

中埃战略合作十年历程： 成就、特点与前景

王 泰 刘 永

内容提要 1999年，中国和埃及正式建立了面向 21 世纪的战略合作关系。十年来，中埃战略合作关系在双方领导人的推动下不断深化，两国在多领域的合作取得了全面突破和飞速发展。从中埃战略合作关系的历程和成就可以看出，双方政治交流与经贸往来相互促进是中埃战略合作关系的重要特点，两国的民间交往更加频繁，成为双方合作的重要组成部分，中埃战略合作呈现出多层面、全方位、立体式的现代文明交往图景。只要我们用发展的眼光积极、妥善处理发展过程中出现的矛盾和问题，就一定能够开创两国关系更加美好的未来。

关键词 中国 埃及 战略合作关系 成就 前景

作者简介 王泰，历史学博士、内蒙古民族大学世界史研究所教授、副所长（通辽 028043）；刘永，内蒙古民族大学世界史专业研究生（通辽 028043）。

2009年是中国和埃及建立战略合作关系十周年。十年来，中埃两国关系不断巩固和发展，在政治、经贸、文教、旅游等方面取得了重大成就。随着两国关系在战略合作框架下继续深入推进，中埃关系一定能够开创更加美好的未来。

中埃战略合作关系的建立和深化

1999年 4月 5日，埃及总统穆巴拉克访华，与时任中国国家主席江泽民共同签署了《中埃建立战略合作关系联合公报》（下称《联合公报》），正式宣布中埃建立面向 21 世纪的战略合作关系，中埃两国能够建立战略合作关系，与世纪之交的国际环境、两国传统友谊，以及两国发展的互相需求有密切关系。

20 世纪 80~ 90 年代，东欧巨变，苏联解体，延续半个世纪之久的两极格局瓦解，经济全球化和国际政治多极化趋势迅猛发展。和平与发展成为时代的主题。这就为中埃两国谋求自身经济发展，建立战略合作关系提供了一个更加稳定宽松的外部环境。

从中埃两国的传统友谊来看，两国同属第三世界国家，也是地区性的大国，1956年 5月，埃中建交，埃及成为第一个承认新中国的阿拉伯和非洲国家。建交以来，两国关系顺利发展。两国在反殖、反霸的斗争中互相支持，在建立公正合理的政治经济新秩序中相互声援，在其他重大国际问题和地区问题上两国也有相同或相似的看法。这为两国建立战略合作关系奠定了坚实基础。

20 世纪 90 年代以来。中埃两国经济建设都取得了一定成效，综合国力都有所增强。但与世界发达国家相比，两国的生产力还相对落后，人民生活水平相对较低。随着经济全球化步伐的加快，两国都需要吸收和利用外部有利因素发展本国经济。中国在积极引进资金、技术、人才发展自己的同时，也鼓励本国企业寻求国外资源、开拓销售市场，以扩大企业的发展空间，于是越来越多的企业“走

出去”，对外投资不断增长。埃及是人口大国，拥有广阔的国内市场、廉价的劳动力，但埃及资金不足，技术相对落后，于是引进外资和技术成为埃及寻求经济发展的主要途径之一。埃及的市场环境适合中国竞争力较强的制造业和劳动密集型产业的生存与发展。

另外，埃及是中东地区和非洲的大国，也是世界上较大的发展中国家，在地区和国际事务中都有一定的发言权和影响力。而中国作为世界上最大的发展中国家、联合国安理会五大常任理事国之一，对实现世界和平与稳定、解决地区和其他国际重大问题发挥的影响力越来越大。因此，中埃两国密切交流与合作、加强沟通与理解，不仅有利于两国实现资源优势互补，推动经济发展，而且有利于增进互信，在国际和地区事务中借助对方增强自己的话语权。

在《联合公报》发表后，两国战略合作关系迅速发展并逐渐深化。2004年1月，值中埃战略合作关系建立5周年之际，中国国家主席胡锦涛访问埃及，双方领导人就全面深化中埃关系达成了广泛共识。这期间，中阿合作论坛在开罗阿盟总部正式启动，为中埃关系发展搭建了新平台。2006年是中埃建交50周年，也是中埃战略合作关系建立7周年。这一年，中埃双方高层互访和经贸往来都有所增强。6月17日，温家宝总理成功访问埃及，与埃及总理纳齐夫共同签署了《中埃关于深化战略合作关系的实施纲要》，“重申将继续致力于充实和深化中埃战略合作关系”¹；11月，穆巴拉克总统第九次访华，并出席中非合作论坛北京峰会，两国共同发表了《建交50年联合新闻公报》，将中埃战略合作关系推向新的高峰。^④

中埃全方位战略合作成效显著

在十年前中埃战略合作关系刚建立时，两国领导人就表示，“不论国际形势、各自国内情况发生何种变化，中埃关系始终健康地向前发展，成为发展中国家之间关系和南南合作的典范。在21世纪即将来临之际，两国愿继往开来，密切合作，携手共进，将业已存在的友好关系推向一个新阶段”^④。十年来，两国关系取得了长足进步，在政治、经济、文教、旅游等领域的合作都取得了前所未有的成就，成效显著。

（一）两国的政治合作与沟通愈加密切

中埃双方在政治上密切交流与合作。主要体现在下列3个方面：

1. 两国高层领导人互访不断，为持续发展双边关系注入新活力。十年来，中国国家主席、国家副主席，人大委员长，国务院总理、副总理，政协主席等党和国家领导人先后访问埃及。埃及方面以总统、人民议会议长、总理为首也多次访华。据不完全统计，仅从2000~2008年两国部长级以上领导人在不同的场合会见和接触就超过50次。^{1/4}

2. 两国执政党之间交流合作，为发展政治关系拓宽渠道。中国共产党和埃及民族民主党的党际关系十年来继续巩固和发展，在治理国家、发展经济、科技合作、组织和纪检等各方面相互交流经验，增进了友谊。

3. 两国在重大国际、地区及核心利益问题上取得理解和信任，坚定立场，相互支持。埃及在台湾问题、人权等问题上支持中国政府，始终坚持一个中国的立场。“不与台湾建立任何官方关系，反对任何形式的‘台独’和将台湾从中国分裂出去的企图，坚决反对台湾加入任何只有主权国家才能加入的国际或地区组织，强调埃及支持中国为实现两岸统一所制定的法律和作出的努力。”^{1/2} 中国

¹ 新华社开罗2006年6月17日讯。

^④ See <http://news.people.com.cn/GB/71648/71652/5092454.html>

^④ <http://epc.people.com.cn/GB/67481/83407/83408/5745189.html>

^{1/4} 新华社北京2006年11月7日讯。

^{1/2} <http://news.enorth.com.cn/system/2006/06/16/001333322.shtml>

则一贯主张以和平方式解决有关中东和非洲问题，中国中东特使几度与埃及一起商讨中东地区问题。¹ 在伊朗核问题上，支持埃及反对核武器扩散，主张通过和平与谈判方式解决伊朗核问题。在达尔富尔问题上也同埃及一道致力于实现苏丹的和平与稳定。中国坚定自己在中东问题上的一贯主张和立场，同时也尊重埃及在重大问题上的立场和选择，这就有利于赢得埃及人民的尊重和信任，更有利于推动中东和平进程，有利于早日实现这一地区的和平与稳定。

(二) 两国经贸合作水平进一步提高

1999年《联合公报》指出，“经贸合作是两国关系中的重要组成部分。双方将共同努力，不断拓展经贸合作领域，实现优势互补，使彼此成为重要的经贸伙伴。双方同意抓紧、抓好埃及西北苏伊士经济特区建设项目和其他在建的合作项目。两国政府鼓励双方公司、企业加强往来，促进投资，加强在工业、农业、科技和旅游领域的交流与合作，并为在上述领域和其他合作领域开展工作的公司、企业和机构之间的有关经贸活动提供必要的便利，这符合两国人民的利益，有利于加强两国友好关系，促进两国及其所关心的地区和世界的经济发展、安全和稳定。”^④

1. 双方贸易额快速增长，投资逐年增加。 据统计，十年来，两国进出口额增长近十倍，特别是自 2003年突破 10亿美元大关后，出口额更是一路飙升（见下表）。2007年，中国成为继欧盟、美国之后埃及的第三大贸易伙伴，^④ 据埃及驻华大使阿拉姆估计，2010年，中国对埃及贸易就有可能超过欧盟和美国而居首位。截至 2008年，埃及则是非洲继安哥拉、南非、苏丹、尼日利亚之后对华贸易排名第五位的国家，其对华贸易额占整个非洲对华贸易额的 6%。^¼

中国在埃及的投资与埃及市场具体情况存在极为密切的联系。埃及水陆交通便利；人口众多，国内市场广阔，劳动力充足、廉价；政治稳定，政府制定多项优惠政策，积极吸引外资。在这些有利条件的吸引下，中国在埃及的投资迅速增长。两国同意建立电缆厂、水泥厂、玻璃厂、明矾和化工厂，并计划在能源、纺织、制衣、电力和建材方面展开密切合作。^½ “据埃及官方统计数据显示，2000~2002年中国在埃及投资分别达到 2 920万美元、3 220万美元、4 540万美元^¾；截至 2006年底，中国在埃及共设立境外企业 40家，中方累计投资额 5 230万美元。^⑤

2004~ 2008 年中国对埃及的进出口统计表

年 份	进出口		进 口		出 口	
	亿美元	同比增加（%）	亿美元	同比增加（%）	亿美元	同比增加（%）
2004	15. 77	44. 7	1. 88	23	13. 89	48
2005	21. 45	36. 04	2. 11	12. 3	19. 34	39. 24
2006	31. 93	49	2. 17	3	29. 76	54
2007	46. 01	44	2. 40	11	43. 62	47
2008	62. 39	33. 5	4. 28	78. 6	58. 11	31. 1

(资料来源：商务部西亚非洲司网站数据库 2004~ 2008年中国与埃及贸易统计数据)。

在中国对埃及投资不断增长的同时，埃及在华投资也逐年增加。截至 2004年 11月，“埃及在华投资项目共计 39个，合同外资额 4 427万美元，实际投资额 814万美元。2005年底，埃及在华投资项目共 64个，合同外资额 6 503万美元，实际投资额 1 742万美元。^⑥

¹ See <http://news.enorth.com.cn/system/2006/06/16/001333322.shtml>
^④ 《中埃建立战略合作关系联合公报》，1999年 4月 5日。
^④ See AFDB/OECD, *African Economic Outlook*, 2007, p. 243.
^¼ Trakac (Trade Law Center for Southern Africa), “Africa-China trading relationship Update 2009”, p. 1.
^½ See AFDB/OECD, *African Economic Outlook*, 2007, p. 244.
^¾ 埃及新闻总署：《埃及年鉴 2003》(中文版)，埃及驻华大使馆新闻处，2003年。
^⑤ <http://cpcc.people.com.cn/GB/67481/83407/83408/5745189.html>
^⑥ <http://xyfmofcom.gov.cn/article/co/cw/cj/200603/20060301756370.html>

2. 苏伊士经济特区建设成为中埃经贸合作的典范。 苏伊士经济特区位于苏伊士运河西北 164 平方公里的区域内, 是中国投资帮助埃及建设的第一个经济特区, 也是非洲大陆的第一个工业区。中国政府投入了大量的人力、物力, 以保证工程的建设进度。截至 2007 年 5 月, 中国企业在苏伊士经济特区共实施了 6 个项目: 标准厂房项目、针织成衣项目、无纺布项目、不锈钢项目、大理石项目、石油钻机生产合作项目。¹ 该特区的建设和发展, 不仅有利于带动埃及经济的发展, 为埃及经济建设提供借鉴和参考, 而且有利于带动中国企业向欧洲、中东和非洲的出口。

3. 劳务和经济援助方面的合作全面开展。 据统计, 截至 2005 年底, 中国在埃及签订承包工程项目累计合同金额 11.1 亿美元, 完成营业额 6.9 亿美元; 累计签订劳务合作合同额 1 159 万美元, 完成营业额 713 万美元; 在埃及的中方承包劳务人员 107 人。^④ 截至 2006 年底, 中国公司在埃及签订承包工程项目累计合同金额 14.2 亿美元, 完成营业额 10.3 亿美元。^⑤ 近年来, 中国已完成的大型援助项目有开罗国际会议中心、贝尼苏夫省职业培训中心、远程教学系统、多功能化学中试车间设备项目等。

(三) 两国文教、旅游等合作全面扩展

中国援助埃及完成了可以覆盖埃及全国的远程教育网络系统, 成为中埃教育合作的重要里程碑。2002 年, 中国在埃及建成中东地区的第一个文化中心, 埃及一些大学也开设了汉语言专业。其中包括埃及最著名的爱资哈尔大学和开罗大学。2004 年 12 月, 中埃两国政府签署了总额为 3 000 万元人民币的援助埃及远程教学二期项目立项换文, 积极加快科技合作步伐。^⑥ 在文化交流方面, “中国热”和“埃及热”在两国持续升温, 中国已有 20 所高等院校开设阿拉伯语专业, 埃及也有 5 所大学开设了中文系; 2005 年, 两国继而签订在埃及建立中东地区第一所中文大学的协议。目前, 已有两所孔子学院在埃及落户。这些合作对语言人才的培养, 加强两国、两种文化的沟通起到重要作用。此外, 双方还互办文化周、电影节、文物展、图片展等丰富多彩的活动。

埃及和中国都是旅游资源十分丰富的国家, 许多自然风光和历史遗迹都是举世闻名。旅游业还是埃及外汇收入的第一大来源。随着中埃战略关系的确立, 中埃之间旅游人数逐年增加。尤其是中国对埃及的旅游发展迅速。埃及希望每年能够从数以亿计的中国游客中吸引一部分赴埃及观光。^⑦ 2005 年, 两国签署了吉萨金字塔景区与中国长城景区之间开展旅游合作的谅解备忘录。^⑧ 同年, 埃及航空公司恢复中埃直通航线, 据统计, 赴埃及旅游的人数由 2005 年的 3.7 万迅速增至 2006 年的 5.2 万, 到 2007 年则达到 8 万以上, 与 2006 年同期相比大约增加了 56%, 如果把香港和澳门地区考虑进去, 则中国游客人数在 2007 年超过 10 万。预计到 2010 年底中国游客将达到 24 万人。^⑨ 随着中国经济建设的稳步前行, 人民生活水平的不断提高, 出国旅游人数会继续增加, 中埃之间的旅游业前景十分看好。

中埃战略合作的特点与前景

中埃战略合作关系建立十年来, 两国在平等互利的基础上加强沟通与理解、交流与合作, 相互尊重、互相信任, 充分表明不同文明是完全可以实现和谐共处和对话交流的。中埃关系的发展同时带动

¹ <http://xyfmofcom.gov.cn/aarticle/ckts/a/200711/20071105220651.html>

^④ <http://xyfmofcom.gov.cn/aarticle/co/cw/cj/200603/20060301756370.html>

^⑤ <http://cpc.people.com.cn/GB/67481/83407/83408/5745189.html>

^⑥ <http://xyfmofcom.gov.cn/aarticle/co/cw/cj/200603/20060301756370.html>

^⑦ See AFDB/OECD, *African Economic Outlook* 2007, p. 243.

^⑧ 参见埃及驻华大使馆新闻处:《穆巴拉克与国家现代化建设》(中文版), 第 125~126 页。

^⑨ <http://cpc.people.com.cn/GB/67481/83407/83408/5745189.html>

了中国与非洲,中国与阿拉伯世界的交流与合作。正如胡锦涛主席在致埃及总统穆巴拉克的贺电中对两国关系所给予的高度评价:“中埃关系已成为中国与阿拉伯国家、中国与非洲国家和南南关系的典范。”¹ 展望未来,中埃战略合作关系凸显的特点决定了两国关系更加美好的前景。

首先,两国战略合作中,政治交流和经贸往来协同发展、相互促进,体现出两国共同推进政治友好与经济合作的意志和决心。“商贸交往最能表现人类交往的开放性、合作性、物质性和全球性,它同时又是人类政治交往、社会交往、文化交往的先导、中介和沟通渠道。”^④ 十年来,双方高层领导人互访伴随着一系列经贸合作协议的签订,这些协议不仅为双方经贸合作开辟了道路,也为政治往来提供了物质基础。

其次,两国民间交往更加频繁,成为两国合作的重要组成部分,凝聚成以人民交往为主体、不同文明和谐共处的大潮流。中埃战略关系的深化,以及中埃之间便捷的交通运输业的发展都为两国人民交往提供了重要条件。据统计,2008年,中埃两国往来人员总数超过15万人次。文化艺术的互赏、宗教界的交流、留学生的互派,旅游人数的不断攀升等形式都会在官方以外建立起民间交流的广阔渠道。

再次,两国战略合作是多层面、全方位、立体式的交往,双方合作的空间和领域非常广阔。中埃战略合作关系建立的十年,不仅是政治上互信和继续深化的十年,而且是经贸合作升华的十年;它不仅体现于官方的外交与合作,更体现于民间的往来与沟通;它不仅是经贸领域的,也涉及教育、科技、文化、旅游,还包括司法、军事等领域。双方均认为,“加强两国在农业、科技、金融、旅游、环境、医疗、能源、和平利用核能、航天技术、信息及通讯技术等各个领域的合作具有重大意义,符合两国人民的利益,有利于增强两国的综合国力,促进两国的社会 and 经济发展。”^{⑤⑥}

最后,用发展的眼光,积极、妥善处理发展过程中出现的矛盾和问题,开创两国关系更加美好的未来。必须看到,由于中埃两国不同的文明和文化、不同的政治制度和法律制度,不同的经济发展模式和增长速度,再加上国际环境的千变万化,两国交往在局部不可避免会出现一些矛盾和问题。例如近年来,中埃之间逐渐扩大的贸易逆差(绝对值由1999年的不到7亿美元扩大到2008年的50多亿美元),已经成为双方必须重点解决的问题。胡锦涛主席为此指出,要“通过发展来解决当前两国贸易中存在的不平衡问题”^⑦,这不仅体现出中国对该问题的重视,而且指出了解决该问题的基本原则和努力方向。还例如,由于2008年下半年全球性金融危机的冲击,埃及吸收外资的空间被大大压缩,2008~2009年财政年度上半年该项数值为42.7亿美元,比2007~2008年度同期下跌48%。^⑧ 这同样需要中埃两国稳定对外投资,相互支持,共渡时艰。我们坚信,只要双方继续努力,不断开拓进取、加强对话、理解互信、深化友谊,就一定能够推进两国关系更加健康地向前发展。

(责任编辑:徐拓 责任校对:成红)

¹ <http://www.china.org.cn/english/features/wenjiabaoafrica/171649.htm>.

^④ 彭树智著:《文明交往论》,陕西人民出版社,2002年版,第15页。

^{⑤⑥} 新华社北京2006年11月7日讯。

^⑦ 《人民日报》2004年1月31日。

^⑧ <http://www.neworiental.org/publish/porta10/tab127/info332506.htm>.

The Strategic Changes of the Obama Administration and Evolution of the Situation in the Middle East

Yang Hongxi

pp. 5– 12

Since Obama's coming into power, he has tried to ease up the relations wholly between the United States and the Arabian world and bridge the gap between the two sides. Under the support of Egypt, Jordan, Saudi Arabia and Turkey, the U.S.'s friends in the Middle East, the Obama administration has been promoting the peace talks in the Middle East making practical progress. The administration has sought controllable development of the relations and strategic relaxation with Iran,

completed military withdrawing from Iraq while strengthening the counter-terrorist actions in Afghanistan and eventually completed revision and reform on the U.S.'s Middle East strategy of the Bush administration and maintained the U.S.'s strategic interest there. It is possible that Obama may achieve and even break through in some aspects, but will be confronted with great resistance in countering terrorism in Afghanistan and on the issues of the Middle East peace talks.

An Analysis of the French aid to Africa: Past and Present

——Also on the Work of China's Aid to Africa with Some Reflections

Li Anshan

pp. 13– 21

This paper reviews the history and present characteristics of the relations between France and Africa. The author believes that the France-Africa relations have transformed from that of dependency to partnership. In recent years, France has increased its official development assistance to Africa and expanded areas of cooperation with Africa. France's practices and experiences in setting up aid agencies, legal protection and performance evaluation, multi-dimensional national image promotion and strengthening the multi-cooperation with other

international organizations and the relevant bodies can be borrowed by China. Of course, China's foreign aid has its own characteristics and concepts. In carrying out specifically China's aid to Africa, it is proposed that some special decision-making committee and agency in charge of foreign aid should be established so as to enhance China-Africa cultural exchange, advocate and supervise the implementation of corporate social responsibilities and carefully handle the multilateral relations in aiding Africa.

The Decade's Strategic Cooperation between China and Egypt: the Fruit, Features and Prospects

Wang Tai & Liu Yong

pp. 28– 32

China and Egypt formally established their strategic cooperative relationship facing the 21st century in 1999. During ten years, the strategic relations between the two countries have been deepening under the promotions of the leaders of both sides, and cooperation in diversified areas have been breaking the records and fast developing. The course and fruits of China-Egypt strategic cooperative relationship show that the important feature of such a relation is the mutual facilitation of political

and trade exchanges. Meanwhile, civil exchanges between the two countries are more and more frequent and have become an important part of the bilateral cooperation. China-Egypt strategic cooperation is presenting a picture of multi-level, all-around and tri-dimensional exchanges of modern civilization. As long as we deal with the issues and contradictions in the development of the relations with the vision of development, a better future of the bilateral relations could be created.