

# 伊朗和阿富汗与南盟关系的意义与影响

龙兴春

(北京外国语大学 国际关系学院, 北京 100089)

**摘要:** 南盟内部力量结构存在“一强多弱”的困境, 伊朗和阿富汗加入将很大程度上改变这一格局。阿富汗已经正式加入南盟, 伊朗已成为南盟观察员并可能最终正式加入。阿富汗和伊朗的参与必将推动南亚区域合作取得更大成就, 扩大南盟的国际影响。

**关键词:** 南盟; 阿富汗; 伊朗; 关系

**中图分类号:** D814    **文献标识码:** A    **文章编号:** 1671- 5365( 2011) 03- 0075- 04

自成立以来, 南亚区域合作联盟成员的力量架构是印度一超对巴基斯坦、孟加拉国、斯里兰卡、尼泊尔等多弱的“一强多弱”格局, 加之印度的地区外交政策, 使周边国家对其有不同程度的不信任。一方面, 印度担心南盟成为另外六个小国联合起来对付自己的阵地, 特别反对把印巴克什米尔问题国际化, 不让南盟讨论双边和有争议的问题; 另一方面, 其余小国也担心南盟变成印度控制南亚的工具, 对推动南盟走向更高层次的合作心存疑虑, 特别是印度倡导要实现南亚单一货币计划, 建立南亚经济同盟, 这意味着成员国要让渡部分国家主权, 而小国在主权问题上非常敏感。这种两难的矛盾局面阻碍了南亚区域合作的发展, 因此有必要通过吸收新的有影响的成员国进入联盟, 改变当前的矛盾的地区力量结构, 释放出新的区域合作功能。阿富汗和伊朗这两个与南亚地区有着深厚历史文化联系的国家, 有强烈的参与南亚区域合作的意愿, 阿富汗和伊朗的加入对南盟发展起到重要的作用。

## 一 阿富汗和伊朗与南盟的历史联系

阿富汗在地理上就处于南亚, 在文化宗教、民族

人种等多方面与南亚国家有密切关系, 在英国殖民统治时期为英属印度统辖。在南亚区域合作联盟的筹备和建立后的相当长时期内阿富汗正处于苏联的侵略占领, 失去成为南盟创始成员国的可能, 在苏联撤军后, 阿富汗又长期陷入国内军阀混战之中, 1990 年南盟第五次高峰会上印度和尼泊尔再次提出吸收阿富汗为成员国, 但未能获得一致通过, 后来塔利班夺取了政权, 建立了一个封闭的严格伊斯兰教国家, 只获得了沙特阿拉伯、阿联酋和巴基斯坦等少数几个国家承认, 阿富汗加入南盟被长期搁置。在 2001 年美国发动反恐战争后, 塔利班政权被推翻, 成立了以卡尔扎伊为总统的新政府, 阿富汗的重建和经济发展正式提上议事日程, 参与区域合作是其中的重要内容。2005 年 2 月卡尔扎伊访问印度时表示阿富汗愿意加入南亚区域合作联盟。

在区域一体化发展如火如荼的今天, 伊朗也有加入地区一体化的愿望和要求。然而从伊朗所处的地区环境来看, 其西边是老对头阿拉伯国家, 他们成立了阿拉伯联盟以及海湾合作委员会, 在政治和意识形态上伊、阿长期对立, 在经济上主要靠出口石

收稿日期: 2010- 08- 24

基金项目: 2008 年教育部人文社会科学研究一般项目 (青年基金) 课题“中国与南亚区域合作联盟关系研究” (08JC810016)

作者简介: 龙兴春 (1972- ), 男, 四川南充人, 讲师, 博士研究生, 主要从事南亚国际关系及中印关系研究。

油,彼此经济几乎没有互补性可言,所以伊朗不可能加入阿拉伯人的区域组织。伊朗西北部的土耳其正在为加入富裕的欧盟而努力,当然没有兴趣同伊朗组成紧密的地区集团。北面的高加索国家和中亚国家是俄罗斯的传统势力范围,现在又有美国插手,加之经济上同样是以出口石油、天然气资源为主,在里海资源的争夺中有一定冲突,因此和这些国家组成区域合作组织也不现实。不管是从经济、政治上,加入南亚区域合作联盟才是伊朗参与区域一体化现实的可行的选择。事实上早在1978年,专家学者们探索建立南亚区域合作组织时就有伊朗学术机构参与,德黑兰大学经济系参加了南亚区域合作可行性和前景研究计划,后来由于伊斯兰革命爆发,伊朗国内情况发生了很大变化,德黑兰大学退出研究,伊朗也没能成为南盟成员国。

南亚国家当中只有印度和巴基斯坦与伊朗和阿富汗有重大利害关系,印巴的态度是伊阿两国加入南盟及发挥作用的关键因素。

## 二 印巴推动阿富汗入盟

在政治上印巴都想争取阿富汗。由于印巴长期对抗,印度希望通过加强与阿富汗的关系来牵制巴基斯坦,在塔利班几乎攻占阿富汗全境时,印度向阿北方联盟提供大量援助,塔利班倒台后,北方联盟在阿富汗当局占据主导地位,印度又向阿临时政权提供1亿多美元的经济援助,后又几次追加对阿援助,总额超过12亿美元,其拉拢阿富汗的意图明显。对于巴基斯坦来说,希望在印巴对抗中把阿富汗作为自己的战略纵深,阿富汗的主要民族普什图人在巴阿两国跨界而居,虽然给两国关系带来一些问题,但同时也成为连接巴阿两国合作的重要因素。20世纪90年代初,巴基斯坦扶持以普什图人为主的塔利班政权,目的就是要建立一个亲巴的阿富汗,虽然因美国发动反恐战争使塔利班倒台,但卡尔扎伊上台后奉行了在印巴间平衡的外交政策,加之印巴关系缓和,所以印巴阿三国关系也能实现良性互动。

在经济上,由于阿富汗是印巴两国通往中亚的必由之路,印巴两国希望从被喻为“第二个中东”的中亚获取石油、天然气资源,实现能源来源的多元化,巴阿之间已经就修建从中亚土库曼斯坦和哈萨克斯坦经阿富汗到巴基斯坦的石油和天然气管道进

行磋商,只要印巴关系发展顺利,这条管道最终将延伸至印度。巴基斯坦还是阿富汗的最大贸易伙伴,也是阿富汗出海的主要通道。根据两国历史上签订的过境贸易协定,阿富汗拥有从巴基斯坦进口第三国商品的权利,并可获得过境商品的关税优惠待遇。印度除了希望通过阿富汗获得中亚的石油天然气以外,还计划借道阿富汗把其工业产品运送到中亚和俄罗斯市场。

2005年11月南盟13届高峰会决定收受阿富汗成为南盟正式成员国,2007年4月南盟14届首脑会议正式签署了阿富汗加入南盟的联合声明。首次出席会议的阿富汗总统卡尔扎伊受到了其他成员国代表的欢迎。他表示,阿富汗人民非常希望学习其他成员国建设国家的经验,阿富汗加入南盟也将为其他成员国进入阿市场和发展与阿贸易提供便利。他同时希望加强与南盟其他成员国在打击跨境贩毒和恐怖主义活动方面的合作。

## 三 印巴对伊朗入盟态度积极

首先,印度愿意促成伊朗的加入,印度希望和伊朗建立战略伙伴关系。由于与伊斯兰邻国巴基斯坦的长期冲突和纷争,印度多年来一直遭到伊斯兰世界的排斥和冷落。在印度的外交格局中,与伊斯兰世界,特别是与周边伊斯兰国家的关系始终是一个难解的疙瘩。多年的经验和教训使印度懂得,从印度的国家利益出发,需要采取实用主义政策,搞好同伊斯兰国家的关系。另外,搞好同伊斯兰国家的关系必须从有重要影响的伊斯兰国家入手。近年来,如沙特阿拉伯、伊朗和土耳其等国家开始进入印度外交的视野。而在这些国家里,最有影响和最有可能得手的国家莫过于伊朗。伊朗之所以和印度成为战略伙伴,既有其战略利益,又有其地缘政治的考虑及其现实的经济贸易需要。冷战结束后,美国从海湾地区对伊朗进行长期的钳制和封锁。为了生存和发展,伊朗必须开放它的东部,稳定它与中亚诸国和印度的关系。恰恰在稳定中亚这个问题上,印度与伊朗的目的和需要不谋而合。特别是近年来印度和伊朗同时感到阿富汗塔利班的活动威胁到对他们的边境。伊朗担心塔利班在边境的毒品贸易和对什叶派穆斯林的迫害扰乱了中亚的稳定,印度则担心塔利班在巴基斯坦的支持下搞“越境恐怖主义”。

经济上的原因也使印伊两国越走越近。美国对伊朗的孤立和封锁,使印度成为向伊朗出口廉价工业技术产品的主要国家。印度的产品不仅可以大量进入伊朗,而且可以通过伊朗长驱直入中亚诸国。过去10年间,印度经济的稳步增长已经大大刺激其对能源的需求。据统计,目前印度石油需求量已经居世界第6位,而石油需求70%依靠进口。到2010年,印度预计将成为世界第4大能源消费国,排在美国、中国和日本之后。能源大国伊朗看准了印度这个正在崛起的能源消费和进口大国。多年来,印伊两国一直为建立一条从伊朗到印度的天然气管道而努力。2005年2月,印度、伊朗和巴基斯坦正式达成协议,修建一条伊朗经巴基斯坦到印度的价值40亿美元的天然气管道。虽然美国表示强烈的反对意见,但三方还是坚持他们坚定的合作愿望绝不因美国反对而改变。2005年2月伊朗外长哈拉齐访问印度,针对印方的入盟邀请,表示将“认真考虑加入南亚区域合作联盟”。

其次,巴基斯坦也乐意接受伊朗的加入。伊朗和巴基斯坦都是伊斯兰世界的重要国家,两国有着共同的宗教意识形态,彼此有着传统的特殊关系。不管是在巴列维时期还是伊斯兰革命以后,伊朗都保持着对巴基斯坦的坚定支持,伊宗教领袖霍梅尼曾表示,“对巴基斯坦的侵略就是对伊朗的侵略”。巴基斯坦在与印度的长期对抗中处于劣势,巴政府视与伊斯兰国家的团结为巴外交政策的重要支柱,借力伊斯兰世界来谴责印度。虽然后来伊巴在对阿富汗政策上立场相左,但两国妥善处理了彼此分歧,双边总体关系依然良好。在伊朗入盟问题上巴基斯坦一直持积极态度,2003年11月,巴信息部长再一次表示希望伊朗加入南盟。

虽然印巴邀请伊朗入盟都有借伊来牵制对方的意图,但伊朗明确表示无意充当这样的角色,愿意平等地发展与印巴的关系,在保持与巴传统的穆斯林兄弟友好关系的同时,为应对美国封锁需要发展与印度在经济贸易和政治上合作。事实上印伊巴三边关系应该抛弃冷战思维,实现良性互动,让伊巴印天然气管道成为连接三国及南亚友好合作的纽带。所以,印巴两国都积极邀请伊朗加入南亚区域合作联盟。然而,美国强力反对印巴与伊朗接近,更反对南

盟接纳伊朗。但南盟还是在2007年4月举行的第14届高峰会接受伊朗为观察员,这标志着伊朗加入南盟迈出重要一步。随后,伊朗外长穆塔基出席了2010年4月在不丹举行的南盟16届高峰会,穆塔基强调伊朗与南亚的传统历史联系,宣布伊朗与南盟成员间的贸易额达到了150亿美元,并呼吁进一步提升彼此间的政治互信,强加经济与贸易往来。

#### 四 伊朗和阿富汗加入后对南盟的影响

首先,伊阿入盟可以改变目前南盟成员的力量结构。现在南盟的力量结构是印度“一强对多弱”,而伊朗人口7000万,国内生产总值约1000亿美元,高于现在南盟第二大国巴基斯坦。由于伊朗和阿富汗两个穆斯林国家与印度有良好关系,伊、阿入盟后,一方面可以在一定程度上化解南亚长期以来印度教徒与穆斯林之间的教派冲突,使印穆两派力量接近平衡;另一方面,伊朗这个地区大国的加入可以变南亚印巴两强对抗格局为“印伊巴三角”关系,三强之间的纵横捭阖比两强对垒更有助于南亚的稳定。

其次,伊朗和阿富汗入盟后可以提升南亚区域的经贸合作水平。伊朗是世界第二大石油出口国,伊印贸易远比印度与目前南亚所有成员国的贸易总额还要多。1999年至2000年度印伊双边贸易额达到14亿美元,2000至2001年度上升到约24亿美元,印度向伊朗主要出口一般工业产品,伊朗则对印度主要出口石油和液化天然气。同样,伊朗也是巴基斯坦的主要石油来源地。酝酿建设中的伊巴印(IPI)天然气管道将会成为连接三国经济合作的坚强纽带。如前所述,阿富汗也将成为连接印巴与中亚、俄罗斯市场中转国,把中亚的石油和天然气送到印巴,把印度的工业产品送往中亚和俄罗斯。如果伊阿两国也加入“南亚自由贸易区”,将使南亚资源在更大市场上配置,有利于各成员国在更大范围内开展经济合作,也有助于南亚各国吸引外来直接投资。

最后,伊朗和阿富汗入盟可以提高南盟的国际影响力。南亚区域合作联盟是世界上建立最近、发展最慢的一个区域合作组织,由于内部矛盾重重,合作的形式大于实质,因此,在国际上的地位和声誉都相当低。伊阿入盟后,可以一定程度改善目前南亚地区的国际关系,促进地区的和平与稳定;提高南亚

区域合作联盟的整体经济实力, 扩大在国际贸易中的份额。

但伊朗的加入将对南盟与美国的关系造成一定障碍。由于美国与伊朗的敌对关系短期内还没有改善的迹象, 遏制伊朗将继续是美国今后相当长时期内对伊政策的主要内容。美国不但反对南盟接纳伊朗, 而且要求印度等南亚国家配合其对伊朗的遏制与制裁。这与美国 1997 年强烈反对东盟接纳缅甸如出一辙, 甚至到了 2009 年美国还要求东盟把缅甸驱逐出去。美国肯定会反对南盟接纳伊朗, 伊朗加入后对美国与南盟关系会造成一些麻烦。但对于特别强调独立自主的南亚国家, 美国的反对可能适得其反。尤其对印度来讲, 顶住美国压力推动伊朗加入南盟, 不但可以让美国感受印度在南亚的重要作用, 而且更加凸显印度在整个亚洲的重要性。美国的这一要求也很难得到南盟其它重要观察员的支持, 就算是一贯对美国言听计从的日本也认为“南盟接纳伊朗将有助于伊朗的发展和民主化”, 表态支持南盟接纳伊朗为正式成员国。

### 结语

南盟发展过程中的确面临主要成员国政治对立, 经济互补性弱等诸多困难, 接纳新成员扩大南盟是摆脱困境的重要步骤。伊阿两国历史上与南亚国家有密切的联系, 现在经济上互补性很强。阿富汗已经成功加入南盟, 伊朗的加入虽然还面临美国的压力, 但南亚国家为维护自身经济利益和外交自主, 最终能克服美国压力接纳伊朗为其正式成员国。伊

阿两国加入不但对南盟发展起到积极的推动作用, 而且还可以让两国融入国际区域一体化的进程中, 促进整个地区的和平、稳定和发展。

### 参考文献:

- [1] 王宏伟. 南亚区域合作的现状与未来 [M]. 成都: 四川大学出版社, 1993: 146.
- [2] 张保平. 卡尔扎伊表示阿富汗愿意加入南亚区域合作联盟 [N/OL]. 2005-02-25. [http://news.xinhuanet.com/world/2005-02/25/content\\_2620817.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2005-02/25/content_2620817.htm).
- [3] 王宏伟. 南亚区域合作的现状与未来 [M]. 成都: 四川大学出版社, 1993: 5.
- [4] 印度宣布再向阿富汗提供 4.5 亿美元援助 [N/OL]. 阿富汗时报. 2008-08-05. <http://af.mofcom.gov.cn/article/jjxw/200808/20080805708980.html>.
- [5] 傅双琪, 李敬臣, 高寒清. 第 14 届南盟首脑会议聚焦贸易与安全合作 [N/OL]. 2007-04-03. [http://news.xinhuanet.com/world/2007-04/03/content\\_5930970.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2007-04/03/content_5930970.htm).
- [6] Iran's Mottakhi attends SAARC summit in Bhutan [N]. Tehran Times. 2010-04-29.
- [7] India-Iran Relations [N/OL]. 2010-12-24. <http://www.meadevnic.in/foreign/iran.htm>.
- [8] Mohan Balaji. Why Indian needs to look West (Iran)? [J/OL]. 2009-01-16. <http://internationalreporter.com/News/4899/why-indian-needs-to-look-west-ianr.html>.
- [9] SAARC link can help in democratising Iran Japan [J/OL]. 2007-04-04. <http://www.indiaenews.com/india/20070404/45801.htm>.

〔责任编辑: 王 露〕

## The Significance and Influence of SAARC- Iran & Afghanistan Relations

LONG Xing-chun

(School of International Relations and Diplomacy, Beijing Foreign Studies University, Beijing 100089, China)

**Abstract** There has been a dilemma of structure by 'one power to several weak countries' inside SAARC. Iran and Afghanistan's entry would change this situation. Afghanistan has formally joined SAARC. Iran has already become the observer of SAARC and probably will eventually join it officially. No doubt the two countries' participation will promote the regional cooperation in South Asia and achieve a greater success as well as expanding SAARC's international presence.

**Key words** SAARC, Afghanistan, Iran, Relations