

阿 拉 伯 联 合 酋 长 国 现 代 化 进 程 浅 析

全 菲

内容提要 阿拉伯联合酋长国是海湾地区石油和天然气资源都很丰富的国家。阿联酋国家虽小，但凭借优越的地理位置、丰富的油气资源在海湾和中东地区，乃至世界范围内都占有不容忽视的地位。自 1971 年建国以来，阿联酋在政治民主化、教育和社会现代化方面都有了长足进展，尤其是经济现代化建设更是取得了日新月异的成就。2008 年 10 月以来的国际金融危机对阿联酋冲击较大。阿联酋在联邦体制、经济结构、就业等方面的问题和难题较多，如何解决这些问题是阿联酋全面实现国家现代化进程的关键所在。

关键词 阿联酋 现代化进程 挑战 前景

作者简介 全菲，西北大学中东研究所博士生、中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员（北京 100007）。

阿拉伯联合酋长国（The United Arab Emirates），简称“阿联酋”，1971 年 12 月建国，由 7 个小酋长国组成。阿联酋油气资源丰富。建国前，阿联酋石油资源几乎全被外国石油公司垄断，经济基础薄弱，除了石油工业和商业发展较快外，其他产业部门发展十分缓慢。建国后，国家逐步获得了石油自主权。随着石油产量的增加和价格的提高，丰厚的石油美元给阿联酋经济发展带来了充足资金。阿联酋位于阿拉伯半岛东南部，地理位置优越，是重要的国际贸易中转站。凭借资金和地缘的优势，阿联酋在国家现代化建设方面不断创造着举世瞩目的奇迹，在经济高速发展的同时，它在地区乃至国际上的政治地位也在不断提高。阿联酋的现代化改革是在伊斯兰教框架下进行的，统治者较好地处理了宗教与世俗、传统与现代的关系，国家政局稳定，人民安居乐业。作为阿拉伯国家发展现代化的典型，阿联酋的现代化进程颇值得研究。

本文拟通过述评阿联酋政治、经济、文化教育、社会等方面现代化发展状况，分析该国现代

化进程中面临的挑战。

阿 联 酋 的 政 治 民 主 化 发 展 状 况

阿联酋是个松散的联邦制国家，各酋长国实行家族世袭式的统治制度，大权集中在王室家族手中。他们通过政治、经济以及血缘、婚姻关系，构成了上层统治集团。联邦最高委员会是国家最高权力机构，由 7 个酋长国的酋长组成。联邦总统为国家元首，由联邦最高委员会从其成员中选出。最高委员会每年至少开两次会议，讨论制定联邦内外重大事务的总政策和重大人事变动，选举总统与副总统，审核联邦预算，批准法律与条约和法官任命等。阿联酋是君主立宪制政体，不允许政党存在。

九一一事件后，美国推行“大中东改造计划”，对阿联酋也产生一些触动，阿联酋国内要求民主的呼声再起。在内外压力下，阿联酋政府于 2006 年底开始进行联邦国民议会的选举。联

邦国民议会是一个咨询机构，每届任期两年，全部 40 名议员均由各酋长国酋长指定。各酋长国在议会中所占的名额不同，其中阿布扎比、迪拜 8 名，沙迦、哈伊马角 6 名，阿治曼、乌姆盖万、富查伊拉 4 名。自 2006 年底，阿联酋联邦国民议会一半议员（20 名）通过间接选举的方式产生，由指定的 6 689 名阿联酋籍选民参加选举，外籍人士无选举资格。另外 20 名仍由各酋长国酋长指定。2007 年 2 月 4 日，总统哈利法发布联邦法令，任命了由各酋长推荐的 20 名国民会议员，第 14 届联邦国民议会成立。新一届联邦国民议会 40 名议员中有 9 名为女性议员（其中 1 名由选举产生，另外 8 名为指定），占总数的 22.5%。这是阿联酋女性首次进入议会，并占如此高的比例。国民议会女性所占比例在全世界议会男女比例中均居前列。2009 年 2 月第 14 届联邦国民议会到期，但是正如外界猜测的那样，由联邦最高委员会决定，将该届议会资格延长两年。阿联酋总统哈利法曾表示，最终将赋予联邦国民议会立法权。现任联邦国民议会赋予了参与讨论外交政策的发布、在条约和国际协议签署之前向哈立法总统提出建议的权力。

此次联邦国民议会改革是阿联酋政治民主化的重要标志，虽然以有限选举方式开始，但对习惯了君主制的阿联酋公民来说是件新鲜事，国家公民无论男女都表现出了前所未有的积极性，投票率也很高。在首次选举过程中，也有很多关于加强联邦国民议会权力、推行普选制度的呼声，但因阿联酋对本国人实行高福利政策，人民生活富足，因此，民众对民主呼声没有过多反应。但它唤起了民众参与国家管理和建设的意识，大大提高了妇女的社会地位，加速了阿联酋政治现代化进程。

阿联酋国内政局在中长期看来是稳定的，虽然政治民主化进程明显落后于经济现代化的发展。现任联邦总统哈利法健康状况欠佳，对国家权力的掌控力度有限，而其同父异母的弟弟阿布扎比王储穆罕默德是位强势人物，思想活跃。在他即位后或许会在政治改革方面有较大举措。由于国际金融危机的蔓延，国际石油市场价格大跌，阿联酋经济将在一段时间内维持低迷状态，在这种情况下，阿联酋国内对政治民主化的要求

可能会有所抬头。

经济现代化发展

（一）以石油产业为支柱，带动经济多样化发展的战略符合本国国情

阿联酋油气资源很丰富，截至 2006 年底，阿联酋已探明的石油储量为 1 000 亿桶，占世界储量的 8.1%，按照现行开采水准可继续开采 140 年。2006 年底，阿联酋日产石油 270 万桶，其中阿布扎比石油产量占阿联酋总产量的 90%，其次是迪拜。沙迦和哈伊马角也有少量石油储量。¹ 根据英国石油公司（BP）统计，2006 年底，阿联酋已探明的天然气储量约 6.1 万亿立方米，约占世界天然气储量的 3.3%，其中 95% 的储量分布在阿布扎比，其余储量分布在沙迦、迪拜和哈伊马角酋长国。

自阿联酋建国以来，摆脱了英国殖民主义的控制，进入了现代化全面发展的新阶段。在经济领域采取以石油出口为龙头，带动经济多样化发展的政策，并取得显著效果。短时期内，经济呈跳跃式飞速发展，从建国时的一穷二白到现在取得了举世瞩目的成就。据统计，阿联酋 1970～1975 年国内生产总值年均增长率为 25%；20 世纪 70 年代后期国内生产总值的年均增长率为 13%。1980 年，由于石油价格上涨，阿联酋国内生产总值增长率提高到 26.1%，人均收入约 2.6 万美元，居世界人均收入首位。1972 年阿联酋建国时，其国民生产总值仅为 12.84 亿美元（47 亿迪拉姆），而 2007 年已达 1 993 亿美元（7 300 亿迪拉姆），增加了 150 倍。^④

石油和天然气的出口是阿联酋经济收入的主要来源。巨额石油收入为阿联酋工业、农业和服务业的发展提供了雄厚资本，繁荣的经济为基础设施发展提供了前所未有的动力。住宅、旅游、工业和商业设施、教育和保健、水电、通讯，以及港口和机场都在进行翻天覆地的再发展，阿联酋的都市环境焕然一新。美国中央情报社网站资料显示，2007 年阿联酋工业、农业和服务业占

¹ EIU, *Country Profile UAE*, 2007, p. 32.

^④ 中国驻阿联酋大使馆经商参处网站。

国内生产总值的份额分别为 59.3%、1.8% 和 38.9%。¹ 阿联酋国民经济发展严重依赖石油生产和石化工业的格局短期内不会改变,属于依附型经济模式。

(二) 经济结构单一,经济开放程度高,受国际金融危机影响大

近年来,国际石油市场波动,对阿联酋经济影响较大。为进一步减少经济对石油的依赖,国家出台了发展多样化经济、扩大贸易、增加非石油收入在国内生产总值的比例等一系列法令,对经济健康、稳定地发展起到促进作用。根据阿联酋经济部和央行数据,2005年非石油部门收入为 3 120 亿迪拉姆(1 迪拉姆合 2.2 元人民币),占名义国内生产总值的 64% (实际国内生产总值的 73%),比 2004 年的 2 630 亿迪拉姆增长 19%。在非石油部门收入中,房地产和商业服务部门占 11.5%;建筑业占 11.2%;政府对教育、卫生和社会服务部门的投入占 11.1%;基础设施项目,包括交通、仓储和通讯等占 10.4%。^④ 农业、畜牧业和渔业占比 8%,矿业(原油和天然气为主)部门占 36%,制造业占 13%。^⑤ 随着国际市场油价持续走高,2005 年,阿联酋政府宣布持续了 20 年的财政赤字消失,并有 382 亿迪拉姆盈余。2007 年,阿联酋的国内生产总值为 1 987 亿美元,人均国内生产总值为 37 682 美元,外债为 537 亿美元,偿债率为 2.2%,往来账户余额为 364 亿美元。^⑥ 据英国经济学家情报社估计,截至 2008 年底,阿联酋外债总额为 1 270 亿美元。由于国际石油价格将在至少 3 年内保持低迷,所以联邦财政预测 2009 年、2010 年将出现赤字。预计 2009 年和 2010 年实际国民生产总值增长率分别为 -1.7% 和 4.4%。^⑦

阿联酋经济开放程度较高,巨额石油收入的海外投资主要流向发达国家,因此受国际金融危机的冲击较大。据阿联酋《今日海湾》报道和国际货币基金组织及其他资料显示,由于全球金融危机导致阿联酋海外资产急剧下降。国际货币基金组织在阿联酋年度报告中指出,2007 年,阿联酋海外投资收入达到顶峰,约为 126.5 亿美元(463 亿迪拉姆);预计 2008 年仅 81.97 亿美元(300 亿迪拉姆);预计 2009 年将大幅回升,接近 110.93 亿美元(406 亿迪拉姆)。^⑧ 全球经

济衰退对旅游、贸易和金融需求下降,近期房地产和信贷发展导致阿联酋国内金融受到冲击,阿联酋政府和中央银行也采取了向银行注资、下调利率、对国有银行的信用进行担保等一系列措施来减轻所受的影响。受金融危机影响最大的是迪拜,迪拜房地产监管机构“物业监管局”(RERA) 2009 年 4 月公布了最新租金价格指数,表明某些地区的租金降幅高达 50%。2009 年 5 月,迪拜通过削减注册费的措施刺激本国经济活动,政府还将考虑削减许可证收费,允许在自由区之外的外国公司持有 100% 的工商企业所有权。这在金融危机之前是不可能发生的事情。

教育现代化的发展问题

阿联酋开国总统扎耶德非常重视发展教育,他认为青年是国家的真正财富,对于可以振兴教育的项目他都给予大力支持。1971 年建立联邦时,很多乡村和城市还没有普及教育,全国学生数量不超过 2.8 万名。那时的中学毕业生如果想接受高等教育,都由国家出资派往国外深造。同时,国家也加强了基层教育的发展。每个酋长国都开始投资兴办公立和私立的中学与大学,开展普及教育。到 1975 年全国受教育的人口比例中男子占 54.2%,女子为 45.8%;到 1998 年,男子的比例变成 22.9%,女子为 77.1%。^⑨

自建国以来,随着国家对教育的投资幅度加大,教育发展速度明显加快。据统计,1971~1981 年,阿联酋各类学校的数量从 66 所增加到 362 所,在校生从 27 745 人增加到 141 424 人,教员人数也从 1 198 名增至 10 991 名。^⑩ 1990

¹ 这 3 项数字之和超过了 100%,但美国中央情报社网站原文如此。

^④ *United Arab Emirates 2007*, London Trident Press Ltd., p. 71.

^⑤ *ibid.*

^⑥ EIU, *Country Profile: United Arab Emirates*, 2008, p. 28.

^⑦ EIU, *Country Report: United Arab Emirates*, May 2009, p. 3.

^⑧ 中国驻阿联酋大使馆经商参处网站。

^⑨ <http://ar.wikipedia.org>

^⑩ 张俊彦主编:《中东国家经济发展战略研究》,北京大学出版社,1987 年版,第 209 页。

年,教育经费在预算中的比例上升到 17.8%,在国民生产总值中的比例达 6.2%。2007年,阿联酋联邦预算为 284 亿迪拉姆:其中教育占 71 亿迪拉姆(预算总额的 33%)。2008年,教育部门的开支为 46 亿美元,是联邦预算中支出最大的一项。¹ 如此高的预算凸显了阿联酋政府对发展国民教育的重视和培养本国人才的迫切性。

政府大力发展教育事业的根本动力在于提高本国公民的就业技能,使国家能够在各个行业逐渐摆脱对外籍劳工的依赖。根据联合国教科文组织统计,2007 年阿联酋的成人识字率为 89%,比 2003 年的 77% 和 1975 年的 43% 提高很多。由于国家在教育领域的高额投入,阿联酋还是全世界师生比例最高的国家之一。现在,阿联酋教育部的新目标是将阿联酋的教育水平提高到国际标准,使之与国家的新发展战略相匹配。有一些酋长国设立了地方教育机构作为国家教育部的补充,如阿布扎比的教育委员会,迪拜的人类教育与发展机构,沙迦的教育委员会和富查伊拉的教育委员会。阿联酋的学校有一半为公办,外籍人的子女可以就读,但只对本国人实行免费教育。无论公立还是私立学校,大部分是外籍教师。

除宗教教育外,政府大力发展包括普通、职业、师范、高等、成人、特殊教育在内的完整的现代教育。鼓励私人办学,作为公立学校的补充。公立和私立学校及在校生生人数增长迅速。2008~2009 学年,本国高中毕业的 95% 的女生和 80% 的男生都申请就读高校,共 13 315 名高中毕业生升入本国或国外高校,比上学年增加 23%。^④

建国以来,国家对教育的重视程度和投入都值得称道,但是教育结构上还存在一些问题,如高等教育与初等教育的比例不尽合理、重文轻理、毕业生的专业设置与社会需求脱节等,造成一些技术部门缺乏劳力、而管理层就业压力大等问题。在阿联酋,很多有钱人家的孩子都选择去美国或欧洲留学,这一行为被认为有损于阿联酋的国家认同感,这也是迪拜建立国际学术城的原因之一。国际学术城是专为国际著名的学术院校提供的自由教育区,现在已吸引 20 多家合作伙伴,包括来自英国、加拿大、比利时、澳大利亚、印度和巴基斯坦等国的大学。其中最具威望的法国巴黎大学 2006 年 10 月在阿布扎比建立了

分校,2010 年纽约大学阿布扎比分校将招生。

社会现代化全面开展

阿联酋政府重视发展社会事务,为本国公民提供高福利。2007 年联邦预算 284 亿迪拉姆中,卫生保健占 15 亿迪拉姆(7.1%);社会事务占 14.97 亿迪拉姆;基础设施建设项目占 11 亿迪拉姆(5.2%)。有充足的资金作后盾,阿联酋社会现代化进程发展迅速。

(一) 城市化发展迅速,医疗卫生事业保障有力

阿联酋是个沙漠广布的国家,沙漠占总面积的 65%。居民主要聚居在滨海城市,城市化飞速发展。城市化速度快是阿联酋社会生活变化中最突出的表现,人们经常这样形容阿联酋的居民,他们从帐篷里直接住进了高楼大厦或别墅,从骆驼背上坐进了小轿车里。2008 年阿联酋城市人口占总人口数的 78%,2005~2010 年年均城市化增长率为 2.9%。^⑤ 这种跳跃式的城市化进程虽不能证明阿联酋已实现现代化,但是作为检验现代化程度的一个重要指标,也能反映阿联酋现代化的进展情况。

在城市化快速发展的同时,阿联酋政府十分重视医疗卫生事业的发展,强调每个公民都应享有各种医疗保健权利。通过逐步完善医疗机构,增加先进医疗设备,不断加大医疗投入,向国民提供高福利医疗保障。政府对本国公民实行免费医疗制度,但近年来也通过发行医疗卡及加收一定的医疗费用等措施,以减轻政府负担。

阿联酋已经建立比较完整的全国城乡医疗保健系统,各酋长国均设立了医院、诊所和医疗中心。2002 年,世界卫生组织宣布,阿联酋全国已消除小儿麻痹症和疟疾。2003 年阿联酋政府医疗卫生预算 7.3 亿迪拉姆。至 2004 年,全国共设有 40 家公立医院、106 个初级和专科保健中心、9 个疾病预防中心、23 家私立医院、555

¹ EU, *Country Profile: United Arab Emirates*, 2008, p. 13

^④ United Arab Emirates Yearbook, Trident Press Ltd. London UK, pp. 226-229.

^⑤ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ae.html>

个医疗诊所和 220 个专科诊所、213 个牙科诊所、760 个药房。2008 年 2 月,卫生部为北部的几个小酋长国制定了一个公共医疗五年战略,计划在 5 年内将医院数量从现在的 14 个增至 17 个,基层医疗中心从现在的 86 个增至 115 个。这些小酋长国不像阿布扎比和迪拜,它们没有自己独立的医疗管理机构。¹ 相关部门曾预计,2009 年全国人均寿命为 76.11 岁,其中男性 73.56 岁,女性 78.78 岁。^④

(二) 妇女地位得到提高

在阿拉伯传统社会制度下,妇女在婚姻、教育、就业等方面受到诸多限制。阿联酋已故扎耶德总统曾多次呼吁提高妇女地位,并制定了保护妇女基本权益的法律。使妇女享受与男子同等的教育和社会福利,妇女不仅可以受教育、就业,甚至可以从政。随着阿联酋大学女毕业生的不断增加,政府号召大学女毕业生积极参加政府部门和建设部门的工作,并要求各有关部门为解决本国大学女毕业生的就业问题提供便利。目前,阿联酋妇女除从事医护、教育、文化和机关工作外,还逐渐进入军队、警察和民航领域,并走向领导岗位。阿联邦内阁中现有 2 名女部长。2004 年 11 月,阿联酋内阁改组,鲁卜娜·阿勒卡西米 (Shakha Lubna Al Qasim i) 任经济与计划部长,成为阿联酋历史上第一位女部长。2006 年联邦内阁改组,又增加了一名女部长,玛丽娅·穆罕默德·赫勒凡·鲁米 (Mariam Mohammad Khalfan Al Roum i) 担任社会事务部长。2006 年联邦国民议会选举,有 9 名女性议员产生。2008 年 2 月联邦内阁改组,又增加了 2 名女性成员。

现在阿联酋就业妇女也越来越多,各种妇女组织相继出现。1975 年 8 月 27 日,阿联酋成立了“全国妇女联合会”(the UAE General Women's Union),简称全国妇联,由已故总统扎耶德的夫人法蒂玛·宾特·穆巴拉克任主席,其他 6 个酋长国均设有自己的妇女联合会,一般由各酋长夫人任主席。阿联酋妇联的工作任务是发挥妇女在社会中的作用,从事开办幼儿园、扫盲中心、妇女职业培训、妇女俱乐部、成人教育班、为慈善事业募捐等方面的工作。法蒂玛夫人等各酋长夫人也经常为阿联酋各妇联组织的活动提供大量财政等支持,使阿联酋妇联工作近年来有了较大的

发展。阿联酋妇联同阿拉伯、伊斯兰国家及一些友好国家的妇女组织保持交往,也积极参加重大国际妇女活动。2009 年,联合国儿童基金会 (UNICEF) 与阿联酋妇联签署的一项合作协议,将阿联酋妇联指定为该基金会旗下儿童保障项目的主要实施地点。

2002 年 7 月,根据妇联主席法蒂玛的提议,扎耶德总统发布总统令,建立阿联酋母婴委员会,该委员会直属总统领导,旨在提高对母婴的护理水平,协助产妇做好包括有关知识、身体检查、心理咨询等各种育婴工作。

(三) 婚姻、生育和生活方式发生转变

婚嫁习俗中的包办婚姻在向自由恋爱转变。阿联酋海边和商场里成双入对的年轻男女随处可见。而且传统的伊斯兰教法确认的多妻制,在城市里已基本被一夫一妻制代替。有些男女在婚前就私下签署了一夫一妻制协议。先恋爱后结婚的情况增多,使夫妻双方感情基础较为稳定,更加有助于巩固一夫一妻制度。现在不少年轻夫妇表示有两三个孩子就足够了。虽然阿联酋政府为增加本国人口,鼓励本国人多生育,每月给孩子提供补助金(金额根据酋长国不同有变化,阿布扎比酋长国每个孩子每月可得到 600 迪拉姆,约合 1200 元人民币)。有关部门曾预计,2009 年全国妇女平均生育子女数为 2.42 个。^④

生活方式的转变是社会生活变化的重要标志之一。随着全球化的发展和阿联酋与外界交往的增多,阿联酋人的生活方式也在发生改变:脱去大袍改穿时髦服装,吃麦当劳、肯德基快餐,喝星巴克咖啡,听欧美流行音乐,观赏美国大片已经成为阿联酋人生活的一部分。

阿联酋现代化面临的挑战

阿联酋是海湾产油国中成功实践现代化进程的典型,由于它面积小、人口少、资金充足,再加上有发达国家现代化的成功经验可资借鉴,因

¹ United Arab Emirates Yearbook 2009, Trident Press Ltd., London p. 246.

^④ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ae.html>

^④ Ibid.

此在现代化进程,尤其是在经济现代化进程中有很多的优越性。但同时面临的难题也很多。

(一) 联邦体制的缺陷

除军事、外交和国防权力归联邦统一协调外,各酋长国均拥有相当的独立性和自主权。在7个成员国中阿布扎比酋长国的实力最强,迪拜次之,沙迦居第三位。联邦经费基本上由这3个酋长国承担,其中阿布扎比负担最多。各个酋长国为了不承担太多联邦财政,实际收入隐瞒不报的情况时有发生。除了预算摊派,各酋长国在联邦权力的分配、对外贸易和行政管理等方面也经常产生矛盾。在经济建设方面,阿联酋缺乏国家整体规划和发展战略。各个酋长国各自为战,在基础建设方面相互攀比。为了在联邦中争得地位,拼命进行基础设施的建设,港口、机场重复建设,资源、资金浪费严重,工作效率低。

与海湾其他国家相比,阿联酋现代化进程的复杂性还在于该国在维护和巩固王室家族统治,推进社会、经济和政治改革的同时,还要兼顾平衡好7个成员国之间的关系。在阿布扎比和迪拜在经济上占绝对优势、并负担大部分联邦财政的基础上,阿联酋目前的联邦形式得以维持,一旦局势发生变化,这两个酋长国无法对联邦给予财政支持,便会对阿联酋政局稳定产生一定的影响。

(二) 经济结构不合理,可持续发展受限制

阿联酋的经济虽然快速向现代化发展,由单一依靠石油经济向多样化发展也取得了成效,但是经济结构尚未完成传统向现代的转变,工业化程度低,国家收入仍高度依赖石油部门收入,劳动力、技术设备和消费品严重依赖进口,非石油制造业仍然落后,私人企业规模和效率也不高。

(三) 资源分布不均,贫富分化严重

阿联酋的石油和天然气资源主要分布在阿布扎比酋长国,其次是迪拜,沙迦也有一些。北部的几个小酋长国资源匮乏,各酋长国之间发展很不平衡,贫富分化严重。严重的贫富悬殊不仅存在于各个酋长国之间,还存在于各酋长国内部的王室家族和普通公民之间,王室成员对涉及国家经济命脉行业的垄断已经引起普通民众的不满。

(四) 对外籍劳工的依赖度高

建国前,阿联酋本国居民的文化水平和就业技能普遍较低,人口稀少。石油资源开发后,国

家进行大规模经济建设,对外籍劳工实施“门户开放政策”,大量外籍劳工涌入,垄断了阿联酋劳动力市场。英国经济学家情报社统计数据曾预计阿联酋2007年总人口约520万,其中外籍人约占79.9%,主要来自印度、巴基斯坦、埃及、叙利亚、巴勒斯坦等。外籍劳工占有了私营部门99%的职位和政府部门91%的职位。¹国家对外籍劳工的依赖和剥削,工资水平的巨大差异,以及不同国籍劳工集团之间的矛盾都是产生社会不安定的隐患。大批外籍劳工进入阿联酋籍居民家庭从事家政服务,外来文化对本国文化的冲击也是政府需要处心积虑防范的。自2008年发生国际金融危机以来,受阿联酋经济萧条的影响,外籍劳工人数大大减少。

结 论

就阿联酋现代化发展面临的挑战和难题,笔者认为联邦制度的缺陷是最难解决的。目前,阿联酋年度战略发展计划的制定仍然以各小酋长国为主体分别进行,这样不利于对国家资源进行整合利用,而且长期发展下去各酋长国之间的贫富分化会更加严重。笔者还认为,要实现整个国家的现代化,有必要将各酋长国的经济规划权利、人力资源、自然资源和医疗等权利收归联邦政府统一规划,这样可以避免基础设施重复建设等资源严重浪费。在人力资源方面,加强本国人才的培养,减少对外籍劳工依赖的问题是阿联酋最终实现全面现代化和国家可持续发展的关键。另外,阿联酋石油、天然气资源丰富,但其他资源相对缺乏,经济结构单一的问题在短期内也不可能改变。

综上所述,阿联酋全面实现国家现代化面临的难题还很多,现代化进程中最重要制度和人力资源障碍还未解决,阿联酋现代化道路依然漫长。

(责任编辑:樊小红 责任校对:安春英)

¹ United Arab Emirates 2009, London: Trident Press Ltd., p. 209