策的导向。 在城市化过程中,大城市超先增长是一条不以人的意志为转移的客观规律。<sup>¾</sup> 大城市人口占城市人口和总人口比重的提高是大城市超先增长的表现之一,埃及也不例外。政府优先发展大城市的战略促进开罗人口增加。尤其是 20 世纪中后期,埃及的工业、农业、政府机构,以及其他所有的服务大都是围绕开罗而开展的。1958~ 1960 年实施的工业计划中,政府对开罗的投资占全部投资的 38%, 1960~ 1965 年占 20%, 1974~ 1975 年和 1978~ 1982 年占总投资的 24%。<sup>⑤</sup> 国家政策导向使全国 1/2 的车辆与工厂、1/4 的人口、1/3 (12 所国家大学中的 4 所) 的高校位于这里。<sup>(t)</sup> “开罗既是全国的政治中心, 又是艺术创造和文化的领跑者; 既是宗教圣所的所在地, 又是宗教学习的地方; 既是学者云集的地方, 也是高等学府的所在地; 既是工业所在地, 又是人们娱乐的场所。”<sup>⑥</sup> “开罗吸收移民的另一个原因是人们都期待较好的生活条件, 特别是纳赛尔时期的工业化政策创造了许多新工作。”<sup>10</sup> 1960~ 1966 年开罗吸收了埃及 80% 以上的移民, 1976~ 1986 年间开罗年均接纳移民 20 万, 1990 年达 27 万。<sup>11</sup>

埃及政府对各地区投资不平衡,使开罗的重要性不断提升,这又进一步拉大了地区间的差异。埃及对外开放后,地区间发展不平衡趋势加剧,吸引大部分外国公司和商人投资于开罗或其郊区,这又推进了开罗聚集趋势。如 1981 年,政府 436 个内地发展项目中, 71% 在大开罗地区。此外,政府的不干涉政策,城市的自我发展,引导更多的人和经济活动向城市中心集聚,城市人口越来越多,城市规模越来越大,使城市越来越不堪重负。<sup>12</sup> 与此同时,由于政府对农村投资不足,即使实施开放政

<sup>1</sup> Andre Raymond, op. cit., p. 342.  
<sup>④</sup> See Camille Rakodi op. cit., p. 122  
<sup>(四)</sup> See Ibid  
<sup>¼</sup> See Abdulaziz Y. Saqqaf op. cit., p. 246.  
<sup>½</sup> See The Central Agency for Public Mobilization and Statistics (CAPMS), *Statistical Year Book of ARE 1950 – 1980*, Cairo 1983 pp. 11 – 38.  
<sup>¾</sup> 参见高佩义著:《中外城市化比较研究》,南开大学出版社,2004 年版,第 150 页。  
<sup>⑤</sup> Abdulaziz Y. Saqqaf op. cit., p. 236.  
<sup>(t)</sup> Max Rodenbeck, *Cairo the City Victorious*, Picador 1998, p. 20.  
<sup>⑥</sup> Abdulaziz Y. Saqqaf op. cit., p. 209.  
<sup>10</sup> Andre Raymond, op. cit., p. 342.  
<sup>11</sup> Ibid., pp. 342– 343.  
<sup>12</sup> See Abdulaziz Y. Saqqaf op. cit., p. 237.

策,国家仍没有从根本上调整国家投资分配。结果,大部分投资流向了大城市开罗和亚历山大。在埃及第二个五年发展计划(1982~1987年)中,农村仍没有得到足够重视。由于全国50%以上人口居住在农村,68%的贸易出口是农产品。<sup>1</sup>如果农村得不到充分发展,埃及发展不平衡问题仍将持续,城乡和区域差距仍将扩大,埃及人口迁移——即从“负极”(偏远、萧条、欠发达地区)向“正极”(富裕、发达、城市地区)流动<sup>④</sup>仍将继续。埃及政府把开罗作为埃及面向外部世界的一扇窗口。大部分服务和公共投资都集中在大开罗,进一步加剧了国家内部发展不平衡。<sup>(四)</sup>开罗成为金融活动和多家外国房地产公司及其机构的中心,开罗也越来越融入到国际一体化经济中。为了满足它们的需求,开罗建立了许多高级住宅区,提供了便利的基础设施和服务,又促进了开罗的发展和突出了首要地位。<sup>¼</sup>

3. 传统观念的影响。2007年,埃及相关部门公布埃及人口已突破7600万,<sup>½</sup>最近的统计数字表明,在开罗人口增长中移民增长所占比重有所下降,80%开罗人口的增长源于人口的自然增长。<sup>¾</sup>这主要是由于政府的管理失当所致。在过去的一百年间,无一届埃及政府在减缓人口增长方面取得明显成效。20世纪后半期,埃及虽然实施计划生育措施,但是在农村并没有普遍展开,农村仍然保持较高的人口自然增长率。埃及政府的计划生育政策遇到传统观念的抵制。在埃及,穆斯林占84%,<sup>⑧</sup>《古兰经》教义提到:“世间一切事物均由安拉前定,无法改变,承认和顺从是唯一的出路。”根深蒂固的宗教信仰使埃及人认为“孩子是真主所赐,为什么不生?”,“生孩子是妇女们的天性”。<sup>(t)</sup>宗教学者也认为,安拉是人口生育的真正控制者、计划者,世人无权染指安拉的主权。伊斯兰教解决世界人口过剩的唯一方案是“充分利用安拉的资源 and 坚持不懈地努力发现新资源。”<sup>⑩</sup>受这种观念影响,直到1962年后,埃及才开始推行计划生育政策和措施,但是到20世纪70年代中期,15~44岁已婚妇女采用避孕措施的只有21%,<sup>10</sup>90年代前期,埃及育龄妇女的避孕率也只有48%。<sup>11</sup>人口增长势头居高不下,无疑是城市人口膨胀的原因之一。

## 开罗人口困境的影响

### (一) 人地矛盾尖锐,粮食问题突出

埃及城市大都建在尼罗河峡谷及其三角洲地带,是在本来就稀缺的农业土地上发展起来的。<sup>12</sup>如上所述,近几十年,开罗经历了人口爆炸式增长,为适应人口增长的需要,在城市的北部和东北部建立新城。到20世纪80年代,开罗已经扩张成了3个行政区,包括开罗、吉萨和盖勒尤3个省。大开罗南北长约70公里,东西宽约60公里。开罗的扩张是以蚕食城市周边的农业土地为代价的。大开罗

<sup>1</sup> Kingsley Davis, “The Origin and Growth of Urbanization in the World”, *The American Journal of Sociology*, Vol. 2, March 1955, p. 429.

<sup>④</sup> See The Central Agency for Public Mobilization and Statistics, op. cit., p. 13.

<sup>(四)</sup> See Carole Rakodi, op. cit., p. 126.

<sup>¼</sup> See Ibid., p. 127.

<sup>½</sup> <http://www.xinhuanet.com>, 2007年4月4日。

<sup>¾</sup> Manal El-Batran and Christian A. Rempel, “A Shelter of their own: Informal Settlement Expansion in Greater Cairo and Government Responses”, *Environment and Urbanization*, Vol. 10 No. 1, April 1998, p. 218.

<sup>⑧</sup> <http://www.xinhuanet.com>, 2007年4月4日。

<sup>(t)</sup> 张玲玲著:《金字塔的召唤:埃及》,中国经济出版社,2001年版,第25页。

<sup>⑩</sup> 金宜久主编:《当代伊斯兰教》,东方出版社,1995年版,第315~316页。

<sup>10</sup> 参见 J. I. 克拉克和 H. B. 琼斯编辑:《中东的变化和发展》,伦敦与纽约,1981年版,第144页。

<sup>11</sup> 世界银行:《1998~1999年世界发展报告》,第202页。

<sup>12</sup> See Carole Rakodi, op. cit., p. 129.

地区占用周边农业用地的数量, 从 1968~1977 年年均为 328 公顷增加为 1977~1982 年年均为 593 公顷。<sup>1</sup>

由于埃及政府把开罗作为埃及面向外部世界的一扇窗户, 由此加大开罗发展力度。大部分的服务设施都集中在上等阶层居住区和主要的公路段, 公共投资也集中在大开罗的中心而非周边地区。结果, 埃及繁荣的首都与贫穷的农村形成了鲜明的对比。<sup>④</sup>

二元经济结构的形成、城乡差距的扩大和经济发展的不平衡导致到开罗的移民增多, 农村劳动力减少, 农村地区作为人口食物和其他供给的来源地, 作为城市劳动力需求和资本重要来源, 以及城市商品消费的重要市场, 其内在自我供给能力明显降低。<sup>④</sup> 结果, 人均粮食生产减少, 粮食不得不依靠进口。1977 年, 粮食进口占埃及进口总额的 23%, 此后该比例呈现增长趋势。<sup>1/4</sup> 开罗粮食消耗占埃及粮食进口总数的 1/2, 这在世界其他地区十分罕见。由于近年来进口粮价不断提高, 尽管政府每年花费巨资进行粮食补贴, 但效果并不明显。更为严重的是, 粮食补贴已成为国家沉重的负担和最敏感的政治问题。1977 年, 当萨达特总统试图削减补贴时引发了骚乱, 迫使他取消削减补贴的决定。1979 年 1 月在开罗和其他城市, 因食物问题又引发了骚乱。

## (二) “城市病”严重, 城市发展受挫

在城市化过程中, 城市人口密度过大, 会产生一系列制约城市社会经济持续发展的问题, 通常把城市问题表现突出的城市称为过密城市。开罗为世界过密城市之一, 并由此引发城市基础设施、自然环境等与城市发展不协调, 并进而产生一系列问题, 如交通拥堵、住房紧张、环境污染、失业、贫困, 等等。这成为制约城市进一步发展的“瓶颈”。

在开罗, 公路覆盖该城总面积的 25%, 但是仍然出现交通能力不足的现象。1995 年官方统计, 开罗共有各类机动车 360 万辆, 相当于北京同期机动车辆 (70 万辆) 的 5 倍多。开罗由于其布局的不合理性 (工业集中在南部, 住房集中在北部), 几乎有一半以上的人口要经过长距离路途去工作, 大约有 100 万人每天进出城, 于是公共交通成为经济发展的关键性问题。1978 年城市交通系统每日载客量 400 万, 到 1990 年则增至 1300 万。<sup>1/2</sup> 由于管理程度差, 开罗的交通事故率很高, 大约为伦敦的 11 倍和纽约的 16 倍。<sup>3/4</sup>

据世界银行 1981 年对埃及建筑业调查证实, 1966~1976 年, 在埃及修建的 77% 房屋都为非正式的。<sup>⑤</sup> 1982 年对非正式房屋的一项研究显示, 1970~1981 年在开罗建造的 84% 房屋为非正式的。<sup>⑥</sup> 开罗城市人口的快速增长使住房拥挤。在一些地区平均十人住一间房, 在开罗几代人挤住在一套单元房里也是很常见的。<sup>⑦</sup> 开罗贫富分化悬殊, 房价飞涨。据 1986 年统计显示, 大开区区全部住房中的 15.4% 仍无人居住, 空房的比例在贫困区为 7.2%, 在一环和二环内高达 18%, 其中的赫利颇利斯 (Heliopolis) 和纳赛尔 (Madinat Nasr) 地段为 29.8%。<sup>10</sup> 另一方面, 贫民窟、死人城、楼顶城相继出现。<sup>11</sup> 而租金控制政策使投资房地产市场的股票增长缓慢。<sup>12</sup>

<sup>1</sup> Carole Rakodi op. cit., p. 123.

<sup>④</sup> See Abdulaziz Y. Saqqaf op. cit., p. 235.

<sup>④</sup> See Ibid., p. 244.

<sup>1/4</sup> Carole Rakodi op. cit., pp. 122-123.

<sup>1/2</sup> Matti Dogan and D. K. Asanida *The Metropolis Era Mega Cities* Volume 2 London 1988, p. 251.

<sup>3/4</sup> Malise Ruthven, *Cairo Time Life Books* B.V., 1980, p. 179.

<sup>⑤</sup> *Environment and Urbanization*, Vol 10 No 1, April 1998, p. 219.

<sup>⑥</sup> Carole Rakodi op. cit., p. 127.

<sup>⑦</sup> See Mahmoud A. Fadil *Political Economy of Nasserism*, Cambridge University Press, Cambridge, 1980, p. 128.

<sup>10</sup> Ibid., p. 348.

<sup>11</sup> See www.people.com.cn 2005 年 5 月 20 日。

<sup>12</sup> See Carole Rakodi op. cit., pp. 129-130.

据 1980 年埃及科研机构现场调查报告透露，开罗为“世界上最喧闹的城市之一”，开罗在车辆和人流拥挤时噪音达到 80 分贝以上，而世界卫生组织规定的标准为 45 分贝。<sup>1</sup> 1999 年 10 月下旬，开罗及其周围地区上空大气中的粉尘含量严重超标，每立方米含粉尘量竟高达 226 毫克，大约是常年 10 月大气粉尘每立方米含 78 毫克的平均值的 3 倍，每天产生的生活和工业垃圾达 1 500 吨。此外，2004 年 6 月 19 日，埃及计划部公布的一份调查报告也指出，埃及每年有 1.1 亿吨的二氧化碳被排放到空气中，其中 83% 的二氧化碳来自工厂、发电站和汽车尾气，其余废气主要来自家庭和农业排放物。<sup>④</sup>

大量人口移入开罗，使农村劳动力枯竭之时开罗的失业率却直线上升。1970 年亚历山大和开罗两城失业者占全国失业者的 59%。<sup>④</sup> 20 世纪 80 年代中期对开罗移民调查显示，22% ~ 26% 的人口是自我雇佣的叫卖小贩，<sup>1/4</sup> 他们实际上是一种潜在的失业人口。埃及的城市贫困家庭率 1990~ 1991 年介于 20.3% ~ 39.9%，1995~ 1996 年介于 22.3% ~ 45.9%。<sup>1/2</sup>

（三）贫富分化加剧，人口素质下降

开罗贫富分化严重，且愈演愈烈，1980 年世界银行的研究表明，20 世纪 60 年代，占总人口 5% 的人收入占全国收入的 17%，到 20 世纪 70 年代时已增长到 27%，而与此同时，处于最低层的 20% 的人口收入占总收入之比从 7% 降到 5%。<sup>3/4</sup> 20 世纪 90 年代，5% 的人口拥有全部财富的 54%，而社会底层 56% 的人口占有全部收入的 12%。<sup>⑧</sup> 收入不平等问题，导致就业机会、享有公共服务不平等。私人学校和医院只为占人口总数 5% 的人提供服务，而 95% 的人（穷人和中产阶级）由公立学校和公立医院提供服务。<sup>⑩</sup>

人口急剧增长，开罗人口素质却在下降。由于多数妇女没有受教育和就业的机会，早婚、多育成了代代相传的风俗，从而使人口自然增长率不断上升。目前，埃及每 9 个月就增加 100 万人，而全国人口中 40% 是不满 15 岁的儿童，人口呈年轻化。高出生率减少人们受教育的机会，文化水平低下又导致家庭贫困，并使贫困在各代间延续。特别是从农村涌进城市的人口，这些新来者，大多数被社会学家称为“没有选择的移民”，他们大都无学历，无积蓄，无技术。这些阻碍着他们融入现代经济部门，也使得他们无法享有“城市的生活方式。”结果他们大多数人屈身于城市，以群体的方式生活在城市边缘。他们的“农村生活方式”在城市得到延续。此现象被称为埃及城市的“农村化”。新移民以及城市中穷人聚集的地方，很快转化为贫民窟。<sup>⑪</sup>

摆脱人口困境的对策与评估

埃及政府对开罗人口控制主要从以下几方面着手：

（一）采取计划生育，控制人口自然增长

近年来，埃及政府加大了计划生育工作力度，成立了计划生育委员会，掀起了具有全国规模的计

<sup>1</sup> 参见万光、陈佩明著：《变动中的埃及——来自金字塔下的报告》，世界知识出版社，1985 年版，第 182~ 183 页。  
<sup>④</sup> 《嘉兴日报》2004 年 6 月 24 日。  
<sup>④</sup> Mettei Dogan John D. Kasarda op. cit., p. 243.  
<sup>1/4</sup> G. H. Blake and R. I Lawless The Changing Middle Eastern City, Hames 1980 p. 148.  
<sup>1/2</sup> 数据来源：《1996 年埃及人力发展报告》，（埃及）国家计划研究所 1998 年版，第 30 页；世界银行国别研究报告第 9838 号：《埃及：结构调整期间的扶贫问题》，1991 年世界银行版，第 33~ 34 页；阿宰特·海贾扎：《埃及的贫困问题》（埃及）国家社会与刑事问题研究中心，1996 年版，第 91 页。  
<sup>3/4</sup> Carole Rakodi op. cit., p. 125.  
<sup>⑧</sup> Andre Raymond op. cit., p. 348.  
<sup>⑩</sup> Abdulkaziz Y. Saqqaf op. cit., p. 224.  
<sup>⑪</sup> See ibid., p. 234

划生育运动,提出了“一对夫妇只生两个孩子”的口号;新闻总署下属单位通过举办群众论坛、对话、青年座谈会、知识普及会、文艺比赛、电影展播等活动提高人们对人口问题的认识水平。<sup>1</sup>爱资哈尔大学设立了计划生育研究会,专门研究伊斯兰教教义与控制人口的关系。<sup>④</sup>埃及育龄妇女采用绝育措施避孕者的比例由2004年的58.2%增至2005年的63.3%,平均每家生育的子女数由2004年的3.1个减少到了2005年的3.08个,人口增长率已经从1996年的2.1%下降为2005年1.91%。但是人口高速增长仍是埃及经济面临的一大严峻问题,2005年埃及人口自然增长为1350343人。<sup>④</sup>

## (二) 实现人口在各地的最佳分布, 限制开罗人口机械增长

埃及政府制订了有关人口政策的计划:(1)南埃及国家开发计划。政府计划在1997~2017年投资3049亿埃镑开发南埃及地区,该计划完成时,将创造280万个就业机会,开垦耕地130万费丹(1费丹合6.3市亩),建立若干新的工业区,在一定程度上缓解国内投资和发展的不平衡,抑制从上埃及诸省向其他富裕地区尤其是开罗和亚历山大的移民潮。(2)乡村一体化国家开发计划。该计划1994年开始,到2017年完成,投资2670亿埃镑,目的在于改变农村贫困面貌,并通过就地创造就业机会和提高生活水平,减缓农村向城市的人口流动。(3)新河谷运河计划。该计划始于1997年,预计2017年完成,设想从位于新河谷的纳赛尔湖引流到西部沙漠的巴里斯绿洲,新开辟耕地约40万公顷,吸引700万人到那里生活。<sup>1/4</sup>但是上述3项计划耗资颇大,而埃及经济严重依赖外援,外资能否到位,远非开罗所能左右,同时“在埃及社会居主导地位的大城市既得利益集团为保护自身利益,千方百计地阻挠计划的实施。”<sup>1/2</sup>

## (三) “向沙漠地区分散”, 减少耕地浪费

在开罗郊外修建卫星城,以吸引城市中心过剩的人口,从而降低城市中心人口密度,缓解“城市病”。埃及的新城建设始于20世纪70年代末。第一座新城为斋月十日城。现在大开罗及其周边地区有8座新城:斋月十日城、五月十五日城、十月六日城、圆月城、欧布尔城、谢赫·扎耶德城、日出城、新开罗。新城为开罗人创造了很多就业机会,对缓解中心城市严重的人口、经济和环境压力具有重要作用。但是新城面临修建公路、桥梁、供电网络、通讯网络等基础设施任务,新城市基础设施建设受国家经济发展的制约,《埃及新闻报》报道称,埃及2008年前四个月城市通货膨胀率达16.4%。<sup>1/4</sup>高通货膨胀严重影响新城市建设。

## (四) 加大投资力度, 解决“城市病”

1982年3月~1987年9月,兴建了从海尔旺——马尔吉全长43公里的开罗地铁。同时利用尼罗河这条贯穿南北的大动脉从事水上客运分流,以缓解道路交通特别是高峰期道路拥堵的压力。20世纪90年代初期,埃及政府鼓励私营资本投资房地产建设。1997年房地产投资比1996年增长了22%,1998年则增长了13%。其中私人投资所占比例从1996年的69%上升到1998年的80%。<sup>⑧</sup>针对开罗低收入居民多,消费和购房能力差的现状,埃及的房地产政策尽量“向低收入者和弱势群体倾斜”<sup>⑨</sup>。1992年以来,埃及一直致力于解决棚户区问题,在2001年6月6日的联合国大会上,埃及从16个国家中脱颖而出,被选为全球五大成功解决棚户区问题的国家之一。2005~2006年,埃及政府共花费约1.9256亿埃镑(5.7埃镑合1美元)改造棚户区。2006~2007财政年度,埃及政府投资69亿埃镑

<sup>1</sup> 参见埃及驻华大使馆新闻处:前引书。

<sup>④</sup> 参见张玲玲:前引书,第27页。

<sup>④</sup> 埃及驻华大使馆新闻处:前引书。

<sup>1/4</sup> 彭树智主编:雷钰、苏瑞林著:《中东国家通史·埃及卷》,商务印书馆,2003年版,第368~370页。

<sup>1/2</sup> 同上书,第370页。

<sup>1/4</sup> 《东楚晚报》2008年5月11日, www.hsdw.com www.hsww.com。

<sup>⑧</sup> <http://inf.china.alibaba.com>, 2001年10月30日。

<sup>⑨</sup> 《环球时报》2006年1月23日。

用于饮用水项目和污水处理项目，鼓励私有企业参与国家重点项目的建设，预计总投资额将达到 1 350亿埃镑，其中私营企业的投资为 840亿埃镑。<sup>1</sup>同时，国家正在制定计划，为管理固体和液体垃圾建立完善的体系，且重视在这些地区扩大绿化面积，从而改善公共卫生状况并提高环境质量。<sup>④</sup>大力引进“戴姆勒－BP”公司集团的天然气汽车。2000年埃及已经购入 11辆天然气汽车，并成为世界上第八大天然气汽车使用国。<sup>④</sup>埃及政府在积极创造就业机会，吸纳新劳动力和失业者的同时，实施一系列保障项目，向全体劳动者提供社会保险，以满足与社会经济状况相适应的生活需求，根据埃及 2005~ 2006财政年度国家预算和投资规划，政府预算支出的重点是增加对低收入群体的服务及社会福利，提高社会保险、教育基金、工资和奖金，完善基础设施建设项目等。<sup>¼</sup>上述措施所需资金多来自于外援，2006~ 2007财政年度埃及外资投入大幅增加，骤增至 111亿美元，比 2005~ 2006财政年度增长 82%，大大增强了埃及经济发展的活力。<sup>½</sup>

城市合理人口规模是每个城市的经济、社会、人口健康发展的基础。城市的发展、用地规模、生产力规模、消费规模等均与人口规模有密切关系。若人口规模超过环境容量，不仅会导致整个生态系统的退化，而且危及人类自身的生存。尽管埃及政府采取上述种种措施控制开罗人口规模，但其效果并不明显，人口一再攀升的状况仍未得到根本扭转。由人口非正常增长引发的一系列问题仍将长期困扰开罗，如何解决人口问题，是埃及面临的一大挑战。

(责任编辑：邢永平 责任校对：安春英)

<sup>1</sup> [http // info. china. alibaba. com](http://info.china.alibaba.com), 2006年 7月 10日。  
<sup>④</sup> 参见埃及驻华大使馆新闻处：前引书。  
<sup>④</sup> [http www. iccfed. gd. gov. cn/old/review /chinese/review /2000/seminars/s3\\_3. htm](http://www.iccfed.gd.gov.cn/old/review/chinese/review/2000/seminars/s3_3.htm) - 14k。  
<sup>¼</sup> See [http // info. china. alibaba. com](http://info.china.alibaba.com), 2006年 7月 10日。  
<sup>½</sup> [http/www. worlddate. com](http://www.worlddate.com), 2007年 10月 11日。

• 资料库 •

埃 及 主 要 经 济 指 标 统 计

项 目 \ 年 份	2007	2008	2009
国内生产总值 (亿美元)	1 280	1 580	2 030
国内生产总值实际增长率 (%)	7. 1	7. 2	6
人均国内生产总值 (美元, 按购买力平价计算)	5 495	5 904	6 234
通货膨胀率 (%)	11	11. 7	16. 1
失业率 (%)	8. 9	8. 8	9. 1
商品出口额 (亿美元)	245	333	343
商品进口额 (亿美元)	449	578	546
贸易差额 (亿美元)	- 205	- 245	- 203

(Source Africa Research Bulletin: Economic, Financial and Technical Series, Vol 45, No. 12, December 16<sup>th</sup> 2008- January 15<sup>th</sup> 2009, p. 18085.)

(筱 雪 摘编)

## **A Comparison of China– Africa and Britain– Africa Trade Relations**

*Gao Jinyuan*

pp. 33– 38

Although Both China and Britain have lose trade relations with Africa trade between Britain and Africa has been going on longer because of political historic and geographic reasons. It is since 2000 that trade between China and Africa began soaring with China's growing productivity exceeding the volume of Britain– Africa trade in 2004. As for investment Britain has long been investing mainly private and partly official in Africa and it is growing today under British government's promotive

policy. Chinese investment in Africa has been increasing fast in the latest decade, but the total volume is far less than the British because of lack of experience and related capacity. The biggest difference between China and Britain in project contracting in Africa is that most of the British contracting companies are private while most of the Chinese companies state-owned. With an eye to future development China and Britain could cooperation in their trade with Africa.

## **Rashid Ghannoushi and the Discourse of the Post– Islamism**

*Hu Yu*

pp. 45– 50

As the leading talent of the Post– Islamism discourse, facing the tendencies of globalization and democratization, Rashid Ghannoushi had tried to adapted himself to modern challenges and social development. He had regarded the Islam both as the source of identity and the power of changes, thinking that it was by combining inheritance, transcendence and innovation that the development road suitable for the Muslim society could be found.

Rashid Ghannoushi criticized the poverty of the political Islamic movement in thinking put forward the compatibility of the Islam and democracy and the thought of the Islamic civil societies. His creative thought and exploration became an important part of the Post– Islamism transition and presented us a new vision of perceiving the development tendency of the political Islam.

## **Issues of Population in the Urbanization Process of Cairo**

*Che Xiaomei & Zhang Yayun*

pp. 51– 58

Issues of population of Cairo, one of the biggest cities in the Middle East and Africa, have long existed. The factors of population growth, government policy guidance and traditional cultures have interacted to worsen the issues of population of Cairo. The local government is being confronted with hard problems such as contradictions between people and land, lack of infrastructures, serious gaps between the rich and the poor, reduced population qualities, etc. In order to relieve the pressures

from the population issues on society and environment, the Egyptian government has taken measures to control the natural growth of national population, restrict population growth from migration in Cairo, to realize the most reasonable population distribution, reduce land wasting by distributing population to desert areas and invest more to solve the urban diseases. Although all the implemented measures can be helpful for relieving population jam, the issues aroused from population will long worry Cairo.