

# 持续发展与巩固 的中埃关系

安惠侯

**内容提要** 埃及是首个与新中国建交的阿拉伯国家和非洲国家。中、埃两国建交后，双边关系总体发展良好。纳赛尔执政时期，中国与埃及因在西藏和中印边界等问题上的分歧使双边关系一度趋冷；但随着 20 世纪 60 年代周恩来总理三次访问埃及，增进了相互了解，改善了两国关系。萨达特主政时期，中埃关系因国际关系而变得复杂化。穆巴拉克时代，中埃关系逐渐进入快速发展阶段，并建立了战略合作伙伴关系。预计未来中埃关系会进一步蓬勃发展。

**关键词** 中国 埃及 纳赛尔 萨达特 穆巴拉克 战略合作伙伴关系

**作者简介** 安惠侯，中国原驻埃及大使（北京 100006）。

中国与埃及同为文明古国，都是人类文明的发祥地。早在公元前 11 世纪，中国的丝绸就辗转运抵埃及。埃及的亚历山大城是中国史籍上最早出现的非洲地名。在历史长河中，中、埃两国人民往来不断。

## 纳赛尔时期

### 中埃关系奠定了牢固基础

1949 年新中国成立，埃及报刊普遍主张立即承认新中国，但埃及法鲁克王朝在西方国家的压力下，继续与台湾当局保持所谓的“外交关系”。1952 年埃及爆发“七月革命”，推翻腐朽王朝，确立了纳赛尔的领导地位。新政府采取了一系列维护国家主权和民族利益的重大举措，与极力控制埃及的西方大国矛盾不断升级，最终导致苏伊士运河战争爆发。中国政府坚决反对英国、法国和以色列联手武装侵略埃及，要求停止侵略、立即撤军。北京青年学生纷纷到位于北京东城正义路的英国代办处门口游行示威。笔者就是这些学生中的一员。当时我无论如何也没想到，42 年后我被任命为中国驻埃及大使。1955

年 4 月在万隆召开了第一次亚非会议。会议重点讨论了反对殖民主义，争取和维护世界和平，不同社会制度国家和平共处，增进亚非国家友好合作等重大问题。会议期间，周恩来总理与纳赛尔多次深入交谈，双方介绍了本国的情况和政策，并就共同关心的国际问题交换了意见，使埃及总统纳赛尔澄清了一些因西方媒体恶意报道而产生的对新中国的误解和疑虑。两人商定，两国从贸易开始，逐步实现关系正常化。1956 年 5 月 16 日，埃及政府宣布承认中华人民共和国，同时撤销对台湾当局的承认。埃及成为首个与新中国建交的阿拉伯国家和非洲国家。

建交后，中、埃两国关系良好。1958 年后，埃及在西藏和中印边界等问题上对我国进行攻击，我国也批评埃及的扩张行为，双方关系趋冷。20 世纪 60 年代，周总理 3 次访问埃及，增进了相互了解，改善了两国关系。1963 年 12 月 14 日，周总理首次访问埃及，同纳赛尔举行 3 次会谈。在联合公报中周总理提出中国处理同阿拉伯国家关系的五项原则：（1）支持阿拉伯各国人民反对帝国主义、争取和维护民族独立的斗争；（2）支持阿拉伯各国政府奉行和平中立的

不结盟政策；（3）支持阿拉伯各国人民用自己选择的方式实现团结和统一的愿望；（4）支持阿拉伯各国通过和平协商解决彼此之间的争端；（5）主张阿拉伯各国的主权应得到所有其他国家的尊重，反对来自任何方面的侵犯和干涉。这些原则为中国发展与埃及和其他阿拉伯国家的友好合作关系奠定了牢固基础。1964年12月，两国签订经济、技术合作协定，我国首次向埃及提供大笔长期无息贷款。1967年“六五”战争期间，中国又主动向埃及提供援助。当时，埃及联合苏联反对以色列，在一些问题上也与苏联联手，攻击中国，中埃关系遂再度转冷。即便如此，纳赛尔向中方表示不希望搞坏中埃关系，希望中国谅解埃及的处境。

### 萨达特时期

#### 中埃关系的发展得到推动

1970年纳赛尔病逝，副总统萨达特出任埃及总统。萨达特是一位有作为的总统，经精心准备，他于1973年对以色列发起了自卫反击战争（亦称“中东十月战争”）。凭借进攻的突发性，埃及军队取得初战的重大胜利。尽管埃及在这场战争中先胜后败，付出了两倍于以色列的代价，但它打破了“以色列不可战胜”的神话，恢复了埃及人和其他阿拉伯人的自信心与荣誉感。战争也打破了美、苏在中东极力维持的不战不和的局面。战争期间，中国从道义上、物质上支持埃及，提供了1000万美元现汇、10万吨小麦和3万人份军事装备的无偿援助。1977年，萨达特实现他那举世瞩目的耶路撒冷之行。

1978年在美国总统卡特的斡旋下，萨达特又与以色列签署《戴维营协议》，1979年埃、以签订和约。绝大多数阿拉伯国家反对埃、以和解，同埃及断绝一切政治和外交关系；停止对埃及的援助，实行石油禁运；中止埃及在阿拉伯国家联盟的成员资格，将阿盟总部从开罗迁往突尼斯。

埃及在阿拉伯世界和伊斯兰世界空前孤立。当时我国对埃及表示出充分的理解。在双边交往中，中国领导人对抵制埃及的阿拉伯国家和巴勒斯坦各派做了大量说服工作，强调阿拉伯

国家团结的重要性，劝说它们通过内部协商解决与埃及的分歧；指出埃及和阿拉伯世界相互离不开。

“中东十月战争”后，尤其是在埃、以签订合约后，埃及与美国迅速靠拢，与苏联关系逐步疏远。1975年埃及要求推迟偿还苏联的军事债务，遭到苏联拒绝，萨达特作出强烈反应，决定废除《埃苏友好合作条约》，取消在亚历山大等港口给苏联提供方便的协议。1977年，埃及因政府提高食品价格引起全国性骚动，萨达特指责苏联插手在埃及挑起“动乱和流血”。1979年苏联入侵阿富汗，埃及批评苏联奉行“帝国主义”政策，宣布它将训练阿富汗人推翻苏联在阿富汗的傀儡政权。苏联则指责萨达特奉行投降政策，同美国的反动政策相一致。1980年，埃及驱逐苏联军事专家，双方相互驱逐外交官。两国关系降至冰点。当时，正值中苏关系紧张时期，中国支持埃及反对苏联霸权主义的斗争。1976年苏联拒绝向埃及提供军事零备件，中国应埃及要求同意提供，埃及副总统穆巴拉克为此率团访华，毛泽东主席接见了穆巴拉克。1980年穆巴拉克副总统再次访华。1978年我国乌兰夫副委员长访问埃及。这些高层互访推动了中、埃两国关系的发展。

20世纪70年代末80年代初，埃及社会日趋动荡。经济自由化扩大了贫富差距，民众生活艰难，怨声载道，罢工、罢课和游行示威接连不断。伊斯兰原教旨主义势力和反对党猛烈攻击政府的内外政策和高压统治，要求萨达特下台。为避免政局失控，萨达特于1981年9月2日下令大逮捕，共逮捕1536人。大逮捕使全国陷入恐怖之中，也极大地损害了萨达特的形象。伊斯兰原教旨主义分子对他更是恨之入骨。同年10月6日，萨达特在阅兵典礼上遇刺身亡，凶手是伊斯兰极端分子。中、埃双方原本商定，萨达特总统1981年11月12日访华，他未能完成访华的夙愿。

### 穆巴拉克时代

#### 更加巩固的中埃关系

1981年10月13日，穆巴拉克当选埃及总

统，从此埃及开始了穆巴拉克时代。穆巴拉克继承的不是一副轻松的担子。萨达特总统遇刺使埃及陷入暴力和恐怖之中；经济面临高通货膨胀，债台高筑；政府部门腐败成风；埃及被阿盟开除，在阿拉伯世界孤立无援；埃以关系发展缓慢。经过几年的努力，穆巴拉克逐步稳定国内政局。他实行改革并对外开放，加快国家经济发展。在打击伊斯兰极端势力和恐怖主义的同时，缓解与在野党的矛盾。穆巴拉克奉行的“和平、民主、稳定和发展”的战略取得显著成果。穆巴拉克对外奉行积极中立和不结盟政策。埃及一方面继续发展与美国的关系，争取美国在政治、经济和军事上的支持和援助；继续执行同以色列关系正常化政策；另一方面，埃及恢复了与苏联的正常关系，坚决支持巴勒斯坦人民的解放事业，主动改善与阿拉伯国家的关系。1987年阿拉伯国家特别首脑会议决定，任何一个阿盟成员国都可以根据本国的宪法和法律作出与埃及复交的决定。1989年阿拉伯国家特别首脑会议决定正式全面恢复埃及的阿盟成员国资格。1990年阿盟外长会议决定，阿盟总部和秘书处由突尼斯迁回开罗。从此，埃及重新成为阿拉伯世界的核心。

穆巴拉克在任副总统期间两次访华，他出任总统以来，又7次访华。这正是我国实行改革开放的30年。在此期间，中、埃两国关系全面发展，两国了解加深，倚重加强，共同利益和共同立场增多，在国际事务中相互支持和配合。中国始终支持巴勒斯坦人民为收复被占领土，恢复合法民族权利而进行的正义斗争；支持阿拉伯国家捍卫民族独立，维护国家主权的严正立场。两国建交以来，埃及一直奉行一个中国的政策。其间，在台湾当局的策动下，出现过一些小的波澜，经中国政府交涉，逐一得到解决，未对中埃两国关系造成损失。1971年，埃及在联合国表决有关恢复中华人民共和国在联合国的合法席位提案时，投了赞成票。

1989年北京发生政治风波，美、英、法等西方国家对华横加指责，并实施经济封锁。同年12月，杨尚昆主席应邀访问埃及。穆巴拉克总统向到访的杨尚昆主席表示，西方国家对华进行经济制裁是错误的，因为中国出现混乱，应

由中国政府来管，外国无权干涉。埃及政府对华采取的措施表示理解和支持。在联合国讨论人权问题时，中、埃相互支持，多次挫败一些西方国家无理指责中国的图谋。

中国与埃及一直保持着高层领导人的互访。1996年江泽民主席访问埃及。江主席在与穆巴拉克会谈中表示，埃及在中东和平进程中发挥了重要作用，作为非洲和中东地区的大国，埃及定将在地区和国家事务中发挥更大影响。发展与埃及长期稳定的友好合作关系是中国既定政策。面临即将到来的21世纪，中国愿与埃及一道共同努力，使两国友好合作关系以全面发展的新姿态进入新世纪。穆巴拉克强调埃及重视中国的作用，愿与中国进一步发展友好合作关系，两国友好无任何障碍。希望中国增加对埃及的投资和进口埃及的商品。埃及外长穆萨在与钱其琛副总理兼外长的对口会谈中进一步阐明了埃及对中国的重视：(1)中国在国际政治上发挥着重要作用，是一个可以与超级大国抗衡的大国；(2)埃及赞赏中国在一系列重大国际问题上的立场和观点，如对人权问题上的分析；(3)中国经济取得重大发展，是广大发展中国家学习的榜样。

1999年4月5日，穆巴拉克总统第七次访华。此时，我已被任命为中国驻埃及大使。我全程陪同穆巴拉克总统这次访华。这次访问最重要的成果是，江泽民主席与穆巴拉克签署《联合公报》，宣布中埃两国建立面向21世纪的战略合作关系。这是两国关系中的一件大事，表明中埃关系对两国来说日益重要。

2004年1月胡锦涛主席访问埃及，在会见阿盟秘书长穆萨和阿盟22个成员国驻阿盟代表时，胡锦涛主席宣布中阿合作论坛成立。他指出，当前国际形势正在发生深刻变化，中阿双方都面临新的机遇和挑战。为抓住机遇，应对挑战，成立中阿合作论坛，是加强和深化中阿关系的重要举措，有利于丰富中阿合作的内涵，有利于巩固和拓展双方在各层次、各领域的互利合作。

胡锦涛主席还提出了建立中阿新型伙伴关系的四项原则：以相互尊重为基础，增进政治关系；以共同发展为目标，密切经贸往来；以相互

借鉴为内容,扩大文化交流;以维护世界和平、促进共同发展为宗旨,加强在国际事务中的合作。穆萨秘书长表示,中阿合作论坛将成为中阿合作的新机制,意义重大。胡锦涛主席提出的四项主张将成为指导中阿关系发展的重要原则。

2006年6月,在中埃建交50周年之际,温家宝总理访问埃及。中、埃双方签署了两国关于深化战略合作关系的实施纲要,使两国关系加快发展步伐。

2009年11月温家宝总理再次访问埃及,与穆巴拉克总统以及其他非洲国家领导人一起出席中非合作论坛第四届部长级会议开幕式。

总之,进入21世纪,中、埃两国政治关系已走向成熟,经贸关系也有了长足发展。1999年两国贸易额为7.5亿美元;2008年已突破60亿美元,增长速度惊人。1999年埃及国防部与中航技签署合作生产K-8E型教练机的合同,2005年,项目的第一阶段——80架教练机全部完成生产,交付埃方。埃方还拟在2010年前再生产40架。这是中埃在军工生产方面一项重要而成功的合作。

此外,中国在对埃及投资和在埃及工程承包方面也有发展。截至2007年9月,我国在埃及投资企业达到443家,实际投资金额超过4.3亿美元。自两国建交以来,我国向埃及提供力所

能及的援助,其中援建的开罗国际会议中心在埃及影响最大,是埃及召开大型国际会议的主要场所。

还值得一提的是,埃及的汉语教学成绩令人鼓舞。艾因-夏姆斯大学被誉为“埃及汉语之母”。该校于1977年恢复中文系后培养了大批中文人才,其中包括40多名硕士生和20多名博士生。艾因-夏姆斯大学中文系已经成为非洲和阿拉伯地区规模最大,学制最正规,设备最完善,师资力量最雄厚的汉语教学基地。爱资哈尔大学中文系建立于2001年,现有4个年级,200多名学生。开罗大学中文系开办于2004年,现有2个年级,42名学生。除此之外,开罗中国文化中心、埃中友协,以及东方省扎卡济格大学亚洲研究中心都开办了中文培训班。埃及中文教学的发展已经并将继续加深两国人民的了解和友谊,推动两国友好合作关系的发展。

展望未来,我们对中埃关系发展前景满怀信心。我们坚信,中埃战略合作关系一定会蓬勃发展,结出更加丰硕的成果。这不仅符合中、埃两国人民的根本利益,有利于加强发展中国家间的团结与合作,还有利于世界的和平、稳定与繁荣。

(责任编辑:安春英 责任校对:赵苹)